

전문성 있는 지도인력 확보모략

농촌지도교육적 측면에서

崔 敏 浩(서울 농대 교수)

1. 낮게 평가되는 농촌지도

우리나라 농업의 생산성제고에 있어서 농촌지도의 역할은 결코 과소평가 될 수 없다. 왜냐하면 농촌지도는 농업생산에 종사하고 있는 농민의 생산능력을 증진하기 위한 지도와 교육을 담당하고 있기 때문이다. 그러나 현실은 농촌지도의 공헌보다도 훨씬 낮게 그 가치를 평가하고 있다. 흔히들 새로운 혁신사항이 연구만 되면 그것은 자연스럽게 농민들에게 전달되어 수용될 것이라는 단순한 사고에서 벗어나고 있지 못한데서 그 이유를 찾아 볼 수 있을 것이다.

우리나라의 농업생산성을 제고하기 위한 농촌지도의 과제는 그 내부적인 문제의 개선보다도 농촌지도를 외부에서 영향하는 요인들에 의해서 더 크게 좌우되고 있음은 우리가 다 잘 알고 있는 사실이나 본 세미나의

발표에서는 농촌지도체계내에서의 개선방향을 접근하여 보았다.

농촌지도의 이념과 목적, 인력, 기구, 계획 및 평가, 방법에 대한 현황과 문제점을 분석하고 앞으로 어떠한 방향으로 개선되어야 할 것인가를 질문지조사와 참고문헌 고찰을 통해서 모색하여 보았다.

2. 농촌지도의 이념과 목적

농촌지도의 이념은 국가발전에 있는 것은 사실이나 그것은 어디까지나 간접적이다. 농민의 복지증진과 소득증대를 통해서 농민들의 생활수준을 질적으로 향상시킴으로써 국가발전에 이바지 하는데 있다.

현대산업사회의 분화적 특성에서 볼때 농업인들은 농업의 발전을 도모함으로써, 공업인은 공업의 발전을 도모함으로써 국가발전에 이바지하여 나갈 수 밖에 없다.

제 5공화국의 시정목표가 복지사

회의 구현이라면 더욱 농촌주민의 복지가 강조되어야 한다.

농촌지도가 이제까지 농촌주민의 복지보다 국가목적에 지나치게 초점을 두지 아니 하였는가 평가하여 보아야 할 것이다.

농촌지도가 농촌행정과 다른 객체 지향적 과정의 사업이므로 농촌주민들의 관심, 필요, 문제에 관련되는 내용으로 접근하지 아니하는 한 그들의 자발적이고 능동적인 반응을 불러 일으키기는 대단히 어렵다.

장기적인 안목에서 우리나라 농업의 생산성을 증대시키기 위해서는 농촌지도의 이념과 목표가 농민들이 스스로 그들의 복지와 소득을 추구할 수 있는 능력과 경쟁력을 함양하는데 초점을 두어 나가야 할 것이다.

3. 농촌지도 인력과 기구

현대사회는 전문성이 강조되는 사회이다. 농촌지도인력이 농업과 교육에 대한 전문성을 갖추지 못할 때 누구에게나 영향력을 행사할 수 없는 것이다. 농촌지도공무원이 사회적으로 볼 때 지위가 낮아지고 있다면 그 이유는 그들이 갖추고 있어야 할 농업에 대한 전문성을 소유하지 못하고 있기 때문일 것이다.

전국에 13만명에 가까운 자원지도자가 있지만 그들의 지도력을 효과

적으로 활용하면 상당량의 농촌지도인력을 배치할 수 있을 것이다. 그들의 자원지도력을 효과적으로 활용하는 전문성도 확보하여 나가야 할 것이다.

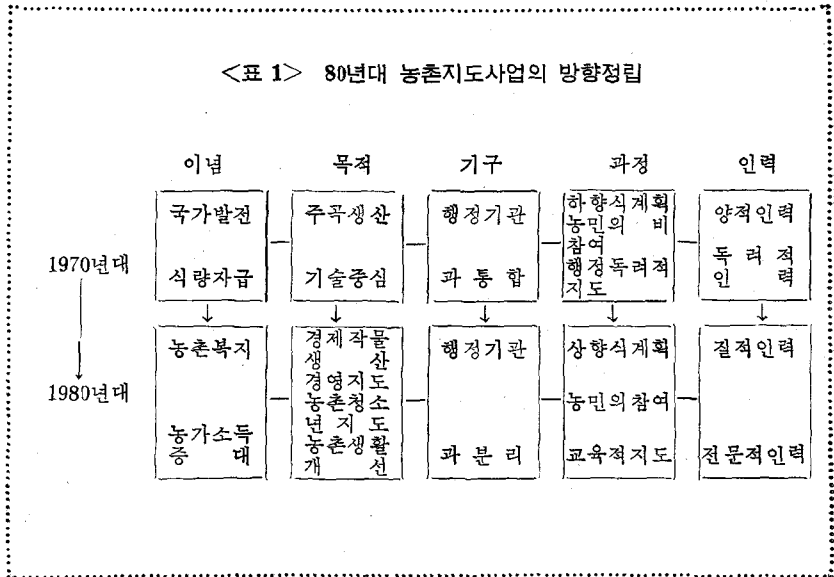
지방행정기관과의 완전 분리가 바람직하나 예산 확보, 행정지원등 다소의 어려운 문제가 수반된다. 그러나 농촌지도가 미곡증산지도에서 소득증대지도로 전환되면 현 기구체제 하에서도 과거와 같은 마찰과 갈등은 감소될 수 있을 것이다. 일선지도인력의 효율적 활용과 공문서처리업무의 간소화라는 측면에서 일원화시켜야 할 것이다.

농촌주민의 소득과 복지향상을 위한 농촌지도를 전개하려면 상향식 사업계획을 수립하지 아니할 수 없고 계획과 평가시에 농촌 주민대표를 참여시키지 아니할 수 없다. 따라서 지역적으로 경쟁력이 있는 작업을 중심으로 지도계획이 수립되므로 지도방법에 있어서도 일방적인 행정주려는 개재될 수 없으며 농촌주민들의 요청을 전제로 동일작목을 경영하는 농민들을 상대로 집단지도를 하게 될 것이다.

4. 지도인력 소수 정예화해야

제5공화국의 서정목표나 현대산업사회의 특성 그리고 농촌지도의 발생배경 등에서 볼때 농촌지도는

<표 1> 80년대 농촌지도사업의 방향정립



농촌주민의 복지향상에 그 직접적인 목표를 주어야 한다.

농가의 복지나 소득증대를 위한 지도사업을 전개하기 위해서는 전문성이 있는 지도인력을 확보하여야 하며 자원지도력을 활용하여 나가야 한다. 그리고 사업계획도 지역 특성을 감안한 상향식방식을 채택하여야 하고 지역주민대표를 계획에 참여시켜야 한다. 또한 지도방법도 농촌주민의 요청에 의한 지도방법으로

전환하여 집단지도와 대중매체를 통한 지도를 강화하여야 한다. 농촌지도가 농촌행정에서 독립성을 유지될 수 있도록 그 기구적인 개편이나 혹은 운영의 묘에서 살려나가는 것이 절대적 전제이다.

이러한 시점에서 불때 하루 속히 주곡생산지도체제에서 탈피가 필요하며 농촌지도인력을 소수정예화하여야 현대산업사회의 특성에 적응할 수 있을 것이다.

한 사람이 지킨질서 백사람이 본 받는다