

## ● 政策論壇 ●

# 海外 韓國人 高級頭腦 誘致와 技術開發

Repatriation Program of  
Korean Scientists and  
Engineers Abroad and It's  
Impact on Technology  
Development

尹 永 勛

科學技術處 技術協力局長

## 1. 序言

工業化 社會에 있어서 熾烈한 國際競爭의 장벽을 克服하고 高度의 經濟成長을 이룩하기 위하여는 技術水準의 提高에 依한 原價節減, 製品의 品質向上과 新製品의 開發等에 依하여 꾸준히 生産性을 向上시켜 나아가야 할 것이다.

이는 國家開發 目標의 達成을 위한 우리의 當面 課題였으며 앞으로도 繼續하여 積極的으로 推進하여야 할 重要한 課題인 것이다.

이러한 國家的인 目標을 達成하기 위하여는 技術人力의 確保가 무엇보다 優先되어야 한다.

그간 政府에서는 技術人力의 確保를 위하여 工業系 高等學校, 專門大學 및 工科大學等을 增設하는 한편 職業訓練制度를 強化하여 急速한 經濟發展에 따른 工業技術人力의 需要를 充當하여 왔다.

그러나 先進高度産業 技術의 革新을 主導해 나갈 質 높은 高級科學技術 頭腦의 養成 活用에는 우리의 貧弱한 科學技術 및 工業基盤에 비추어 많은 限界點을 지니고 있다.

이러한 限界點을 克服하기 위한 手段으로 政府는 理工系 大學의 資質向上, 大學院 教育의 擴大, 特殊理工系 大學院課程으로서의 韓國科學院의 設立, 運營, 海外留學과 研修를 擴大하여 왔으며, 이와함께 1968年 부터는 그간 海外先進國에 流出 또는 進出하여 現地의 先進教育을 받고 水準 높은 研究實踐과 技術經驗을 蓄積한 수많은 在外韓國人 高級科學技術 頭腦의 誘致, 活用을 積極 推進하여 왔다.

## 2. 海外 高級頭腦 誘致의 目的과 必要性

高級科學 技術人力의 定義를 한마디로 表現할 수는 없지만 一般的으로 碩士 乃至는 博士學位를 獲得하고 實務經驗을 相當期間 가진 者로서 先進科學 技術을 消化, 吸取 改良할 수 있는 잠재력과 新技術을 創出할 수 있는 能力을 가진者를 意味하며 急速히 發展變遷하는 科學技術의 國際化時代에 處하여 이러한 高級科學 技術 頭腦集團이 常備되지 않으면 안된다.

우리나라는 6.25動亂을 前後하여 지금까지 많은 人材가 美國 등 海外에 留學하여 先進教育을 이

수한 後 現地에 그대로 滞在함으로써 美國을 爲始한 佛蘭西, 獨逸, 日本 등에 約 3,000 名 以上の 많은 韓國人 高級 科學技術頭腦가 活躍하고 있는 것으로 推算되고 있다.

政府에서는 1968年度부터 이들을 國內에 誘致活用코자 하는 計劃을 수립, 시행하고 있는 바, 그 主된 目的과 必要性은 아래와 같다.

첫째로 海外同胞에게 祖國을 위하여 奉仕할 수 있는 機會를 賦與하여 愛國心과 同胞愛를 진작시킴으로서 祖國과의 紐帶關係를 진밀히 하고,

둘째로는, 先進技術을 國內에 直接的으로 移轉하여 研究開發과 産業技術發展에 기여하고 技術開發의 國際競爭에 있어서 有利한 條件을 確保하며,

셋째, 增設된 大學의 教授要員으로 充當하여 大學教育의 質의 向上을 도모하며,

넷째, 先進諸國의 核心技術 장벽을 克服하여 經濟發展에 기여코자 한 것이다. 즉 外國 또는 外國人을 通하여 技術移轉을 꾀할 경우 核心技術의 眞髓를 提供치 않을 뿐만 아니라 莫大한 代價를 支給치 않으면 안되는 反面 在外韓國人 科學技術者를 活用할 경우 이러한 隘路事項을 어느 程度 쉽게 打開할 수 있는 것이다.

### 3. 誘致 現況

科學技術處가 1968年度부터 1981年末 까지 國內에 永久誘致(就業)한 在外 韓國人 科學技術者는 308名, 一時的으로 招請하여 技術諮問 및 指導, 特講等を 實施한 人員은 320名으로서 지금까지 誘致된 總 海外頭腦는 628名에 이르고 있는 바 分野別로는 別表에서 볼 수 있는 바와 같이 機械, 金屬, 電氣電子 化工, 原子力, 基礎科學 및 科學 및 科學技術과 關聯된 社會科學等이며 活用機關別로는 25個 大學 14個 研究所 3個 政府機關 3個 産業체에 이르고 있다.

誘致科學者에 對한 經費補助는 活用機關의 申請에 依하여, 永久誘致的 경우 本人 및 配偶者와 그 直系家族에 對한 航空料 全額과 移轉費用 \$1,000을 支援하고 있으며 一時誘致的 경우는 本人의 往復航空料를 政府가 負擔하고 있다.

其他 이들에 對한 報酬와 滞在費 및 技術指導料等은 本人의 經歷과 實績等を 考慮하여 活用機關에서 直接 負擔토록 하고 있다.

分野別 現況

'68~'81

區 分	機械金屬	電氣電子	化工石油	原子力	基礎科學	社會科學	計
永久誘致	40	20	66	20	152	10	308
一時誘致	75	50	71	24	98	2	320
計	115	70	137	44	250	12	628

活用機關別 現況

區 分	大學및學會	研究所	産業系및기타	計
永久誘致	163	138	7	308
一時誘致	71	206	43	320
計	234	344	50	628

### 4. 技術開發에 미친 영향

在外韓國人 科學技術者의 國內 誘致事業의 效果는 計量的 視覺的으로 提示될 수 없지만 國內 科學技術 發展에 미친 영향을 다음 몇가지 觀點에서 고려할 수 있다.

첫째 科學技術 研究開發 体制과 그 基礎確立에 공헌한 바가 크다.

우리나라의 Think Tank(頭腦集團)로서 가장 代表的인 研究機關인 韓國科學技術院의 경우 그 設立當時부터 1981年末까지 各分野에 걸쳐 67名의 博士學位所持 科學技術者를 誘致하여 이들을 主軸으로 오늘날 國內外的으로 認定받고 있는 綜合科學技術研究所로 成長하였으며 其他 13個의 各種 專門研究機關도 70餘名의 海外 高級技術 頭腦를 誘致하여 이들이 研究開發 活動의 主軸을 이루고 있다.

둘째로는 大學教育을 통한 基礎應用科學의 發展에 기여한 點이다.

前述한 바와 같이 우리나라는 지난 60年代부터 推進된 工業化政策에 따라서 급격히 增加된 技術人力의 需要를 充當하기 위하여 理工系大學과 學生定員을 급격히 増大시킴으로써 이에 따른 우수 教授要員의 不足현상을 招來하였다.

在外 한국인 科學技術者 誘致事業은 이렇게 不足한 우수 教授要員의 充員을 통하여 大學教育의 正常化에 기여하였는 바 1981年末까지 서울大學校에 62名을 비롯하여 全國 25개 大學에 163名의 有能한 在外한국인 科學者를 誘致 供給하였다.

셋째, 産業技術開發에 直接 參與함으로써 우리나라의 技術向上에 이바지 한 點이다.

企業에서 政府를 통하여 永久誘致한 科學技術者는 極少數에 이르고 있으나 一時的으로 短期間 誘致하여 技術을 指導하고 諮問하며, 세미나 特講 등을 통하여 技術情報를 提供한 人員數는 320名에 달하고 있을 뿐만 아니라 活用機關의 活用後 結果 報告書에 나타난 反應은 모두 有益하였다는 것이었다. 이로 미루어 볼 때 그 効果는 우리나라 産業技術發展에 決코 적지 않은 影響을 미쳤다고 確信할 수 있다.

이상과 같이 在外韓國人 科學技術者 誘致計劃에 의하여 國內 科學技術關係 모든 機關에서는 各分野에 걸쳐 628名의 高級頭腦集團이 人力養成, 研究開發産業一線에서 不斷히 奉仕하고 있는 바 우리나라의 海外高級頭腦誘致事業은 크게 成功한 셈이다.

參考로 1970年代 初부터 UN에서도 우리나라의 在外韓國人 頭腦誘致事業을 모방하여 UNDP (United Nations Development Programme) 事業의 一環으로 開發途上國家가 必要로 하는 高級 科學技術 人力을 支援하는 TOKTEN (Transfer of Knowledge Through Expatriate Nationals) 制度를 實施하고 있다.

이 事業은 海外에 居住하고 있는 그 나라 出身의 科學技術者를 必要에 따라 選拔, UN이 旅費와 生活費 등 必要한 費用을 負擔하고 그들의 母國에 派遣하여 科學技術開發을 支援토록 하는 事業이다. 이미 터어키를 비롯한 수많은 開發途上國家에서는 이 事業을 成功으로 推進하고 있고 점차 擴大되고 있다.

## 5. 向後政策 方向

치열한 國際競爭에서 比較優位가 있는 技術分野

를 中心으로 하여 技術集約的인 産業構造로 하루속히 發展 이행하기 위하여서는 이 分野의 尖端技術을 導入 消化, 改良하고 또 創出할 수 있는 高級頭腦集團 形成을 보다 積極적으로 推進하여야 하며 이러한 觀點에서 先進技術의 移轉을 위한 效率的인 手段인 在外韓國人 頭腦誘致事業은 보다 組織的이고 積極的인 方法으로 擴大實施되어야 할 것이다.

첫째 誘致事業의 組織的인 運用으로서 國內 科學技術人力의 分布와 수급상황을 면밀히 分析하는 한편 在外 科學技術頭腦의 實態를 在外公館 및 在外 科學者協會 등을 통하여 면밀히 검토하고 이를 組織化 하여 國內과의 紐帶關係를 긴밀히 유지토록 제반조치를 發展시켜 나갈 것이다.

둘째 科學技術處에서 推進하고 있는 國策的 特定 研究 開發事業에 積極적으로 우리의 海外頭腦를 招請, 參與케 할 方針이다. 今年度에 着手하여 遂行할 特定研究開發事業은 半導體 및 컴퓨터技術開發을 包含한 10個分野에 總 122個 研究課題를 推進할 計劃인 바 이를 成功으로 遂行하기 위하여 有能한 海外頭腦를 積極 誘致하여 效率적으로 活用할 計劃이다.

이는 國內技術能力에 先進諸國의 技術情報 및 經驗을 綜合적으로 結合코자 하는 것이다.

셋째로는 誘致科學者에 對한 각종 支援擴大로 그 待遇를 強化하여야 할 것이다.

從前까지는 永久誘致의 경우 本人 및 配偶者에 對한 航空料와 移轉費 약간을 支給하고 있었으나 앞으로는 全家族에 對한 航空料의 支給과 함께 移住費 뿐만 아니라 國內定着지원까지도 검토되어야 할 것이며, 외로비 住宅請約 子女就學 등 日常生活에서도 特權賦與가 가능토록 諸般조치를 發展시켜 나가야 할 것이다.

