

한국農業生産性제고의 巨視的 과제와 대책

— Symposium要約 및 対策建議 —

李 瓚 鉉

(서울大 農大教授)

韓國農業科學協會가 주최한 '82농업과학심포지움과 학술발표회가 지난 10월 15일 수
원소재 농촌진흥청 대강당에서 16개 회원단체가 참가한 가운데 성대히 개최됐다. 이 글
은 이날 심포지움에서의 종합 토의 결과를 요약한 내용이다. <편집자註>

本 Symposium綜合報告는 1980년대를 향한 農
業生産性 提高의 巨視的 課題와 대책을 主題로
16개 農業關係學會가 单独 또는 共同으로 研究
作成된 12개 分野의 論文을 종합적으로 요약하고
対策·建議 事項을 제시코자 示圖된 것이다.

各 分野別로 심오한 연구결과와 多年間의 경
험적 사실에 입각하여 작성된 論文을 종합적으로
정리함에 있어서 여러가지 제한이 없지 않았으나
綜合討議資料로서 요약하면 다음과 같다. 다
만 本綜合報告內容은 綜合討議結果에 따라 補完
되어야 할 것임을 添言한다.

1. 各 論文에서 공통적으로 論及된 經濟發展 過
程에 있어서 “農”의 功성이 지적되었는바, 이를
요약하면 農民·農村·農業은 國家의 발전, 國
家生存, 國土의 효율적 개발이용을 위하여 歷史
의 使命과 公헌을 다해왔으나 이에 대한 過小評
價, 社會的 報償의 미흡으로 農村生活와 增産意
慾을 低下시키고 있으므로 앞으로 “農”에 대한 社
會的, 哲學的 價値의 再認識으로 실질적 의미의

尊農思想이 정립되어 農民의 增産意慾을 증진시
키므로써 農業生産性 제고에 의한 안정적 食糧기
반을 구축해 나갈 것을 촉구하고 있음.

2. 지속적인 食糧自給率의 下落現象을 감안
할 때 食糧安保의 次元에서 보다 적극적인 增産
対策 강구가 필요하며, 國民經濟의 健全한 發展
基盤으로서 農業發展을 위하여 韓國的인 小農構
造를 지속시키면서 農業生産性을 제고시키는 것
이 바람직하며, 農業生産의 不確實性을 가중시
키고 있는 近現代적인 農業基盤을 개선하기 위한
投資擴大가 필요함.

3. 農家所得增大를 위하여 適正價格政策 실시
와 더불어 農外所得增大를 위하여서는 農民이 出
勤할 수 있는 地域工業開發基盤構築事業을 적극
적으로 추진할 것이 제의되었으며, 또한 農業과
農村의 經濟的 역할과 經濟外的 역할까지 고려
한 “農”의 올바른 인식이 있어야 할 것이며, 앞으
로 農村文化革命에 대비한 方向 설정이 요청됨.

4. 農業生産性의 향상이 所得向上과 연결될 수
있는 政策保障이 있어야 할 것이며, 韓國的 与件
에서는 土地 및 勞動生産性을 동시에 제고시키는

방향이 바람직하고, 地域間, 農家間 生産性 隔差 解消을 위한 技術普及體制 강화가 요청됨.

5. 食糧作物의 生産성 제고를 위하여서는 앞으로 地力培養은 물론 生産性의 變異를 높은 쪽으로 최소화할 수 있는 재배기술개발과 재해저항성 品種育成에 育種의 방향이 설정되어야 할 것이며 계속 떨어져 있는 耕地利用率을 감안할때 作付體系 개선을 통한 生産性增大도 力點을 두어 나가야 할 것임.

6. 園芸作物의 生産性提高를 위하여서는 價格安定·流通改善·生産所得보장이 전제되어야 할 것이며, 地域別 特化生産促進과 生産技術 및 施設現代化를 위한 積極적인 支援대책이 요청됨. 綠地帶 및 絶對農地에서의 園芸生産을 위한 營農施設 제한을 완화하는 것이 바람직함. 특히 安定的 需給을 위한 정보시스템의 開發活用이 요청됨.

7. 韓國畜産部門의 安定的發展을 위하여서는 國內 賦存飼料資源의 開發利用과 더불어 家畜增殖 및 改良事業을 통해서 肉類의 自給度를 향상시켜 나가되 가격기구를 통한 쇠고기 消費代替에 力點을 두는 동시에 돼지와 닭의 安定的 需給調節을 위한 유통개선, 生産調節과 適正價格維持對策이 강구되어야 할 것임. 특히 韓牛를 肉用으로, 乳牛를 乳肉兼用으로 육성대책이 요청됨.

8. 單位硯밭面積당 生産성 제고, 蚕質效率增大, 勞動生産性增大를 통한 전반적인 蚕業生産性을 제고시켜 나가되 輸出競争面에서 민감한 蚕糸業에서는 간이잠실개발보급, 적정양규유지條桑育 普及促進 등 費用節減對策에 力點을 두어나가는 것이 바람직함.

9. 農業生産性提高와 土壤資源의 保存管理와는 직접적인 因果關係가 있으므로 과학적인 土壤分類方法 개선을 위한 共同研究 강화가 요청되며, 燃料나 肥料로 동시에 利用可能한 메탄가스 시설의 실용화를 위한 技術的·經濟的 研究開發 促進과 현재추진중인 農土培養 10개년 계획사업에 대한 投資擴大와 技術人力確保가 요청됨.

10. 능률적인 營農과 生産성의 企劃的 제고를 위하여 生産基盤整備과 擴充事業을 力點의으로 추진해 나가되 현재 水利畱率 68%에 불과한 것

을 1991년까지 90%로 증가시킬 것과 水利事業에 다른 農民의 過重한 부담을 감안하여 國家補助率을 70%에서 90%로 上向조정하는 동시에 利率을 5.5%에서 3.5%로 下向調整할 것이 요청됨. 특히 生産基盤擴充事業은 國土改造의 次元에서 農地造成, 수자원개발, 관배수정리, 道路와 農路 기타 農村生活便益을 위해 장기적이며 종합적으로 추진해 나가는 것이 요청됨.

11. 農機械供給計劃과 實需要 사이에는 현격한 차이가 나타나고 있으므로 이를 再檢討하고 보다 현실적인 促進計劃樹立이 바람직하며, 機種別·年度別 國産化計劃을 재조정하되 參與業體數를 축소할 것이 요청됨. 특히 新機種開發促進을 위한 積極적인 지원과 農機械産業의 海外進出을 위한 體系의 情報과 研究活動強化가 요청됨.

12. 農村指導事業은 農村開發과 農業發展에 있어서의 貢獻보다 낮게 評價되는 社會風土가 개선되어야 할 것이며, 앞으로 農村指導教育事業은 生産性提高는 물론 農民福祉와 權益을 옹호하는 측면에서 전개해 나가는 것이 바람직함. 특히 農村指導人力의 數를 줄이고 質的改善을 도모하는 방향에서 人力을 補強해 나가야 할 것이며, 農村指導教育事業의 독립적인 運營必要, 業務의 下向移轉性 시정, 農村指導事業計劃樹立方法의 개선(主體中心→客體 및 事業中心으로)등이 요청됨.

13. 集約的 耕種法과 광범위한 農藥開發로 無節制的이고 계속적인 農藥使用 增加는 農業生態系의 파괴가 우려될뿐만 아니라 農藥에 대한 抵抗性誘發, 천적밀도의 감소 등 문제가 제기되고 있으므로 이를 개선하기 위한 綜合防災 System의 開發普及이 요청되며, 앞으로 효율적인 雜草防除管理를 위하여 이에 관한 研究, 指導 및 行政體制의 專門化와 통합이 요청됨.

14. 전반적으로 볼때 우리사회에서 우리농업은 斜向的 視角으로 보거나 食糧供給能力提高에 근시적인 안목으로 대처한다면 역사적으로 이 國家와 國民이 엄청난 代價를 지불하게 될 것이다. 따라서 農業의 건전한 성장과 발전에 의한 內需經濟의 활성화를 촉진시키고 이 저력에 의한 海外競争力을 제고시켜 나가는 것이 요망됨.