

林地轉用に 대한 나의 提言

江原大學校 林科大學

辛 在 萬

1. 머리 말

韓半度 中南部地方의 林野의 自然因子中에서 그 基岩은 風化하기 쉬운 花崗岩, 花崗片麻岩으로 形成되어 있으며 降雨은 夏季에 집중하고 또한 豪雨性을 가지고 있다. 大氣는 乾燥하며 氣溫은 冬季酷寒이고 日氣溫의 較差도 큰 것이다.

때문에 이들 因子가 相互作用하여 基岩의 風化를 激甚케 하여 林地의 崩壞를 促進시키는 一面이 있고 또한 森林植物帶 固有의 林相과는 달리 赤松單純林이 많기 때문에 自然因子와 相應하여 荒廢에 弱한 要因을 內包하고 있는 것이다.

또한 林況은 粗惡하며 地味가 不良하여 林地의 生産力이 적으며 이 生産力은 隣近 日本의 그것과 比較하여 $1/2 \sim 1/3$ 에 不過하다고 한다. 더군다나 大陸性氣候의 特徵인 冬季氣溫이 낮고 그 期間이 길기 때문에 自然 農村住民들의 燃料消費량이 많으며 이 燃料은 대부분 林産燃料가 中心인 것이다.

이 燃料材採取는 殆半 村落附近의 緩斜地인 低山野地帶에서 이루어지기 때문에 그같은 林野는 넓은 地域에 걸쳐 荒廢되어 森林의 保水機能이 弱해서 더욱 水害 등의 災害가 頻發하는 것이다.

以上 林野荒廢의 原因으로서 列擧한 自然因子, 林相, 林況 및 林野의 生産力, 氣候와 燃料消費量 林野의 地利 등의 原因은 自然現象의 原因으로 볼 수 있으며 이러한 現象을 無視할 수 없는 것이다.

때문에 林地에는 早速히 林木을 育成하므로써 森林資源을 增殖하고 나아가서는 荒廢地發生을 未然防止한다는 林地保全策이 急先務이거늘 이를 度外視한 林業 以外的 他用途에의 轉用開發은 國土荒廢의 原因과 一聯의 相關性을 內包하고 있다는 要因이 極히 憂慮되는 것이다.

2. 森林資源造成

아는 바와 같이 大韓民國의 總林野面積은 6,571千

ha(全國土面積의 67%)이며 그 중에 立木地 6,117千ha(93%), 無立木地 446千ha(7%), 未調査地 8千ha(以上 79年度末 現在)로서 國民 1人當 林野面積은 0.17ha에 不過하다.

그리고 森林蓄積은 ha當 17.85 m^3 인 바 이것은 瑞西의 226 m^3 壤地利 143 m^3 , 西獨 138 m^3 , 隣近國家인 日本의 71 m^3 에 비하면은 羞恥스러운 林木蓄積의 保有國이라 아니 할 수 없는 것이다.

한편 木材需要關係에 있어서 國內材(用材) 生産量은(79年 現在) 918.152 m^3 에 비해서 外材導入量은 9,086,000 m^3 로서 近 90%를 占有하며 金額으로 10億弗 以上을 上廻하고 있다.

外材導入은 대부분 東南亞諸國에 依存하고 있는 바 當該國家들은 自國의 森林資源의 保護 및 確保策으로 木材對外輸出을 規制할 趨勢에 있는 것이다.

이와 같은 경우 莫大한 量의 外材導入을 어느 國家에서 그 供給源을 찾아야 할 것인가, 아프리카나 中南美에 依存해야 할 것인가, 그것은 搬入距離上 그다지 容易한 問題가 아닐 것이다.

여기에 想到할 때 時急히 森林資源을 造成하기 위하여 全體山林에 걸친 林木育成策이 切感되는 것이다.

앞서 政府는 食糧增産을 目的으로 한 農地擴張策의 一環으로 開墾事業을 大的으로 獎勵한 바 있었는데 要存林地域을 除外하고는 傾斜 20° 未滿의 山地는 國・公有林이나 私有林을 莫論하고 大幅的으로 그 開墾을 許容해 주었는데 그 結果 無原則한 開墾으로 因해서 穩全한 山林의 荒廢를 助長하고 伐採를 目的으로 한 開墾申請 등 許多한 副作用이 惹起된 事實을 經驗하고 있다.

그것은 進行過程에서 發生된 試行錯誤의 所致라고 默過하기에는 너무나 힘든 事實이다.

3. 公害防止 및 觀光休養

確實히 産業革命 以後 急激한 機械文明의 發達은 人間社會를 一層 豊饒하게는 하였지만 反面 自然은

더욱 많은犧牲과 收奪을 당해 온 것이다.

이와 같이 資源이 枯竭되고 環境은 汚染됨에 따라 서서히 自然界는 그 平衡狀態가 破壞됨으로써 公害라는 이름의 災殃이 人間生活을 威脅하기 시작하였으며 이와 같은 威脅은 時間의 經過와 더불어 더욱 深刻性을 露呈하기에 이르른 것이다.

周知하는 바와 같이 人類와 動植物이 合해서 生物圈을 形成하고 있는 生物集團은 自然因子(例: 空氣, 물, 土壤, 바람, 비, 溫度 等)에 圍繞되어 있는데 이것을 自然環境이라 하며 生物集團은 이 環境要素들이 交互作用을 하면서 諍和와 均衡을 維持하는 가운데서 生活하고 있는 것이다.

이와 같이 生物과 自然環境은 密接한 聯關性을 가지고 있으며 이 兩者를 總括하여 生態系라고 한다.

“生態系”는 過去부터 林業人들이 “森林有機體”라 呼稱해 온 것인데 生物的인 物價環境系와 이것을 圍繞한 無機環境을 綜合한 하나의 “系”라 할 수 있는 것이다.

森林生態系는 農耕地, 牧草地, 園藝園와는 달리 自然生態系이므로 森林은 自然의 本質로서는 그 核心的인 役割을 하는 것이다. 森林生態系는 各種 生態系에서 王者의 位置에 있으며 代表作物은 樹木이고 이것이 그 系를 支配하는 原動力이 된다는 것을 우리는 忘却해서는 아니될 것이다.

現代文明의 메카니즘은 必然的으로 觀光休養을 要請하게 된다. 즉 都市生活의 複雜性과 近代文明의 公害는 都市人들과 勞動者들의 健康을 惡化시키고 情緒를 不安케 하는 重要한 原因이 된다.

여기에 經濟生活의 安定과 向上으로 말미암아 餘暇善用을 위한 레저붐이 惹起되게 마련이다. 따라서 觀光休養은 오늘날 現代人의 生活에 必須化되었다. 觀光休養의 創造的 機能이 作用한다.

觀光의 3大要素인 觀光資源, 觀光施設, 觀光서비스 가운데 가장 重要한 要素는 觀光資源이다.

觀光資源이란 林業界에 있어서는 破壞되지 않은 森林生態系 다시 말해서 鬱蒼한 森林, 雄壯한 山岳 즉 山紫水明한 곳을 말하는 것이다.

天惠의 觀光資源이 없는 곳에는 觀光施設, 觀光서비스 등은 何等 그 存在價値를 認定할 수가 없는 것이다.

4. 想起되는 火田整理事業

往昔부터 耕作해 온 火田은 山林荒廢의 原因이요, 森林經營의 癌的 存在였음은 누구나 다 아는 바이다. 때문에 政府에서는 莫大한 豫算과 人力을 投入하여 火田整理事業을 斷行하였다.

例를 江原道에 들면 江原道の 火田整理事業은 全國最初로 試圖되어 3年間(1974~76年)의 時日을 要하여 그 事業을 마무리 지었다.

總投資額은 65億餘원이며 火田地 24,759ha, 公認地 4,950ha, 計 29,709ha의 火田이 整理됨으로서 森林으로 完全復舊되고 綠化되었다.

그리하여 火田整理에 의해서 荒廢된 山地로부터 流出되던 80萬%의 土砂流出이 防止되고 火田跡地에 대한 造林으로 30年度에는 600萬m³(1,500億원)의 產業用材 生産이 期待된다. 즉 山林資源의 提高는 山林의 經濟性을 增大하고 賦存資源의 開發을 促進시킨다.

反面 山地를 開發하므로써 他産業(例, 草地造成 農耕地化)의 發展에도 勿論 貢獻될 것이다.

그렇다면 國策的으로 莫大한 豫算과 人力을 消耗하면서 復舊綠化된 이 林地가 또다시 開發되어야 할 것인가.