

環境汚染과 山林保全

江原大學校 林科大學

胡 乙 瑛

連된 趨勢이다.

1. 緒 言

山林은 直接 人間生活에 必要한 林産物을 供給하여 經濟的으로 國民生活를 돕고 있을 뿐만 아니라 厚生の 機能面에서도 國民生活와 깊은 關聯을 가지고 있어 옛부터 山林의 盛衰는 國家의 存亡과 密接한 關係가 있었다는 것은 東西의 歷史가 證明해 주고 있다.

山林의 効用에는 直接的 効用과 間接的 効用이 있는데 前者는 土地産業인 林業經營에서 얻어지는 그 밖의 林産物로서 國民經濟의 需要를 供給하는 것이며 後者는 山林의 福利作用에 基因되는 것으로 國土保全上으로나 保健休養과 倫理上으로 國民生活에 至大한 關係를 가지고 있다.

우리나라 山林은 過去의 政策的인 貧困과 經營의 不實로 山林荒廢를 招來하여 해마다 되풀이 되는 旱水害를 免치 못하고 있으며 木材의 自給度는 12%에 不過하여 年間 10億弗에 達하는 外材를 輸入하고 있어 京油, 靛類 다음으로 가는 輸入品目으로 되고 있다.

多幸히 第1·2次 治山綠化 10年計劃의 推進으로 荒廢된 山野는 刮目하게 復舊되어 治山綠化의 기틀이 잡혀지고 있음은 國家將來를 위해 慶賀해 마지 않는다.

오늘날의 우리나라 經濟社會는 高度成長에 의한 高度産業, 都市化 社會를 形成하여 가고 있는 反面 自然破壞가 急速度로 進行하여 國民의 自然에 대한 保護와 欲求가 그 어느 때보다도 높아지고 있으며 國土의 近 7割을 占하고 있는 山林과 이를 지탱하고 있는 林業에 對한 評價가 크게 變化하고 있다.

從來에는 林業이 土地産業의 一分野로서 企業利權을 追求하는 木材生産에 主眼點을 두었으나 오늘의 高度産業化, 高密度 都市化社會에서는 山林을 自然資源으로서의 保護와 管理에 두고 山林面積의 保全과 厚生の 機能面에서의 使命을 國民의 欲求에 副應시키는 方向으로 指向시키고 있음은 先進各國의 共

2. 高度産業化와 環境汚染

우리나라는 70年代의 第3·4次 經濟開發 5個年計劃의 推進結果 經濟成長은 機械化 내지 工業化에 依하여 刮目할 發展을 成就한 것은 事實이다. 先進的인 科學과 技術의 導入으로 工業生産을 加速化시켰고 經濟成長도 이에 뒤따른 것이다. 이와 더불어 經濟成長을 可能케 하기 위한 모든 生産工場施設은 公害를 發生하여 深刻한 環境汚染으로 번져나갔다. 이와 같은 環境破壞는 아무 對策도 세우지 못한 채 恣行되고 만 있었던 것이다.

그리하여 오늘날 主要河川인 漢江, 洛東江을 爲始하여 모든 河川의 水質汚染으로 그 生態系가 破壞되어 國民生活에 커다란 危脅을 주고 있음은 周知의 事實로서 昨今에 이르러 우리 國民도 環境改善의 重要性을 認識하게 되었고 生態系는 人間의 마구잡이 破壞에서 더 이상 전지기 어려워진 것이다. 이와 같은 經濟成長의 그늘 아래서 進行되고 있는 各種公害로 인한 環境破壞를 看過하여서는 아니된다고 생각된다.

3. 山林의 厚生の 機能

高度産業社會下에서의 山林의 使命은 經濟的 機能으로부터 厚生の 機能으로 移行되고 있음은 再言할 必要가 없다고 본다. 人間環境問題가 深刻하고도 切實하게 擡頭되고 있는 오늘의 實情下에서 人間은 自然의 主要構成要素인 山林의 公益的 또는 厚生の 機能發揮에 非常한 關心을 두어야 할 것이다.

山林生態系의 厚生の 機能中에서 重要한 것들을 列擧하면,

(1) 山林은 國土를 保全하며 洪水와 旱魃을 막아 주고 있다. 豪雨 때마다 發生하는 山沙汰 등은 그 地域의 生態系가 破壞되어 있음에 基因하고 있음을 疑心할 餘地가 없다.

(2) 山林은 公害를 緩和시키고 있다. 卽 汚染된 大

氣를 濾過하여 淸淨케 하는 同時에 多量의 酸素를 生産供給해 주고 있으며 1ha의 常綠樹林은 80名の 1年間 呼吸에 必要한 酸素를 生産하고 있음을 測定하고 있다.

(3) 山林은 水源을 涵養하며 良質의 물을 下流로 流下시키면서 汚染된 河川을 淨化시키며 內水面魚族을 保護하고 있다.

(4) 山林은 Recreation의 場所이며 高密度都市生活에서의 解放感을 찾아 休養을 즐기게 되는 곳은 대부분 숲이요, 산이며, 國民의 保健休養의 面에 寄與되는 바 크다.

(5) 山林은 國民의 倫理性을 涵養해 주며 山林은 그 속에 深奧한 哲學과 神秘 또는 많은 眞理를 담고 있어 崇高한 人間性을 키워주고 있다.

以上과 같은 公益的, 厚生的 機能은 金額으로 따질 수 없는 性質이기도 하지만 이것을 金額으로 評價하여 보면 莫大한 額數에 達할 것은 充分히 짐작된다.

先進國에서는 從來의 林業이 木材生産에만 置重해 온 것을 反省하고 國土保全, 水源涵養, 野生動物의 生産, 保健休養, 環境改善 등의 機能發揮을 위한 所謂「多角的 林業」의 積極實施가 論議提唱되어 先進各國에서는 厚生林業 또는 環境林業이 活潑히 實施되고 있으며 山林이 生産하고 있는 厚生的 價值生産의 評價體系를 樹立하고 있다. 日本 林野廳에서는 日本 國內의 山林이 주는 各種 厚生的 價值를 評價計算한 結果 全山林이 保有하고 있는 林木 등 林産物의 總價格의 12倍에 達한다고 發表한 일이 있다.

4. 山林의 保全

自然을 풀이 하면 山과 들과 그 사이를 흐르는 河川과 이것 들을 덮고 있는 大氣로서 構成되고 있다. 그래서 山林의 保全 없이는 들과 河川이 保全될 수 없으며 또한 山林의 保全 없이는 自然의 保全은 이루어질 수는 없는 것이다. 더욱이 國土의 近 7割을 山林으로 占하고 있는 우리나라에서의 山林의 保全은 自然環境維持에 至大한 役割을 하게 되는 것이다.

山林은 林地와 林木으로 構成되며 울창한 숲을 形成함으로써 山林의 機能을 發揮하게 되며 自然環境의 破壞를 豫防할 수 있는 것이다.

우리나라는 오래 전부터 治山治水에 의한 國土保全을 強調하여 왔으나 全國土의 近 7割이 山地인데다가 그 地形이 急傾斜이고 林相이 不良하며 三面이 바다로 圍繞된 半島國인 關係로 恒例의 인 颱風 및 集中豪雨 등에 의한 山沙汰, 急斜地崩壞, 河川犯濫 및

氾濫 등의 自然災害가 頻繁하고 있다.

最近 工業化 및 都市化가 急速히 進行됨에 따라 國土利用形態의 變化는 災害의 性格에 크게 變化를 가져오고 있다. 이러한 條件下에서 國民의 生命과 財産은 勿論 生活의 安定과 快適性을 確保하기 위해서는 全國土에 걸쳐 土地利用形態의 變化에 對應하여 防災安全度를 向上시키는 것이 國土保全의 基本課題인 것이다.

自然保存에 있어서는 産業의 高度成長에서 誘發된 國民의 社會 經濟活動의 터전이 自然界로 無秩序하게 破壞되어 가고 있으며 反面 都市化의 進展에 따라 國民의 自然에 대한 동경은 더욱 높아지고 있다. 自然은 現代 및 다음 世代를 위하여 保護保全되어야 할 貴重한 國民의 資産이므로 學術研究, 慰樂空間, 國土保全 및 用材生産을 위하여 保護保全되어야 되며 특히 都市環境에 있어서는 自然을 積極的으로 創造하지 않으면 成就될 수 없는 것이다.

60年代에 食糧增産을 위한 農地擴大事業으로 全國에 걸쳐 山地에 階段式農地를 大的으로 造成하고 連立式農家를 建築하여 零細民을 移住營農케 하였으나 耕地選定의 不適當 營農後續支援策의 貧困으로 耕地를 버리고 下山하는 事例가 續出하여 完全히 失敗에 돌아가고 國庫損失과 山林만 荒廢시켰던 것을 70年代에 實施된 火田整理事業에 의해 다시 山林으로 復舊시킨 것은 우리의 腦裏에 생생하다.

近者에 全國에 걸쳐 20萬ha에 達하는 大單位草地圖를 造成하여 企業畜産을 入殖시키려는 움직임이 있음은 畜産發展을 위해 首肯이 가는 바이나 果然 大單位草地圖를 造成할만한 山地의 適地가 있겠는가를 考慮해야 될 것이다. 우리나라와 같이 山勢가 險峻하고 表土層이 淺薄한 山林內에서의 大單位草地圖造成이 可能할 것인가에 대하여 疑問이 앞서게 되며 자칫 잘못하면 過去の 階段式山地 開墾事業과 같이 山林만 荒廢시키어 矯角殺牛의 愚를 犯하지 않을까 念慮된다. 大單位草地圖造成보다는 半林半牧의 林間牧畜을 指向하는 것이 바람직하다고 본다.

外國에서의 草地造成에 成功하고 있는 곳은 平原地帶이며 우리나라와 같은 傾斜가 심한 山地에 草地造成을 하고 있는 예는 없는 것 같다.

西獨에서는 工業發展에 並行하여 都市近郊의 農地는 山林으로 造成하여 國民의 保健休養에 寄與케 하고 있으며 農地減縮에서 招來되는 農産物은 低廉한 價格으로 輸入充當하는 代身에 高價의 工業製品을 輸出하여 經濟的 利潤을 追求하고 있음은 매우 賢明한

施策이라 할 수 있다.

5. 結 言

林業도 土地産業이므로 經濟性을 追求해야 함은 勿論이나 山林이 지니고 있는 公益的 効用을 勘案할 때

物質的인 經濟性만을 考慮할 수 없으며 現下 高度産業社會化時代下에서의 自然環境의 秩序維持로 國民의 自然에 대한 同情심을 昇揚시키어 福利增進을 圖謀할 수 있는 活力素는 山林은 山林本然인 狀態로 保全되어 울창한 숲을 形成維持함에 있는 것이다.