

## 上水道施設の 現況과 料金問題

編 輯 部

### 1. 上水道 普及現況

우리나라는 産業의 發達에 起因한 人口의 都市集中과 生活水準向上으로 上水道 施設擴充에 많은 努力을 기울여 왔지만 1980年末 現在 全國의 上水道 普及率은 55%(市級地域 85%, 邑面地域 14%), 1日 1人當 給水量은 256ℓ에 머무르는 實情이고 給水都市는 243個所이다(別表1 參照).

(別表 1) 上水道 普及 現況

區 分	單 位	全 國	市 級	面 級
總 人 口	千人	38,124	21,827	16,297
給 水 人 口	"	20,809	18,541	2,268
普 及 率	%	55	85	14
施 設 容 量	千屯/日	6,756	6,204	562
1人當給水量	ℓ/日	256	273	123
給 水 都 市	個	243	40	203

이는 第3次 5個年計劃期間 後半期인 1975年の 普及率 43%, 給水量 216ℓ, 給水都市 172個所에 比較하여 보면 多少 向上되었으나 아직도 先進國과 比較하여 보면 相當히 落後되어 있는 實情이다.

### 2. 問題點

#### 2.1. 上水道 施設容量不足

'80年 全國普及率이 55%에 不過하므로 施設容量 不足으로 給水選擇을 못하는 人口가 아직도 相當하며 더욱이 繼續적인 都市人口의 膨脹 및 生活水準 向上으로 用水需要는 急増의 추세이고 都市 周邊河川은 더욱 汚染되어 가므로 特別 飲料水는 上水道에 依存해야 함을 감안할 때 上水道 施設容量의 不足은 深刻한 問題이다.

특히 都市에 따라 相對既存施設容量의 不足으로 當時 上水道 給水を 못하고 時間別·隔日制·三日制 등으로 制限給水를 하고 있는 都市가 많고 또는 幹線供給施設은 되어있으나 配水池 및 加壓施設이 未備하여 高地帶 및 管末地域에 水頭의 不足으로 給水不良 地域이 많은 實情이다.

#### 2.2. 既存施設の 老朽 및 無收率 過多

全國적으로 上水道 既存施設의 老朽가 심하여 本來 更多的 機能을 發揮하지 못해 取水施設, 淨水施設, 펌프交替 및 高地帶加壓設備 등에 時急히 改良을 要하는 곳이 많고 特別 配水管의 老朽로 交替가 必要하거나 容量의 不足으로 配水管 口徑擴大 또는 延長, 配水池 擴張 等 改良 되어야 할 곳이 많은 實情이다.

이러한 現狀은 取水施設, 淨水施設에서 生産하는 給水量에 對한 賦課量의 比率인 有收率이 相當히 低調한 것으로 나타나고 있다.

1980年 上水道 供給現況을 보면 全國적으로 1,949百 萬屯을 給水하였으나 賦課量은 不過한 1,089百 萬屯으로 有收率이 55%에 不過하며 特別 서울의 境遇는 48%밖에 안되어 管의 老朽가 얼마나 심한가를 알 수 있다. 主要都市 普及 有收率 및 無收率 現況을 보면 다음과 같다(別表 2).

(別表 2) 主要都市 無收率 및 有收率 現況

都 市 名	生 產 量 百 萬 屯 / 年	賦 課 量 百 萬 屯 / 日	無 收 率 (%)	有 收 率 (%)
全 國	1,949	1,089	44	56
Seoul市	960	430	52	48
釜山市	277	180	35	65
大邱市	124	76	39	61
仁川市	116	69	41	59
光州市	41	24	41	59
大田市	40	26	35	65
全州市	22	19	14	86
馬山市	16	11	31	69
蔚山市	22	14	36	64
水原市	15	7	42	58
城南市	26	12	54	46

#### 2.3. 上水道料金の 低水準으로 地方 上水道財政 貧弱

上水道料金を 水道法 第17條 規定에 依據 地方自治團體 上水道 給水條例로 定하도록 되어있어 水道利用者인 各地方自治團體는 그 地域의 特性에 맞게 年間維持管理費, 改良費, 起債償還費, 減價償却費 等を 勘案하여 料金を 定하고 있다.

(別表 4)

全 國 市・道 別 財 政 現 況

80年(單位：千円)

給水地域名	年間賦課量 (m <sup>3</sup> )	平均料率 円/m <sup>3</sup>	入 歳					出	
			計	使用料收入	其 他	計	工事費		
計	1,088,564,455		280,804,429	101,137,913	107,666,516	194,623,316	86,941,286		
大 倉 市	430,442,488		77,559,455	45,233,591	32,325,864	70,045,846	27,105,722		
釜 山 市	180,310,000		25,717,165	13,641,500	12,075,665	23,316,407	7,144,640		
京 畿 道	113,225,602		24,818,637	10,896,588	13,922,049	20,457,121	9,171,560		
江 原 道	29,134,023		5,829,218	2,448,176	3,381,042	7,747,687	4,697,002		
忠 清 北 道	19,106,991		5,128,924	1,544,218	3,584,706	4,999,945	2,465,357		
忠 清 南 道	40,723,014		7,392,066	3,373,912	4,018,154	6,931,952	3,735,722		
全 羅 北 道	46,420,398		6,484,159	2,948,239	3,535,920	6,112,450	2,817,472		
全 羅 南 道	43,485,281		16,997,542	6,678,931	10,318,611	17,609,021	11,241,290		
慶 尙 北 道	119,034,392		22,477,673	9,362,735	13,114,938	22,467,534	11,579,546		
慶 尙 南 道	50,371,823		11,972,064	3,381,845	8,590,219	11,450,070	6,088,509		
濟 州 道	16,306,323		4,427,526	1,622,178	2,799,348	3,485,283	894,466		

  

給水地域名	入 歳		出					
	起償償還費	其 他	維 持 管 理 費					
			小 計	電氣料	藥品代	人件費	修繕費	其 他
計	10,537,878	3,402,244	93,741,902	34,716,525	10,814,975	12,789,339	4,285,735	31,135,328
大 倉 市	553,917	747,106	41,639,095	14,000,217	6,295,290	2,669,320	1,686,522	16,987,686
釜 山 市	2,404,828	—	13,766,939	6,076,397	2,646,496	825,376	—	4,218,670
京 畿 道	928,288	747,322	9,609,951	2,975,482	700,410	2,066,347	2,322,594	1,545,208
江 原 道	273,840	90,032	2,686,813	1,240,395	182,061	746,714	—	517,643
忠 清 北 道	608,544	575,405	1,350,639	673,210	56,453	441,311	1,250	179,415
忠 清 南 道	557,973	—	2,638,257	1,356,361	104,601	732,142	184,101	261,052
全 羅 北 道	701,321	44,997	2,548,660	880,207	86,253	688,117	—	894,083
全 羅 南 道	1,471,897	246,094	4,649,740	2,018,583	221,799	1,159,320	1,799	1,248,239
慶 尙 北 道	1,289,758	383,455	9,209,775	3,521,963	316,377	2,455,914	23,423	2,892,098
慶 尙 南 道	1,094,923	543,346	3,723,292	1,127,035	172,605	773,089	830	1,649,733
濟 州 道	652,589	19,487	1,918,741	846,675	32,630	231,629	65,396	742,501

그러나 政府의 低物價政策 및 公共料金引上 抑制策에 따라 上水道 料金は 現實料금이 되지 못한 低水準으로 策定되어 있어 每年 電氣料金引上 等 物價上昇에 뒤따르지 못하여 地方自治團體에서 上水道事業을 經營하기에 赤字運營을 免치 못하고 있는 實情이다(別表3.4. 參照).

上水道 管理現況 (單位: 百萬圓)

區 分	使用料收入 (A)	運營管理費 (B)	A/B
全 國	101,138	104,279	97%
서울 市	45,224	42,193	107%
釜 山 市	13,642	16,172	84%
其 他 市	42,272	45,914	92%

運營管理費 = 維持管理費 + 起債償還費('80年基準)  
(別表 3) 全國 主要都市 水道料金

部 市 名	平均料率	備 考
서울 市	107圓/屯	
釜 山 市	87.2 "	
大 邱 市	83.8 "	
仁 川 市	93 "	
光 州 市	99.3 "	
大 田 市	90.7 "	
馬 山 市	79.7 "	
水 原 市	94.8 "	
春 川 市	102.8 "	
清 州 市	91 "	
全 州 市	57.5 "	
濟 州 市	117.8 "	
平 澤 邑	78.8 "	
黃 池 邑	69.9 "	
永 同 邑	84.4 "	
廣 山 邑	74 "	
全 谷 面	82 "	
全 藏 面	72.3 "	
玄 風 面	48.8 "	
勿 禁 面	59.0 "	

### 3. 基本政策方向

現在の 深刻한 給水難을 解決시키고 激增하는 將來

用水需要에 對備키 爲해 5次 5個年計劃이 끝나는 '86 年末까지는 給水都市를 442個所로 擴大하고 上水道施設容量은 1,200萬屯/日로 擴張하여 給水 普及率 70% (市級 91%, 邑面級 31%) 給水人口를 3,000萬人 및 1人當 1日 給水量을 300L로 提高시키는 目標(別表5)로 모든 事業을 推進 할 것이며 또한 老朽化된 既存施設의 改良과 整備를 積極 推進해야 한다.

이를 爲한 基本方向으로서는 ① 水系別 廣域上水道와 單位都市別 地方 上水道를 併行開發하며 水系別 廣域上水道는 政府投資事業으로 地方上水道는 政府支援事業으로 推進해야 할 것이다.

② 償還能力이 있는 都市의 上水道 施設 擴充은 借款事業을 擴大施行하며 또한 地方都市의 利子負擔을 輕減 시키기 爲하여 政府의 融資規模를 適正線으로 增額調整 해야한다.

③ 既存施設의 改良을 促進하고 配給水管의 交替 및 管網의 改善을 期하여 漏水率도 減少시키고 또한 有收率도 提高시키야 한다.

(別表 5) 上水道 計劃目標

區 分	單 位	全 國	市 級	邑面級
總 人 口	千人	41,839	26,939	14,900
給 水 人 口	"	29,869	25,555	4,314
普 及 率	%	70	91	31
施 設 容 量	千屯/日	11,976	10,878	1,098
1人當1日給水量	l	300	335	195
給 水 都 市	個	442	55	387

(出張所5包含)

특히 上水道料金 現實化의 對策으로서는 現在の 全國 一定比率引上을 止向하고 都市別 特性, 即, 施設容量의 大小, 水源의 遠近, 地形의 特性(加壓與否), 施設의 老朽度 等を 勘案하여 이에 맞게 年間維持管理費, 修繕費, 起債償還費, 減價償却費 等이 確保되도록 하며, 따라서 名實 相符合한 上水道事業의 公企業化로 合理的인 經營을 圖謀토록하고 地方都市의 借入所要를 最大限 縮小키 爲해 上水道 料金を 適正水準으로 引上되도록 하여야 한다.