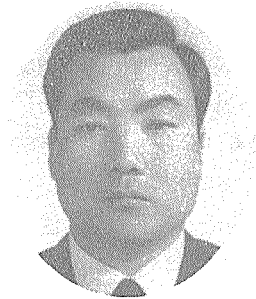


逆關稅体制의 問題點



三和電機工業(株)
部長 南宮 龍 植

關稅는 內國稅와 더불어 國家稅制政策의 2大 基幹으로써 內國稅가 國家歲入의 根本인데 반하여 關稅는 물론 財政關稅로서의 意味도 있으나 주로

1. 物資需給 및 價格의 安定
2. 國內産業에의 支援과 構造의 高度化
3. 國際分業과 貿易秩序의 堅持 등 國際流通上 커다란 뜻을 갖고 있는 중요한 稅制인 것이다.

본래 關稅構造는 大部分의 先進國에 있어서 C CCN 分類方式에 따라 商品分類를 하고 商品의 加工度에 따라 關稅率을 높게 策定하는 Tariff Escalation System 을 採択하고 있다. 즉 商品의 加工度가 낮은 原資材등은 關稅率이 낮고 加工度가 높은 中間材 半製品 및 完製品 등은 關稅率이 높게 策定되는 制度인데 우리나라도 이 制度를 基礎로 하여 實質的으로 運用되고 있는 것으로 알고 있다.

그러나 이러한 Tariff Escalation System 현상은 技術이 發達된 先進國들끼리의 貿易에 있어서는 有利하지만 先進國과 開發途上國 또는 後進國 사이의 交易에 있어서는 매우 不利하다. 先進國끼리는 두나라의 産業構造나 技術水準 또는 流通過程과 國民의 생활정도가 비슷하게 높고

심지어 消費性向 조차 서로 비슷하기 때문에 交易되는 商品들은 大部分 高度의 加工을 要하는 中間材들을 필요로 하는 商品들이기 때문에 自國의 中間材나 完製品을 保護하는 뜻에서 中間材나 完製品에 賦課되는 關稅가 높아지게 되고 加工度가 낮은 原資材 등의 關稅는 낮아지게 마련이다. 따라서 先進國 사이에 交易되는 商品들은 대부분이 다 加工度의 高低에 따라 順序대로 그 効用이 区分되는 商品들이기 때문에 先進國들 사이에 有利하게 된 關稅構造를 가진 것으로 된다.

이에 反하여 만일 開發途上國이나 後進國에서 이와 같은 先進國 위주의 關稅構造를 模倣한다면 開發途上國이나 後進國의 經濟發展은 머지않아 停滯되고 限界에 이르게 될 것이다. 왜냐하면 이들 國家들의 産業構造는 加工度가 얇은 素材産業은 거의 없고 中間材에 提供하기 위한 보다 加工度가 높은 加工原資材 이거나 半製品 심지어는 消費性 完製品 自體를 輸入하여야 할 立場에 있는 後進國들이 허다하며 先進國들 사이에서 適用되고 있는 關稅構造를 그대로 導入하므로써 基本的으로는 行政上的 施行錯誤 뿐만 아니라 나아가서는 한 나라의 産業發展을 크게 誤導하는 破滅을 낳고 있다.

特輯 · 部品工業의 現況과 問題點

消費性 家内工業이 單純輕工業으로 이어져서 純粹消費商品 市場으로 만 滿足하던 後進國들이 強力한 政府主導의 急進의인 經濟政策에 따라 보다 높은 加工度를 갖는 消費性 商品産業으로 育成되어 뛰어 올 때 後發開發途上國으로 받돋음 하는 것이 一般의인 傾向이다.

여기서 다시 先進型 開發途上國이 되기 위하여 重化學 産業構造가 無理하게 밀려 오는 것이 緊急한 後進國과 開發途上國들의 고민이며 賦存資源이 없는 輸出主導國家일 수록 그 고통은 더욱 深化되고 있다 하겠다.

現實的으로 우리나라의 産業發展 過程과 産業構造는 強力한 政府의 支援과 國民의 獻身의인 노력으로 1960年 이후 20年이란 짧은 期間에 先進型 開發途上國으로까지 끌어 올리는 데는

成功하였으나 그 構造의 内部를 볼 때 無理한 推進으로 인하여 技術과 投資에 있어서 심한 不均衡을 자아내고 있는 것도 事實이라 하지 않을 수 없다.

이러한 産業構造 아래에서도 自然히 加工度의 高低에 전혀 關係없는 需要構造가 일어나고 輸入되는 原資材, 中間材, 半製品 및 完製品 사이에 關稅率의 均衡이 깨어져서 逆關稅 現象이 일어나는 것은 明白한 歸結이라 하겠다.

높은 技術의 集約과 不純物의 배제가 高度로 요구되는 電子部品에 있어서 관련된 資材들과의 現在 關稅를 比較하면서 逆關稅에 對한 問題點을 다시 論議하기로 하겠다.

아래 比較表는 1980年度 韓國電子工業振興會가 集計한 資料를 引用한 것이다.

關稅率比較表

電子部品			加工材料			素材料		
CCCN	品名	關稅	CCCN	品名	關稅	CCCN	品名	關稅
8519	抵抗器	30	3206	塗料	30	2507	고령토	10
			7320	Cap	25	3209	Epoxy 수지와니스	40
			8519	磁器棒	30	3901	Epoxy 수지	30
			8519	Lead Wire	30	3901	Phenol 수지	30
			8519	抵抗素子	30	3901	수지적층판	30
			8519	Shaft	30	7313	연철판	20
			8519	Slide Contact	30	7401	구리	20
			8519	Terminal	30	7403	황동봉	20
8518	콘덴서	30	7604	Al 박	30	7604	고순도 Al 박	30
			4801	電解低	20	4801	콘덴서지	20
			7518	磁器素子	30	7403	멤납도금선	20
			4807	금속화지	30	3802	銀페이지스트	30
			3901	금속화필름	30	3819	Ceramic Powder	30
			3902	P. P Film	40		및 Granule	
			7518	Lead Wire	30	3901	Poly Carleonate	30
			8501	中間周波 變成器	30	8501	Drum Core	30
8501	Cap Core							

特輯 · 部品工業의 現況과 問題點

			8501	Base	30	3901	合成樹脂	30
			8501	Shield Case	30	7313	鐵板	20
8515	TV用 Coil	20	8502	Ferrite Core	15	2823	酸化鉄	30
			8502	Ferrite Magnet	15	2823	酸化鉄	30
						2805	Barium	20
			3907	Bobbine	30	3901	合成樹脂	30
			8523	Honycomb wire	30	8523	특수에나멜 동선	30
8514	Speaker	50	8502	永久磁石	15	8104	코발트	20
			8514	Voice Coil	50	8523	에나멜 동선	30
			8514	Cone paper	50	4807	펄프지	40
			8514	Yoke	50	7313	鐵板	20
			8502	Ferrite magnet	15			
8519	Switch	30	8519	接点	30	7105	銀	20
			8519	Frame	30	7313	鋼板	20
			8519	Slider	30	3907	성형수지	30
			8519	Clip	30	7404	인청동	20
8515	TV用 Tuner	20	8515	샤시	20	7313	鐵板	20
			8515	Shaft	20	7310	鐵棒	15
			8515	Coil	20	8523	에나멜 Wire	30
			8515	Balun Trans	20	8502	Ferrite Core	15
8502	Ferrite Core	15				2823	산화철	30
						7901	亜鉛	20
						7501	니켈	20
						8104	망강	20
8521	Transistor	30	8521	Dice	30	8521	Wafer	30
			7114	Gold Wire	20	7107	Gold	20
			8521	Header	30	7313	鐵板	20
						3901	Epoxy Resin	30
			3708	반도체 제조용박리액	40			
8521	Diode	30	8521	Silicon Tipe	30	8521	Wafer	30
			8526	Glass Case	30	7001	Glass	20
			8315	Tin Solder	30	8315	Solder	30

特輯 · 部品工業의 現況과 問題點

			8526	Glass Bead	30	7001	Glass	20
	Color TV Braun 牌	30	7011	Glass Bulb	30	7001	Glass	20
			8521	電子銃	30			
			2845	Potassium Silicate	30	2845	Potassium Silicator	30
8502	Ferrite Magnet	15				2823	산화제 2 鉄	30
						2805	바륨	20
						2847	바륨 Ferrite Powder	30
8519	印刷回路 基板(加工)	30				3213	엠텝 잉크	40
						3213	솔더 레지스트	40
						3213	마킹 잉크	40
						3818	후력스	30

이상의 表에서 보는 바와 같이 加工材料나 素材 등 하나하나의 品目は 그 品目이 포함되어 있는 CCCN 分類群內에서는 加工度의 高低가 충분히 고려된 先進國型의 關稅構造를 갖고 있을지 모르나 電子部品과 더불어 比較할 때는 전혀 實効保護率 등은 고려되지 아니 한 公平性을 잃은 關稅構造로 되어 있다.

우리나라의 경우 美國, 西歐, 日本 등의 先進國과 달리 一般産業에 있어서도 加工度가 전혀 무시된 消費性商品 위주의 工業으로 奇型的인 發展過程을 거쳐 왔으며 特히 電子工業分野에서는

1. 企業投資에의 零細性
2. 需要市場의 狹小
3. 賦存資源의 殆無
4. 알뜰한 技術蓄積
5. 電子製品 生活化에 대한 認識不足 등으로 처음부터 惡條件 속에서 그나마 教育熱이 높고 손재주가 좋은 人的資源 하나로 Radio에서 黑白TV로 이제는 Color TV에까지 跳躍하게 된 것은 奇蹟에 가까운 눈부신 發展이라 아니 할 수 없다. 길으로는 華麗한 電子産業界도 그 内部構造를 들여다 볼 때는 한마디로 전혀 톱니가 맞지

않는 톱니바퀴들이 앞 뒤도 없이 서로 엉켜있는 修羅場이라 아니 할 수 없다.

電子工業에 있어서는 完製品이 産業發展을 先導하게 마련이지만 우리나라 처럼 철저히 앞서 發展된 나라도 드물 것이다.

이웃 日本만 하더라도 하나의 電子完製品이라는 구덩이를 파면 깊이 팔 수록 그것이 部品이나 加工材料 및 素材로 波及되는 速度가 빠르고 波及되는 힘이 커서 短時日內에 구덩이 위에서부터 옆으로 퍼져나가 마치 巨大한 山의 大噴火口와 같은 波及效果를 가지며 또한 가질 수 있는 技術의 傳統과 蓄積이 있음을 立証하고 있다.

그러나 우리나라는 1950年代 6.25 動亂直后 荒蕪地에서 모든 産業을 동시에 發展시켜야 하는 어려움 속에서 再生된 産業이기 때문에 그 産業構造가 어떤 秩序整然한 計劃된 Pattern을 가질 수 없었던 것은 지극히 當然하다고 하나 곧 그 當然한 現象이 混沌의 시작이 된 것이다.

이를 電子工業으로 範圍를 좁혀서 볼 때 真空管時代에서 곧 半導體時代로 技術的 移動은 물론 單純 Radio로부터 黑白TV, 複合 Audio,

그리고 Color TV時代로 접어들면서 VTR이나 Computer 産業時代로 商品的 移動이 쉽기 때문에 이에 相應한 部品の 供給은 물론 品質에서나 技術 및 施設에서 전혀 따라가지 못하는 實情인데 雪上加霜으로 石油化學工業 加工品이 素材로써 開發되어 供給되자 國內産業과의 不均衡은 加工度의 高低에 關係없이 또 國產品供給可能與否에 關係없이 그 品質과 純度面에서 輸入에 依存해야 하는 逆境에 놓이게 된 것이다.

例로 콘덴서를 보자.

部品으로서의 콘덴서는 CCCN 8518 에 의하여 30%의 輸入關稅率을 適用받는 데 이는 各種 電子機器의 輸入關稅率에 比해서 그나마 國產供給이 可能하기 때문에 逆關稅의 問題點이 없이 解決되겠으나 이 部品을 製造하는 데 필요한 原資材의 輸入關稅率은 이를 使用하여 만든 콘덴서의 輸入關稅率 30%와는 전혀 相関되지 않고

1. Al箔 金屬化紙, 金屬化 Film 및 誘電體 (Powder 등), 電極體等(銀 箔 등)은 加工度가 높기 때문에 30%를 適用하고

2. 各種 Film 은 國產品이 있기 때문에 40%를 適用한다고 되어 있다. 그러나 實狀을 보면 이상의 경우 加工度의 高低에 關係없이 國產品이 전혀 없어 全량 輸入에만 依存하여야 하고 包裝用이나 溫室用 등에는 使用할 수 있으나 品質上 電子 Grade 가 아니기 때문에 전혀 電子部品에는 使用할 수 없는 것이다.

이러한 供給上的 蹉跌이 왜 發生하느냐 하면

1. 電子部品에서는 이에 필요한 原資材의 品質水準이 一般工業用 및 醫療用 보다도 훨씬 높은 소위 電子及用을 要求하고 있으며

2. 一般的으로 電子部門에서는 売出當 施設投資額이 機器産業보다 部品産業에서 많고 部品産業 보다 材料産業이 많아서 심지어는 素材産業인 경우, 거의 等額으로 나타나 施設에 投資한 金額만큼 売出되는(高附加價值産業이 아니라) 純粹한 施設投資産業이라 일컬어진다.

3. 技術開發의 側面에서 볼 때 素材産業으로 갈 수록 外國技術을 單純히 複寫하는 依他性이 줄어들어 素材用 原料와 立地的 條件에 따라 蓄積된 固有技術이 더욱 필요하게 된다.

4. 이상과 같이 品質이 까다롭고 投資額이 많으며 蓄積된 固有技術과 엄격한 環境을 必須條件으로 하면서 需要量은(電子部品들이 매우 小型이고 繼續 小型化 推進을 하고 있기 때문에) 重量的으로 볼 때 매우 적어 採算性이 맞지 않는 것도 事實이라 하겠다. 따라서 單獨으로 投資를 하려는 企業은 거의 없을 것이다.

이상과 같이 先進國이 適用하고 있는 CCCN 商品分類表에 따른 加工度基準 商品의 輸入關稅率이 우리나라의 現實에 맞지 않고 逆關稅 등 問題點이 露出되는 矛盾을 解決하기 위해서는 實效保護率이란 概念을 導入할 必要가 있다고 본다. 實效保護率의 眞價는 單純히 完製品 中間材 및 材料와 素材들의 關稅構造도 고려될 뿐만 아니라 對外貨換率과 內國稅 및 産業構造가 他産業政策 등을 集合的으로 反映시켜야 充分히 발휘되지만 國家의 百年大計를 위해서는 近視眼의 效果만 노리지 말고 段階的으로 꾸준히 是正해나가는 國際的인 原則은 지켜나가되 우리나라 産業發展에 實質的으로 效果를 주는 關稅構造를 樹立하여야 할 것이다.

또한 短期的인 措置로서는 彈力關稅制度를 최대한 活用하면서 商品分類에 電子及을 早速히 別途로 設定하는 것이 가장 바람직 하지 않을까 提案하여 본다.

문제는 先進國에 對하여 전혀 國力水準이나 生活水準이 다르고 産業技術이 훨씬 뒤떨어져 있는데도 判異한 産業構造를 가진 우리나라에 先進國의 産業構造에나 일맞는 輸入關稅構造를 그대로 模倣, 導入한 政策에 큰 過誤가 그대로 逆關稅의 問題로 露出된 것이기 때문에 長期的으로 韓國電子工業振興會 같은 關聯機關을 통하여 充分히 政策에 反映되도록 國家的인 配慮가 要望되고 있다.