



# 양계 산업의 정책 부재로 인한 불황의 악순환

원 송 대  
(연암축산전문대 교수)



1979년 이래 계산물 판매가격이 생산비를 크게 하회하고 있어 심한 적자로 도산 내지 재정난으로 양계산업의 최대위기에 처하고 있는 형편이다.

언제까지 이런 주기적이고 지속적인 불황을 당국은 방관만 하고 있을 것인가.

필자는 축산업협동조합에서 위촉하여 한국축산학회에서 보고한 양계산업안정화 대책을 당국은 검토하여 조속히 방안을 수립해 줄 것을 촉구하는 의미에서 그 연구 보고서의 요약된 결론을 게재하여 독자들의 동감을 얻고자 한다.

◎ 양계산업 안정의 저해요인은 다음과 같이 분석되었다.

### (1) 수급 불균형과 가격의 불안정

① 사육자수의 급격한 증가와 사육규모의 대형화로 생산과잉의 소리가 높다.

② 생산 조절을 위한 제도적, 경제적 장치가 없고 정확한 통계 및 정보기능도 결여되어 있다.

③ 공급조절기능이 없어 과잉생산량은 과잉공급으로 직결되어 계절적, 년차적 수급 불균형과 가격 진폭이 크다.

④ 종계의 과도한 무계획적 입식과 부화장의 난립으로 초생추과잉 생산을 초래하여 불황을 심화시켰다.

(2) 전근대적이고 비능률적인 유통구조로 인하여 계산물의 다양화와 상품화, 소비촉진, 유통효율증대 등이 이루어지지 못하고 서비스에 비해 유통마진이 높아 생산자, 소비자에게 공히 불이익이 되고 있다.

(3) 계산물의 소비 부진은 여러가지 요인들의 복합적 결과로써 전근대적인 유통구조, 상품화 기술의 부족, 한방의 부정적영향, 간편의 식품 및 단체급식용으로의 상품개발 부진, 소비자의 인식부족과 지속적인 소비촉진 활동의 미흡, 경기위축 등이 중요요인으로 지적된다.

(4) 양계생산기술은 많은 진보를 하였으나 아직도 생산효율이 선진국에 비해 많이 떨어지고 있다.

그 주요원인으로서 질병, 사료품질 및 안전성, 생산시설의 전근대성과 낮은 노동생산성, 수익성에 대한 불안으로 생산성 제고의 노력부족, 경영의 합리화 결여 등이 지적된다.

(5) 생산자의 철저한 직업의식 및 협동정신

의 결여로 자조, 협동, 권리추구 등의 노력이 부족하였다.

(6) 정부의 양계정책은 극히 미온적으로서 담당 행정부서의 취약, 양계진흥과 안정을 위한 마스터프랜의 결여, 방역대책의 미흡, 생산 및 유통시설에 대한 정부지원의 미흡, 일관성있는 축산물정책의 결여 등이 부정적요인으로 지적될 수 있다.

◎ 양계산업 안정화 방안으로서 다음과 같은 대책이 촉구된다.

(1) 종계, 채란계, 육계업자의 안정화 정책을 수립하고 관련업무를 전담할 양계전담 부서를 축협내에 설치하는 것이 필요하다.

이 기구의 효율적 업무수행을 위하여 생산 대표자와 정부 대표로 구성되는 양계대책 위원회를 두고 생산조절에서 소비촉진에 이르기까지 각종 대책을 결정하고, 필요에 따라 산하에 정책, 생산비조사 등의 전문위원회를 설치하는 것이 필요하다.

(2) 생산조절을 위해서 종계장 및 부화장의 규제강화, 생산자등록제 실시, 생산단지별 계열화 추진 등을 단계적으로 실시하고 필요에 따라서는 양계허가제 및 생산할당제를 채택 실시한다.

(3) 계산물의 유통구조의 체계화, 능률화를 위해 지역별 계란선별포장센터 또는 도계장의 처리능력을 확충하고 계산물 판매의 일원화, 상품성제고, 소비확대를 꾀하고 과잉물량의 비축, 저장, 또는 가공처리로 공급량을 조절한다.

(4) 소비촉진을 위하여 유통조직의 체계화, 계산물의 규격화 및 상품성제고, 조리용 이한 다양한 제품의 공급, 단체급식확대, 지속적인 소비자의 계도 및 홍보활동, 소비촉진, 소요경비조달 등이 요청된다.

(5) 양계산업의 장기적인 안정화 방안에 소요되는 자금을 조달하기 위하여 생산자가 부



△ 양계산업은 수급의 불균형과 가격의 불안정으로 난항을 거듭하고 있어 적극적인 지원정책을 요청하고 있다.

담하는 양계산업 안정기금의 조성이 필수적으로 요청되며 일차적으로 사료에, 이차적으로 계산물에 일정액을 부과징수하는 것이 필요하다.

(6) 생산효율의 향상을 위하여 계열생산체제의 도입, 강력한 방역대책, 품질이 보장된 사료의 안정적 공급, 생산시설 현대화를 위한 세제 및 금융적 지원, 양계업자의 직업의식 고취 및 경영합리화 등이 요청되고 세부사항을 강력히 추진하는 것이 필요하다.

(7) 양계전담기구를 안정화 방안이 잘 수행되도록 정부는 제도적, 행정적, 금융적 지원을 강력히 제공해야 한다.

즉 양계안정법의 제정, 방역 및 유통조직 개선을 위한 재정적 지원, 계열생산 체제의 적극적인 유도를 위한 인센티브 제공, 세율의 현실화와 투자확대를 위한 세제혜택 등의 양계산업 진흥을 위한 적극적이고 능동적인 지원이 요청된다.