

한국축산의 정책방향 (中)

한국축산학회

3) 한·일 축산물가격상향 비교

(1) 한국 축산물가격 상황

우리나라 축산물가격의 변화는 단기적으로 계절적 변화가 심하고 장기적으로는 2~3년에 한번씩 주기적 변동이 있으나 구체적인 변동상태를 후술하겠다.

우선 년차별 최근 10년간의 주요생축의 가격동향을 <그림 5-1>에서 考察해 보고자 한다.

1975년을 기준년도로 가격의 지수를 보면 한우가 282로 가장 높고 돼지, 닭, 계란 순으로 높았다.

한우의 경우에는 1975년도의 가격이 당시 상대적으로 낮은 수준이었던 점도 지수가 높아진 요인이라고 사료된다.

<그림 5-2>에서 주요축산물 소비자 가격을 고찰해 보면 우리나라가 500불수준을 넘어선 1975년을 100으로 기준하여 소비자가격은 우육이 259.5, 돈육이 181.0, 닭고기가 146.7, 계란이 134.3으로 계란과 닭고기는가

격의 상승이 상대적으로 크게 낮은 상태를 보여 주고 있다.

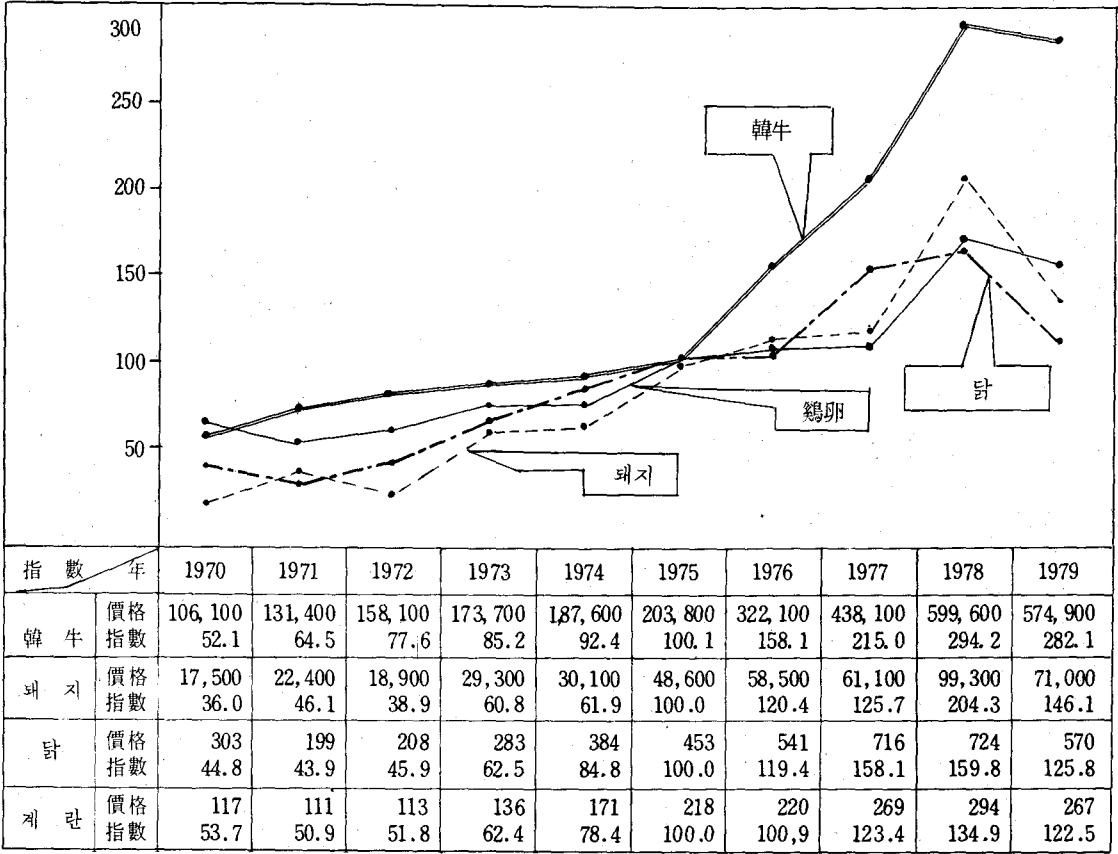
생축의 가격변화를 분석한 도표를 인용하여 주기성을 살펴보고자 한다.

한우가격은 년도별로 계속 상승하다가 1974년의 가격폭락(1974년도의 한우사육두수가 1,777,711두로 1944~1979년까지 30년간의 최고의 사육두수를 기록했다.) 이후 다시 상승세를 보였는데 계절적인 변동과 2년 6개월 변동이 복합되어 있고, 육돈은 2년 6개월의 명확한 주기가 특징적이다.

양돈의 가격의 변동이 현실적으로도 가장 문제를 지니고 있어 이의 안정적 조절방안이 요구된다.

육계가격의 변동도 양돈 못지않게 심한 파동이 일어나는 것은 주지의 사실이나 <그림 5-3>에서 보는바와 같이 변동의 주기가 2년 6개월, 3년, 5년, 10년의 다양한 주기를 나타내고 있는데 이러한 변화는 대체재인 우육과 돈육의 생산공급량과 가격변화에 크게 영향을 받으면서 공급이 민감하게 용이한 특징을 지니고 있다.

그림 1. 년도별 주요생산가격 동향



註: 1) 韓國: 350kg♂基準 원/頭當
 2) 돼지: 90kg基準 원/頭當
 3) 닭: 원/生体 kg
 4) 鷄卵: 원/대란 10個
 資料: 畜振, 1980.

Note: 1) Korean Native Cattle: 350kg, ♂ Won/Head
 2) Hog: 90kg, Won/Head
 3) Chicken: Won/10 Eggs Large Size
 4) Eggs, Won/10 Eggs Large Size

또한 계란의 가격변동은 <그림 5-4> 에서 보는 바와같이 6개월, 1년, 2년 6개월, 3년, 4년, 10년 주기 등 일정적 특징을 찾을 수 없다.

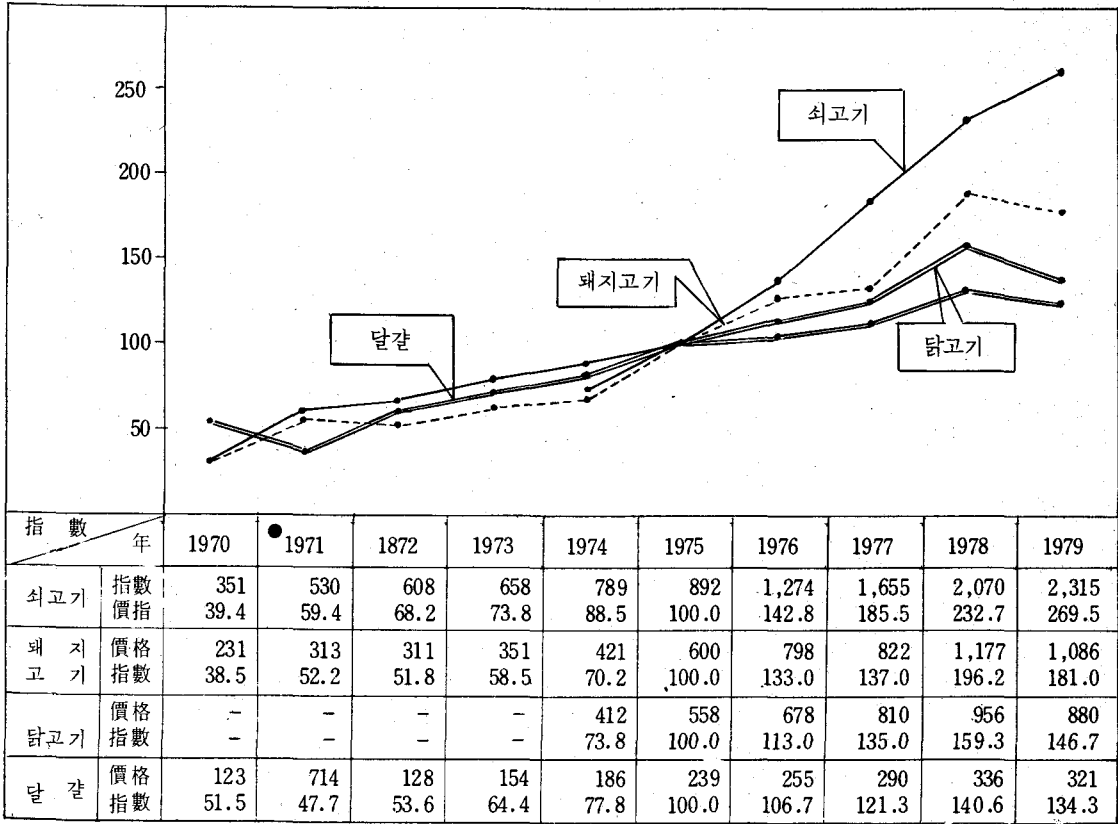
(2) 한국 축산물생산비와 생체가격과의 비교

지금까지 가격의 변동에 대한 주기분석을 통해 그 변화하는 양상을 고찰하였다. 이러한 가격과 축산물 생산비와의 비교를 통하여 생산농가의 경영상 문제점과 가격정책상 문

제점을 추찰해 보고자 한다.

<표 5-13>과 <표 5-14>에서 보는바와 같이 우육은 1978년도의 생체 kg당 생산비와 생체가격이 동일하고 '79년에는 생산비보다 가격이 130원이나 낮은 수준이었고, 돈육의 경우는 1978년에 생체 kg당 가격이 1,103원, 생산비가 782원으로 가격이 321원 높아 kg당 321원의 이윤이 발생하여 사상 최고의 호황을 누렸던 것이다.

그림 2. 연도별 주요축산물 소비자가격 동향



註: 1) 최고기, 돼지고기: 원/정육 600g
 2) 닭고기: 원/kg
 3) 계란: 원/대란, 10개
 資料: 畜振, 1980.

Note: 1) Beef & Pork: Won/600kg boneless
 2) Chicken Meat: Won/kg
 3) Eggs: Won/10 Eggs, Large Size

표 5-13. 주요 축산물 생산비(한국)

단위: 원대란 55g 기준

구분	78년	79년	
우육	생체 kg당 생산비	1,712.79	1,772.90
	생체 kg당 경영비	1,558.27	1,603.77
돈육	생체 kg당 생산비	781.80	862.80
	생체 kg당 경영비	715.58	679.70
계육	생체 kg당 생산비	668.70	700.90
	생체 kg당 경영비	629.42	616.80
계란	달걀 1kg당 생산비	501.30	529.12
	달걀 1kg당 경영비	471.25	464.00

자료: 축산진흥회조사부, 축산물생산비조사보고서, 1979, 1980.

표 5-14. 주요 축산물 생체가격

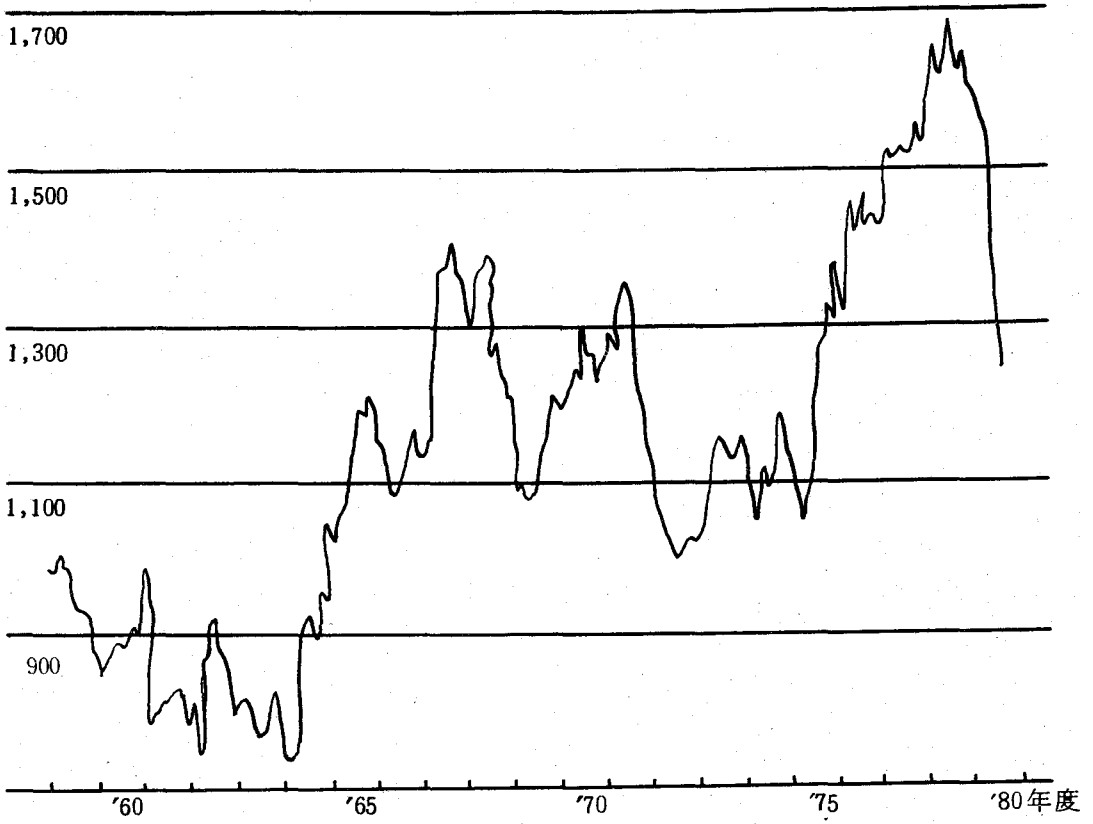
단위: 원/kg

축산물	우육	돈육	계육	계란
1978	1,713	1,103	724	470
1979	1,643	789	510	427

그러나 1979년에는 이러한 호황에 자극하여 양돈사양농가와 사육두수의 급증으로 300만두를 넘어서는 생산과잉이 되어 사상최하의 불황을 가져왔는데 생산비 863원에 생체가격 789원으로 74원의 적자를 보게 되었다.

가격 (원)

그림 3. 육계농가 판매실질 가격변동



가격 (원)

그림 4. 달걀농가 판매실질 가격변동

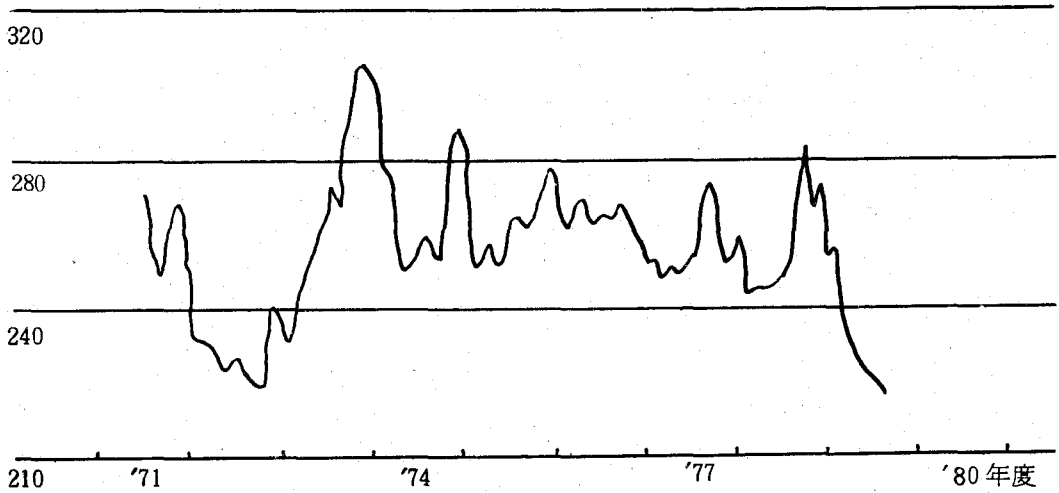


표 5-15. 일본의 계육가격추이

(단위 : 원 / kg)

	생산자가격	도매가격	소매가격
	Broiler 생체 1 kg	Broiler 도체 1 kg	1 kg
1973	231	268	800
1974	267	310	960
1975	292	338	990
1976	296	353	1,110
1977	283	349	1,130
1978. 1월	262	284	1,090
2월	251	282	1,060
3월	253	299	1,050
4월	255	279	1,030
5월	248	260	1,030
6월	245	262	1,010
7월	241	284	1,000
8월	254	317	1,010
9월	295	330	1,020
10월	268	333	1,020
11월	255	314	1,020
12월	270	329	1,010
1979. 1월	255	283	1,020

자료 : 일본 농림수산성축산국 축산관계자료 1979. 3.

표 5-16. 일본의 계란가격추이

(단위 : 원 / kg)

	생산자가격	도매가격	소매가격
	원 / (1 kg)	원 / (1kg)	원 / (1kg)
1973	217	217	263
1974	278	279	341
1975	272	303	367
1976	277	277	339
1977	267	304	365
1978. 1월	251	249	344
2월	239	241	318
3월	241	249	318
4월	234	241	320
5월	220	221	303
6월	241	221	292
7월	208	219	286
8월	229	221	282
9월	254	263	314
10월	239	248	309
11월	245	251	312
12월	272	283	348
1979. 1월	208	206	294

자료 : 농림수산성축산국 축산관계자료, 1979, 3

계육의 경우에도 1978년에는 계육 kg당 생산비가 669원이었고 생체가격은 724원으로 kg당 55원의 이윤이 발생하는 호황이었으나, 1979년에는 kg당 생산비가 701원인데 비하여 가격은 510원으로 무려 191원의 적자를 보게 되었다.

한편 계란의 경우는 1978년에 계란 kg당 생산비는 501원이었는데 가격은 470원으로 kg당 31원의 적자였고, 1979년에도 kg당 생산비 529원에 대하여 가격은 427원으로 kg당 102원의 적자를 나타내는 대불황이 계속되었다. 이것도 생산과잉과 생산조절의 방안과 기관이 없으며 가격상의 보호정책이 전무한 데서 기인된 결과라고 사료된다.

(3) 일본 축산물가격 상황

일본의 우육가격은 한국과 많은 차이가 있다. 그 이유는 비육우의 가격 결정의 기준이 육질의 수준에 따라 이루어지며 등급제도가 되어 있어 일률적인 가격형성이 되지 않고 素牛의 종류나 비육조건에 따라 판이한 가격차를 나타낸다.

가장 고가인 이상비육도 특선과 극상으로 구분되어 가격차가 심하며 다음 단계인 화우 고령비육도 상, 중, 하로 구분 등급화 되었고 젖소의 숫소는 중, 하로 폐우는 등의로 구분하여 가격이 결정되고 있음이 우리나라의 우육가격과 전적으로 다른 점이며 이러한 등급화가 과학적이며 논리적으로 우리도 조속한 시일내에 이러한 제도적 뒷받침으로 기술과 경영능력이 있는 축산경영자가 보호받을 수 있어야 겠다.

〈표5-16〉와 〈그림5-5〉에서 보는바와 같이 1977년에 한 때 높은 가격을 보여주고 있으나 대체로 안정된 가격추이를 보여주고 있다. 특징적인 것은 도매가격과 소매가격의 격차가 3배 이상으로 유통마진폭이 큼을 알 수 있다.

〈표 5-16〉과 〈그림 5-6〉에서 보는바와 같이 계란은 마진이 98円/kg에서 46円/kg에 이르고 있으나 대체로 가격이 안정화되어 있는데 이것도 안정기금제도에 의한 보전기금가격 설정에 의한 효과라고 推察되어 진다.

이상에서 고찰한 바와같이 비교적 가격이 안정화 되어 있는데 그 중에서 우리나라에서 가장 가격의 변동이 심한 돈육가격의 안정상위, 기준가격의 실효를 고찰해 보고자 한다.

농가의 자돈구입가격과 돈육의 지육가격의 추이를 1976년 후반부터 '77년 초반에 걸쳐서 대단히 낮은 가격을 보이고 있다. 그러다가 '77년 4월이후 안정세를 보여 '78년 초에는 본체도에 오르게 되었다. 또한 돈육가격도 이와 거의 같은 가격변동을 표시하고 있어 자돈가격의 움직임은 돈육시황에 연동하고 있음을 알 수 있다.

그런데 안정상위가격과 안정기준가격의 상한과 하한은 기준기간의 농가판매가격(생체)에 생산비지수, 수급조정계수를 곱해서 이것을 지육가격에 환산해서 통상 변동폭을 정한다.

(4) 일본 축산물 생산비와 생체가격과의 비교

가격에 관해서는 고찰하였지만 생산비와 비교 검사하므로써 한국의 입장과 어떤 차이점이 있는가를 살펴보기로 한다.

우육생체 kg당 생산비 1976년과 '77년은 각각 891원과 917원인데 비하여 생체 kg당 가

격은 961원과 953원으로 각각 70원과 44원의 이윤을 얻고 있으며, 돈육의 생체가격과 생육생체 kg당 생산비를 비교하면 '76년과 '77년에서 455원과 458원의 가격에 대하여 생산비는 445원과 434원으로서 각각 10원과 24원의 이윤이 발생하였고, 〈표 5-15〉과 〈표 5-17〉에서 계육 kg당 가격과 생산비를 '76년과 '77년에 비교하면 각각 296원과 283원 가격에 대하여 생산비는 294원과 290원으로 '76년은 2원의 이윤, '77년은 7원의 적자를 내고 있는데 이것이 계육에 대한 가격보호정책이 없는데서 기인된 상황이 아닌가 추찰되어 진다.

끝으로 계란의 가격과 생산비의 비교는 〈표 5-16〉과 〈표 5-18〉에서 '76, '77년을 기준하여 보면 계란가격이 각각 277원과 267원에 대하여 생산비는 261원과 267원으로 '76년은 kg당 16원의 이윤이 발생하고 '77년은 가격과 생산비가 동일하였다.

4) 한·일 축산물 가격정책의 비교

(1) 한국 축산물 가격정책

① 축산정책의 사적고찰

우리나라의 축산에 대한 본격적인 최초의 정책수립은 제 1차 축산부흥 5개년계획(1953~1957)으로서 축산을 발전시켜야 된다는 정부의 구체적인 계획이었고, 또한 제 2차 축산진흥 5개년계획(1958~1962)이 수립되어 추진중에 1961년 5·16혁명에 의한 제 3공화

〈표 5-17〉

육계kg당 생산비

(단위: 원)

구분	병아리 구입비	사 료 비		기 유 동 동 재 비 등	노 동 비		비 용 합 계	부 산 물	제 일 차 생 산 비	자 본 이 자	제 이 차 생 산 비	생 체 1kg 당 제 2차 생 산 비	
		자 급	자 급		가 족	가 족							
1974	8,958	39,917	-	3,230	2,798	2,605	54,903	344	54,559	592	138	55,289	283.7
1975	8,859	40,441	-	4,036	3,340	3,000	56,676	386	56,290	626	134	57,050	282.2
1976	9,152	42,590	-	4,335	4,222	3,776	60,299	425	59,874	674	138	60,686	293.6
1977	9,666	42,809	-	4,724	4,406	3,906	61,605	485	61,120	728	137	51,985	289.8

(표 5-18)

계란 1kg당 생산비

(단위: 원)

구분	성계비	사료비		기타 유동비 비중	노동비		비용 합계	부산물	제1차 생산비	자본 이자	지대	제2차 생산비	정상란 1kg 당 제2차 생산비
		자급			가족								
1970	46,839	147,827	210	13,131	28,371	26,945	236,168	9,906	226,262	7,691	941	234,894	172.04
1974	61,349	240,570	117	13,725	30,098	26,437	345,745	10,579	335,163	7,465	1,118	343,746	241.23
1975	69,775	274,850	173	16,206	34,917	29,763	395,748	13,060	382,688	8,031	1,375	392,094	268.91
1976	70,905	306,346	139	17,839	47,884	42,606	396,974	13,847	383,127	8,390	1,839	393,356	261.18
1977	72,264	269,463	59	20,260	48,371	42,440	410,358	16,567	393,791	8,388	1,525	403,704	267.00
1978	72,332	238,708	79	20,506	51,885	45,624	383,431	14,828	368,603	8,381	1,638	378,622	244.43

국의 탄생으로 농공병진정책하에 중농정책이 모처럼 추진하기에 이르렀다.

1962년 제 1차 경제개발 5개년 계획하에 시도된 제 1차 축산진흥 5개년 계획(1962~1966)이 수립되어 우리나라 축산의 중심을 이룰 초식가축의 배려로서 육우도입, 초지조성에 금융적 지원을 했으며, 사료원료 도입으로 증식기반조성에 기여한 바 특히 농후사료의 의존도가 큰 양계산업은 기업화への 기틀을 마련해 주었다.

이 계획기간중에 축산법(1963. 6. 26), 사료관리법(1963. 8. 14)이 제정되고 축산물가공처리법 시행규칙(1963)이 발표되었다.

그리고 국내양계 개량을 위해 처음으로 사지교배방식으로 개량된 종계종 PS(종계)를 도입개시(1965)하였다.

1966년에는 증식계획에 따라 가축인공수정 사업을 유우와 돼지 이외에 한우에까지 확대 실시하면서 처음으로 전국 각 시도에 인공수정사를 2명씩 배치시켰다.

그리고 한국 홀스타인 등록협회, 한국랜드레이스 등록협회가 설립되었다.

제 2차 축산진흥계획(1967년 1월 16일 공포), 초지법(1969. 1. 13일 공포), 목장경영에 관한 교육훈련규정(1970년 1. 20일 공포)이 농수산부령으로 공포되어 낙농업발전의 기초작

업을 하였으며 동 계획기간 중에 조제분유, 연유 등이 처음으로 국산화되었고 양계산업도 급속히 기업화 되었다.

다시 제 3차 축산진흥 5개년 계획(1972~1976)이 수립되어 추진해 왔으나 경제성장의 급속화에 따른 소득증대로 축산물에 대한 수요가 급증하기에 이르자 지금까지 계획추진한 정책으로는 공급기반이 미진하게 되었다.

1972년에 처음으로 우유 317M/T, 면양유 5,592M/T을 수입하는 아픔을 맛보기 시작하여 '73년에는 각각 14M/T, 10,693M/T, '74년에는 돈유 334M/T, 면양유 17,020M/T, '75년에는 돈유 437M/T, 면양유 16,158M/T, '76년에서부터 우유는 1,017M/T, 면양유 22,454M/T으로 본격화하기 시작하여 '77년에는 우유 6,630M/T, 면양유 33,758M/T, 계유 100M/T, 1978년에는 우유 45,253M/T, 면양유 40,004M/T, 계유 242M/T, 돈유 6,744M/T에 이르고 1979년에는 우유 42,746M/T, 면양유 35,748M/T, 돈유 10,323M/T이라는 대량의 육류를 수입하였고 기외 고기도 수입하여 전술한 바와 같이 약 1조 2,000억원(20억불)의 지출을 해야하는 한국축산이 되고 말았다.

물론 반드시 이렇게 많은 물량을 수입했어야만 했느냐에 대하여는 견해가 많으나, 장

기적인 측면에서 진심한 한국축산의 안정적 생산공급 기반을 위한 축산물가격정책의 미비가 불러온 악순환이라고 풀이할 수 밖에 없다.

이러한 상황 속에서 국내의 축산을 보호 육성하고 가격을 안정시켜 충분한 물량을 공급키 위하여 1978. 4. 1 일자로 「축산진흥회」가역사적인 탄생을 보게 되었다. (축산법 제 8 장 제 47 조 설립목적 명시), 많은 기대속에 축산진흥회가 발족하여 격동하는 한국축산의 물량조절을 위한 축산진흥, 수입업무대행, 비축수매, 방출 등의 조작업무를 시도하여 약간의 문제점을 단기적으로 해결하는데 진력하였으나 역사가 미천하고 전국적인 축산과동을 막기에는 많은 문제점을 내포하고 있었다.

정부는 가격의 안정으로 축산의 안정을 기하고자 가격안정대를 설정하고 축산진흥회로 하여금 수매비축·방출에 의한 조절을 기획하였다. 일부의 축산물은 실효를 얻었으나 기존 비축시설의 미비와 생산자의 민감한 대응, 가격정책의 미비점 등으로 고전을 면치 못하게 되었다.

이리하여 축산진흥회의 위치와 입장으로서 는 막중한 국가적 책무를 수행키 어렵기 때문에 보다 발전적으로 한국축산의 안정에 기여토록 「축산협동조합중앙회」가 발족하기에 이르렀다. (필자가 1978년 12월 한국축산의 문제점과 진흥대책에 관한 조사연구, 축산진흥회, pp 831-832에서 축산협동조합중앙회 설립에 대한 객관적 조사내용을 밝힌바 있다.)

가격안정을 위한 가격안정대가 상한선과 하한선이 명확하지 못한 상황 아래서 모순점이 있기 때문에 현재까지의 우육, 돈육에 대한 행정지도가격제를 폐지하고 생산자와 소비자를 동시에 보호하려는 목적하에 진일보한 우육, 돈육가격 연동제를 채택하기에 이르렀다.

② 쇠고기, 돼지고기 연동가격제

우리나라에서는 처음으로 생산자와 소비자를 동시에 보호할 수 있는 과학적인 이론을 지닌 연동가격제가 실시되었는데 우유가격연동제는 1980. 3. 15 일자로 실시되었고, 돈육가격 연동제는 1980. 4. 12 일자로 시행 되었는데 이에 대한 구체적인 내용을 살펴보기로 한다.

가) 연동가격제의 의의

연동가격제란 도매시장이나 가축시장에서의 지육 또는 생산가격에 따라 적정한 유통마진을 가산하여 정육점 소매가격을 일정폭으로 연동시키는 가격별도이다.

나) 연동가격제의 운영방법

㉠ 연동가격 기준설정

농수산부에서는 시도에서의 연동가격표 작성에 필요한 연동가격 기준을 정하여 각 시도에 시달하여야 하는데, 연동가격 기준은 도매시장의 150간 지육경락가격에 유통제불용과 정육점 적정이윤(원가의 9%)을 가산하여 정한다.

즉 도매시장 중개료 1%, 판매부가금(7,000원/두) 운송비, 제세공과금, 점포운영비용을 가산하여 산출한다.

㉡ 각 시도 가격심의위원회 설치

각 시도에서는 연동가격을 심의하고 이를 효율적으로 운영하기 위하여 심의위원회를 설치토록 하고 있는데 심의위원회의 구성은 다음과 같다.

본 위원회의 위원장은 식산국장과 도지사가 위촉하는 9인 이상의 일반인으로 구성한다.

구성내용은 생산자측에서 양축가 또는 농, 축협 임직원 중에서 소비자측은 소비자 또는 소비자 보호단체 임직원 중에서 사육 및 사료업소측은 사료업자 또는 축산기업조합 임직원 중에서 도지사가 위촉하는 사람으로 구성한다.

이들 위원들로 구성된 위원회의 임무는 첫

〈표 5-19〉 쇠고기 연동 기준가격표

시장가격 (서울도매 시장경락가 격 kg당)	연동가격 (정육소매 가격kg당)	생우가격 (숫소400 kg두당)	비고(원) / 생체kg)
2,700 (원)	2,400 (원)	607(천원)	1.518
2,800	2,500	627	1.568
2,900	2,550	647	1.618
3,000	2,650	667	1.668
3,100	2,750	686	1.715
3,200	2,850	706	1.765
3,300	2,950	726	1.815
3,400	3,000	746	1.865
3,500	3,150	766	1.915
3,600	3,200	786	1.965
3,700	3,300	806	2.015
3,800	3,400	826	2.065
3,900	3,500	846	2.115
4,000	3,600	865	2.165
4,100	3,700	885	2.213

1. 적용지역 : 서울특별시
 2. 시행일 : 80년 3월 15일부터
 자료 : 농수산부, 1980. 3

〈표 5-20〉 돈육 연동가격

시장가격 (서울도매 시장경락가 가격)	소매점 연동가격 (정육 600g)	적정생돈 가격 생돈 90kg)	비고
원/지육kg	원/600g	천원/두	원/생체kg당
800	840	51.2	569
850	890	54.1	601
900	930	59.8	631
950	980	59.6	662
1,000	1,000	62.4	693
1,050	1,050	65.2	724
1,100	1,100	68.0	756
1,150	1,150	70.7	786
1,200	1,200	73.5	817
1,250	1,250	76.3	848
1,300	1,000	79.1	879

※시행일 : 80년 4월 12일
 자료 : 농수산부 1980년 5월

〈표 5-21〉 축산경영자가 본 가격정책에 대한 의견

구분 사 항	경 영 자	
	인원(名)	비율(%)
가격자유제	21	4.82
합리적 통제(상·하한선 책정)	39	8.94
생산자판매가격적정이윤보장(가격안정)	298	68.34
계약출산제도 실시	2	0.45
계통출하제도의 확립	7	1.60
육류수입금지 및 송아지 도입	37	8.48
사료값 안정	17	3.88
납유처의 개선(자유선택)	3	0.68
이중축가계의 실시	4	0.91
국영기업의 독점폐지	1	0.22
고시가격 폐지	5	1.14
고시가격 요망	1	0.22
유통구조 개선	1	0.22
합	436	100

제, 연동가격의 심의 둘째, 지역별 연동표의 심의 셋째, 연동가격의 실시 및 위원회 운영에 관한 사항의 심의, 넷째, 그밖의 필요한 사항을 심의한다.

㉔ 연동가격의 결정

㉕ 지육경락가격의 통보

전국의 각 축산물 도매시장은 일자별 가중 평균 경락가격의 최고가격과 최저가격을 매일 1일부터 5일간격으로 조사하여, 그 결과를 2일 이내에 시도지사에게 통보한다.

㉖ 시장가격의 조사

시도지사는 당해 지역에 적용할 시장가격 시세를 5일마다 조사하여 조사일 이전 15일간의 가중평균가격을 5일마다 산정한다.

㉗ 지역별 연동가격의 추정가격작성

시도지사는 15일간의 시장가격이 지역별 연동표에 상응하는 지역별 연동가격의 추정가격을 5일마다 작성한다.

㉘ 최초 연동가격의 결정

시도지사가 처음으로 지역별 연동 가격을

〔표 5-22〕 축산행정공무원이 본 가격정책에 대한 의견

	축정과장, 축축장, 축계장, 무취급자, 산담당자	가축보건소, 농·시·군, 읍면축산업, 지도소축산담당자
축산물 수급조절기구의 필요 및 확대	32(名)	4.90(%)
소비자, 생산자 보호할 수 있는 계통출하	26	4.00
생산자가격 보장적정이윤보장가격안정	379	58.38
가격자유제	48	7.38
통제가격시 합리적으로(상·하선책정)	59	9.07
계약 생산	2	0.36
육류수입억제 및 송아지도입	54	8.30
사료값 안정	28	4.30
이중축가제 실시	22	3.38
計	650	100.00

결정할 때에는 최근의 지역별 연동가격의 추
정가격의 위원회의 심의를 거쳐 결정한다.

㉑ 연동가격의 변경

기중 시장가격이 15일 전기에 비하여 3%
이상 변동할 때에는 시도지사는 위원회의 심
의를 거쳐 지역별 연동가격을 변경한다.

㉒ 연동가격의 고시

시도지사가 연동표 및 연동가격을 결정하
거나 변경하였을 때에는 이를 지체없이 고시
하고, 신문 또는 방송을 통하여 홍보하며,
이를 3일 이내에 관계기관에 통보토록 한다.

㉓ 연동가격 기준표

도매시장 지육경락가격과 연계된 소매가격
의 기준은 〈표 5-19〉 및 〈표 5-20〉와 같다.

이 연동가격이 실시된 이후의 돈육가격의
마진폭이 감소하고 생산자 가격과의 차이가
감소하므로 소비자에게도 도움이 있을 것으
로 예상된다.

③ 축산물가격정책에 대한 여론분석

본 여론조사 결과 〈표 5-21〉에서 보는 바
와 같이 축산경영자가 본 가격정책의 방향은
436명중 68.34%인 298명이 출산비에 적정이
윤이 보장되어야 한다고 주장하여 생산자를
보호할 수 있는 가격안정 정책을 갈망하고 있
고, 두번째로 가격의 상·하한선 책정으로 가
격을 통제하는 방안을 39명(8.9%)가 주장
하였으며, 육류를 수입하는 경우 고기 대신
송아지를 도입하여 국내에서 고기생산을 하
도록 요구하고 있다.

또한 〈표 5-22〉에서 보는 바와같이 공무
원의 가격에 대한 의견도 역시 생산비에 적
정이윤 보장할 수 있는 안정가격제를 요구한
것이 650명중 58.38%인 379명으로 나타났다.
두번째가 경영자와 마찬가지로 정부가 가격
을 통제할 때에는 합리적으로 상·하한선을
책정(행정지도가격시)해야 한다는 것이 59명
(9.1%)이며, 세번째도 전과 같이 육류수입
은 억제하고 송아지를 도입하여 비육해야 한
다고 주장하였다. 이와같이 생산경영자나 축

산행정 공무원의 일치된 의견은 우리 정부는
간과할 수 없는 의견임을 이해해야 할 것이다.

② 우유가격, 제란, 계육가격 결정상황

그런데 우리나라의 경우 우유(원유) 가격
(생산자가격)은 정부에서 생산비와 물가정책
의 면을 고려하여 3.4% 유지방율을 기준으
로 결정해 오고 있는데 이에 대한 문제점이
많다.

우리나라에서 우유생산비를 조사하는 기관
이 농수산부의 최근에 발족한 축산진흥회 및
일부 우유협동조합인데 얼마나 각 비목의 제
산내용을 정확히 하느냐에 큰 영향을 미친다.
전문적으로 정확한 방법에 의하여 조사하는
기관이 여러곳이 있어야 하고 정부의 영향을
받지 않는 농민단체에서 철저하고 정확히 생
산비 조사가 되어져야 합리적으로 반영되어
야 할 것이다.

한편 제란과 계육에 대한 가격은 정부에
서 급격한 하락의 경우만 축전을 통하여 수
매 비축하였고 원칙적으로 시장기능에 맡기
고 있는데 중간 상인의 횡포가 심하여 최근
에는 양제인의 자발적인 모임에서 상인의 횡
포를 막고 생산자 가격을 보호하기 위한 활
동이 있는 것으로 알고 있다.