



圖書館 行政 改善을 위한 調查報告

編輯者註: 이 보고서는 우리나라 도서관 실태에 관한 행정개혁위원회의 조사분석으로서 앞으로 우리나라 도서관 육성책을 마련하는 기본방향이 될 중요한 정책 자료이다.

이 조사보고서는 행정개혁위원회 서정순 위원장의 지시로 제1조사실 남용구 위원을 비롯한 조사실 직원 전원이 1년여에 걸쳐 각종 자료를 참고하고 현실을 구체적으로 파악하여 도서관 실태를 조사분석한 것을 토대로 관계부처에 제시된 행정차료가기도 하다.

정부차원에서는 최초로 마련된 종합적인 도서관 육성계획자료의 각성을 계기로 도서관계에 산적되어 있는 제반 당면 문제점들이 점차 풀려나갈 것으로 전망된다.

이 보고서는 정부의 도서관육성에 관한 기본정책 입안자료의 것이기 때문에 도서관인들을 비롯한 관계 인사들이 골고루 참고함으로써 도서관 발전에 보탬이 될 것으로 생각되어 이곳에 게재하는 것이다.

書館(BL)에 의한 全國圖書館의 一元的인 體制確立(1972. 2. 27)

○ 先進國(美·英·덴마크 等)에서는 國立中央圖書館을 頂點으로 全國의 圖書館이 하나의 組織網을 形成하여 分擔收書相互貸借, 複寫提供等의 相互協力體制를 構成하고 있어 全國 어디서나 누구든지 必要的 資料를 適期에 얻을 수 있도록 되어 있음.

○ 美國 워싱턴州의 경우 人口 1,000名 程度의 部落에도 圖書館이 設置되어 있으며 圖書館이 없는 곳에서는 移動圖書館(Bookmobile)을 運營하고 郵便으로 必要的 圖書를 要求하면 送料는 圖書館負擔으로 配本됨.

※ 워싱턴州 公共圖書館 現況

(1976年)

人	口	3,424,300人
本	館	76館
分	館	224〃
停	本 所	31〃
移	動 圖 書 館	64臺
職	員	2,198人
豫	算	25,562,490 \$ (128億원)

〈序 論〉

1. 現代的 圖書館의 機能

○ 圖書館은 世界各國에서 不斷히 生産되고 있는 多様な 文獻情報를 體系의 으로 蒐集整理 蓄積하여 需要者에게 提供하는 知識의 寶庫이며 情報의 供給源으로서

○ 國民에게 豊富한 精神的인 良識을 供給하므로써 健全하고 合理的인 思考方式을 기르고

○ 特히 最近에 와서는 圖書館이 産業技術에 關한 情報를 企業人, 學界 等に 提供하여 研究發展을 促進하므로써 國家産業發展에 莫大한 寄與를 하고 있음.

○ 國家發展의 基礎的인 原動力은 國民 個個人의 精神姿勢의 確立, 科學技術에 關한 底邊擴大 및 情報活用的 效率化에 있는 바 圖書館에 對하여 이와 같은 機能을 期待하고 先進國에서는 '70年代에 이르러 圖書館政策에 關한 改革을 斷行한 바 있음.

※① 美國은 大統領直屬의 國家圖書館 및 情報科學委員會(NLISC) 設置(1970. 7. 20)

○ 國家資料 蒐集計劃(NPAC)을 樹立, 要員을 全世界에 派遣.

② 英國은 4個의 國立圖書館을 合併하여 英國國立圖

○ 이들 圖書館에는 各種 圖書를 爲始하여 定期刊行物 行政資料, 鄉土資料, 商品 카다로그等 地域住民들의 生活維持向上을 爲하여 必要的 새로운 調查研究資料를 備置, 整理하여 公開의 으로 閱覽시키며 職場家庭에 貸出하고 있음.

※○ 日本은 76年度 人口 1人當 平均 1册貸出(人口 1億에 貸出 74百萬册)

○ 美國은 미네소타州 헤네피 카운티(Hennepin)의 74年度 1人當 平均圖書貸出 8册(人口 573千人에 貸出 4百萬册)

○ 歐美의 圖書館은 主로 都市機能의 中心이 되는 쇼핑 센터안에 位置하여 住民의 質問事項에 調査應答해 주고 映畫, VTR, 音盤, 音樂 等を 鑑賞케 하는 住民 레크레이션의 場所이며 그림책, 玩具까지 貸出해 주는 곳도 있음.

- 情報時代に 對處하여 情報를 效率的으로 活用하는 國家는 産業(특히 防衛産業), 經濟, 文化 等 各分野에서 先進國이 될 것이고 情報活用을 等閑視하는 나라는 國際競爭에서 落後되어 高度의 國家發展을 期할 수 없을 것임.
- 現代의 概念으로서의 圖書館은 情報의 蒐集機關이며, 情報의 整理機關인 同時에 情報의 供給機關으로 國家發展의 基礎인 原動力을 供給해 주는 源泉의 役割을 擔當하고 있음.
- 그러나 우리나라의 境遇 圖書館에 關한 政策의 未洽으로 大部分의 住民들은 情報活用이나 圖書館의 利用方法을 認識하지 못하며 行政當局마저도 學生爲主의 圖書館運營을 하고 있어 現代의 概念으로서의 圖書館(公共)은 우리 나라에서는 存在하지 않는다고 해도 過言이 아님.

2. 調查의 範圍

- 現在 우리나라에는 4,314個의 圖書館이 있으나 그 中 代表的으로 다음의 4個 圖書館의 現況과 問題點을 調查分析하여 우리나라 圖書館 全般에 亘한 改善의 方向을 아울러 建議코자 함.
- 圖書館 現況

合 計	公共圖書館	大學圖書館	學校圖書館	專門圖書館
4,314個	110	143	3,954	107

〈調査對象 圖書館〉

- 國立 中央圖書館
- 公共圖書館(正讀圖書館)
- 서울大學校 圖書館
- 韓國科學技術情報센터(KORSTIC)

〈現況分析〉

1. 國立中央 圖書館

가. 概 況

(1) 性格

國立中央圖書館은 우리나라 傳統文化를 繼承發展시키고 世界文化를 受入普及하며 産業社會化에 對處하는 文獻情報센터의 役割을 하며 他圖書館을 指導育成하는 國家의 代表圖書館임.

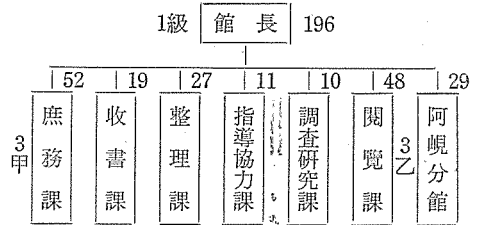
(2) 機能

- (가) 國家에 關한 文獻의 蒐集 및 保存
- (나) 國內外 書誌의 作成 및 紹介
- (다) 圖書館資料의 國際交流

(라) 圖書館學에 對한 調查研究

(마) 他圖書館에 對하여 圖書館業務에 關한 指導 및 援助

(3) 組織



(4) 規模

區 分	內 容
施 設	位 置 : 南山 閱覽席 : 1,096席 建坪 : 4,811坪
藏 書	總 671千冊(社會 170千, 人文 235千, 總類 151千, 科學技術 114千)
要 員	總 196人(司書職 67人, 行政職 및 技術職 39人, 雇傭人 65人, 雜給 24人)
豫 算	'78年 550百萬원(機關運營費 460百萬원, 司書管理 46百萬, 圖書購入 44百萬)
利 用 者	'77年 638千人(學生 52%, 無職 38%, 一般 10%) ※ 1日 平均 1,878人
利 用 冊 數	'77年 502千冊(人文 58%, 社會 24%, 技術 13%, 總類 5%) ※ 1日 平均 1,477冊

나. 問題點 및 現況分析

— 問 題 點 —

國立中央圖書館은 政府의 圖書館에 關한 政策의 未洽과 自體活動의 貧弱으로 國家의 代表的 圖書館으로서의 機能을 다하지 못하고 있어 文化 및 産業發展에 큰 寄與를 하지 못하고 있음.

(1) 機能遂行上의 諸般問題點

(가) 國家文獻蒐集 및 保存機能未洽

① 國家文獻의 蒐集範圍는

첫째 : 國家機關, 地方自治團體, 出版社 등에서 刊行하는 圖書刊行物의 納本(圖書館法 第12條)

둘째 : 國內外에 散在하고 있는 文化財의 價値가 있는 古文獻等의 發掘, 買入 또는 複寫蒐集

셋째. 納本制度(63年) 以前에 發刊된 圖書의 買入等인마,

- 納本制度는 一部出版業者의 協調不足과 未納本에 對한 調查活動, 納本弘報等의 未洽

으로 約 80%의 實績밖에 거두지 못하고 있음.

※發刊推定(77)	納 本	未 納 本	未納本比率
26,662種	21,329種	5,333種	20%

○ 納本분에 對하여는 補償을 하고 있는바 豫算의 不足으로 4~5個月分이나 支拂이 遲延되고 있어 納本不振要因의 하나가 되고 있음.

※ '78 納本補償費 豫算 13,500千원
 // 納本實 推定額 18,000 " } 不足計
 '77 未補償額 2,500 " }
 7,000千원

○ 納本制度 以前の 文獻이나 國內外에 散在하고 있는 古文獻等의 發掘買入 複寫等 蒐集業務도 豫算의 不足과 調査活動의 不充分으로 極히 不振한 狀態임.

(1971~1977)

區 分	古 文 獻	納本制度以前出刊物
豫 算	9,079千원	—
蒐集量	9,170冊	—
備 考	購 入 : 699 個人文庫誘致 : 8,471	發 刊 : 21,346種 同期間購入 : 17,347 未收集約 : 4,000種

② 外國의 重要한 基本的인 圖書 및 學術文獻이나 學術雜誌의 確保도 豫算의 不足으로 外國이나 우리나라 國會圖書館에 比하여 너무나 不足한 狀態임.

※ 年間 購入量比較

種 別	國立中央圖書館(77年)	國會圖書館(77年)	日本國會圖書館(76年)
單 行 本	1,100冊	5,375冊	18,000冊
雜 誌	135種	1,668種	27,757種
新 聞	5"	37"	128"

3. 圖書館法(第2條에는 文獻以外的 特殊資料로서 視聽覺資料, 鄉土資料 其他 必要한 資料를 蒐集, 保存하도록 規定되어 있으나 文獻과 같이 納本制度가 마련되어 있지 않아 映畫필름, 音盤, 테이프, 슬라이드 등의 視聽覺資料를 全然 蒐集 못하고 있음.

(나) 國際協力活動이 微弱하여 先進技術情報나 國際資料交換 未洽

① 10餘個의 圖書館關係 國際機構中 3個 國際文

獻聯盟(F.I.D), 國際圖書館協會聯盟(I.F.L.A) 國際古文書協議會(I.C.A) 機構에 69—70年에 加入하고 있으나 海外旅費를 確保치 못하여 한번도 國際會議에 參席을 못하고 있어('78年度 1個會議參加分確保) 國際協力活動은 事實上 不在狀態임.

② 圖書館資料의 國際交流를 爲하여 59個國에 政府刊行物, 大學研究論文, 學會誌 等의 國內資料를 提供하고 43個國으로부터 資料를 받고 있으나 公式協定에 依한 資料交換은 韓·美間에만 이루어지고 있어(國·美 公刊行物協定) 資料交換을 爲한 國際協力活動도 不振한 狀態임.

※ 科學技術情報센터(KORSTIC)와 國會圖書館은 國際資料의 蒐集을 爲하여 活潑하게 國際協力活動을 展開하고 있음.

(다) 他圖書館에 對한 指導援助를 爲한 制度의 未備

圖書館의 協調體제가 法的으로 確立되지 못하여 公共圖書館은 勿論, 大學圖書館, 特殊圖書館과 의 連繫性이 없어 指導援助機能의 體系的인 發揮가 不可能한 實情임(現在는 8個 公共圖書館을 示範圖書館으로 指定, 重點 指導하고 있을 뿐임).

※ 指導, 援助의 內容(例示)

- 資料의 體系的인 蒐集(分擔收書制等)
- 相互貸借制度를 主管하여 浪費要素除去와 資料活用의 廣域化 圖謀
- 國內出版物에 關한 印刷카드를 作成配付하여 資料整理에 所要되는 人力經費의 節減
- 其他 技術指導를 通한 資料處理의 標準化, 能率化

(라) 書誌開發의 不振

資料活用의 廣域化를 爲하여는 自體의 藏書目錄뿐 아니라 他圖書館의 藏書目錄, 地域單位 및 全國單位 國家文獻綜合目錄(Union Catalogue)이 있어야 하나 아직 作成하지 못하고 있어 資料利用의 便宜를 提供하지 못하고 있음.

○ 專門分野別 書誌目錄(政治, 法律, 經濟等) 公共, 學校圖書館의 藏書基本目錄等이 開發普及되지 않아 學者, 研究者, 一般利用者에 對한 便宜를 提供하지 못하고 있음.

○ 이와 같이 書誌開發이 不振한 理由는 豫算確保가 되지 않는데도 主原因이 있으나 書誌開發에 關한 研究와 積極的인 活動의 微弱과 擔當要員의 資質不足에도 큰 要因이 있다고 思

料됨.

※ 先進國에서는 書誌作成을 비롯한 文獻情報 檢索業務가 컴퓨터化 되어있음.

(마) 人事管理의 不合理

理司書職의 最上位職級이 3級 乙類로 制限되어 圖書館의 課長級以上 管理職은 行政職으로 任用되고 있어 專門性이 缺如되고 司書職은 昇進의 希望이 없어 大學圖書館學科出身者의 司書職就業率이 極히 不振하여 51名의 司書職中 5名에 不過하며 其他는 短期講習 修了者로 任命되어 司書職의 質底下로 圖書館業務 發展에 阻害要因이 되고 있음.

職 別	1級	3甲	3乙	4級以下	計
行政職 및 技術職	1	6	4	28	39
司 書 職	—	—	7	60	67
雇傭員 및 雜 給	—	—	—	90	90
合 計	1	6	11	178	196

○ 他圖書館에 對한 指導機能의 強化, 積極的인 國際協力活動, 書誌開發事業의 擴大等 國立中央圖書館을 名實共히 國家代表圖書館으로 發展시키려던 現在와 같이 行政職인 館長 1名으로는 對內對外的인 業務를 堪當하기가 困難한 것임으로 館長을 補佐하기 爲한 司書職인 副館長 1名을 두는 것이 妥當할 것으로 思料됨.

(2) 圖書館發展을 爲한 政策의 未洽

圖書館의 育成發展政策을 擔當하는 文教部內에 圖書館의 長短期的 發展計劃樹立, 財源確保, 法體制의 整備 不實圖書館에 對한 指導監督 等の 業務를 擔當할 專擔組織이 없어 圖書館行政의 沈滯現象을 招來하고 있음.

※ 國際社會教育局 社會教育課 成人教育擔當이 兼務하고 있으며 必要할 때 圖書館 統計 資料의 蒐集, 圖書館 新築을 爲한 政府 補助金 請求業務等을 擔當하고 있음.

〈結 論〉

國家代表 圖書館으로서의 國立中央圖書館은 法에 依하여 賦與된 機能을 充實히 遂行하지 못하고 있는바, 그 主要原因은 1次的으로 圖書館의 發展을 爲한 政策의 微弱으로 所要豫算의 確保等 支援策의 未洽에 있고 둘째로는 能動的으로 機能을 遂行할 수 있도록 하는 制度의 未備와 圖書館要員의 消極的인 活動에 큰 原因이 있는 것으로 思料됨.

이를 改善하기 爲하여는 圖書館政策機構를 強化하여

國內 全圖書館의 育成施策을 積極 推進하고 制度 및 行政措置의 補完으로 國家文獻蒐集의 完璧을 期하며 아울러 國際間의 文獻情報交流를 擴大하고 圖書館法을 改正하여 館種別, 地域別 圖書館組織網을 構成하여 全國 圖書館에 對한 指導機能을 強化하고 圖書館要員의 質的인 向上을 爲한 人事管理의 改善策을 마련할 것이 要望됨.

2. 公共圖書館

가. 概 況

(1) 性 格

公共圖書館은 地域單位로 住民의 往來가 便利한 곳에 設置하여 住民의 生活에 必要한 調查研究, 學習, 教養等 社會教育에 寄與하고 地域社會의 “테크레이손센터”의 役割을 하고 있음.

(2) 機 能

- 圖書館資料를 蒐集, 保存하여 公衆의 利用에 提供하고 그 相議에 對應
- 讀書會, 研究會, 鑑賞會, 展示會 等 行事を 主催 또는 獎勵
- 他公共圖書館 및 學校, 特殊圖書館과 協助하여 圖書館資料의 相互交流
- 其他 圖書館의 目的達成을 爲한 必要한 事項

(3) 全國公共圖書館 現況

1978. 6. 30 現在

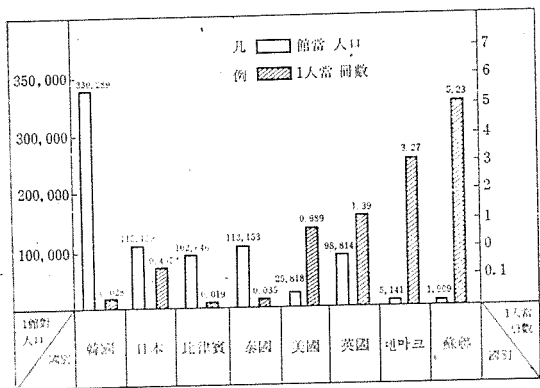
市·道別	人 口 數	館數	藏書數	一館對人口數	一人對藏書數
서울	7,254,958	9	418,451	806,109	0.059
釜山	2,573,713	3	90,953	857,901	0.036
京畿	4,150,324	16	71,661	259,395	0.016
江原	1,842,363	9	28,565	204,707	0.015
忠北	1,153,465	7	34,039	216,209	0.022
忠南	2,960,590	10	35,952	296,059	0.012
全北	2,445,149	10	33,594	244,514	0.013
全南	4,001,698	14	90,402	285,834	0.022
慶北	4,902,059	17	167,971	288,356	0.034
慶南	3,275,867	13	37,861	251,989	0.011
濟州	420,830	2	14,867	210,415	0.037
計	35,341,016	110	999,958	330,289	0.028

世界各國의 公共圖書館

(1972—1977)

國 名	人 口 數	公 共 圖 書 館 數	公 共 圖 書 館 藏 書 數	一 館 對 人 口	一 人 對 藏 書	備 考
韓 國	35,341,016	110	999,958	330,289	0.028	
日 本	111,934,000	972	33,950,000	115,159	0.457	
핀 란	37,158,000	362	712,000	102,646	0.019	
泰 國	34,738,000	307	1,234,000	113,163	0.035	
美 國	203,216,000	7,871	201,138,000	25,818	0.989	25,000 以上 都市단
英 國	55,534,000	562	77,200,000	98,314	1.390	
덴 마크	4,822,000	950	16,001,000	5,147	3.271	
蘇 聯	240,571,100	126,005	1,258,655,000	1,909	5.231	

1館當 人口·1人當 冊數



全國 公共圖書館 現況 (1977. 3. 1 現在)

나. 問題點 및 現況分析

問題點

公共圖書館이 量的으로 不足하고 質的으로 貧弱하며 運營實態가 不實하여 地域社會의 文化向上, 情報提供 및 레크레이션 센터로서의 役割을 하지 못하고 學生, 再修生의 試驗工夫場所로 利用되고 있음.

(1) 圖書館의 量的 不足

全國 227個 市·郡區中 圖書館이 없는 市·郡區가 過半數나 되어 많은 地域住民이 圖書館奉仕의 惠澤을 받지 못하고 있음.

全國 市·郡·區	圖書館設置市·郡	未設置 市·郡
227 個	110 個	117 個

※ 日本에 比하여 1/3에도 未達

(2) 圖書館資料의 貧弱

藏書數에 있어서도 總百萬冊에도 未達하고 서울大 圖書館 1個館보다 적으며 千卷未滿의 圖書館이 11 個館이나 되고 人口對比 藏書數가 우리나라는 37 人當 1冊인데 比하여 日本은 2人當 1冊, 美國은 1 人當 2冊이며 年間資料購入豫算에 있어서도 拾萬 圓 以下의 圖書館이 43個館이 이르고, 人口對比 資料費는 우리나라 1人當 4.20圓에 比하여 日本은 89圓, 美國은 470圓임에 比하여 本 圖書館資料의 지나친 貧弱相을 엿볼 수 있음.

※ 正讀圖書館(1978年度)

藏 書	現 況	豫 算 現 況
合 計 58,462冊	人 文 14,000	總 356百萬圓
國 內 56,303	社會·自然 14,000	(百萬圓)
東 書 1,307	文 學 20,000	人件費 223
洋 書 852	參 考 10,000	運營費 101
		圖書費 32

(3) 圖書館活動의 微弱

(가) 公共圖書館은 그 性格으로 보아 文獻資料의 奉仕에 그칠게 아니라 郷土文化資料의 展示會,

藏 書 量	豫 算 額		資 料 費	
	圖 書 館 數	金 額	圖 書 館 數	金 額
1,000冊 以下	11館	1百萬圓 以下	28館	없 는 곳
1,000~ 5,000冊	62"	1"~ 5百萬圓	53"	10萬圓 以下
5,000~ 10,000冊	15"	5"~ 1千萬圓	11"	10"~ 50萬圓
10,000冊 以上	23"	1千萬圓~ 5"	9"	50~100"
		5"~1億圓	5"	100~500"
				500"~ 1,000"
				1,000萬圓 以上

※① 總藏書量 999千冊으로 1個館 平均 8,600冊에 不過함.

② 豫算總額이 1,565百萬圓으로 美國의 人口 57萬 名의 市圖書館 豫算보다 少額

○ 미네소타州 헤네카운티 73年 豫算 6,576千 \$(3,288百萬圓)

③ 資料費總額 178百萬圓으로 서울大學圖書館 豫算보다 少額

○ 서울大學圖書館資料費 265百萬圓

讀書會, 映畫, 音樂鑑賞會 등을 開催하여 名實 共に 地域住民의 文化情報, 테크레이손센터의 役割을 하여야 함에도 不拘하고 住民을 爲한 活動은 全然 못하고 있어 一般人的 圖書館利用者數는 每年 減少되고 學生들의 工夫房化되고 있는 實情임.

- ※ 서울正讀圖書館의 경우 '78年 1月부터 7月間의 利用者 75萬餘名中 99%가 學生, 再修生이었음.
- 利用者 現況(78. 1. 1~7)

總利用者	男	女	1日 平均
756,666人	548,073人	208,593人	4,250人

(나) 번두리 住民을 爲한 分館 또는 移動文庫의 運營이나 圖書館의 貸出制를 實施치 않고 있어 家庭이나 職場에서의 餘暇善용을 爲한 讀書運營에도 도움을 주지 못하고 있음.

- 外國의 圖書貸出現況('76年)

日 本	7,354萬册(1人當 1.0)
美 (Hennepin)	410萬册(1人當 8.0)

(다) 活動不振의 原因은 豫算의 不足에도 있지만 圖書館發展을 爲한 政策의 未洽과 圖書館活動方法에 關한 制度의 未備에 原因이 있다고 思料됨.

(4) 司書職의 不足으로 奉仕活動에 支障

(가) 行政職에 比하여 定員上 적게 策定되어 있을 뿐만 아니라 110個 公共圖書館中 司書職定員이 1名도 없는 곳이 46個館에 達하고 있어 利用者에 對한 奉仕活動은 勿論, 圖書館의 基本業務마저도 遂行이 不可能한 實情임. 原因은 圖書館法에 規定된 司書職定員基準을 遵守치 않은데 있으며 主管行政機關長의 圖書館에 對한 認識不足에서 오는 結果라고 思料됨.

※ 全國公共圖書館 職員現況(1978. 3. 1 現在)

區 分	定員基準	定 員	現 員	過不足
行 政 職	—	716	702	-14
司 書 職	732	228	193	-35
計	—	944	895	-49

- 正讀圖書館基準 司書職 87名
- 司書職 31, 行政職 10, 其他 98
- 計 139人

(나) 司書職의 缺員이 많은 原因은 國立中央圖書館의 境遇와 마찬가지로 司書職上位職級이 낮고 上位管理職이 行政職으로 되어 있어 昇進의 機會가 적어 司書職의 就業을 忌避

하는데에 있다고 判斷됨.

〈結 論〉

우리나라 公共圖書館은 數的으로도 매우 不足할 뿐 아니라 現存圖書館에 있어서도 幾千卷의 낡은 冊을 保管하고 있는 書庫에 不過하며 公共圖書館다운 活動을 하고 있는 圖書館은 찾아 볼 수 없음.

公共圖書館中 가장 規模가 크고 資料도 比較的 많은 서울 正讀圖書館마저도 學生들의 工夫房化되어 있어 職員들은 入館學生들의 整理에 汲汲하고 있는 形便으로 公共圖書館의 發展을 爲하여는 數的 增加策에 앞서 現存圖書館에 對한 充實한 資料의 蒐集, 要員의 確保, 圖書의 館外貸出, 移動文庫, 分館의 運營, 各種展示會 開催等 圖書館活動方法에 關한 具體的인 標準을 制度化해야 할 것이며 한편 正讀圖書館을 標準圖書館으로 指定하여 重點 育成한 後 全國에 擴大 實施할 것이 要望됨.

3. 國立 서울大學圖書館

가. 概 況

(1) 性 格

大學圖書館은 學術研究와 教育에 關한 資料, 情報을 蒐集整理하여 組織的인 利用이 可能하도록 하는 大學教育支援施設의 中樹的 機關임.

(2) 機 能

- 各種 學術誌 등 資料의 蒐集, 整理, 保存
- 教授 및 學生에 對한 讀書 및 研究資料의 諮問 提供
- 複寫, “ 마이크로 필름”, 서비스 등 教育學習活動支援

(3) 圖書館의 規模

定 員	171名(教授 및 行政職 10, 司書職 64, 雇傭員 17, 臨時職 80)
豫 算	525百萬元(人件費 153百萬元, 管理費 107百萬元, 資料費 265百萬元)
施 設	建坪 9,240坪, 閱覽席 4,200席, 書庫能力 150萬册
藏 書	圖書 102萬册, 學術雜誌 4,334種
奉仕對象	18,502名(教授 1,002名, 學生 17,500名)

※ 奎章閣圖書 128,184册

나. 問題點 및 現況分析

— 問 題 點 —

서울大學圖書館은 國內에서 가장 豊富한 學術研究 資料를 保有하고 있음에도 制度의 未備로 國內 他大學間의 書誌情報交換이나 資料의 共同活用이 안되며 組織人力等 行政體制의 微弱으로 能動的이며 質이 높은 圖書館 奉仕를 못하고 있음.

(1) 資料의 廣域의 活用未洽

서울大學校 圖書館은 우리나라의 學術研究, 教育에 關한 情報資料 提供面에서 中樞의인 位置에 있어 先導的인 役割을 해야 하나 制度上 그 機能이 賦與되지 않아 自體敎職員 및 學生에 對한 奉仕에 그칠뿐 京鄕各地의 모든 大學圖書館 相互間의 書誌 情報交換, 相互貸借, 複寫提供 等의 協力關係가 이루어지지 않아 資料의 廣域的인 活用이 不可能함.

○ 他大學 및 國立圖書館과의 比較

圖書館別	區分	定員 (司書)	豫算 (資料 費)	施設 (閱覽 席)	藏 書		奉仕 對象
					圖 書	學術 資料	
서울大 圖書館	名 171 (64)	百萬원 525 (265)	坪(席) 9,240 (4,200)	冊 1,017,767	種 4,334	名 18,502	
延世大 "	56 (25)	210 (111)	2,153 (1,012)	391,256	2,258	13,026	
全南大 "	31 (9)	108 (45)	1,950 (1,150)	130,441	1,602	9,793	
國立中央 圖書館	196 (67)	550 (45)	5,652 (2,419)	670,606	135	—	

○ 77年度 外部人(他交生等) 利用狀況

閱覽人員	閱覽冊數	月平均 閱覽人員	月平均 閱覽冊數
197名	1,168冊	16名	97冊

(2) 圖書館行政體制的 微弱

(가) 圖書館의 三大要素인 施設, 藏書, 職員(組織, 人事)中 施設問題는 現代의 施設을 具備했고 藏書도 國內最大로서 質的擴充段階에 있으나 組織을 包含한 職員問題는 舊態依然하여 奉仕의 質을 向上하지 못하고 있음.

(나) 圖書館의 現職制는 圖書館固有의 機能만을 列舉分掌케 하고 있을뿐 有機的으로 움직일 수 있도록 하는 調整機能을 擔當할部署가 缺如되어 있어 館長이 直接 細細한 業務까지 調整하여야 하는 組織上 矛盾이 있으며 純粹한 行政業務와

全國圖書館과의 協調業務를 擔當할 部署가 없음.

(다) 中間管理職(3甲 課長職)은 行政職으로 任用하도록 되어 있고 司書館(3級乙類)은 2名에 不過하며 業務遂行過程에서 專門家意見이 充分히 反映되지 못하는 傾向이 있으며, 司書職의 昇進의 機會가 封鎖되고 待遇도 不實하며 優秀한 司書職의 離職傾向이 激增하고 있으며 大學圖書館學科出身의 有能한 人才吸收도 어려운 實情에 있음.

○ 서울大學校 司書職定員 現況

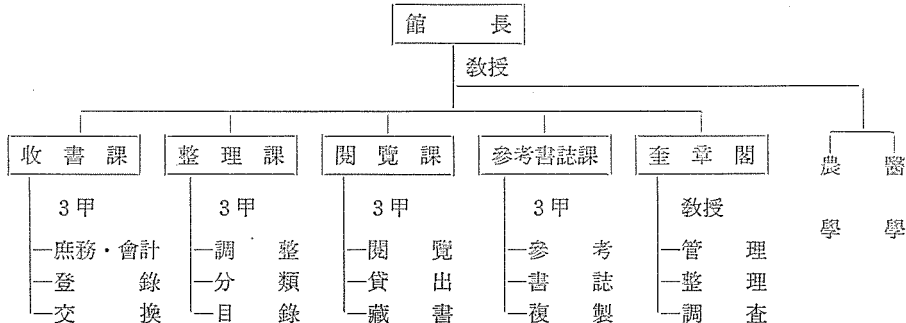
司書館 (3乙)	司書 (4甲)	司書補 (4乙)	司書書記 (5甲)	司書書記 補(5乙)	計
2	13	10	31	8	64

(라) 圖書館 總定員 171名中 臨時職이 80名이나 되는 바 元來臨時職은 特定業務의 性質이나 그 季節의 性格 또는 業務量을 考慮하며 臨時的 方便으로 採用하는 것이 趣旨일진데 常時로 雇傭하고 있는 臨時職이 過多함은 定規職이 不足함을 意味하는 것임.

○ 他圖書館과의 比較 (78.8.1 現在)

圖書館別	서울大學校 圖書館	國立中央 圖書館	國會 圖書館	備 考
司書 職	64	67	40	
行政 職	8	29	106	
技術 職	—	10	1	
教育公務員	2	—	—	
技能 職	—	—	9	
雇傭 員	17	66	43	
別定 職	—	—	9	
臨時 職	80	24	42	()안은 3
計	171 (8)	196 (18)	250 (98)	級以上公 務員數인.
延建坪(坪)	9,244	5,652	1,400	
座席數(席)	4,200	2,419	200	
藏書數(冊)	1,017,767	670,606	510,000	

(마) 國內外 學術文獻情報, 奎章閣圖書等 古書의 調查, 研究, 整理와 같이 司書職의 專門分野를 超越한 教育研究業務를 擔當할 專門要員(教育研



究官)이 確保되지 않아 利用者가 直接 調查하게 되므로 時間의 浪費가 있고 正確性을 期待하기 困難한.

< 結 論 >

서울大學校 圖書館은 東洋最大의 施設과 가장 豐富한 資料 및 豫算을 確保하고 있음에도 그 活動이 極히 內部指向의인바 그 原因은 制度上 積極의으로 活動할 수 있는 機能이 賦與되지 않고 또 質의으로 優秀한 要員을 確保할 수 없으며 在來式 組織體系의 未整備 弊문인 것으로 判斷된.

따라서, 이를 改善하기 爲하여는 全國 各大學校 圖書館에 對한 先導의인 役割을 할 수 있는 機能을 賦與하고 奉仕의 質을 높이기 爲한 專門要員 確保와 必要한 部署의 新設 등 行政體制에 對한 補強策이 講究되어야 할 것으로 思料된.

< 改 善 方 案 >

文教部의 圖書館政策機能을 強化하여 長短期發展 計劃의 樹立, 法體制의 整備, 不實圖書館에 對한 指導監督等의 業務를 遂行하고 다음과 같은 改善方案을 推進하도록 한다.

(1) 國立中央圖書館을 全國 中央館으로 하고 市·道 單位로 公共圖書館中에서 1個館을 地域代表 圖書館으로 指定하여 地域內 學校圖書館, 特殊圖書館 및 마을文庫까지를 網羅한 專門分野別(縱的), 地域別(橫的) 圖書館組織網을 構成하여 中央의 指導援助機能이 階層的 段階的으로 一糸不亂하게 實施가 可能하도록 한다. (圖書館法改正)

(2) 國立中央圖書館 가. 映畫필름, 슬라이드, 音盤, 錄音 테이프 등의 特殊 資料에 對하여도 圖書와 같은 納本制度를 마련하여 非印刷術에 依한 記錄物을 永久保存토록 하므로서 傳統文化 繼承에 蹉跌이 없도록 한다. (圖書館法改正)

나. 國家的으로 貴重한 文獻, 納本制度實施 以前의 文獻資料, 納本制度實施 以後의 末蒐集 資料 등의 蒐集計劃을 樹立하여 國家文獻蒐集의 完璧을 期하도록 行政 및 豫算上의 必要한 措置를 한다. (行政 및 豫算措置)

다. 國立中央圖書館長은 每年 1~2回 定期的으로 納本되지 않은 圖書를 調查하여 發刊者에게 納本을 促求하고 不應하는 者에 對하여는 圖書館法에 依한 罰則을 適用하도록 하는 등 納本業務 處理要領을 制定 施行토록 한다.

(文教部長官訓令制定)

라. 國際間의 活潑한 文獻情報의 交換, 圖書館業

務의 改革等を 爲하여 必要한 國際機構에의 加入을 促進하고 國際會議議에 參席할 수 있도록 必要한 豫算措置를 하며 資料交換協定 對象國을 擴大한다. (行政 및 豫算措置)

마. 資料活用の 廣域化를 期하고 利用者의 便宜를 圖謀하기 爲하여 國家文獻 綜合目標을 爲始한 專門分野別 各種 索引抄錄等 活潑한 書誌開發과 統一化를 期하도록 誘導하므로서 名實共히 書誌 센터의 役割을 다하도록 한다.

(行政 및 豫算措置)

(3) 公共圖書館

가. 公共圖書館이 蒐集하여야할 鄉土資料, 視聽覺 資料의 蒐集範圍, 種類 等を 法令에 明示하고 蒐集을 義務化한다. (圖書館法施行令改正)

나. 職場이나 家庭에서의 讀書의 便宜를 提供하기 爲하여 圖書의 館外貸出制, 移動文庫 또는 分館의 運營을 制度化한다. (圖書館法施行令改正)

다. 公共圖書館은 住民文化活動의 中心으로 土着化하기 爲하여 圖書館法이 規定한 讀書會, 研究會, 鑑賞會, 展示會 等 各種行事의 開催時期 回数等を 法令으로 明文化한다.

(圖書館法施行令改正)

라. 圖書館 活動의 適正한 標準을 만들어 全國 公共圖書館에 擴大 實施키 爲하여 正讀圖書館을 標準圖書館으로 指定하고 이에 對한 重點의인 支援策을 마련 推進토록 한다.

(行政 및 豫算措置)

(4) 서울大學校 圖書館

가. 文獻情報의 迅速한 流通과 資料의 廣域의인 活用을 爲하여 全國各大學校圖書館 相互間의 書誌情報交換 相互貸借, 複寫提供等 相互協力體制를 主管하는 機能을 서울大學校圖書館에 賦與한다.

(圖書館法 및 서울大學校 設置令 改正)

나. 圖書館業務 全般에 關한 調整業務, 純粹한 行政業務 全國大學圖書館과의 協調業務를 擔當할 機能을 強化한다. (서울大學校 設置令 改正)

다. 外國學術文獻情報, 奎章閣圖書, 其他 古圖書 등의 調查研究를 積極 推進하기 爲하여 專門要員을 確保하고, 臨時職一部를 一般職公務員으로 陽性화한다. (各級學校에 두는 公務員의 定員에 關한 規程 改正)

(5) 文教部長官은 公共圖書館의 增設이나 國立中央圖書館 및 正讀圖書館을 爲始한 公共圖書館의 質的인 擴充을 推進하는 事業에 貿易協會 全經聯 等 經濟團體·企業人의 自進參與를 誘導하는 施策을 講究토록 한다. (行政措置)