

# 일본의 양계산업과 난가안정대책 (I)



**吳 鳳 國**

(서울대학교 농과대학 교수)

금번 1979년 8월 26일에서 9월 9일 까지 약 15일간 일본의 양계산업을 시찰할 기회를 갖었으며 아울러 동남아 및 대양주 여러국가 대표들과 양계산업에 대한 의견을 교환할 기회를 갖게 되어 그간의 얻은 정보를 중심으로 본원고를 기술하고자 한다.

미국을 비롯하여 구라과 여러나라 그리고 일본, 대만, 태국등 세계 여러나라도 우리나라와 같이 양계생산물이 과잉생산되어 달걀값과 닭고기값이 폭락되어 큰 타격을 받고 있는 실정이다. 이러한 실정하에서 이웃나라 일본은 양계산업의 안정화를 위하여 어떠한 일을 하고있는지 살펴보자 한다.

## 1. 일본의 양계 현황

### (1) 채란양계 현황

1979년 2월 1일 현재 일본의 채란계 사양호수는 24만 8천호로서 1978년 동기에 비해 약 10.8%의 농가 감소를 보이고 있으며 난가의 하락과 계란수급 사정이 장기적으로 침체될 우려가 있고 생산과잉등의 원인으로 300수 미만의 영세양계 농가의 급격한 감소가 두

드러 지게 나타나고 있다. 1965년~1978년까지 14년간에 사양호수는 92%의 감소율을 나타내고 있다.

반면에 채란계의 사양수수는 1억 2천 4백만수로서 국민 1인당 성계 1수를 갖고 있는 셈이다.

표 1. 일본의 채란양계 동태

년도	항목	
	사양농가호수	성계사양수수
1965	322,710	88,093
1970	169,600	118,201
1975	50,730	116,420
1977	32,720	120,812
1978	27,710	123,818
1979	24,710	123,720

(단위 : 1,000)

자료 : 1979년 日本의 畜産業

1979년도 산란계 사양수수가 늘지 않은 것은 난가의 하락을 극복하기 위하여 실시된 계란의 생산조절 즉 사육수수의 증가를 억제한 때문이라고 풀이된다. 일본정부는 계란의 수요증가 전망이 보이지 않고 난가의 하락현상을 막기 위하여 생산조정 기준을 종래

3,000수 이상 사육하는 농가에 대하여 수수 증가를 동결하는 조정방법을 실시하여 왔으며 1979년 부터는 5,000수 이상의 사육규모를 갖는 농가에 대하여 수수 증가를 동결하는 조치를 취하고 있다.

사육규모별 사양수수를 보면 1만~5만수 규모가 35.3%도 가장 높고 다음이 5만수 이상 사양수수가 21.1%이며 1,000~4,999수까지가 20.8%로 되어 있다. 매년 500수이하의 사양규모 수수는 감소되고 있는 반면에 5,000수 이상의 규모가 증가하고 있어서 채란양계의 전업화 현상이 두드러지게 나타나고 있다.

## (2) 브로일러 양계 현황

표 2. 일본의 브로일러양계 동태

년도	사양농가호수(호)	사양수수(1,000수)
1965	20,490	18,279
1970	17,630	53,742
1975	11,540	87,659
1977	10,221	103,332
1978	10,190	115,773
1979	9,904	125,623

자료: 1979년 日本의 畜産業

1979년 2월 1일 현재 브로일러 사양농가는 9,904호로서 1만호 미만으로 감소되고 있음을 크게 떠들고 있다.

그 이유는 브로일러는 완전히 계열화 생산체제로 탈바꿈하였다는 것을 뜻하며 현재 일본의 브로일러 생산수수의 80%가 계약생산되고 있는 실정이다.

근자에 브로일러 사육수수는 1975년 이후 매년 평균 10~15%의 증가를 보이고 있으나 최근 쇠고기 수요가 증가되고 있는 반면 닭고기 수요의 감소로 닭고기 수급의 균형이 깨지고 생산과잉의 징조가 보이기 시작하고 있다.

브로일러 사양규모를 보면 연간 1만수~3만수 규모가 전체의 33~34%를 차지하며 3만~5만이 14%, 5만~10만수가 17%를

점하고 있다.

년간 전체 총출하 수수는 5억 8천만수로서 1호당 평균 출하수수는 5만수이며 연간 4~5회 출하하고 있으며 출하생체중은 평균 2.0kg~2.5kg 정도의 대형 브로일러를 출하하고 있는데 그원인은 대부분의 수요가 빠른 뺨 닭고기 정육의 부위별 판매를 실시하고 있기 때문이라고 생각된다.

## (3) 계산물의 수요 추세

일본은 현재 국민 1인당 연간 달걀소비량이 255개 닭고기 소비량이 3.4kg로 되어 있어 앞으로 달걀의 수요증가는 기대하기 어려운 처지에 있으며 닭고기 또한 수입 쇠고기에 의하여 수요증가 보다는 소비감소 현상을 나타내지 않을까 염려하고 있다.

표 3. 일본의 식육 수급상황

년도	품목					계
	쇠고기	돼지고기	닭고기	기타		
1977	15%	42%	30%	13%	100%	
1978	16%	42%	31%	11%	100%	

자료: 1979년도 日本의 畜産業

일본에서는 1972년도 부터 계란의 수요둔화에 따라 생산과잉을 막기 위하여 생산조정(生産調整)을 실시 하였으며 1973~74년 유통과동과 사료값상등으로 양계산업에 큰 타격을 주게 되어 생산자 상호이해하에 1977년도 까지 3,000수 이상 사육하는 농가에 대하여서만 현수수에서 동결하고 더이상의 수수 증가를 막는데 힘을 써 왔다.

특히 1978년도에는 난가의 급격한 하락을 초래하였으며 1979년도에도 난가의 회복전망은 안보이고 있어 강력한 생산조절과 액란공사(液卵公社)등을 통한 계란의 매등등을 촉구하고 있다.

일본 동경지방의 계란도매시세와 닭고기 도매가격을 소개하여 보면 표 4와 같다.

표 4에서 보는바와 같이 '78~'79년도에 걸

표 4. 일본 동경지방의 계란 및 닭고기도매시세

년도	품목	달걀kg 당 가격	60g개당 가격(한화)	닭고기도매 kg당가격	한화확산 가격
1975		303円	39.21원	-円	-원
1976		277	35.85	310	682
1977		304	39.34	343	754
1978		242	31.32	298	656
1979		200	25.88	250	550

자료: 1979년 日本의 畜産業

처 달걀값은 난중 60g 개당 31원에서 26원으로 하락 되었으며 닭고기는 도체(지육으로) kg당 655원에서 100원이 하락한 550원으로 하락 되고 있어서 일본 양계업의 적자경영 현상을 나타내고 있다.

## 2. 일본의 난가 안정 대책

일본의 양계불황이 '78~'79년도에 이르러 더욱 심화되고 있기는 하나 1964년 이래 주기적으로 닥쳐오는 양계불황을 타개하기 위하여 일본의 정부와 생산자는 그때 그때 마다 불황 타개방안을 수립하여 양계산업 안정화 방안을 계란가격 정책에 관한 여러가지 제도를 마련 하고 있다.

1965년도에는 1963~64년에 걸쳐 일어났던 난가 폭락으로 인한 양계파동의 교훈을 살려 정부에서는 난가안정과 양계부문 소득안정을 목표로 축산안정법(畜安法, 1961년도 제정)에 따라 계란의 시장 출하 조정사업을 위하여 전국판매조합연합회(全販連)로 하여금 계란의 조정보관업무(鶏卵調整保管業務)를 수행토록 하여 난가 안정을 꾀하였다. 전판연(全販連)의 계란조정보관사업을 위하여 우리나라 축산진흥회와 같은 성격을 지니고 있는 일본 축산진흥사업단에서는 계란의 조정보관사업에 대하여 일정액의 조성금을 주도록 되어 있으나 근본적으로는 전판연이 하수기관(荷受機關)으로서 보관업무에 대한 위험부담이 있고 저장수용능력의 제한등으로 대량보

관이 어려워 사실상의 실효를 거두기가 어려웠다.

이러한 실정하에서 전업화 내지는 기업화 되고 있는 일본 양계업계에서는 전업양계업자 이상의 규모를 갖는 생산자가 중심이 되어 계란출하량을 조절할 목적으로 생계란을 수매 보관하는 업무로는 난가안정을 기하기가 어려우니 난가안정기금(卵價安定基金)을 설립하여 난가가 폭락했을때 생산자에게 보상해주는 기금을 만들기로 하고 1966년 전국계란 가격안정기금법을 마련하고 1969년에 전일본 난가안정기금이 설립되어 실행하였다. 얼마 동안은 이기금에 의하여 생산자의 소득안정이 되었으나 1970년도부터 시작된 양계불황의 장기화로 안정기금이 바닥이 나고 보상금액도 생산자가 원하는 난가를 보상받지 못하게 되자 생산자 단체에서는 적극적인 난가안정방안의 하나로 시장가격 형성에 생산자가 영향을 미칠수 있는 방법의 하나로 전국난액공사(全國卵液公社)를 1971년도에 設立하기로 하였다. 이공사의 설립목적은 계란의 시장가격 안정과 난가안정기금의 구제방안이라는 2 가지 목적에서 설립되었다.

전국난액공사는 1973년도 부터 운영되었으며 1973년에 990톤, 1974년에 5,035톤을 구입 처리하였으며 년평균 5,500톤 규모의 난액가공 능력을 갖고 시장출하량을 조절함으로써 그간 난가안정과 농가 소득에 상당한 공헌을 하였다.

일본의 양계산업은 이와같이 정부와 생산업자가 서로 협조하여 난가안정과 농가소득 안정에 노력하였으나 1971년 이후 일반 소비자층의 계란수요는 계속 침체되고 다른 상품에 비하여 난가의 상대적인 저하등으로 일본 양계산업의 안정화는 기대하는 만큼의 성과를 견우지 못하고 있어 정부와 생산자 단체는 1972년 계란가격을 일정수준으로 유지 시키기 위하여 양계부문의 소득을 유지 시키며 안정

시킨다는 관점에서 계란가격 수준의 적정화를 기하기 위하여 직접 생산농가의 생산조정(生産調整)작업에 착수 하게 되었다.

즉 3,000수 이상 사육하는 농가를 대상으로 하여 자율적으로 참여토록하되 증수(增首)로 규모확대는 하지 않는다는 원칙을 내세워 전국의 채란계 사양수수를 현수준 1억2천만수선을 유지한다는 목표를 내세워 전국적으로 증수금지(增首禁止)운동을 펴 왔다.

이방법은 호주나 뉴질랜드의 사육수수 할당제에 비하여 법적 구속력이 없고 자율적인 생산조절로 일본 양계산업을 안정시키고자 시도한 방안이다. 일본만 해도 양계산업이 어느정도 안정이 되고 또한 전업화 되어 있어서 양계인들의 양심에 호소한 자율적 생산조절이 가능하리라고 믿기 때문에 일본의 생산자들은 이사업을 대대적으로 밀고 나갔던 것이 아닌가 생각된다. 이러한 생산조정(生産調整)운동으로 어느정도 성과를 견우고 있으나 어느 나라에서나 인간사회는 마찬가지로 양심적인 농가는 적극 호응하여 현사육규모를 지키는데 반하여 암체족속에 속하는 농가는 남몰래 사육규모를 확장하여 난가조정으로 인한 이득을 보고 있어서 요즈음 일본에서는 「야미증수 추방, (暗增首 追放)」운동을 벌이고 있다. 특히 대규모 사육업자가 추방운동의 대상이 되고 있는데 종합상사 계열의 대단위 양계장과 5만수 이상의 기업양계가들이 이운동에 호응하지 않는 비협조자로 지적 되고 있다.

일본의 계란가격 안정대책에 또하나의 암적 존재로 대두 되고 있는 문제는 계란의 수입제도이다. 1962년대 일본은 계란수입을 할당제로 하여 수입을 허락해 오다가 1972년 무역자유화 물결에 따라 계란수입은 자동승인제(自動承認制)로 바뀌면서 1970년후 25,000톤에서 30,000톤에 달하는 냉동난역과 건조난분을 수입하고 있다. 년대별 계란수급 추

세를 보면 표 5와 같다.

표 5. 일본의 계란수급 추세

년도	생산량	수출량	수입량	수요량	자급율
	톤	톤	톤	톤	%
1970	1,765,529	370	28,703	1,793,862	98.4
1971	1,800,392	234	32,418	1,832,576	98.2
1972	1,794,728	115	22,599	1,817,212	98.8
1973	1,803,179	43	23,692	1,826,828	98.7
1974	1,788,120	30	22,928	1,811,018	98.7
1975	1,806,632	14	32,015	1,838,633	98.3
1976	1,861,426	147	28,322	1,889,601	98.5
1977	1,906,074	26	32,476	1,938,524	98.3
1978	1,985,000	17	28,011	2,012,994	98.6

자료: 1979년도 日本의 畜産業

가공란의 수입은 주로 호주와 남아프리카 연방국가에서 수입되었는데 이들 수출국은 수출에 의한 결손을 보전하여 주는 정책으로 되어 있어서 국제시세에 비하여 아주 싸게 수출할 수 있는 여건에 있다.

그러므로 일본과 같이 수입자동승인 품목으로 되어 있는 나라에서는 수입이 용이하게 되어 근자에 와서 수입량이 증가되고 있음은 엿볼수가 있다.

일본의 양계업자들은 값이 싼 외국 수입계란의 공세로 계란시장이 교란되고 난가 안정대책에 장애가 된다고 인정하여 이를 정부요처에 건의한 결과 1972년 관세율을 인상하여 수입을 억제하는 잠정조치를 취하는 한편 수입에 대한 행정지도로 실질상 양적인 수입제한 대책을 강구하고 있다.

이상과 같이 일본 난가안정대책방안(卵價安定對策方案)은 (1) 鷄亂市場의 調整을 위한 保管別度 (2) 卵價安定을 위한 基金制度 (3) 卵價調整을 위한 液卵公社制度 (4) 생산규모의 增首擴大制限을 위한 生産調整 (5) 輸入의 量을 制限한기 위한 制度등을 마련하고 있다. 이와같은 對策이 運營이 어떠한 方法으로 전개되고 있으며 이들 대책의 문제점은 다음 기회에 논술하기로 한다.