취락구조 개선 住宅改良 事業의 合理的 推進方案

金哲會(慶尙大)、林忠伸(蔚山工大)
金正夫(慶南大) 韓昌榮(濟 州 大)
孫炳圭(東亞大)

Ⅰ. 硏究의 範圍 및 方法

福祉農村建設, 理想農村의 模型으로 聚落構造改善 및 住宅改良事業을 全國的으로 强力히 추진하고 있음은 주지의 事實이나 期間의 事業은 民族 5,000年 歷史의 農村構造를 가진 體質의 복잡성에 대한 充分한 硏究 檢討가 미흡하고 改良의 基準과 質의 槪念定立이 不足한 점도 있어서 그것을 좀더 發展的인 面으로 유도할 必要性이 절감된다. 따라서 農村의 構造的 特性을 감안하여 農村施設을 어떻게 갖출것인가하는 問題를 長期發展的 側面에서 考察하고, 農村의 質의 改良基準을 設定함으로써 文化生活의 安息處로서의 機能을 조화시킨 合理的인 再編成方案이 導出되어져야 하겠다. 여기에 다음과 같은 問題가 提起된다.

첫째 聚落構造改善事業을 推進하는 一般機關에서는 이 事業이 어떻게 理解되고 處理되고 있는가?

둘째, 對象住民들의 與件과 實態는 어떠하며, 그들에게 어떻게 받아들여지고 있으며, 住民들의 環境實態와 受容態勢는 어떠한가 하는 點이다.

本 硏究는 以上에서 提起된 問題를 解決하기 위하여 그 범위를 慶南과 濟州道에 限定하고 現地調査를 通한 技術的, 構造的, 行政的, 經濟的 次元에서 分析 整理하고 바람직한 模型과 그 解決方案을 模索하였다.

Ⅱ. 現地調査 分析槪要

慶尙南道 27個 市·郡과 濟州道 3個 市·郡을 對象으로 한 設問과 面接調査, 現地踏査過程에서 얻은 資料를 整理한 結果는 다음과 같다.

1. 住居環境調査

1) 住宅→修理를 要하는 것이 65%, 修理不能이 5%, 現住宅에 대한 不滿이 62.5% 不滿의 原因은 住宅이 낡고, 방이 不足하며 非衛生的인데 있다.

2) 附屬舍→現附屬舍에 대한 不滿이 50%, 滿足은 14%를 示顯함으로써 構造에 대한 不滿이 높게 나타났으며, 住民들은 本建物이 完成된 후에 附屬舍 建立을 計劃하고 있는 實情이다.

3) 住居에 대한 認識→新改築을 않는 理由는 資金不足이 61.6%, 現狀維持의 希望이 約 14%로 示顯되었으며, 新改築에서 主要視하는 部分은 부엌, 식당, 변소, 욕실, 부속사, 노인실의 順으로 나타나 環境改善에 우선 순위를 두고 있음을 알 수 있다. 新築의 時期는 78年度 基準하여 당장하고 싶은 意向을 보이고 있으며 其外는 대개 2~3年後로 미루고 있다. 건평은 30坪 이상이 大部分이고, 垈地는 100坪~200坪이 가장 많게 나타났다. 設計에 重點은 構造, 方位, 設備, 간잡이 外觀의 順으로 나타났으며, 農村住宅改良事業을 알고 있는 사람이 48.9%, 모른다가 51.1%로 示顯되었다.

2. 事業推進機關調査槪要

1) 技術的인 面→一線要員들이 본 가장 좋은 工業進行方法은 直營 및 部分都給이었으며, 技

術指導方法은 巡廻指導 및 事業敎育이었다. 技術人力不足現狀은 두드러지게 나타났는데 面單位要員이 54%, 郡單位要員强化 36%, 市郡農協要員도 원하고 있다. 1978年度에 工程이 不進했던 理由로는, 자재공급지연이 26%, 농번기 중복이 23%, 기술부족이 17%, 住民不誠實이 17%, 規制區域이 11%, 資金調達이 6%의 順으로 나타났음을 볼 때, 技術의 不足과 住民不誠實의 問題가 두드러진 現象이다.

2) 資本의 側面→坪當 建築費에 있어서 直營工事가 都給보다 平均 15,000원이 절감되며 自己의 希望대로 지을 수 있는 長點이 있다. 自負擔이 120萬원으로 過多한 편이어서 融資金의 坪當基準 單價를 올려야 한다가 51%, 融資金에 附屬舍도 고려해야 한다가 30%, 支援金을 올려야 한다가 19%로 示顯되었다.

3) 行政的인 面→業務量의 增大와 현지지도의 强化趨勢로 副郡守의 새마을 課長겸직제가 무리하며 住宅改良 및 聚落構造改善에 연관성이 있는 業務機能을 合理的으로 運用하기 위하여 住宅擔當官制와 綜合事務室制가 必要하다. 한편, 相對 및 絕對農地 등에 대해 市長, 郡守의 裁量權이 要求되고 있으며, 早期達成을 이룩하기 위하여 農村綜合開發, 사업지도, 기술교육 등을 담당할 專擔部署의 必要性이 강력히 主張되고 있는 실정이다.

4) 開發戰略的인 面→標準型住宅은 구조가 단조로워서 80年代의 農村實情에는 맞지 않으며 침식의 분리면에서 修正되어 현대 취향에 맞게 多樣化할 必要가 있다. 附屬舍는 資金不足으로 주민들이 任意로 무질서하게 建築되고 있기 때문에 事前計劃이 必要하다. 未來指向的 發展的 側面에서 볼 때 向後 20年을 내다보고 計劃을 樹立추진함이 바람직하다가 43%, 15年을 내다보는 見解가 18%를 나타나고 있음을 볼 때 長期展望計劃을 채택할 必要가 있다 하겠다.

Ⅲ. 開發의 方向

1. 農村建築→農村建築의 規模는 어느 정도로 할것인가? 어떤 型態로 할것인가 하는 問題는 앞으로의 農村構造가 어떻게 얼마만큼 變할 것인가 하는 問題와 함수관계를 이룬다. 20年 以後의 農村을 예상한다면 現與件을 감안한 장래의 計劃이 樹立되어져야 한다는 結論이 導出된다. 住宅과 附屬舍는 分離될 수 없기 때문에 地方, 地域 및 家事手段의 기능에 따라 構造와 施設의 內容이 多樣化되어야 하며, 現在 住宅 一邊度의 住宅改良事業은 다음에 더욱 큰 문제점이 될 것으로 생각되며, 農民들 자신들의 意見이 반영되겠끔 諮問의 幅과 裁量의 幅이 넓어져야 할 것이다. 現在의 12種의 標準住宅型을 더욱 多樣化하여 供給되어져야 하며 附屬舍도 營農形態別 規模別로 多樣하게 提示되어야 할 것이다. 이렇게 되면 住民들은 任意로 選擇하여 事前計劃을 세울수도 있고, 年次的 施工計劃도 可能하게 될 것이다. 아울러 型別로 規格資材를 硏究開發하여 工事費 節減을 期할 수 있어야 할 것이다.

2. 事業推進體

今番 硏究遂行을 위하여 慶南, 濟州 全域을 踏査하는 過程에서 부각된 點은 技術의 不足이다. 相當職員도 技術이 不足하고 住民自身은 더욱 그러하였다. 즉 計劃의 技術, 施工의 技術이 그것이다. 한편 市·郡의 住宅改良事業과 聚落構造改善事業에 相互 연관성이 있게 업무기능을 合理的으로 遂行토록하기 위하여 住宅擔當官制와 綜合事務室制의 운용이 必要하다고 지적되고 있음을 볼 때 事業에 있어서 業務의 聯關性問題가 必要함을 알 수 있다. 따라서 聚落構造改善事業의 合理的인 推進과 早期目標達成을 생각할 때 農村 綜合開發技術 指導敎育 등을 擔當할 기구로서 郡單位에서의 住宅技術團 運用을 全市·郡에서 希望하고 있으며 農業協同組合의 技術開發部 組織 및 活動을 希望하고 있고, 不然이면 大韓住宅公社의 組織을 보강시켜서 大都市에서 뿐만아니라 農村에서도 그 機能을 발휘할 수 있게 되기를 要求하고 있었다. 最近의 農村은 빠른 속도로 發展하고 있으므로 機能을 달리하는 기관과의 合同硏究를 通한 最適의 것을 찾아야

한다. 여기에 다음과 같은 方案을 導出해 낼 수 있다.

첫째, 農村工業의 專門機關으로서 農村近代化事業, 農村基盤造成事業 등을 擔當하고 있는 農村振興會社의 技術支援을 받는 體制로 전환되어야 한다.

둘째, 全國的 農地利用計劃에 따른 郡別 마을別 綜合開發計劃의 農村再整備樹立이 必要하다.

세째, 農水產部에서는 農村近代化事業의 하나인 大單位 農業開發事業에 聚落 및 住宅改良事業을 포함시켜 計劃推進되어 二元的 事業이 되지 않도록 해야할 것이다.

네째, 農村工學 分野에 學問硏究를 强化할 必要가 있다. 종래 農業工學科에서 農業建築, 農業技術, 農村衛生, 農村電氣를 단편적 個別的으로 다루어 왔으나 時代的 要請에 부응하는 學問的 體制와 發展的인 硏究支援策이 必要한 것이다.

3. 村農計劃

住宅의 住居機能과 生産機能을 同時에 고려하지 않은 農村住宅은 聚落形成의 發生에서 볼 때 모순을 안고 있다. 마을의 個性과 부존자원, 위치, 교통수단 등은 각기 다를수 있다. 따라서 農村의 단순한 平價的 計劃은 立體的 計劃에 상치되는 것이다. 農村計劃은 農水產業의 振興計劃과 地域社會의 改善計劃이 있으며 農業生産의 개선으로 安定供給에 重要한 役割을 하며 더우기 生活環境의 改善을 中心으로한 農村整備도 새로이 이루어질 것이다.

Ⅳ. 結　論

1. 事業推進面

1) 聚落構造改善事業에서 나타난 것은 나중짓는 住宅일수록 잘 짓는 性向이 있는데 이는 주민들간의 불필요한 경쟁의식에서 유발되는 것이므로 이의 정신계도가 필요하며 專門化, 要員化된 새마을 지도자 육성이 필요하다.

2) 住民의 自主性에 기초를 둔 새마을事業으로 추진하기 위하여는 마을 單位의 所得計劃과 開發計劃부터 준비되어져서 「비젼」을 주고 參與意識을 고취시켜야 할 것이다.

2. 技術的인 面

1) 標準設計圖를 多樣化하여 취향과 기호에 맞게 보급되어져야 한다. (構造)

2) 建築資材의 供給을 全國的으로 統一하여 遠近을 초월한 改良事業으로 발전시켜야 한다. (材料)

3) 行政 및 技術指導를 받는 직영방법이 바람직하다. (工事方法)

3. 資本의 側面

1) 基準單價引上이 시급하다.

2) 融資와 보조금의 문제 및 幅이 해결되어야 한다.

3) 償還方法은 15年 20年, 25年 등으로 다양하게 하여 주민부담을 경감시킬 補完조치가 필요하다.

4. 行政的인 面

1) 農村의 生活改善을 위한 農村福祉政策은 都市에서 農村으로 社會的 再配分 次元에서 遂行되어야 한다.

2) 農村計劃과 農村再整備事業은 농업진흥공사에서 맡는것이 바람직하다.

3) 弘報活動을 通한 事業의 지도와 啓導가 요청된다.

4) 연계성 있는 業務機能을 合理的으로 運用하기 위하여 住宅擔當官制와 綜合事務室制가 바람직하다.

5) 地域特性을 감안하여 市·郡 責任下에 이루어질 수 있도록 市·郡守에게 어느정도의 재량권이 부여되어야 한다.

Ⅴ. 硏究課題

本 硏究陣이 찾을수 있는 앞으로 硏究되고 解決하여야할 問題로는

1. 聚落構造改善事業을 住民主導體로 自進해서 推進해 나갈수 있는 大衆的 理解와 熱氣를 어떠한 方法으로 刺戟해 나갈 것이며 ; 與件造成을 어떻게 成熟시켜 새마을 事業推進體로 誘導

할 것인가?

2. 全國的으로 마을별 發展計劃이 農村計劃의 次元에서 어떻게 合理的으로 準備되고 推進될 것인가?

3. 果然 韓國農村의 環境을 보다 綜合的으로 검토하여 그 發展을 適地的으로 마련해 나가야 할 點

4. 農村의 熱管理 問題와 農村燃料對策을 어떻게 模型化할 것이며 開發할 것인가?

5. 農村構造의 發展的 추세로 보아 附屬舍의 適正規模는 어느 程度로 設定할 것이냐 하는 點

6. 農村住宅建設에 있어서 工期의 短縮과 工事費의 節減方法은 무엇인가?

等의 問題는 좀더 硏究되고 解決되어야 할 課題이다.

이글은 제4회 새마을運動 硏究發表會에서 발표된 글입니다.

새마을 硏究會가 主管하고 文敎部와 새마을運動中央協議會가 후원한 이번 연구 발표회에서는 商工部長官 및 農水産部長官의 特講과 다음의 15개 課題의 發表가 있었다.

◎ 취락구조개선및 주택개량사업의 합리적 추진 방안

◎ 농어촌 생활양식의 변천에 따른 소비성향과 그 대응책

◎ 자연보호 운동의 구체적 실천 방안

◎ 산지를 이용한 소득증대 방안 Ⅰ, Ⅱ

◎ 관광토산품의 개발 방안 Ⅰ, Ⅱ

◎ 농어촌 소득증대에 따른 마을단위 저축증대 방안

◎ 마을단위 공동사업을 통한 유축농가의 육성 방안

◎ 농촌인력 확보를 위한 농업계 학교의 운영개선 방안

◎ 우리나라 농촌에 있어서 복지제도의 개념과 그 방향 설정에 관한 연구

◎ 마을 단위 소득추계방법의 합리적 개선 방안

◎ 중소기업에 있어서 공장 새마을 운동의 효율적 추진 방안

◎ 새마을 운동과 전통적 향토문화의 발굴계승 방안

◎ 한국적 민주주의 실천 도장으로서의 새마을 운동

일선장병 위문금 접수 현황

<단위 원>

기관 및 학회명	금액	기관 및 학회명	금액	기관 및 학회명	금액
대한 가정학회	10,000	한국 펄프종이 학회	5,000	한국 균학회	10,000
대한 전기기사협회	10,000	한국 식품과학회	10,000	한국 원자력 연구소	50,000
대한 산업공학회	10,000	대한 수학회	10,000	대한 광산학회	10.000
대한 방사선방어학회	10,000	대한 결핵학회	10,000	한국 기상학회	5,000
대한 화학요법학회	5,000	대한 수의사회	10,000	공기조화 냉동공학회	10,000
대한 약리학회	5,000	대한 토목학회	10,000	대한 기생충학회	10,000
고려인삼학회	5,000	한국 영양학회	10,000	한국 물리학회	10,000
한국 섬유공학회	10,000	대한 국토 계획학회	10,000	한국 원예학회	10,000
대한 지리학회	10,000	한국 육종학회	10,000	한국 해양학회	5,000
한국 산업미생물학회	10,000	대한 광산지질학회	10,000	한국 작물학회	10,000
한국 축산학회	10,000	한국 석유산업개발센터	5,000	대한 전자공학회	10,000
한국 식물보호학회	10,000	한국 영양식량학회	10,000	서울 국제싸이엔스 클럽	10,000
한국 기술사회	5,000	대한 약학회	10,000	도시 및 지역계획연구소	5,000
한국 잠사학회	5,000	한국 농공학회	10,000	대한 지질학회	10,000
대한 수의학회	10,000	대한 금속학회	10,000	한국 천문학회	5,000
한국 과학기술 연구소	50,000	대한 공업교육학회	10,000	IUGG한국위원회	5,000
한국 생화학회	10,000	한국 고분자학회	10,000	11월 24일 현재	535,000
한국 목재공학회	5,000	대한 화장품공업협회	10,000		