



—지역사회 간호학 편— (2)

관리의 기본개념

Planning (企劃)

김 학 중
<서울대 보건대학원장>

企劃은 관리과정에 제일 처음 단계로事業의 목적을 설정하는 것과 이러한 목적들을 달성하기 위한 진행과 방법을 제시하는 행위이다.企劃을 통하여 설계된 결과는事業 및 그 기업의 방침이 된다.

企劃을 여러 가지 측면으로記述할 수 있겠으나本體에서는企劃環境,企劃戰略,企劃課程의 세 가지 측면으로 보건분야가 아닌 순수한 경영학분야에서 다루어지는 개념으로 기술하고자 한다.

1. 企劃環境

(The Planning Environment)

事業이나企業에企劃을 하는데 있어서 아주 중요한 부분은經濟的,政策的,社會的,技術的環境들이다.

즉企業이나事業의目的을 설정한다는것은 이러한환경要因의 영향력에 대한 반응임과 동시에 영향력을 조정하거나변화시키기 위한 시도로 나타난 것이다.企業家나事業을 집행하는 관리자들은 그들의事業에 영향을 주는 환경요인을 조사하여事業目的 달성을 방해되는 요소를 찾는 데 많은 시간을 할애하고 있다.

물론 어느 상황하에서 영향을 주는 모든 요소를 완전히 평가한다는 것은 분명히 불가능하다. 이것은 각企業組織의 문거나事業組織의 문제들이 여러가지 측면에서 특별하기 때문이다.

1) 市場豫測과 分析 혹은 需要豫測과 分析 (Market Forecasting and Analysis)

미래를 위한企劃의市場豫測은 아주 중요하며 다음과 같은 측면으로豫測할 수 있다.

①需要決定; 어느事業이나상품수요의 결정은 개인의 수입,人口增加,在庫量,生活費와 같은 것으로 분석을 하기도 한다.

②販賣豫測;事業이나상품의 수요가 있다 하더라도 그事业이나상품의 수요능력에 따라販賣를豫測할 수 있다. 수요능력이라면 일반적인 경계수준豫測을 들 수 있다.

③市場豫測技術; Trend-Cycle Analysis Correlation Analysis Survey and Interview Technique

④ 새로운事業이나商品에 대한豫測

이상과 같은 측면에서 시장의豫測을 하는데에는 사실豫測이라는 것에 위험이 따른다는 것은 거의 명백하다.극단으로 성공적인豫測이란거의이요, 이것은 잘못된 원인으로 나타난다고 한다.豫測한다는 문제는管理를 과학적으로 개발하는 데 있어서 어려운要因중의 하나이다. 그리고豫測에는長期豫測과 短期豫測으로 나누어 하기도 한다.

2) 生產資源市場

① 財政的市場(Financial Markets)

- ② 要員市場(The Labor Markets)
- ③ 施設과 資源(Plant and Equipment)
- ④ 原資材, 商品, 供給(Raw Materials, Merchandise, and Supplies)
- ⑤ 自然資源(Natural and Land Resources)

3) 政府企劃

- ① 中央政府法律
- ② 政府의 政策
- ③ 기타

4) 環境要因의 革新

- ① 管理의 效率화
- ② 經濟적인 效率화革新

5) 기타 環境要因

- ① 分化와 社會的 要因
- ② 日氣條件
- ③ 地域사회 다른 組織

2. 企劃戰略의 開發 (The Development of Planning Strategies)

事業이나 企業의 관리자는 그事業이나 企業의 성공을 초래하거나 변형할 힘(요인)을 研究하고 있다. 관리자는 環境의 힘에 적응하는 것이 필요할 때 그事業의 目的을 변형하거나 힘을 변형하기 위한 特定目的을 통하여 밀고 나갈 것을 결정한다. 예를 들면, 企業組織의 目의이 消費者需要分析에 의해서 결정되었을 때 만약에 需要가 하강할 것으로豫測된다면 企業의 事業을 그需要에 맞추어야 한다. 그러나 다른 가능성은 良質의 商品, 技術革新, 販賣方法의 改善 등을 통하여 環境의 힘인 需要下降을 需要增進이 되도록 접근할 수도 있다.

事業이나 企業의 目的是 부적절한 施設, 過剩容積, 勤勞자의 道德觀念의 결핍, 불충분한 財政事情, 技術者 혹은 生產要員不足, 政府의 법률, 自然의 힘 등과 같은 要因에 의하여 영향을 받는다. 그러나 위와 같은 모든 要因이 企業이나 事業의 戰略에 의해서 解消될 수 있는 것은 아니다.

企劃의 戰略을 보면 다음 4가지 축면의 戰略,

을 들 수 있겠다.

1) 受益을 위한 企劃

費用要因에 대한 戰略

2) 市場戰略

企業의 生產組織, 價格政策, 廣告, 生產과 서비스革新 등.

3) 資源調達 戰略

근로비용, 貨金率과 단체협약, 要員의 채용과 훈련, 資料調達問題, 在庫政策, 場所問題 등.

4) 效率戰略

產業場과 사무실 설계, 기구와 施設, 과학적 節次와 方法, 標準化와 單純化, 事業場 規模와 利用, 動機附與問題 등.

3. 企劃課程(Planning process)

企劃課程을 3가지 축면으로 진행하고자 한다.
1) 여러가지 展望, 2) 각종 과학적이고 객관적 企劃技術, 3) 目的·計劃·政策이다.

1) 展望

- ① 企劃의 展望
- ② 過去는 現在의 發端; 費用의 變化
- 企劃의 미래
- 企劃의 한계

2) 企劃道具와 技術

(Planning Instrument and Techniques)

- ① 제한된 資源과 企業戰略(Limited Resources and Company Strategies)
- ② 類似模型(Analogue Models); The GANTT Chart and PERT
- ③ O.R. 技法(Operations Research); O.R. 技法에서 개발된 Tool, Method, Technique은 아래와 같은 문제 해결에 많이 사용된다.
 - ④ Inventory problems
 - ⑤ Allocation problems
 - ⑥ Waiting-Time problems
 - ⑦ Replacement problems
 - ⑧ 電磁化된 企劃組織(Computerized Planning Systems)

- ⑥ Subjective Decisional Techniques
- ⑦ An Optimum Combination of Strategies
- ⑧ Organized Planning Process ; 어느 적정 규모하에企業에서企劃은 많은 관리자와 專門家들이 협력하여 참여한組織된과정이다. 이의한과정은 2가지로 분석할수있다. 첫째는企業과各科의目的을만드는일에관여한다. 둘째는目的이만들어지면최종적으로승인을받는것이다. 최고집행관은企業의各분야의專門家로부터조언을권유할뿐아니라마지막결정은최고집행관의책임이다.

3) 目的, 計劃, 政策 (Objectives, Plans, Policies)

① 目的(Organizational Objectives)

目的은필요하게될활동자체를결정한다. 그러나동시에계획된행동은目的을한정한다.企劃課程을통하여명백히표현된문제에서目的은결정된다.

② 進行과方法(Procedures and Methods)

관리자는그들이달성해야할방향의제시로目的을부여받는다. 그目的은수행해야할方法과進行에대한명확한도구가된다. 方法과進行은관리자가행하는활동에관련된組織속에서트 연결되어있다. 관리의최고수준에집행자는주로目的에의존하고문제에는박연하게만개입되었다. 그러나어느수준에서이든간에企劃이이루어질수있는方法과進行이주어져야한다.

企劃課程에서궁극적인순서는進行을위한정교한組織網이다. 어떤進行은다만特定科의目的을달성하는것과같은운영에만개입되기도하고어떤것은各科間의활동이관련되고

각科의線組織을끊어야하는경우도있다.

③ 基準 혹은規準(Standard or Norms)

計劃에는관리자의行態에지침이되는基準이있다. 이런基準中특히利得基準은企業體의基本企劃範圍이다.企劃課程은利得基準을각종부수적인기준에옮기는것이다. 따라서앞으로효과적인基準을개발하는것은아주중요하다.

④ 政策과企劃課程(Policies and the Planning process)

대부분의政策은오랜기간동안을통하여그효과가나타난다.

4. 結言

이상은管理課程에서한단계로企劃을개략적으로기술하여보았다. 특히경영학에서企劃이라고하는단계를취급하는내용은앞에서도언급하였듯이目的을설정하고그目的을달성하기위한進行(Procedure)과方法(Method)을제시하는과정이라고볼수있겠다. 이러한企劃은과학적이고객관적인접근을기본으로하고있기때문에과학적인접근을위한많은Tool, Techniques, Method가개발되어있음을알수있다.

항상保健分野에서논하고있는保健企劃에도경영학측면에서개발된각종Instrument가적용되고있는경향이다. 이러한時點에서韓國의간호계에도전통적인Health planning process에의한企劃뿐만아니라개발된많은Technique, Method, Tool의능수능란한활용을기대한다.

