

## 일차 건강관리에 대한 ICN의 정책방향

河 英 洙

<국제간호협의회 전문간호사업위원(ICN, PSC)>

본인이 차년에 여러 회원들의 성원과 간호협회의 추천으로 최초로 국제간호협의회 전문간호사업위원(International Council of Nurses, Professional Service Committee)으로 피선되어 금년까지 2회에 걸쳐 위원회에 참석하였다. PSC는 ICN의 유일한 상임위원회로 책임과 의무가 막중하다. ICN의 CNR(대표자회의)에서 위촉된 사항, 이사회의 위촉사항을 위시해서 국제기구간의 협력등 ICN의 전반적 정책수립을 도와주고 ICN사업에 대한 단기, 장기계획까지도 설정하는 중요 위원회이다.

작년의 첫번째 회의에서 앞으로 4년간의 위원회의 구체적 계획을 설정하였고 금년부터는 설정된 계획에 준한 중요 안전을 다루는 맥 활발하고 바쁜 회의였다.

이번 위원회에서 다룬 중요 안전으로는 여러가지가 있으나 오늘의 제목이 일차건강관리(primary health care)에 대한 ICN의 정책방향임으로 이에 대해 이야기 하고자 한다. 본론을 말하기에 앞서 한가지 이자리를 빌어 이번 P.S.C위원회 참석시에 간호협회의 Medal box(국내 간호계학교 medal과 교표)를 ICN본부에 기증, 진열하게 된것을 기쁘게 생각한다. 작년 첫회의에 참석하였을때 ICN본부 회의장에 한국 간호협회를 상징하는 하등의 전시품이 없어 아쉬운 마음 간절하였으나 금년에는 훌륭한 medal box를 간호협회가 마련해주어 직접 ICN회장 Olive Anstey를 통해 진열할 수 있었음은 큰 기쁨이었다.

오늘 ICN의 일차건강관리에 대한 정책방향은 논한다는 것은 대단히 어려운 일이나 이번 위원

회에서 합의된 내용을 근거로 하여 이미 정책화된 것에 한해서는 그 근거가 무엇인지를 밝히고 또 아직 정책화되지 않은 문제에 대해서는 그 정책의 방향이 무엇인가에 대해 설명하고자 한다. 이미 일차건강관리란 무엇인가에 대한 논의는 많이 되어왔기 때문에 직접 본론에 들어가도록 한다. 일차건강관리에 대한 ICN의 정책방향은 다음과 같다.

I) 일차건강관리에의 적극적인 참여는 당연지사이다.

간호는 역사적으로 질병자체보다는 질병을 앓는 환자와 질병을 일으키는 환경적요인에 대해 관심을 갖어왔다. 따라서 간호의 본질은 인간으로서의 존엄성과 권리를 존중하고, 생존과 생산적인 삶을 위해 필요한 생리적, 심리적, 사회적 지적 및 영적욕구의 충족을 도모하는 인간중심의 학문이다.

간호란 무엇인가? 또는 간호의 사회적 책임은 무엇인가?에 대한 질문과 그 정의에서 우리는 이러한 간호의 본질적 개념을 발견할 수 있다. 즉 간호는 일찌기 개인의 간호(personal care)를 강조함으로써 기본적으로 인간의 개인적 권리와 의무를 존중하고 생명을 보호해 왔다. 또 개인, 가족 및 지역사회집단을 질병과 고통으로부터 보호 혹은 이에 대처하도록 도와주는 것으로 규정했다. 또 이밖에도 간호의 기능은 도움을 주는 예술(helping art), 환자로서의 여금 그의 상태에 대해 올바르게 지각하도록 도와주고 또 일상생활에서 생기는 스트레스와 긴장에 대처하는 적응기전을 북돋아주는 안녕복지의 증진과 유지 및 질병예방의 중요한 부분의

역할을 하는 것으로 정의하였다. 특히 최근의 Virginia Henderson의 간호행정에 의하면 건강이나 질병회복(혹은 평화로운 죽음을 포함하는)에 도움이 되는 활동을 하는데 필요한 기력(strength), 의지(will) 및 지식(knowledge)이 부족할때 개인에게 이러한 기력과 의의 및 지식을 터득시켜 독립적으로 일상생활을 할수있도록 도와주는 것이 간호의 유일한 기능이라고 규명하였다.

이러한 여러가지 간호정의에서 오늘날 WHO/UNICEF가 선포한 일차건강관리의 개념은 이미 간호의 본질속에 포함되어 있음을 알 수 있으며 이러한 점에서 일차건강관리에의 간호원의 참여는 너무나 당연하고 또 간호원의 역할영역을 분명히 알 수 있다.

II) 계획된 건강체계(planned health system)에서 일어나는 여러가지 변화의 결과가 간호교육, 업무, 행정 및 연구에 미칠 영향을 고려하여 적절한 대비를 강구해야 한다.

WHO/UNICEF의 일차건강관리의 개념을 중심으로 세계각국은 그나라 전체인구에 접근할 수 있는 그 나름대로의 정치적, 법적, 경제적 및 문화, 환경적요소를 반영하는 건강체제를 계획하게 될것이다. 이러한 건강체제에 따른 일정한 접근책의 마련을 결과적으로 앞으로의 간호교육, 업무 및 연구에 적지않은 영향을 미치게 될것이다.

이와같은 대비를 위한 몇가지 ICN의 정책방향을 보면 첫째, 급격히 증가하는 새로운 직종의 건강요원에 대한 대비이다. 점차 세계각국이 그나라의 계획된 건강체제를 마련하게됨에 따라 새로운 직종의 건강요원을 급격히 증가시키는 결과를 초래하게 될것이다. 일차건강관리는 본질적으로 간호의 열할영역에 속하나 인적, 재정적 이유로 부족이 새로운 직종의 건강요원은 어디까지나 간호원의 지도, 감독하에 두고 통솔되어야 하며 결코 의사나 간호원 사이에 위치하는 직종이어서는 안된다. 그러기 위하여 새로운 직종의 건강요원은 최소한의 훈련을 받고 직접 지역사회에서 활동하는 건강요원들(예: 농촌보건요원, 지역사회보건요원 등)이어야 한다. 이러

한 새 직종의 건강요원들이 증가하게 되면 이러한 결과는 이미 건강체제내에 들어와 있는 기존 건강요원들과의 책임 혹은 의무의 분담을 비롯해서 의사소통양식, 행정양식 및 보수의 차 및 훈련, 감독에 있어 적지않은 중복과 혼돈이 있을 수 있다.

간호원은 이러한 새로운 직종의 건강요원을 포함하는 타 건강요원들과의 효과적인 협력관계를 통해 간호원의 역할을 수행하고 새로운 직종의 건강요원의 훈련을 계획, 집행하여 실무감독과 평가를 통해 팀 책임자로서의 행정능력을 과시할 수 있어야 한다.

둘째, 간호원의 역할과기능은 다른 건강요원들과 더불어 변화, 조정되어야 한다.

간호원들은 대부분의 건강체제내에서 건강관리의 보다 큰 부분을 제공해 왔으며 또 상호의존적으로 인간의 건강을 유지하고 인간이 병들었을때 그들을 간호하였다. 이러한 역할과 더불어 간호원의 교육연구 및 행정적 능력을 터득하였으며 간호원의 역할과 기능이 정적인 상태로 머물러있지 아니하고 시대적 사회적 변천에 따라 다른 건강요원들과 더불어 변화해왔음을 스스로 안정하게 되었다. 즉 간호원의 역할과 기능이 고정적인 것이 아니라 모든 다른 건강요원들과 더불어 변화되고 계속적 재확인의 대상이 되어왔음을 시인, 건강관리에 있어 간호의 전문적업적 공헌을 강화하기 위한 일정한 대책의 수립을 필요로 하게 되었다. 따라서 간호직이 어느 정도의 수가를 필요로 하는지를 포함해서 지역사회 여러 집단들에게 어떤 종류의 간호를 제공해야 할것인지 분명히 진술할 필요가 있다. 마찬가지로 세계각국은 그나라의 부담할수 있는 재원으로 효과적으로 무엇을 할수있을 것인지에 대해 세밀한 고려를 해야한다. 동시에 간호의 본질(nursing core)을 구체화하고 다른 건강요원들과의 중복을 감소시키므로 간호업무와 간호원의 명칭을 보호해야 한다.

셋째, 건강의 전체적 체제내에서 간호를 재육미하고 확신하자는데 있다.

건강이라는 전체적 윤곽속에서 간호를 재확인함으로써 간호교육과 업무를 재조종하여 인간의

## 간호와 일차건강관리 세미나

전체적 복지증진에 효과적으로 기여할 수 있어야 한다. 따라서 앞으로 20여년간 간호업무와 간호원에게 영향을 미치는 건강요구와 사회에 있어서의 여러가지 경향, 문제 및 변화를 파악함과 동시에 간호원의 역할의 확대 일차건강관리와 지역사회 보건간호의 개념 및 간호교육의 발전과 관련하여 간호교육, 업무, 연구 및 간호법의 의의를 재확인하고 간호의 앞으로의 변화를 제창해야 한다. 또 이를 위한 구체적인 접근방법의 모색이 필요하다.

중요 경향과 문제 및 변화에는 여러가지가 있을 수 있으나 대체로 건강분야, 교육분야, 사회분야 및 경제분야등 4개 분야로 나누어 고려할 수 있다.

건강분야에 있어서의 중요경향, 문제 및 변화로는 ① 인간의 기본권리로서의 건강개념 ② 2000년까지 모든 인구에게 일차건강관리를 제공해야 한다는 세계각국의 보건정책, ③ 환자의 권리(특히 장기이식, 인간실험 및 생명연장에 있어서의 권리)주장, ④ 건강관리의 증가, ⑤ 인적 및 재정적자원의 부족, ⑥ 병원간호에서 질 병예방과 건강증진을 위한 지역사회간호에의 강

조, ⑦ 일차건강관리의 발달, ⑧ 보다나은 사회, 경제적 처우와 근무조건을 얻기 위한 건강요원들의 지역별 이동의 증가, ⑨ 건강요원의 증가, ⑩ 간호원을 포함하는 건강요원들의 역할의 확대와 변화등이 포함된다.

교육분야에 있어서의 중요경향, 문제 및 변화에는 ① mass media를 통한 교육기회의 계속적 확대와 교육수준의 향상, ② 과학기술의 변화 및 발달에 의한 계속교육의 필요성, ③ 상급학위의 강조등이 포함되며, 사회, 경제적 분야에는 ① 전문직업단체의 역할의 변화, ② 기존자원의 보다나은 활용을 위한 정부, 비정부조직기구간의 밀접한 협력관계, ③ 직업인들의 권익옹호를 위한 집단적 투쟁의 강조, ④ 정부, 국제조직기구 및 기타 전문적 집단간의 인식의 계량 ⑤ 건강요원의 결정 혹은 판단의 중요성의 강조등이 포함된다.

이러한 경향, 문제 및 변화를 확인하고 분석해서 미래의 간호교육과 업무 및 연구의 방향을 설정해야하며 동시에 사회적, 시대적 요청을 충족시키는 간호원의 정의를 규정할 필요가 있다.