

遠洋漁業의 問題点

徐 應 均*

目 次

- I. 遠洋漁業의 一般現況
- II. 200海里經濟水域宣布와 漁場確保
- III. 遠洋漁業의 問題点
 - 1. 漁場確保 問題
 - (1) 既存漁場의 確保
 - (2) 新漁場開拓
 - 2. 漁撈經費의 上昇 問題
 - (1) 一般要因에 依한 漁撈經費의 上昇
 - (2) 遠洋漁業의 特殊性으로 因한 經費上昇
 - (3) 保險料率의 高率
 - 3. 漁船의 老朽化의 問題
 - 4. 資金調達運用上의 問題
 - 5. 流通構造의 脆弱性
 - (1) 獨自의 販賣網의 未確保
 - (2) 獨自의 基地施設의 未確保

I. 遠洋海業의 一般現況

우리나라 遠洋漁業은 20年前인 1957년에 참치延繩漁船 1隻이 試驗操業次 印度洋에 出漁함으로써 始作되었고, 本格的인 發展은 1962년에 政府가 4千6百萬弗 規模의 伊佛漁業借款에 依하여 漁船91隻 導入에 依한 國營企業체인 韓國水產開發公社를 設立한 것을 비롯하여 外貨獲得事業으로서의 遠洋漁業의 積極的인 發展策을 講究한 데서 부터였다.

그리하여 1973年 下半期 以後의 油類波動으로 因한 世界的인 不況과 1974年 以來 世界 沿岸國의 隣接國海域에 對한 規制範圍擴張等 어려운 條件下에서도 政府의 積極的인 支援 및 獎勵策과 民間企業의 意慾的인 參與로 劃期的인 發展을 거듭해왔다.

그런데 世界水産業生産趨勢를 보던 1960年初期까지는 先進國 中心의 生産構造이던 것이 1970年代에 들어서는 開發途上國 爲主로 急變하였으며, 이러한 傾向은 遠洋漁業分野에서 特히 顯著하다. 그 理由는 先進國에 있어서 漁業生産은 一般的으로 他産業에 比하여 資本生産性이 낮고 投機性이 높다는 點에서 水産業部門에 對한 投資忌避現象이 나타나 있고, 또 漁業從事勞動者의 所得水準이 生産業部門에 比하여 훨씬 낮을 뿐만 아니라 勞動環境이 危險負擔이 큰 海上作業이란 自然的 條件때문에 勞動者의 減少現象이 나타나, 水産業이 停滯되어가고 있는데 反하여 豊富한 勞動力과 資源을 가지고 있는 開發途上國에 있어서는 遊休勞動吸收와 良質의 動物性蛋白質의 需要充足 및 外貨獲得이 可能的인 産業으로서 그 開發이 漸次促進되고 있기 때문이다. 우리 나라도 開發途上國의 하나로서 急

* 韓國遠洋漁業協會 專務

수 산 경 영 문 집

速한 發展을 거듭하여 1976年末 現在 生産에서 世界 第7位, 輸出에서 世界 第4位를 占하여 世界水産의 上位圈에 到達하였다.

한편 水産物은 動物性蛋白質 供給源으로서 食糧難解消에 큰 役割을 할 뿐만 아니라 嗜好食品으로서 好評을 받고 있다. 그 위에 世界人口가 늘어나고 所得이 增大됨에 따라 需要는 每年 增加一路에 있고, 特히 前述한 바와 같이 先進國에 있어서의 水産業의 斜陽化 傾向으로 因해 自國生産이 需要를 充足하지 못하고 있어 水産物에 對한 國際需要 및 販路는 더욱 擴大되어 가고 있으며 이런 點으로 보아 遠洋漁業은 앞으로도 더욱 發展이 期待되고 있는 産業이다.

〈表-1〉 業 体 數 (1977. 12. 31 現在)

全体 : 78個社	遠洋協會 會員社 : 70個社 〃 非會員社 : 8〃
-----------	--------------------------------

〈表-2〉 業体當漁船保有狀況 (1977. 12. 31 現在)

保有隻數	業 体 數	構 成 比
5 隻 以 下	39 個社	50 (%)
6 ~ 10 隻	20 〃	26 〃
11 ~ 20 隻	12 〃	15 〃
21 ~ 50 隻	4 〃	5 〃
51 隻 以 上	3 〃	4 〃
計	78 〃	100 〃

〈表-3〉 基地別漁構別出漁隻數 (1977. 12. 31 現在)

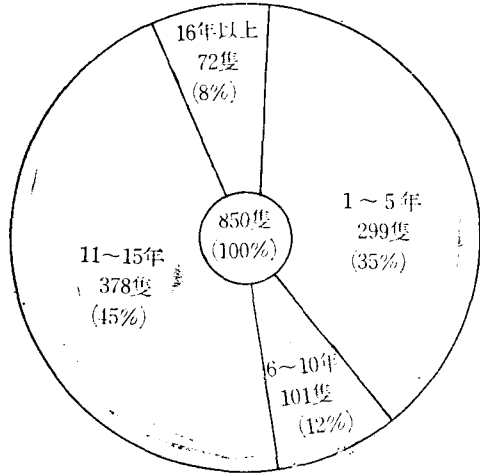
漁 場		計	太 平 洋	大 西 洋	印 度 洋
區 分	計	850隻(100)	304隻	361隻	185隻
出 漁 隻 數	참 치 基 地	287〃(34)	132〃	119〃	36〃
	참 치 獨 航	214〃(25)	85〃	—	129〃
	가 다 랑 이	38〃(5)	18〃	18〃	2〃
	基 地 式 트 롤	114〃(13)	5〃	94〃	15〃
	獨 航 式 트 롤	32〃(4)	32〃	—	—
	새 우 트 롤	130〃(15)	—	130〃	—
	其 他	35〃(4)	32〃	—	3〃
基 地 數(個所)	23	10	8	5	
船 員 數(名)	22,715	10,006	11,596	5,113	
船 員 會 館(個所)	3	1(SAMOA)	2(LASPAL MAS ABIOTAN)	—	

註 : () 內는 構成比.

遠洋漁業의 問題點

〈表-4〉 船令別 漁船 保有現況 (1977. 12. 31 現在)

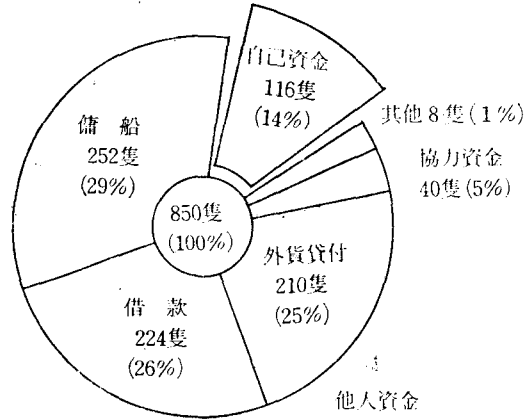
船 令	隻 數	構 成 比	備 考
計	850	100	
1~5年	299	35	
6~10年	101	21	
11~15年	378	45	
16年 以上	72	8	



〈그림-1〉 遠洋漁船船齡構成

〈表-5〉 財源別 漁船 保有現況 (1977. 12. 31 現在)

財 源	隻 數	構 成 比	備 考
自 己 資 金	116	14	
他 人 資 金	734	86	
備 船	252	29	
借 款	224	26	
外 貨 貸 付	210	25	
協 力 資 金	40	5	
其 他	8	1	
計	850	100	



〈그림-2〉 遠洋漁船財源構成

II. 200海里 經濟水域宣布와 漁場確保

우리 나라 遠洋漁業은 여러가지 어려운 條件下에서도 급속한 발전을 하여 왔으나 近年에 이르러 世界 各 沿岸國이 그 隣接海域에 對하여 200海里 經濟水域을 宣布하거나 各種漁業規制를 強化하고 있음은 遠洋漁業發展上 하나의 큰 阻害要因이 아닐 수 없다.

隣接海域에 對한 管轄範圍의 擴大와 漁業規制의 強化는 遠洋漁船으로 하여금 漁場을 喪失하게 하거나 操業活動을 制限하는 原因이 되어 遠洋漁業의 死活을 決定짓는 重大問題가 되기 때문이다.

美國과 소련이 200海里 經濟水域을 宣布하여 美國의 對韓쿼타量 配定이 極少量으로 決定되고, 소련과 國交가 없는 우리는 그 管轄水域內의 入漁交渉이 如意치 못하자 北東大平洋에 出漁中이던 北洋트롤船 55척과 은대구 操業船 23隻이 操業漁場을 상실하여 많은 漁船이 擊船하지 않으면 안될 處地에 빠지게 되고, 한편 모리타니아를 爲始한 大西洋 沿岸國들도 經濟水域을 宣布하거나 管轄水域을 擴大 함으로써 大西洋에 出漁한 100餘隻의 트롤船이 操業의 安定을 잃고 있다. 또한 아프리카

수 산 경 영 론 집

沿岸國을 위시하여 佛領기아나에 200海里 經濟水域이 發効되어 南美기아나 3國 漁場이 不安해집에 따라 同海域에 出漁한 우리의 100餘隻의 새우트롤船이 安定操業을 위협받고 있는 事實들은 200海里 經濟水域宣布로 인한 漁場問題의 深刻性を 實證하는 例로 볼 수 있다.

이러한 漁場問題의 深刻성은 참치漁業이나 트롤漁業에 있어서 共通的이다.

即 참치類에 對해서는 大西洋 참치資源保存委員會(ICCAT), 全美熱帶참치委員會(IATTC)와 其他 國際機構에서 資源保護를 爲한 各種規制方案이 活潑히 論議되고 있을 뿐아니라, 最近에는 南太平洋의 모든 島嶼國家들도 200海里 經濟水域宣布를 서두르고 있어 우리는 참치漁場의 大部分을 喪失한 處地에 놓여 있다. 또 트롤漁業의 對象魚種인 底棲魚類는 大陸棚에서 主로 棲息하고 漁場도 沿岸에서 形成됨으로 沿岸國이 모두 200海里 經濟水域을 宣布할 境遇에는 世界의 모든 트롤漁場은 沿岸國의 排他的 管轄權下에 屬하게 된다. 그리하여 1977年 3月末 現在 40個國이 200海里 經濟水域을 宣布하였으며, 앞으로 世界의 모든 沿岸國이 이를 宣布할 것으로 豫想되므로 漁場確保問題는 過去의 公海自由原則時代와는 判異하여 遠洋漁業의 當面重大課題로 擡頭되고 있다.

Ⅲ. 遠洋漁業의 問題點

1. 漁場確保問題

(1) 既存漁場의 確保

世界 各 沿岸國은 過去에는 自由롭게 操業할 수 있던 漁場에 對해서도 200海里 經濟水域을 宣布하고 入漁條件 其他의 까다로운 規制事項을 提示하며 排他的 態度를 取하고 있는 바, 現在까지의 一般的인 入漁條件은 各出漁國에 對한 漁獲配타量 配定, 入漁許可料, 漁獲量 또는 漁獲高에 따라 一定金額을 徵收하는 入域料, 一定量의 漁獲物 要求, 漁撈技術習得을 爲한 現地人 乘船, 合作事業 經營 등을 들 수 있다.

이러한 入漁條件 등은 過去에 없던 새로운 漁撈原價上昇要因이 되는 것은 勿論, 다른 한편 前述한 新海洋法 秩序下에서는 沿岸國과의 긴밀한 漁業協力이 이루어져야만 漁場確保가 可能함을 뜻하고 있으며, 漁場協力を 통해 入漁條件을 어떻게 有利하게 妥結하느냐는 것은 앞으로의 事業經營上 重大한 影響을 미치게 된다. 또 아시아 및 아프리카의 漁業後進國은 管轄水域擴大로 主要漁場을 自國 管轄權下에 두고 先進國으로부터 資本과 技術을 導入하여 水産業發展에 積極進出 함으로써 우리 나라와 競爭의인 立場에 서게 될 것인 바 이러한 國家와의 漁業協力에는 여러 가지 問題點이 提起되고 있다.

即 漁業後進國은 自國의 水産業發展과 고용증대를 위하여 合作投資, 技術交流, 漁場調査 등 여러 가지 形態의 漁業協력을 要求하는 境遇가 많은데 이러한 漁業協力, 特히 合作投資는 그 事業推進으로 因한 資金壓迫도 問題이지만, 投資方法에도 問題가 있다. 그것은 後進國에 있어서는 合作投資라고 하더라도 一種의 援助形式을 要求하는 境遇가 있어 資金壓迫을 加重하고 있다. 例로써 現在 推進中인 모리타니아와의 合作投資內容을 보면 資本金이 500萬弗에 양측의 投資比率이 各 50%式이나,

遠洋漁業의 問題點

資本金은 于先 韓國側이 金額拂込하고 모리타니아 側 投資該當分은 合作事業 利益金中에서 韓國側에 償還토록 되어 있다.

또 앞에서 言及한 漁獲物 要求에 있어서는 入漁船의 漁獲狀況이나 收支採算 等を 고려하지 않고 無條件 一定量의 漁獲物을 提供할 것을 要求하고 있으며, 現地人 乘船에 있어서는 지나친 高額의 賃金을 要求할 뿐 아니라 技術과 能力面에서도 우리나라 船員보다 훨씬 未洽하여 能率의인 漁撈作業에 많은 支障을 招來하고 있다.

(2) 新漁場開拓

世界 各國의 200海里 經濟水域 宣布로 國際漁場의 대부분을 상실하게 됨에 따라 新漁場開拓은 過去 어느때 보다도 그 重要性이 強調되고 있다.

그러므로 世界 各 新漁場에 早期에 果敢히 進出하고 既得權을 確保하여 앞으로 國際間의 各種協約 또는 漁業協定 締結에 參與토록 하여야 할 것이나, 우리 業界는 政府支援의 未弱 및 資金不足으로 新漁場進出이 매우 지연되고 있다.

例로서 南極漁場에는 크릴새우를 비롯하여 50億%의 魚資源이 있는 것으로 推定되고 있고, 年間 潛在漁獲可能量도 5千~1億%으로 推定되어 소련, 일본, 칠레 등이 이미 進出하였으며 自由中國도 昨年度에 處女出漁하여 大量漁獲에 成功하였으나 우리 나라는 아직도 進出하지 못하고 있다. 또 南極開發을 爲한 國際機構로 17個 會員國을 갖는 南極條約을 비롯하여 南半球捕鯨規則, 南極海水保存條約, 南極研究科學委員會 등이 있으나 우리나라는 그 어느 機構에도 參加하지 못하고 있다.

政府는 今年度에 南極漁場試驗操業을 爲해 3,000G/T級 트롤船을 派遣할 計劃이며 總所要資金 5億圓中 153百萬圓의 政府支援額을 예산에 反映하고 있음은 매우 鼓舞의인 일인 바, 他新規漁場에 對해서도 政府의 積極的인 支援과 民間業體의 果敢한 進出이 切實히 要望되고 있다.

2. 漁撈經費의 上昇問題

(1) 一般的 要因에 依한 漁撈經費 上昇

油類波動 以後의 國際景氣不況은 遠洋漁業에 特히 至大한 影響을 미쳐 各種 漁撈資材代는 他物價 以上으로 上昇한데 反하여 魚價는 物價 上昇率을 따르지 못하여 企業收支를 크게 위협하고 있다. 1973年과 1976年間의 %當魚價와 總原價의 上昇率을 比較하면 참치基地船의 平均魚價는 \$783에서 \$972로 引上되어 24% 上昇한데 對하여, 總原價는 \$418에서 \$1,045로 增加하여 150% 上昇하였으며, 참치獨航船에 있어서 平均魚價는 \$1,183에서 \$1,757로 引上되어 49% 上昇한데 對하여, 總原價는 \$957에서 \$1,600로 增加하여 67%나 上昇하였다.

(2) 遠洋漁業의 特殊性으로 因한 漁撈經費 上昇

遠洋漁業에 있어서는 油類費와 漁具費가 原價에서 차지하는 比重이 크고, 油類代의 上昇은 그 關聯製品인 漁具代의 上昇을 誘發하기 때문에 油類波動으로 因한 油類價格의 引上은 다른 어떤 産業分野에서 보다도 더 큰 原價上昇 要因이 되고 있으며, 最近의 急進的인 經濟成長에 따른 人件費 上昇과, 200海里 經濟水域 宣布로 因한 새로운 漁業環境 亦是 原價上昇을 刺戟하고 있으므로 이러한 諸要因들은 遠洋漁業의 收支逆調現象을 더한층 加重하고 있는 것이다. 卽

수 산 경 영 론 집

첫째, 사모아의 屯當 油類價格은 1974년에 \$38이던 것이 1976년에는 \$119로서 約 3倍上昇하였고, 漁具代(main-line의 coil當)는 1974년에 \$23이던 것이 1976년에는 \$45로서 96% 上昇한데 比하여, 魚價(날개다랭이)는 1974年 S/T當 \$1,055이던 것이 1976년에는 \$1,330(1977年 10月 現在는 \$1,260임)로서 不過 26% 밖에 上昇하지 못하였다. 이는 그 間의 遠洋漁業의 收支惡化를 如實히 證明하는 것이다. 그 위에 날개다랭이의 主 消費市場인 美國에 있어서 需要減退現象이 나타나고 있어서 앞으로의 顯著한 魚價上昇은 期待하기 困難한 實情이다.

둘째, 先進國에 있어서 遠洋漁業이 斜陽産業化한 것은 他産業部門에 比하여 所得水準이 낮아 勞動者를 求하기 困難하고 한편 他産業部門과 同一한 賃金水準으로서는 企業採算性이 없는 것이 그 主된 理由였으며, 우리나라도 最近의 急進의인 經濟成長으로 所得水準이 向上됨으로서 人件費가 企業經營의 새로운 壓迫要因으로 擡頭하기 始作하고 있어 앞으로의 遠洋漁業의 企業收支는 더욱 惡化될 것으로 判斷된다.

셋째, 世界 各沿岸國의 200海里 經濟水域 宣布로 因한 漁業環境 變更에 따라 漁場을 確保하기 爲한 入漁條件 亦是 또 다른 하나의 漁撈經費 增加 要因이 되고 있으며, 新漁場開發에 必要되는 막대한 開發費와 事業損失 그리고 巨額의 合作事業 所要資金 等은 遠洋漁業 經營上에 새로운 資金壓迫을 招來하고 있다.

(3) 保險料率의 高率

우리 나라의 現行 保險制度는 500屯級 以上 船舶에는 個別 保險制度를 適用하고, 500屯級 미만 船舶에는 協定料制度를 適用하고 있는데, 現行 500屯級 미만 船舶에 對한 保險料率은 10餘年前 保有隻數가 200餘隻일 때 策定된 協定料金을 그대로 適用하고 있다. 保有隻數가 800餘隻에 達하는 現在에는 料率再調整이 필요하다고 判斷되며, 先進 各國의 保險制度를 보다라도 初創期에는 協定料率制度를 擇하였으나 保有隻數가 增加함에 따라 個別 保險制度로 轉換하고 있다.

〈表-6〉 韓國과 日本의 保險料率 比較

屯 級	料 率		差 異	備 考
	韓 國	日 本		
250 屯 級	3.531%	1.740	1.7910	協定料率制度
400 〃	2.6375%	0.855	1.7825	〃
500 屯 級	0.9~1.5%			個別保險制度

또 韓國과 日本의 保險料率을 比較하여 보면 上記表에서 보는 바와 같이 韓國이 日本보다 250屯級 船舶은 約 2倍나 高率로서 이것은 收支逆調現象을 벗어나지 못하고 있는 業界에 또 하나의 經費 壓迫要因이 되고 있다.

以上으로 볼 때 各種 遠洋漁業 支援資金에 對한 利率을 引下하고 關稅率 및 保險料率을 引下 調整하는 等 國際競爭力 強化를 爲해 原價節減을 期할 수 있는 政府當局의 政策的 支援策이 要望 되고 있다.

遠洋漁業의 問題點

3. 漁船의 老朽化問題

우리 나라 遠洋漁業에 있어서 또 하나의 問題點은 保有漁船中 老朽船이 너무 많다는 것이다. 即 1976年末 現在 우리 나라의 總保有隻數 849隻 中 船令 11年 以上の 老朽船이 46.5%인 395隻인 바 이를 今般 調査對象品目別로 보면 참치獨航船이 全体 197隻의 28.4%인 56隻이고, 참치基地船은 全体 304隻의 80.2%인 244隻에 達하며, 大西洋트롤船은 全体 112隻의 29.5%인 33隻이다.

漁船의 老朽化는 船舶稼働率과 生産性を 低下시키고 修理費 등의 過多로 原價上昇을 誘發하여 漁獲物의 鮮度維持에 依한 適正魚價確保에 支障을 招來하여 對外的인 競爭力을 弱화시킨다. 다른 한편 老朽船過多는 長期的으로 볼 때 遠洋漁業의 위축을 意味한다. 즉 繼續的인 遠洋漁業의 쇠퇴를 초래하게 된다. 그러므로 持續的인 遠洋漁業의 發展을 爲하여서는 政府支援에 依한 果敢한 老朽船 代替가 實施되어야 할 것이다.

4. 資金調達運用上的 問題

우리 나라 遠洋漁業체는 大部分 小數漁船 保有會社로 構成되어 있으며, 이들의 資本構成 또한 極히 零細하다. 漁船確保 資金에 있어서 自己資金에 依한 것은 8.4%에 不過하고, 備船借款 등 外債에 依한 것이 62.9%이고, 國內 借入金에 依한 것은 28.7%에 該當하고 있다.

한편 資金調達 方法을 보면 總所要資金 中 自己資金 (1.9%)과 株式(5.2%)은 7.1%에 不過하고, 他人資金이 92.9%에 達하고 있다. 他人資金 中에는 外債가 65.8%를 占하고, 國內 金融機關 借入은 25.0%를 占하고 있다.

이와같이 他人資金에의 依存도가 높은 것은 한편에 있어서 巨額의 資金費用을 支出하게 하여 利子支拂額이 總所要資金의 8.9%에 該當하고 間接費用이 2.4%에 달하여 資金費用 合計가 總所要資金의 11.3%나 되고 있다. 한편 他人資金의 肥大는 巨額의 金融費用 發生으로 因해 原因이 되는 바 前述한 바와같이 今般 調査對象業체 3個品目の 總原價上의 金融費用 構成上 平均値는 7.4%인데 對하여 一般製造業은 4.9%로서 遠洋漁業은 他業種에 比하여 他人資金에의 依存도가 特히 높은 것을 알 수 있다.

또 遠洋漁業에 있어서는 漁船 導入資金뿐 아니라 現地 不足資金 一部까지도 外國商社에 依存하는 境遇가 많았기 때문에 他人資金 中에서도 外債가 大部分을 占하고 있는 것은 特히 注目을 要한다.

以上 여러가지 點으로 볼 때 遠洋漁業은 企業內部에 있어서 自己資金蓄積과 財務構造改善에 加一層 注力해야 할 뿐만 아니라 政府當局에서도 이를 爲한 特別措置가 마련되어야 할 것이며, 앞으로 漁場確保를 爲해 資金需要는 더 增加할 것을 考慮할 때, 그 必要性은 더욱 切實하다.

5. 流通構造의 脆弱性

(1) 獨自의 販賣網의 未確保

우리 나라 遠洋漁業체의 漁獲物 販賣方法을 보면 海外操業基地에 加工工場이 있어 이 工場에 漁獲物을 供給販賣하는 境遇를 除外하고는 漁獲物의 大部分을 現地 外國商社를 통해 委託販賣하고 있

수 산 경 영 론 집

는바 이러한 委託販賣는 生産者의 權益을 보호할 수 있는 適正魚價維持와 魚價調節이 困難하여 流通過程에서 많은 損害를 보고 있다. 또 漁獲物에 對한 自國消費市場을 갖고 있는 國家에서는 輸出價格이 下落한 때에는 自國需要에 充當함으로서 價格調節이 可能하나 우리 나라는 國內市場을 갖고 있지 못한 때문에 輸出價格이 顯著하게 下落한 때에도 外國商社 主導의 出血輸出을 하지 않을수 없는 實情으로서 流通構造의 改善이 切實히 要望되고 있다.

(2) 獨自의 基地施設의 未確保

現海外基地에는 船舶修理所 冷凍施設 등의 우리 나라 獨自의 基地施設을 갖지 못하고 現地 外國商社의 施設을 借用使用함으로서 漁船의 適期修理에 依한 早期出漁와 漁獲物 鮮度維持에 依한 早期出漁와 漁獲物 鮮度維持에 依한 適正魚價確保에 많은 支障을 招來하고 있으며, 特히 冷凍倉庫는 製造加工業 發展과 海外漁獲物 收買事業 推進을 爲한 國內搬入 또는 仲介貿易用, 漁獲物保管을 爲해서 必要할 뿐 아니라 魚價調整을 爲한 一定期間의 魚獲物 貯藏을 爲해서도 그 施設은 꼭 確保되어야 한다.

나아가서 獨自의 基地施設 確保는 生産 및 販賣活動과 海外 收買事業의 效率的 遂行에 依한 企業 收支 改善에도 크게 寄與할 것이다.