

# 축산진흥 종합시책

— 축산진흥회를 중심으로 —

〈편집부〉

농수산부는 지난 8월 17일 축산진흥 종합시책을 발표하므로써 우리 축산업계는 새로운 전기를 맞게 되었다.

이는 축산물 수급개선에 역점을 두고 축산시책 전반을 담당할 축산진흥회를 설립할 것을 주요골자로 하고 있는데 축산물 수요증가에 대처한 자금조성과 지원책을 마련케하고 생산자와 소비자를 보호할 수 있는 가격안정제도를 확립케하여 축산물과 사료의 원활한 수급조절과 유통혁신책을 강구하기 위한 것으로서 올 가을 국회에 상정될 예정이며 내년도 후반기에는 축산진흥회 설립이 이루어질 것 같다. (편집자주)

## 目 次

1. 現況과 問題點	32
2. 畜產物 需要展望	35
3. 앞으로의 畜產施策	36
4. 主要事業 推進計劃	36
5. 當面課題	38
6. 畜產振興會 設立方案	38

### 1. 축산진흥 종합시책의 배경

농수산부는 국민소득수준의 향상에 따른 축산물의 수요급증에 대처하여 축산물의 수급균형과 가격안정을 비롯한 축산진흥시책을 종합적으로 수립하고 주로 축산물의 수급조절과 가격안정기능을 전담 추진할 축산진흥회를 신설키로 하였다.

농수산부가 축산진흥시책을 종합적으로 강구하게 된 배경은 최근 급격하게 증가하고 있는 육류및 우유의 수요에 대응하는 동시에 쇠고기를 비롯한 축산물의 가격을 안정시키고 앞으로 계속 증가할 것이 예상되는 축산물 소비를 충당하기 위한 공급기반을 조성함으로써 육류과동등 축산

물의 수급상 차질을 미연에 방지하려는 것이다

농수산부가 수립한 축산시책의 골자는 첫째, 초식가축의 증식을 계속 확대하되 당분간 우육중심의 육류수요를 억제하고 돼지와 닭고기의 공급을 확대시키며,

둘째, 낙농업을 크게 확대하여 농가소득 증대를 기하고 유가를 안정시키며, 유우증식에 의한 우육자원의 활용증대와 육용우 암소 도입으로 번식 기반을 구축하고,

세째, 한우사육농가에 대한 지원을 강화하여 새마을소득 축산단지 조성하는 한편 송아지 생산 장려금 지급제를 계속 실시할 것이며,

네째, 우육의 단위생산성을 제고시키기 위한 비육사업을 계속 추진하여 우육의 증산을 도모하고,

다섯째, 배합사료의 원활한 공급 및 담리작 사료작물의 증산 이용을 촉진하는 동시에 산지개발에 의한 초지조성을 적극 추진하여 사료공급기반을 갖추어 나갈 것이며,

여섯째, 축산물의 수급조절과 가격안정을 위한 육류판매가격 안정제도를 실시하는 한편

일곱째, 이러한 축산시책의 추진을 위한 재원으로서 축산진흥기금을 확대 조성하려는 것이다.

### 1. 축산진흥회 설립 운영

농수산부는 축산물의 수요증가에 대처한 과감한 자금조성과 지원, 생산자와 소비자를 보호할 수 있는 안정가격 제도를 확립 및 축산물과 사료의 원활한 수급조절과 유통의 혁신을 전담할 축산진흥회를 설립 운영키로 하였다.

축산진흥회는 특수법인으로 설립되며

- 축산진흥기금의 조성 및 운영관리
- 축산물 생산 및 기반조성을 위한 자금 지원
- 축산물 비축 및 출하조절로 가격안정
- 축산물의 유통시설에 대한 투융자 및 운

영

○ 사료원료의 수입, 조작, 비축과 그 시설에 대한 투융자 및 운영

○ 사료의 품질관리를 위한 분석검사 등을 전담하게 될 것이다.

축산진흥회의 사업을 위한 자금의 조달은 금년부터 설치 운영하고 있는 축산진흥기금과 기조성된 사료가격안정기금, 그리고 정부보조금, 수입축산물, 판매수익금 등으로 충당하되 81년까지 600억원 규모의 자금을 조성토록 할 계획이다.

### 2. 주요사업

농수산부가 추진할 주요사업은 다음과 같다.

첫째, 가축증식기반조성을 위한 자금지원으로서 비육사업 및 한우, 암송아지, 입식사업과 낙농진흥기반확대를 위한 연 2만두씩의 젖소 도입사업을 지원할 것이며

둘째, 축산물의 수급조절 및 가격안정으로서 생산자 및 소비자를 공히 보호할 수 있도록 매입, 비축, 출하조절로 계절적인 가격진폭을 완화시켜 나갈 것이며,

세째, 사료의 수급조절과 가격안정으로서 현재 농협 사료협회, 민간 등이 수입하고 있는 사료원료 도입체계를 일원화하는 한편 사료가격의 연중 평준화 유지를 위한 도입곡류(옥수수) 안정기준 가격을 130\$로 정하고 기준가격인하 도입시의 차액 적립과 이상 도입시의 차액 보진으로 양축농가가 안심하고 축산물 증산에 기여토록 할 것이며,

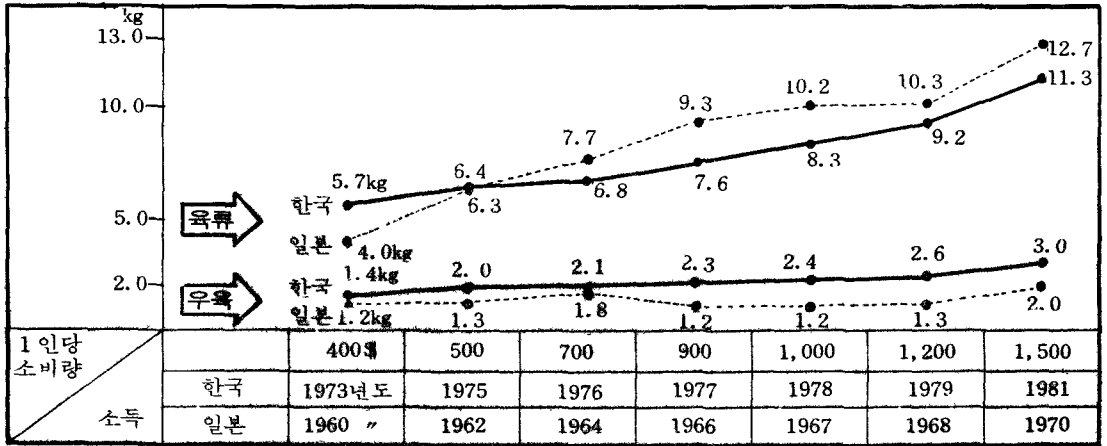
넷째, 축산물의 가공, 처리 및 비축시설로서는 육류 비축시설의 확보와 산지, 도축장의 증설 및 유처리공장의 시설확장을 지원토록 할 것이며,

다섯째, 축산물시장정보분석 및 양축경영의 합리화를 위한 축산경영분석과 양축지도를 추진토록 할 것이다.

농수산부의 축산진흥회 설립(안)의 세부적인 내용을 볼 것 같으면 다음과 같다

# 1. 현황과 문제점

## 가. 육류수요의 급격한 증가



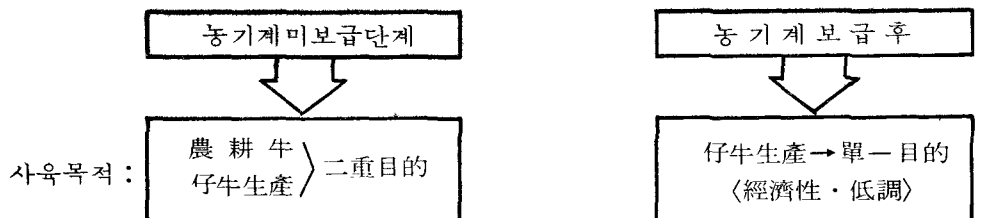
## 나. 육류소비구성의 변화

연도	부육 (%)	돈육 (%)	계육 (%)	총육류 (%)
1963	21.8	57.2	21.0	100
1972	21.8	48.8	29.4	100
1976	30.8	44.4	24.8	100

## 다. 농업기계화 보급 확대에 따른 역용축 감소

연도별	경지면적 千 ha	농업기계화(경운기)		역용우부담	
		공급대수 台	부담면적 千 ha	면적 千 ha	두수 頭
1976	2,248	122,879	369	1,879	939,500
1977	2,265	175,589	521	1,744	872,200
1978	2,282	226,089	692	1,590	795,000
1979	2,299	286,889	881	1,418	709,000
1980	2,318	353,089	1,091	1,227	613,500
1981	2,335	425,089	1,325	1,010	505,000

※ 과거 일본의 和牛



라. 유가공제품수요 격증

(1) '77우유수요조정

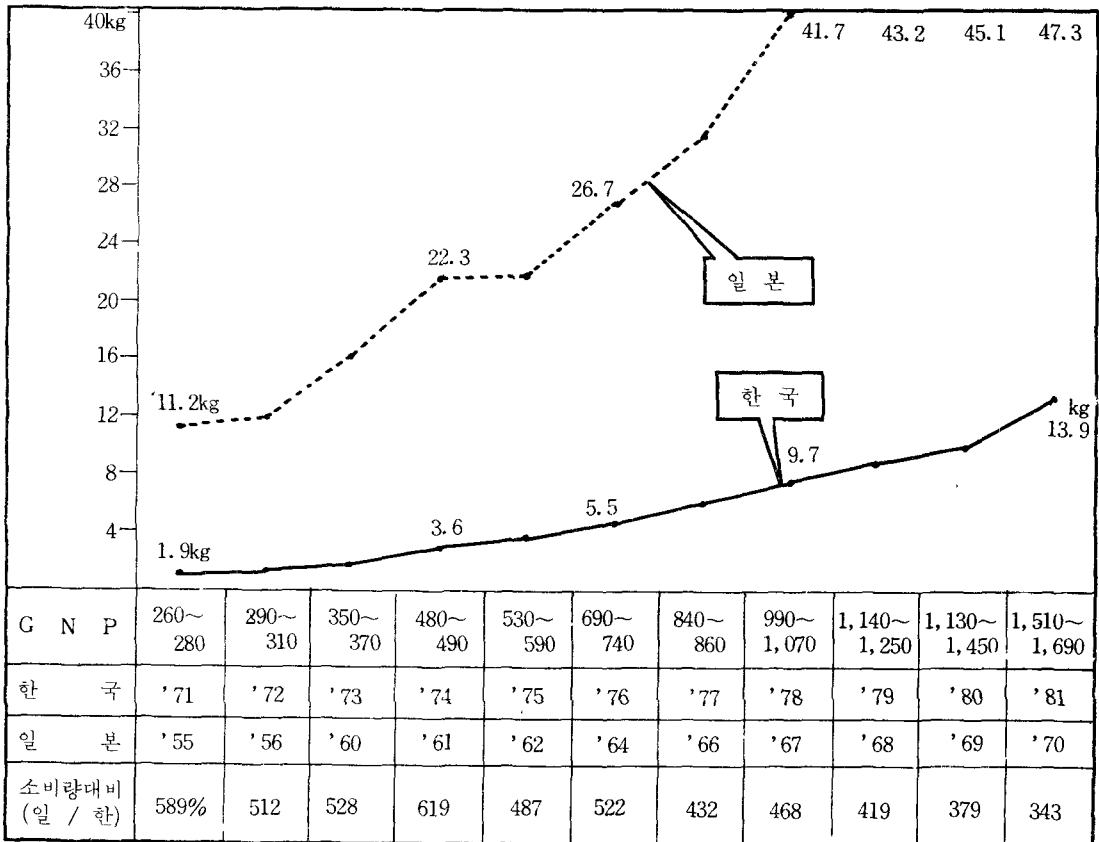
(단위 : M/T)

제품별	'76실적	77년 계획 (4차계획)	조정	증가율 (77/76)	
				77년 계획(4차계획)	조정
1. 생우유	132,089	143,564	166,807	108.7 %	126.3 %
시유	107,098	100,495	116,765	93.8	109.0
가공시유	24,991	43,069	50,042	172.3	200.2
2. 가공유	52,121	62,006	72,046	119.0	138.2
조제분유	25,462	25,860	30,047	101.6	118.0
전지분유	20,167	27,258	31,671	155.2	157.0
탈지분유	6,492	8,888	10,327	136.9	159.1
3. 기타제품	16,500	16,956	19,706	102.8	119.4
계	200,710	222,526	258,558	110.9	128.8

① 우유공급(72~76) 연평균증가율 : 24.5%

② 우유수요(72~76) " : 25.3%

(2) 우리나라의 국민 1인당 우유소비량이 소득에 비해 낮음.



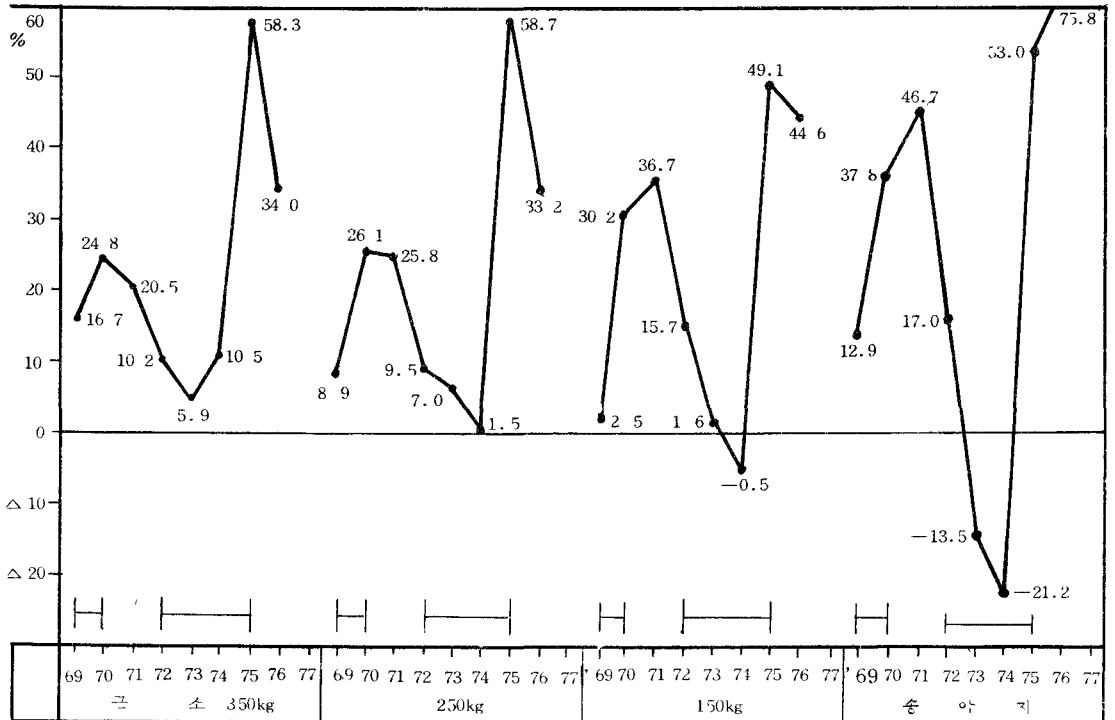
주 : 77~81은 4차5개년계획량

바. 축산경영기반조성의 막대한 자금소요와 회입기간의 장기소요

〈예〉 기준 1두 사육기반시설비

구분	소요토지	축사	싸이로	가축	농기구	합계	경제년한	
한우	물량 坪	1,000	坪 2	1頭分	1頭	경운기1/10 타 1/10	원	年
	금액	200,000	100,000	50,000	455,000	90,000		
유우	물량 坪	1,500	坪 3	1頭分	1頭	경운기1/10 타 1/5	원	年
	금액	300,000	150,000	50,000	800,000	210,000		
돈	물량 坪	5	坪 3	1頭分	1頭	—	원	年
	금액	5,000	150,000	10,000	20,000	—		
계	물량 坪	0.2坪	0.1	—	1首	—	원	年
	금액	200원	5,000	—	200	—		

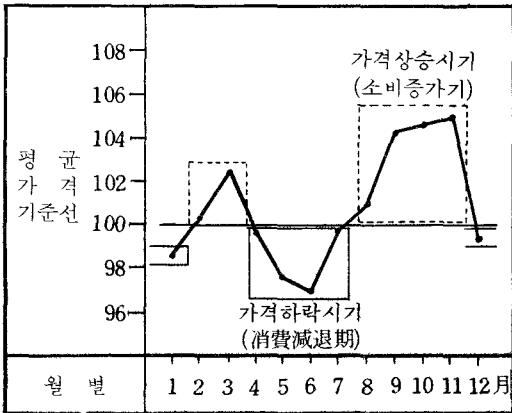
사. 한우가격의 변화(전년대비 가격상승률)



1962-1975 불안정기 한우사육의욕감퇴기 농가사육및 번식기피

아. 계절에 따른 가격변화

(1) 돼지 (71~76 평균)

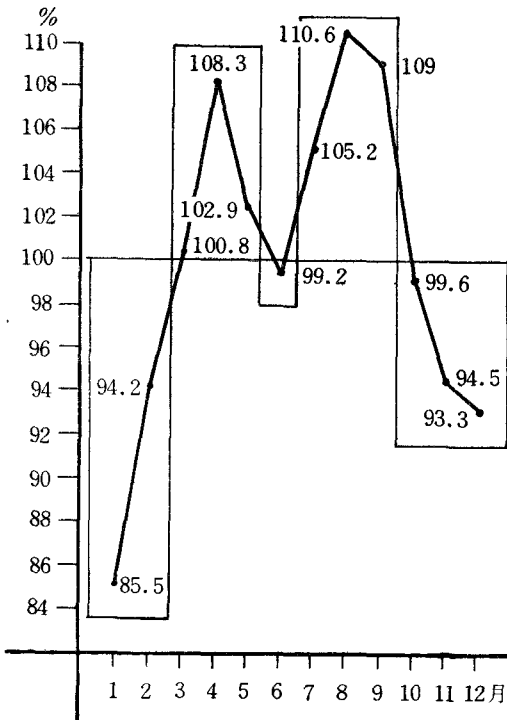


<검토>

- ① 가격안정시기 : 2~3월, 8~11월 (6개월)
- ② 가격하락시기 : 12~1월, 4~7월 (6개월)

(2) 육 계 (브로일러)

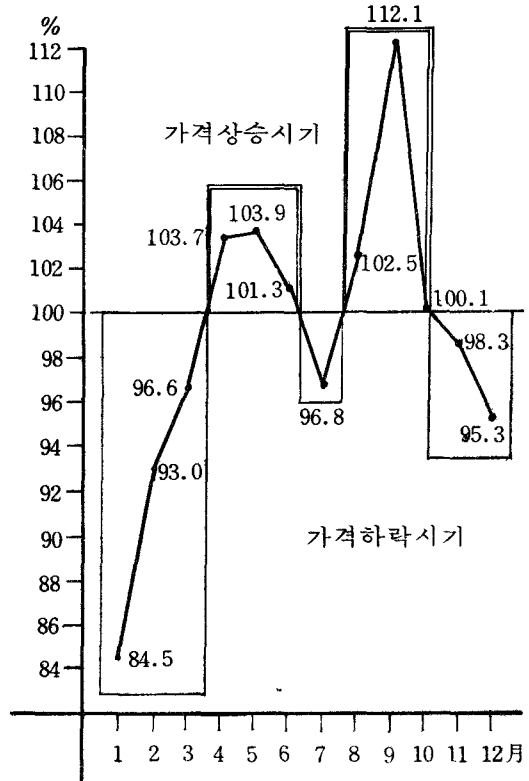
(71~76 평균)



<검토>

- ① 가격안정시기 : 3, 4, 5, 7, 8, 9 (6개월)
- ② 가격하락시기 : 1, 2, 6, 10, 11, 12월 (6개월)

(3) 계란가격 (71~76 평균)



<검 토>

- ① 가격안정시기 : 4, 5, 6, 8, 9, 10월 (6개월)
- ② 가격하락시기 : 1, 2, 3, 7, 11, 12월 (6개월)

2. 축산물 수요전망

가. 축산물수요

연 도	1976	1977	1981	81/76
G N P (\$)	700	850	1,500	214%
인 구 (천명)	35,860	36,436	38,807	108
우 육 (M/T)	75,533	83,038	116,211	154
돈 육 (M/T)	113,620	121,878	190,076	167
계 육 (M/T)	60,886	71,159	132,526	218
육류합계 (M/T)	250,039	276,075	438,813	175*
1 인 당 (kg)	6.8	7.6	11.3	166
우 유 (M/T)	200,710	258,558	737,321	367
1 인 당 (kg)	5.6	7.1	19.0	339
계란 (백만개)	3,048	3,534	6,480	213
1 인 당 (개)	85	97	167	196%

**나. 가축사육동향과 향후소요두수**

구분	사육동향					소요두수	
	1963	1974	1975	1976	'76/'63	1981	대비 '81/'76
한우	1,363	1,778	1,546	1,453	107	1,698	117
유우	3.5	73.2	85.2	89.7	2,563	337.7	376
육우	0.9	7.4	9.9	12.1	1,344	93.9	776
우합계	1,367.4	1,858.6	1,641.1	1,554.8	113.7	2,129.6	137
돈	1,510	1,818	1,246	1,952	129	2,408	123
닭	11,907	18,814	20,939	26,283	221	45,744	174

단위: 천두(수)

**다. 사료수요증대와 원료수입증가불가피**

연도	1974	1976	1977	1981	'81/'76
배합사료 생산량	927	1,382	1,820	3,140	227%
도입	454	802	1,207	2,198	274
국산	473	580	613	942	162

단위: 천M/T

**(4) 축산물유통량의 격증**

구분		1976	1977	1981	증가 '81/'76 (%)
축산물	육류	250,032	276,075	438,813	175
	계란	173,140	194,370	366,400	206
	유	200,710	258,558	738,321	367
	합계	618,605	720,003	1,533,534	248
사료	원료수입	802	1,207	2,198	274
	배합사료생산	1,382	1,820	3,140	227
가축의 도살	소	494	480	598	121
	豚	2,386	2,457	3,770	158
	鷄	60,886	71,161	132,526	218
	합계	63,766	74,094	136,894	215

**3. 앞으로의 축산시책 방향**

1. 초식가축의 증식을 계속 확대하되 당분간 우육중심의 육류수요를 억제하고 豚, 鷄, 兎肉의 供給을 확대
2. 낙농업을 대폭 확대하여 농가소득증대를 기하고, 유가를 안정시키며 유우증식에 의한 우육자원의 확대와 육용우양

소 도입으로 번식기반을 구축

3. 한우사육농가의 지원확대와 송아지 생산보상제를 계속 실시하며 새마을 소득축산단지지를 확대 조성
4. 우육의 단위생산성제고를 위하여 비육사업을 계속 촉진.
5. 양질의 배합사료의 원활한 공급 및 담리작 사료작물의 보급과 산지 개발에 대한 초지의 적극 조성
6. 수급조절과 가격안정을 위한 안정기준가격의 상·하한선 설치로 육류 판매가격의 탄력적 운영

7. 축산물의 수급조절 및 유통혁신
8. 축산진흥기금의 확대 구성

**4. 주요사업 추진계획**

**가. 축산진흥기금의 조성 및 운용관리**

(1) 축산진흥기금 재원의 확대

- 축산물 판매 부가금
- 수입사료원료의 안정기준가 차액 적립금
- 정부보조금
- 한국마사회 특별적립금
- 기금·이자수익금

(2) 축산진흥기금 조성추정 단위: 백만원

연도	축산물 판매 부가금	사료가격 안정기금 적립금	정부보조금 및 마사회 적립금	기금이자 수익금	합계
1978	5,724	5,040	1,050	286	12,100
79	6,388	5,760	1,050	1,075	14,273
80	7,258	6,840	1,100	1,130	16,328
81	8,250	8,280	1,100	1,076	18,706
계	27,620	25,920	4,300	3,567	61,409

**나. 가축증식기반 조성**

(1) 비육에 의한 단위생산성제고

연도	비육사업		출하두수			
	입식두수	누계	합계	일반우	비육우	비육비율
1976	41,900	41,900	-	-	-	-
77	70,300	112,200	480,294	274,694	205,600	40
78	70,000	182,200	508,799	246,839	261,960	50
79	70,000	252,200	529,887	151,727	378,160	70
80	34,000	286,200	566,395	114,635	451,760	80
81	20,000	306,200	598,134	117,174	480,960	80

(2) 기본두수 증식강화

(가) 송아지생산 보상제 실시

○ 송아지생산농가 장려금지급 :  
두당 5,000원

구 분	77	78	79	80	81	계
생산두수	천두 256	497	522	556	580	2,411
소요액	백만원 1,280	2,845	2,610	2,760	2,900	12,055

(나) 암송아지 입식확대를 번식기반 구축

구 분	77	78	79	80	81	계
입식두수(두)	50,000	60,000	60,000	60,000	60,000	290,000
소요자금(백만원)	5,000	6,000	6,000	6,000	6,000	29,000

(다) 육우 도입으로 증식기반확대

구 분	77	78	79	80	81	계
도입두수(두)	5,000	10,000	10,000	10,000	10,000	45,000
소요자금(백만원)	1,000	2,000	2,000	2,000	2,000	9,000

(라) 산간지 새마을소득 육우단지 조성

- 입 식 대 상 : 초자원이 풍부한 산간지 새마을부락
- 대상부락선정 : 각 시도에서 대상새마을 부락을 심사 선정
- 규 모 : 단지당 50두 이상 호 당 5두 이내

(3) 낙농진흥 기반확대

(가) 유우증식 및 도입계획

연도	기 초	도 입	생 산	계	소 모	연발두수	착유두수	유우생산
	두	두	두	두	두	두	두	M/T
77	82,672	16,432	28,213	127,317	11,458	115,859	56,426	247,835
78	115,859	20,000	38,301	174,160	15,967	158,193	76,602	342,988
79	158,193	18,000	48,178	224,371	23,110	201,261	96,357	449,987
80	201,261	28,000	61,552	290,813	31,420	259,393	123,103	576,128
81	259,393	23,000	79,480	361,873	43,092	318,781	158,960	745,522

(나) 낙농경영의 합리화를 위한 초시조성 확대

연도별	증 식 두 수	두당수요초지 면적	총소요초지 면적
	두	ha	ha
77	25,900	0.5	12,950
78	35,300	0.5	17,650
79	43,000	0.5	21,500
80	58,300	0.5	29,150
81	44,500	0.5	22,250
계	207,000	2.5	103,500

(다) 낙농단지 조성

○ 새마을소득 낙농단지조성

조사료 자급여건 구비 부락 호당 5~10두 이하 : 부락당 50두 이상

○ 경영규모 확대를 위한 전업, 기업 낙농목장 육성

(라) 기능목부 양성

연도별	국립종축장	도립종축장	시범목장	계
	명	명	명	명
77	100	300	100	500
78	200	1,400	200	1,800
79	200	1,400	200	1,800
80	200	2,400	200	2,800
81	200	1,900	200	2,300
계	900	8,400	900	10,200

다. 축산물 보금조절 및 가격안정

- (1) 우유수입, 비축 조작판매
- (2) 국내 우가 하락시매입비축 · 판매조작
- (3) 국내돈가하락시, 매입, 비축, 판매조작



(4) 원유 잉여시 전지분유의 매입 비축 판매조작

<시기>

○ 원유, 잉여시 유가공장제품 재고 과잉으로 운영이 어려울 때.

<방법>

○ 잉여유를 제조하기 용이한 전지분유로 제조지시

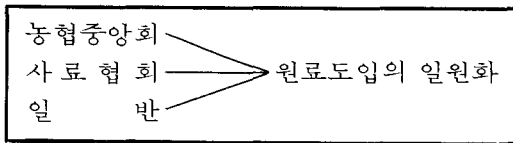
○ 업체별 제조지시 물량에 한하여 업체가 매입 비축

**라. 사료수급조절과 가격안정**

(1) 사료원료의 수입 일원화

<현행>

<개선>



(2) 사료원료 비축시설 사업촉진과 자금조달

○ 사료원료의 3개월 비축제로 점차 전환

해상 1개월분 }  
 공장 " } 3개월분  
 비축 " }

○ 비축 Silo설치 → 사료공장별

○ Silo설치소요자본 → 기금지원

(5) 사료가격 안정을 위한 자금조달과 상승가 보진

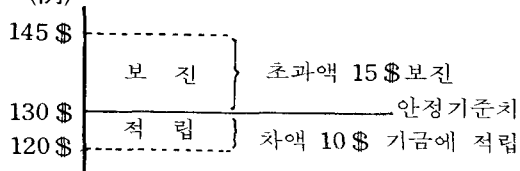
(가) 도입곡류(옥수수) 공급가격의 연중평준화 유지

**도입옥수수 안정기준가 → M/T 130 \$**

○ 기준가이하 도입시 → 차액적립

○ 기준가이상 " → 차액보진

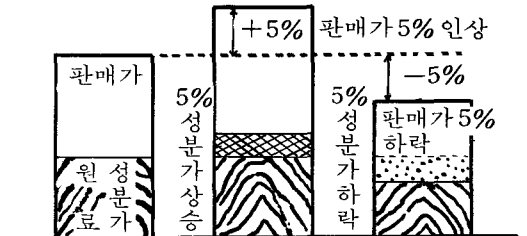
<예>



(나) 배합사료가격의 탄력제 실시로 적정 가격 유지

○ 배합사료안정기준가 설정

○ 기준가에서 사료성분량 5% 이내 변동에 따라, 가격 증감탄력제 허용



(다) 배합사료 판매 부가금 적립으로 배합사료가격 안정 유지와 양질사료 생산 유도

(라) 유통사료의 품질관리

① 배합사료 검사제도의 미비점 보완

② 유통사료 검사기능의 독립 강화

현행	개선
○ 축산시험장 영양생리담당관실 ○ 인원: 15명(정규 1명) ○ 검사: 702M/T당 1건	○ 사료검사소 ○ 인원: 61명 ○ 검사: 100M/T당 1건

**마. 축산물가공처리 및 비축시설사업**

(1) 육류비축시설

설치 수	소요자금	비고
2 개소	1,500백만원	○ 수입육 및 국내비축용

(2) 산지도축시설

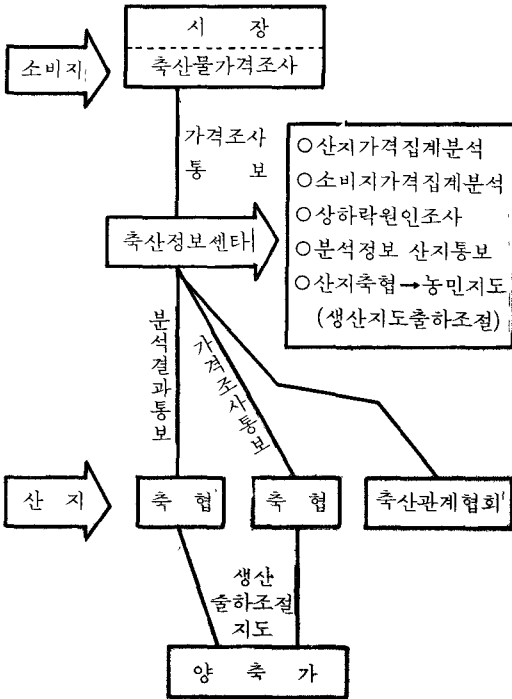
설치 수	소요자금	비고
3 개소	1,350백만원	○ 장소: 추후 선정

(3) 유회리가공장 시설확장

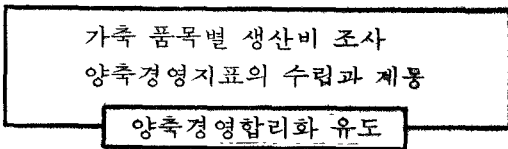
사업양			소요액	비고
처리장	가공장	계		
개소 8	개소 6	개소 14	30,400 백만원	차관 또는 단체자금

**바. 축산물시장 정보분석 및 양축경영 합리화**

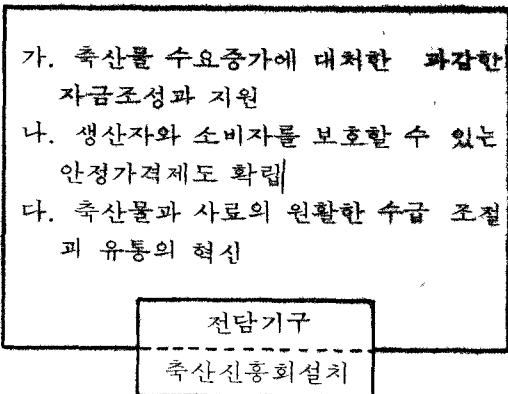
**(1) 축산물 가격조사 및 시장정보분석**



**(2) 축산경영분석과 양축지도**



**5. 당면과제**



**6. 축산진흥회 설립 방안**

**가. 설립의 필요성(배경과 동기)**

- (1) 경제성장과 더불어 식량 및 축산자원 면에서 축산물의 중요도 부각
- (2) 국민소득증가에 따른 축산물 수요증가에 대처
- (3) 축산물 소비증가에 비하여 축산기반의 나약
- (4) 축산물의 수급조절기능이 없어 축산물 가격의 일시적인 등락으로 생산기반과 물가면에 영향심대
- (5) 축산업이 부업형태에서 점차 전업, 기업형태로 발전되고 있어 유통물량 격증과 유통기능 미급
- (6) 유통구조의 미확립으로 인한 중간상인 조작등 소비자 및 생산자의 부당한 손실
- (7) 육류 및 유제품 부원료의 수입추세로 보아 수급조절, 비축등 전담기관설치 필요성 도래
- (8) 축산진흥기금의 조성 및 합리적 운영기관의 필요
- (9) 축산진흥기금과 더불어 사료안정 기금의 일원화 운영관리
- (10) 외국의 조절단체 설립운영의 역사적 배경으로 보아 조속한 기구의 필요시기도 래

**나. 설립목적**

- 축산진흥기반조성과 생산에 필요한 자급외 조달과 지원
- 축산물 및 사료의 수급조절과 가격안정
- 축산업의 안정적 확대생산 및 농가소득 증대
- 국민식생활 개선에 기여

**다. 법인격: 특수법인**

**라. 임원: 회장과 부회장 각 1인, 이사 5인 이내, 감사 1인**

**마. 사업**

- (1) 축산진흥 기금의 조성 및 운영 관리
- (2) 축산물 생산 및 기반조성을 위한 자금 지원
- (3) 축산물 매입, 비축, 조작 판매

- (4) 축산물의 유통시설에 대한 투융자및 운영
- (5) 사료원료의 수입, 조작, 비축과 그 시설에 대한 투융자및 운영
- (6) 사료의 품질관리를 위한 분석 검사
- (7) 축산정보의 수집, 분석및 연구개발 사업 지원
- (8) 전 각호의 부대및 정부위촉사업

**바. 자금의 조달**

- (1) 축산진흥기금
- (2) 정부보조금
- (3) 수입축산물 판매수익금

**사. 자금지원**

- (1) 진흥회의 사업목적을 달성하기 위한 자금의 대여 또는 알선및 보조
- (2) 자금의 대여는 농업협동조합을 통함.단 진흥회의 직접 투자회사 또는 사료공장 은 예외

**사. 조직 및 기구**

- (1) 임 원 : 회장 1인  
부회장 1인  
이사 5인 이내 } 임기 3년  
감사 1인        } 임기 2년
- (2) 운영위원 : 10인 이내

(기 구 표)

