

## 第 2 回

# 全國 새마을技術指導 事例發表會 盛了

## 事例를 分析하여 必要한 技術은 活性化

### 都市 새마을運動 發展에도 積極參與키로

社團法人 韓國科學技術團體 總聯合會 새마을 技術奉仕團 中央會(회장 金允基)는 第 2 回 새마을 技術指導 事例發表會를 지난 26日 市內 江南 區 驛三洞에 있는 科學技術會館 大講堂에서 開催되었다.

새마을技術奉仕團 全國 9個道團 代表와 새마을 指導者 및 政府關係官 等 400餘名이 參席한 이 事例發表會는 새마을 奉仕團이 技術指導로 거둔 成功事例를 發表하였다.

이날 金允基 會長은 開會辭를 通하여 「勤勉 自助 協同의 새마을運動은 바로 우리의 精神革命, 經濟建設, 民主發展을 促進하는 原動力이며 후손에게 멋뻐서 물려줄 民族正氣의 遺産이다」는 大統領閣下의 光復 32周年 紀念辭를 인용 「이것이 곧 우리의 時代의 使命이다, ……따라서 모든 科學技術人은 오늘 이 民族의 課業遂行에 先導者가 된다는 覺悟를 다시 한번 새롭게 다짐」하자고 말했다.

이어서 崔亨燮 科學技術處長官은 激勵辭를 통해 새마을 技術奉仕團員의 희생적 봉사는 새마을 精神의 實踐이라고 致賀하고 『새마을運動과 全國民의 科學化運動은 窮極的으로 國民生活의 向上과 國家發展에 그 目標를 두고 있으므로 相互有機的이고 보완적 수단으로 併行시킴으로써 上昇效果를 거둘 수 있는 것이며 또한 科學技術이 새마을運動을 새로운 次元으로 誘導할 때』라고 強調하였다.

새마을 技術奉仕團은 현재 9個 道에서 1,500 名의 團員이 技術奉仕에 임하고 있으며 300個

마을과 技術結緣을 맺고 持續的인 技術指導로 農漁村의 環境개선 및 소득증대에 拍車를 加하고 있으며 各道에 1個의 技術移植 시험마을을 조성하고 있다.

이날 發表會에서는 2個의 特講 “새마을 운동의 당면과제와 그대책” (내무부 새마을담당관 全炳宇) “과학기술 이식 시험마을 조성의 의의와 効果적인 전개방안” (제주도단장 김형욱)과 9個의 技術指導事例가 發表되었다.

### 技術指導事例 發表內容

- |      |   |
|------|---|
| 忠北道團 | 집단지주  方法에 의한   농촌  취락구  造   개선에   관한   기술지원 |
| 全北道團 | 두메산골을  소득증대  마을로  육성                        |
| 慶北道團 | 물길은  새마을따라                                  |
| 慶南道團 | 문동교가  설매까지                                  |
| 京畿道團 | 영농기술과  공동작업지도를  통한   부락발전                   |
| 江原道團 | 원예작물단지   조성으로   소득증대   성공                   |
| 忠南道團 | 과학영농으로  수도다수확  이뤄                           |
| 全南道團 | 유실수와  약초재배기술  보급으로   특산단지  조성               |
| 濟州道團 | 감귤  재배  기술익혀  상록수  새마을  이뤄                  |

「特 講」

# 새마을運動의 當面課題와 그 對策

內務部 새마을擔當官 全 炳 宇

## 1. 國力伸張과 새마을運動

◎ 混亂의 渦中에서 靜滯를 거듭하던 우리나라가 5·16을 起點으로하여 새로운 近代化의 章이 펼쳐지게 되었고 國力を 다지기 爲한 政府와 國民의 總和的 努力이 本格化 되기 始作하였다.

◎ 오랜 期間을 被支配者로 얽매어 살아온 우리에게 하루속히 虛脫한 體質을 回復하고 찌들리는 貧困을 脫皮하여 民族의 自主力量과 國力を 伸張하는 것은 우리가 안고있는 當面한 最大의 課題라고 할 수 있다.

◎ 特히 北傀와 對處한 우리로서는 國力の 伸張이 그 어느때 보다도 重巨大하기 때문에 우리는 이 課題를 早速히 成就하기 爲하여

첫째 4次에 걸친 5經濟開發個年計劃을 成功的으로 推進하고 있으며

둘째 國論統一과 國力の 組織化를 爲한 10月 維新을 斷行하였고

세째 社會的 不條理를 척결하여 참신한 氣風을 振作하기 爲한 庶政刷新을 強力히 推進하고 있으며

네째 國民의 意識構造를 改善하고 生活및 生産構造를 近代化하여 農村의 落後性을 脫皮하기 爲한 새마을運動등 四大施策을 強力히 推進하고 있다.

◎ 이와같은 네가지 政策들은 國力培養을 통하여 祖國統一을 앞당기기 爲한 우리의 執念과 信念의 表現이라고 할 수 있으며 特히 精神啓發과 經濟開發을 同時에 追求하는 새마을運動은 가장 重要한 政策의 하나라고 하겠다.

## 2. 새마을運動의 成果

60年代 工業化의 過程에서 發現된 國民의 底力과 成長基盤을 바탕으로 하여 70年代 새마을 年代가 展開되었다.

우리는 71年度부터 새마을 가꾸기事業을 主軸으로 하여 지금까지 7個年에 걸쳐서 農村近代化를 爲한 開發政策을 活潑히 展開하면서 새마을 精神을 우리 國民의 精神의 支柱로 體質化하기 爲한 새마을 運動을 展開하여가고 있다.

그동안 새마을運動을 통하여 우리가 이룩한 精神의 物量的 成果는 일찌기 歷史에 볼 수 없는 繁榮의 章을 記錄하였고 勤勉自助協同을 骨柱로 하는 새마을 運動을 우리가 處한 時代의 立場에서 볼 때 歷史的 必然性과 當爲性이 認識되어 새마을運動에 關한 限 어느누구도 否定할 수 없는 民族自活의 大運動으로 次元높게 發展되게 되었다.

### 가. 精神의 成果

새마을運動을 통한 精神의 成果는 所謂 눈에 보이지 않는 成果로서 눈에 띄는 物量的 成果보다 더욱 重要한 成果라고 할 수 있다.

모든 國民은 “해야되겠다”는 自覺과 “하면 된다”는 信念을 배우게 되었고 이러한 “自覺을 통한 奮發心”과 “共同事業을 통한 協同心”은 우리 民族이 비약적으로 도약할 수 있는 素地를 닦아 놓았다.

因習에 젖어있는 나약한 農民이 새마을 運動

## 새마을運動의 當面課題와 그 對策

을 통하여 實質을 崇尚하는 科學하는 農民이 되었고 滯念과 安일속에서 生活하던 農民이 開拓精神을 體得게 되었다.

이러한 精神의 成果는 經濟의 三要素로서의 土地 勞動 資本에 이어 勤勉 協同의 自助精神이 第4의 要素로 作用하여 우리 經濟가 高度成長할 수 있는 하나의 要因으로 作用하게 되었다.

### 나. 物量面의 成果

物量的인 面에서의 成果는 다음의 몇 가지로 要約할 수 있다.

첫째 “길의 革新”이다.

새마을 事業을 통하여 지게짐도 드나 들기 힘들던 마을 골목길과 논두렁길이 훨씬 넓혀져서 全國 어느마을에나 自動車가 드나들 수 있게 擴張整備되었다. 77년까지 마을 안길은 總 42,220km를 擴張하고 農路는 44,026km를 擴張整備했으며 62,574個所에 이르는 大小橋梁을 架設함으로써 分明히 길의 革新을 이룩하였다.

둘째 “물의 革新”이라고 할 수 있다.

무려 15,770個所에 달하는 農村簡易水道 施設로 山間與地 海岸 落島에서도 水道물을 먹게되었고 6,642km에 이르는 中小河川 整備와 導水路 淤 小溜地등 水利事業으로 94%의 水利安全率을 올리게 된 것은 分明히 물의 革新이며

셋째 “불의 革新”이다.

1976年末現在 全國의 農漁村電化事業은 91%에 달하여 農漁村에서 電氣불을 밝힐 수 있게 되었을 뿐 아니라 이를 계기로 하여 生産의 動力化와 高速化의 기틀을 마련하게 되었다.

넷째 “環境革新”이다.

76年末現在 全國의 지붕改良率은 82%에 달하는 1,988,000棟을 改良하였고 13,000km의 下水溝를 新設하여 農村의 保健, 衛生環境을 一新하였다.

다섯째 “所得의 革新”이라고 할 수 있다.

70年度 256,000원에 不過했던 農家所得이 76年度末에는 1,121,000원으로 크게 伸張하였고 74年度末에는 都市勤勞者所得을 上廻하였다.

이것은 오로지 農漁民의 勤勉 自助 協同의 새마을 精神과 새마을事業으로 因한 增産 所得基盤의 擴充에 그 原因이 있다고 하겠다.

이와같이 새마을運動 7년의 成果는 精神面에서의 自助精神開發과 物量面에서의 基礎環境整備, 生産所得基盤造成 그리고 福祉環境의 劃期的 改善등 우리 農村의 近代化에 하나의 轉機를 마련했다.

## 3. 앞으로의 當面課題

새마을運動은 前述한바와 같이 精神面과 物質面에서 큰 成果를 거두어 왔지만 새마을運動의 內容과 推進課題는 社會適應인 機動性있는 運動으로 發展되어야 한다.

그 時代의 背景과 社會의 需要가 要請하는 바에 따라 새마을運動도 새롭고 더욱 높은 次元으로 發展되어야 한다.

그동안 汎國民의 參與와 行政의 指導로 推進해온 새마을運動은 住民의 精神姿勢와 生活樣式, 生産樣式面에서 많은 與件의 變動을 가져왔으며 따라서 行政需要의 變化와 새마을運動課題의 發展의 設定이 要求되고 있는 것이다.

### 가. 與件의 變化

#### 1) 意識面

◎ 住民意識面에서는 새마을運動 初期段階와는 달리 이제는 精神의 自覺과 點火의 段階는 벗어나서 이제 住民들은 좀더 能動的이고 積極적이고 進取的인 慾求를 가지게 되었고

◎ 農村마을도 이제 因習의인 意識集團에서 한 걸음 나가 特色있게 生産하는 하나의 機能集團으로 變貌하였으며

◎ 閉鎖적이던 農村社會가 開放의 社會로 漸次 變貌해 가고 있다.

### 2) 生産面

뿐만 아니라 農路開設, 農漁村電化, 各種農業 用機械의 供給으로 生産樣式面에 있어서도 動力化 高速化가 要請되고 營農形態에 있어서도 單作 體系에서 多角化 技術化가 進行되고 있다.

### 3) 生活面

生活面에 있어서도 第 1, 2, 3次 經濟開發 5 個年 計劃의 成功的 推進으로 우리의 經濟가 加速的으로 成長되었고 農漁家所得이 劃期的으로 伸張됨에 따라 農村의 生活樣式은 都市化傾向이 일어나고 있으며 住民의 關心事도 從來의 衣食爲主의 生活에서 住宅 保健衛生 등 福祉追求의 傾向이 두드러지게 나타나고 있다.

### 4) 開發面

◎ 開發面에 있어서는 初期段階와 같은 原始的인 基礎環續과 小規模마을 單位事業은 이제 어느程度 마무리段階에 있으며

◎ 事業實績과 마을中心의 點開發로서 비록 散發的 開發形態같기는 하지만 어느程度 一定水準에 올라 있는 實情이다.

### 5) 行政需要의 變化

以上에서 살펴본것과 같이 住民意識面이나 生産面 生活面 그리고 開發面에서 새마을운동의 初期段階와는 달리 行政의 背景과 對象이 달라지고 있으며 따라서 새마을 운동의 課題도 여기에 對應하여 策定해야 한다.

## 나. 앞으로 課題—福祉均衡社會建設

지금까지의 새마을운동은 어디까지나 農村을 主題로 하여 農村의 落後性을 脫皮하기 위한 近代化의 勢力이었으나 앞으로 새마을운동은 第 4次經濟開發 5個年計劃과 關聯한 우리 經濟의 高度成長 住民所得의 增大와 併行하여 모든 國

民이 고루고루 잘 살수 있는 福祉均衡社會를 建設하는 것이 새마을 운동의 가장 基本的인 課題라고 할 수 있다.

### 1) 自立基盤의 完成—自律發展體制의 確立

◎ 새마을운동의 가장 重要한 課題는 모든 마을과 모든 國民의 自立化 基礎를 構築하는 것이라 하겠다.

政府의 支援이나 指導가 어느때까지나 無限定 持續될 수는 없는 것이며 그렇다고 千載一遇格으로 모처럼 잡은 새마을운동을 中斷할수는 없는 것이다.

따라서 새마을 운동의 當面한 主要課題는 政府의 指導나 支援이 中斷되더라도 國民스스로가 새마을운동을 自律的으로 推進할 수 있는 自轉體制를 確立해 놓는 일이라고 할 수 있으며 이를 위해서는 國民의 自助精神을 土着化 乃至 自律化시키는 精神教育 問題와 아울러 生産所得基盤을 完備하고 所得增大事業을 擴大推進하여 새마을운동의 實質效果를 極大化하고 住民의 負擔能力내지 開發能力을 培養하므로써 自律化의 源泉을 確保하는 것이라고 하겠다.

#### 가) 生産基盤의 高度化와 利用의 極大化

漁村 道路網의 完備, 大小橋梁의 完成, 農事 및 工業用水의 開發, 中小河川 整備등 治水事業의 擴大推進, 農漁村 生産및 所得의 機械化, 그리고 運搬手段의 近代化등 生産基盤을 高度化하여 國土의 全部가 增産基地가 되도록 하여야 한다.

#### 나) 增産所得事業의 擴大

營農의 科學化를 비롯하여 地域主産團地의 造成, 賦存資源의 開發을 통한 協同所得事業의 擴大 經營所得事業의 推進, 農村工業育成을 爲한 基盤造成과 이를 통한 勞賃所得의 擴大등 農外所得事業의 持續的 推進을 통하여 住民의 所得을 增大시켜야한다.

#### 다) 流通施設의 擴大

生産基盤造成 및 所得事業의 推進과 아울러 生産物의 効率的 流通을 爲한 保管貯藏施設의 擴充과 加工施設, 直販集荷施設등 流通의 近代化를 爲한 施設을 完備해야한다.

## 새마을運動의 當面課題와 그 對策

### 2) 自治能力的 開發—새마을 精神的 體質化

◎ 새마을運動第2의 課題는 住民의 精神 乃至 機能을 開發하는 일이라고 할 수 있으며

◎ 國民의 道義와 紀綱을 確立하는 方便 各者의 經營能力 經營技術을 培養해 나가야 한다.

#### 가) 國民教育의 內實化

◎ 새마을教育을 持續的으로 內實化하고 體系化하여 이를 擴大함으로써 進取的 精神이 國民各自에게 完全히 體質化되도록 하는 한편

◎ 技術教育 技能教育을 強化하여 社會的 需要에 副應하는 技能人으로서의 資質을 向上시켜야 한다.

### 3) 文化, 福祉厚生의 擴大 生活의 快適化

◎ 새마을運動 第3의 課題는 住民福祉事業의 擴大라고 할 수 있다.

保健衛生事業의 擴大는 勿論 隣保 共濟機能을 強化하여 名實共히 福祉社會를 建設해 나가야 한다.

#### 가) 住宅改良事業의 擴大

◎ 住民生活의 最少單位인 住宅에 對한 改良事業을 擴大하여 農村住宅의 近代化 能率化 快適化가 이룩될 수 있도록 年次計劃에 따라 住宅改良事業을 展開해야 하며 이러한 住宅改良事業은 住民의 所得向上과 生活水準이 高度化됨에 따라 앞으로 더욱 그 需要가 增大될 것으로 展望된다.

#### 나) 聚落構造의 漸進的 整備

◎ 全國의 모든 農漁村마을에 對한 마을 單位 基本計劃을 樹立하여 長期的 眼目으로 改編해 나가야 한다.

◎ 韓國의 農村聚落은 特히 自然發生的으로 形成되어 非能率的이고 非衛生的으로 構成되어 있으므로 生産中心의 能率性과 生活中心의 快適性을 考慮하여 科學的이고 體系있게 聚落의 構造를 改編하고 簡易區劃整理等 事業을 通하여 마을의 土地用途計劃을 樹立하여 나가야 한다.

#### 다) 福祉施設의 完備

農漁村電氣, 마을通信, 마을會館等 文化福祉施設을 完備하여 나가야 한다.

#### 라) 自助防疫事業의 擴大

◎ 簡易給水施設의 完備로 水因性傳染病을 退治하고 下水溝等 基礎環境을 整備하여 自助防疫의 基盤을 다듬어 나가야 한다.

#### 마) 새마을 共濟制度의 模索

隣保相助精神發揚으로 地域單位共濟制度를 模索하여 住民의 厚生과 福利를 期할 수 있는 기틀을 마련함으로써 그늘진 곳을 國民스스로가 보살피고 總和連帶의 社會氣風을 振作시킬 수 있는 方案을 研究發展시켜 나가야 하겠다.

### 4) 體系的인 均衡開發—廣域開發擴大

#### 가) 立體的인 給合開發推迫

새마을事業의 第4의 課題는 體系的이고 立體的인 均衡開發을 誘導해 나가야 하는 것이다.

지금까지 새마을運動 7年間的 經驗으로 볼 때 마을을 中心으로 한 平面的인 마을 開發에 重點을 두므로서 點開發에 充實하여 왔으나 앞으로의 새마을 事業은 點과 點을 連結하는 綜合的이고 體系있는 連關開發에 注力하므로서 事業相互間 마을相互間 地域相互間의 機能補強과 投資 効果의 極大化에 開發의 重點을 두어야 한다.

#### 나) 小都邑의 據點的 機能開發

앞으로 새마을事業의 方向을 마을圈中心의 開發을 떠나서 背後農村을 包括하고 있는 小都邑의 機能開發에 力點을 두어 周邊農村의 經濟的 文化的 需要에 充足할 수 있도록 하는 한편 農村工業誘致의 基盤을 造成하여 小都邑으로 하여금 農村人口의 都市流入에 制動裝置로의 機能을 담당하도록 하여야 한다.

#### 다) 均衡開發

◎ 새마을事業에 依한 地域開發은 어느 特定地域이나 示範效果가 큰 地域에 對한 重點開發을 止揚하고 山間 奧地, 島嶼 落島等 疎外地域에 對한 重點開發은 勿論 같은 水準의 마을 일지라도 相對的으로 低水準에 있는 마을을 均衡發展 하여야 한다.

### 5) 새마을 指導者 管理

◎ 새마을運動 7年間的 成果로 生活 및 社會 條件이 變動되고 行政需要도 달라짐에 따라 새마을 指導者의 管理에 새로운 施策이 要請되고 있

음.

◎ 卽 마을住民들은 自覺과 奮發을 通하여 무엇인가 進就하려는 能動的 慾求를 갖게되고

◎ 마을은 傳統的 因習集團에서 生産集團 機能集團化 하고 福祉農村化함에 따라 生産樣式은 機械化되고 營農은 多角化 되어가고 있다.

◎ 따라서 지금까지의 새마을精神 點火에 重點을 두었으므로 精神的 指導者로서의 資質인 信望, 說得力, 活動力, 權威등을 가진 一人指導者가 바람직한 指導者였으나

◎ 앞으로의 指導者는 急成長하는 經濟的變動과 社會的需要的 發展趨勢에 適應할 수 있는 經營指導者로서 頭腦와 技術과 經營能力을 가진 專門指導者로서의 資質을 가추는데 注力하여야 할 것이며 따라서 1人指導者보다는 土木 建築, 保健, 衛生, 機械등 技種別 專門技術을 가진 多元指導體制가 바람직하다고 할 수 있다. 그러므로 앞으로 새마을 指導者에 대한 敎育은 精神敎育은 勿論 技能敎育에 重點을 두고 農村技術人力의 開發에 努力해야 할 것이다. 끝

## 자발적인 의식혁명인 새마을운동은

흙을, 자연을 내고장을, 그리고 조국을 사랑하는 것

새마을운동이 처음시작될 때는 국민들이 별로 기대를 갖지 않았던 6년이 지난 지금에는 인식들이 많이 달라졌습니다.

특히 농민들은 새마을 운동만이 잘 살 수 있는 유일한 길이란 신념들을 갖게 되었습니다.

최근에 와서는 도시에 가지도 참여도가 높아져 가고 있는데 이는 매우 좋은 일이라고 생각합니다.

농촌에서 자발적으로 일어난 의식혁명이라는것, 이 운동을 통해 흙을 사랑하고 자연을, 내고장을, 그리고 조국을 사랑하게 된다는 것이 새마을 운동의 특징이라고 믿습니다.

잘살고 못사는 것이 팔자소권이 아니라 마음 먹기에 달린 것이란 새로운 의식을 갖게 된다는 점에서 새마을 운동을 새마음운동이라 부르는데 적절한 표현이라 봅니다.

이같은 신념, 새로운 마음가짐을 갖는 것이 바로 새마을 운동이요 이는 새마을 운동의 기본철학이라고 생각합니다.

최근 FAO(세계식량기구)가 발행한 잡지에 우리 새마을 운동이 상세히 보도되고 많은 칭찬을 아끼지 않은 것을 보았습니다.

또한 많은 외국인들이 새마을운동을 보고 배우기 위해 우리나라에 오는 것도 사실입니다. 많은 개발도상국에 이 운동이 보급되어서 성공을 거두길 빌지만 새마을운동을 배운다는 것은 그 형식만 가지고는 어렵다는 것을 지적하지 않을 수 없습니다. 정신 혁명없이 형식만 모방해서는 성공할 수 없습니다. 국민의 반성 자각 분발등 의식구조의 변혁을 통해 시작되어야만 성공할 수 있는 것입니다.

박정희 대통령 각하어록 77. 1. 12  
年頭記者會見에서

“과학과 기술”지 9월호는 지령 100호.