美國의 『에너지 省 構想』 胎動

行政 機構의 統合 計劃

豫算·人員의 具體案을 提示

美國의 聯邦에너지 機構統合의 可能性은 카터 大統領의 就任으로 한층 實現性을 굳혀 가고 있다. 이 問題에 關해서 포드 前 大統領은 退任 直前인 지난 1月 上旬 「에너지 省」의 創設을 서둘르는 報告書를 議會에 提出하였고 지난 1月 17日 議會에 보낸 1978年度(1977年 10月~1978年 9月) 豫算 敎書에도 에너지省 構想을 强力히 提示했다.

議會에 提出된 報告書는 포드 政權下의 豫算管理局과 에너지 資源審議會가 中心이 되어 取扱했고 매듭지어진 것이지만 檢討 과정에서 카터 大統領의 參謀들이 어느 정도 關與했다고 전해지고 있다. 그 基本的인 案은 새 大統領에 依해 調整된 것으로 보여진다. 이러한 實情에 따라 一般의 關心은 이에너지 省 構想에 대한 議會의 反應과 省廳間의 調整 問題로 옮겨 지고 있다.

에너지 省 創設計劃

議會에 提案되어 있는 「에너지 省 創設」 計劃은 에너지 問題에 관한 聯邦의 役割을 總括하고 보다 效果的인 管理機構를 갖추기 위한 것으로서 「에너지 硏究開發局」(ERDA), 聯邦 에너지廳(FEA), 聯邦動力 委員會(FPC), 內務省 鑛山局과 더불어 同省의 電力供給檢能, 地方電化局의 機構等 各機關에 分散되여 있는 에너지 行政의 一元化를 指摘하고 있다.

에너지 省은 開發과 規制의 機能을 統合하게 되나 天然資源의 保護와 더불어 原子力 規制 委員會(NRC)의 機能은 包含되지 않는다.

NRC의 機能이 除外된 것은 첫째 擔當하는 規制가 健康, 安全, 環境에 흡사한것이기 때문이고, 또 다른 理由로서 에너지 需要에 應하는 것으로서의 原子力 發電에 대해서 一般의 理解가 너무 없어 不安定하고 原子力 規制의 萬全과 獨立性에 조금이라도 의문이 있다면 그 事實與否에 關係없이 一般이 받아들이는데 큰 影響을 줄 수없다는 것이 지적되고 있다.

에너지 省은 原案에서 22,860人의 職員을 擁해 長官 밑에 國家에너지 政策擔當次官, 環境消費者 問題 擔當 次官補, 政務擔當 次官補, 總合法律顧問 等의 職員을 두기로 되어 있으며 系統은 에너지 科學技術局, 에너지 供給開發局 에너지 規制局 省에너지局. 에너지 데이타 分析局과 各地方 事務所로 構成된다. 또한 長官에 直結되는 審議機構로서 規制(問題) 控訴會議가 設置된다. 한편 에너지 省의 當初豫算規模는 71億 8천 9백만弗이며 1978年度 豫算敎書에도 同省이 設立될 경우의 豫算과 人員의 措置에 言及되어 있듯이 에너지 省 豫算 全體의 84.8%에 相當한 約 61億弗을 FRDA로부터, 約 6億弗(8.3%)을 FEA로 부터, 約 4億 3千萬弗을 內務省에서 나머지를 FPC와 農務省(地方 電化局)으로 부터 各

各 移管할 計劃으로 되어 있다.

人員에 關해서는 9,070名(39.7%)을 內務省에서, 8,350名(36.5%)을 ERDA로 부터, 3,160名(13.8%)을 FEA에서, 1,460名은 FPC에서 820名(3.6%)은 農務省으로부터 編入 할것으로 되어 있다.

行政 機構 改革

이와 같은 에너지 省 構想은 에너지問題가 今日뿐아니라 將來에 걸쳐 聯邦政府가 取할 점차 重要한 課題로 되고 있음을 認識하고 現在와 같은 단편적인 行政으로서는 이같은 問題等을 充分히 對應 措處 할수 없을 것이라는 데서 나온것이다 「聯邦 에너지 行政機構」라는 名稱이 붙은 이 報告書는 그 機能이 여러 機關에 分散되어 있는 現狀態로는 에너지 行政의 效率的 遂行에 지장이 많고 또 에너지 문제의 長期的인 對應에 缺陷이 있으며 여러가지 機構改革案을 檢討한 結果

▲ 에너지 研究開發局(ERDA)
▲ 聯邦 에너지 廳(FEA)
▲ 聯邦 動力 委員會(FPC)

等의 機能을 綜合한 에너지 省이 創設되어야 할 것이라는 結論에 이르렀고 그 根據로서 다음 3가지를 指摘하고 있다.

◇ 政府責任의 增大

에너지는 公的 分野와 私的分野, 또한 많은 聯邦 에너지 計劃이 相互間 복잡하게 作用하는 廣範하고도 高度한 相關關係를 갖고 있다.

企業은 所要되는 先行活動으로 資本投入, 技術能力, 勞動力 確保 等의 面에서 에너지 需要에 應해야 하는 크나큰 役割을 豫想하고 있다. 한편 政府側은 에너지 政策의 테두리를 만들기 시작하고 規制, 技術革新, 資金, 데이타 收蒐과 公開, 公的에너지의 貸與 그리고 그위에 國際的 에너지 問題 等에 關한 責任이 중첩되어가고 있다.

이와 같이 複雜한 相互關係 課題에 對해서 細心한 協調가 不可缺한 데도 불구하고 에너지 問題에 對한 聯邦의 責任은 여러 機關에 分割되어 있어 密接한 調和를 이룸에 방해를 받고 있다.

◇ 規制 機能의 自立性

에너지에 關한 調整은 目標達成을 위해 더없이 重要한 役割을 하고 있다. FEA와 FPC의 石油, 天然가스, 各 州間의 送電, 水力發電所 等에, 關한 調整機能은 에너지 生産과 輸送 그리고 對替 에너지 源의 開發에 큰 効果를 미치고 있다. 따라서 이것들의 調整 計劃이 國家에너지 政策과 그 目的에 副應하고 이것들과 兩立하는 것은 大衆의 利益에 直結된다.

이 計劃에 應하여 强要되는 妥協은 規則制定의 面과 判定의 側面과를 區分함에 따라서와 또한 에너지 省의 테두리 가운데서 후자에 충분한 獨立性을 갖게 함으로써 避할수 있게 된다.

◇ 規則 制定

一般的 適用性이 있는 規則의 制定은 長官 또는 이를 代理할수 있는 에너지 省의 職責者에 依해 이룩된다.

◇ 判 定

法律 및 一般에 適用되어질 規則의 範圍內서 特定 사건에 對한 決定 또는 裁定은, 政治的 影響에서 벗어나 事實 파악에 基本을 두고 되어져야만 한다. 이때문에 判定은 우선 期間을 定하여 任命된 任員으로 構成된다. 規則問題에 關해 獨立된 控訴會議에서 提訴內容을 充分히 듣고난 후 行政法上의 判斷을 내리게 될 것이다.

◇ 資源 保護 政策의 分離

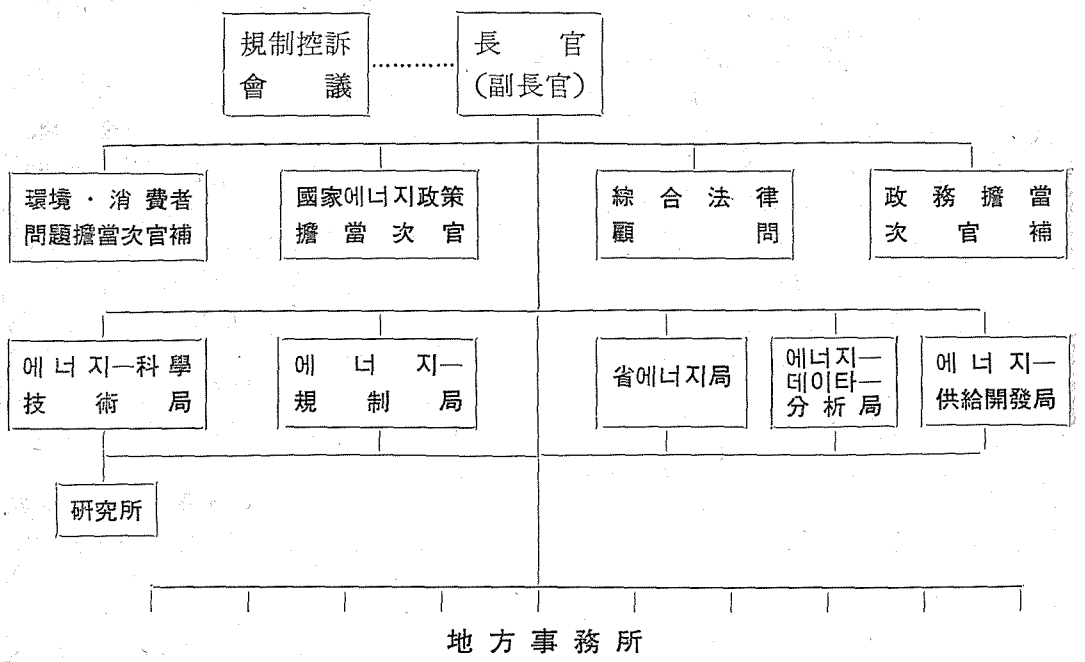
에너지 開發은 환경보존 자원보존 등 其他의 要因과 서로 상충되는 경우도 있을 수가 있다. 이러한 矛盾은 聯邦이 所有 또는 管轄하는 天然資源의 保護와 管理에 關聯된 政策과 決定을 中立的인 方法으로 均衡맞게 하여야 한다.

에너지 開發 責任과 聯邦資源의 管理, 保護責

任의 機構的인 分離는, 이 潛在的인 矛盾의 解決에 좋은 방편이 될 것이다.

이들의 責任을 分離함으로서 資源保護의 使命은 에너지 供給을 確保하기 위한 의도로부터 오는 妥協을 强要받는 일이 없게 될 것이다.

美國 에너지省의 組織(案)



幻覺의 定義

「對象없는 知覺」이라는 에스키롤(1772—1840)의 古典的 定義가 있다. 아무도 곁에 사람이 없는데도 사람들의 목소리가 들린다고 하는 체험(幻聽)이나 그러한 對象이 實在하지 않는데도 조그마한 벌레나 쥐가 기어다니고 있는 것이 보인다고 하는 체험(幻視)이 바로 그것이다.

幻覺은 定在되어 있는 刺戟이 왜곡되어 知覺되는 錯覺과는 구별되고 있으나, 그 중에는 兩者의 구별이 어려운 것도 있으며 특히 觸覺, 臭覺, 味覺 또는 身體感覺또등의 領域에서는 아주 그렇다.

幻覺가운데는 知覺이라기보다 表象知覺 또는 記憶에 따라서 머리에 떠오르는 外界對象의 像에 가깝다고 생각되는 것도 있으며 몇 사람인가의 學說들에 의하여 문제시되어 왔었다.

그러나 실제적으로는 幻覺의 性格에는 여러가지의 것들이 있으며 그것을 함께 취급해 버리기란 어렵다.

幻覺에는 感覺性이 强한 것과 表象에 가까운 것이 있으며, 또한 비교적 명료한 知覺性을 가지면서도 본인이 實在하지 않는다는 것을 알고 있을 경우와 본인이 그의 實在感중에 끼워넣은 경우가 있으며 幻覺의 種類(나타나는 病態)의 차이에 따라서 다르게 된다.

그중 精神病인 경우에 나타나는 幻覺이 실제적으로 수효도 많으며 臨床的으로도 가장중요하다.