

韓國 家族計劃事業에 關한 小考

서울大學校 保健大學院
<指導 許 程 教授>

李 承 翼

—Abstract—

A Study on Family Planning Program in Korea

S. I. Rhee, M.D.

School of Public Health, Seoul National University

(Directed by Prof. Huh Jong, M.D. Ph.D)

The total population of Korea in 1975 was 35,281,000 and population density was 357/Km², which is one of the highest rate of the countries in the world.

In the early part of 1960's, prior to the initiation of national family planning program in 1962, the natural population increase rate in Korea was almost 3.0%. However, due to the positive support and activity of the national family planning program, the population growth rate has been dropped right below 2.0% in 1970, and decreased to 1.7% in 1975. The average number of children per woman was 5.8 in 1961 and has decreased steadily to 3.5 in 1975. However, traditional value like the "boy-preference" concept may bring many difficulties of lowering the fertility rate, decreasing number of children less than three in the future. Rising marriage age which had much contributed to decrease the population growth showed preferably falling trends since 1970. There is a prospect that total number of birth will be continuously increased while the fertility rate may be fallen since the age group born during "baby-boom" soon after the Korean war are becoming the reproductive age group at present time.

Considering the above mentioned factors, family planning program should be much improved and strengthened and the government support is much required in order to meet the above mentioned objectives which maintain appropriate level of the population growth.

1. 結 論

世界的으로 人口問題는 "人口爆發"이라는 新造語를 만들어 낼 程度로 심각하게 다루어 지고 있다.

우리나라에서는 1962년에 家族計劃事業事業을 國家家族策으로 採擷하여 經濟開發長期計劃에 包含하여 推進해 왔으며 그동안 成功的인 結實을 거두어 國內外를 莫論하고 그 成果를 높이 評價받아 왔다. 그러나 現實的으로 살펴볼때 우리나라 家族計劃事業은 壁에 부딪친 느낌임이 들며 人口密度, 人口自然增加率, 可妊人口數等 人

口增加에 作用하는 諸條件들이 向後 適正人口 維持에 많은 어려움이 따를 것으로 豫想되고 있으므로 著者 나름대로 우리나라 家族計劃事業의 어제와 오늘 그리고 來日을 살펴 보고자 하는 것이다.

2. 家族計劃事業 現況

가. 背 景

1961年 大韓家族計劃協會가 創設되어 우리나라에서 처음으로 家族計劃事業을 始作하였고 1962년에 政府가

國家族策으로 公式 採擷하여 保健組織網을 통한 家族計劃事業을 展開하게 되었으며 1970年 家族計劃研究院이 設立되어 訓練, 研究, 評價業務를 擔當케 되었다³⁾.

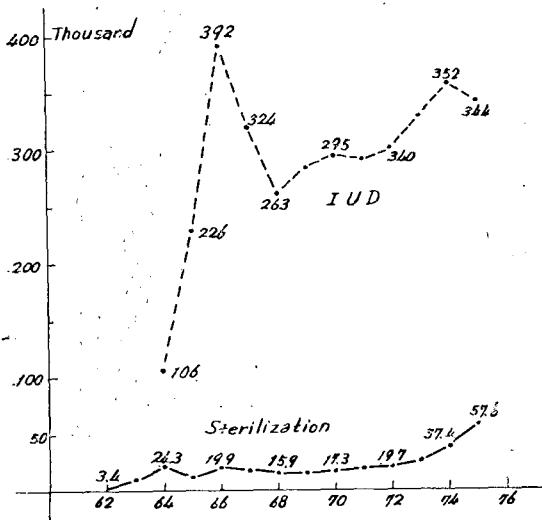
그동안 家族計劃事業은 政府의 經濟開發長期計劃에 包含하여 保健社會部에서 主營해 왔으며, 1976年 政府에서는 우리나라의 人口調節政策을 綜合的이고도 多角的으로 分析, 支援키 爲해 “人口政策審議會”를 새로 構成하여 本格的인 人口政策推進計劃을 마련하고 있다.

우리나라의 家族計劃事業을 支援하고 있는 外國團體는 國際家族計劃聯盟 (International Planned Parenthood Federation), 美國人口協會(The Population Council), 스웨덴國際開發處(Swedish International Development Authority), 美國國際開發處(Agency for International Development), 유엔人口活動基金(United Nations Fund for Population Activities) 등 10餘個 團體이며⁴⁾ 이들 國際團體의 支援金額은 우리나라 家族計劃事業에 投入된 總豫算의 34%(1975現在 約 45億원)라는 높은 比重을 차지하고 있다⁵⁾.

나. 事業 效果

政府家族計劃事業은 1962년부터 保健社會部主管으로 始作되었으며 現在 全國의 保健組織網을 통하여 邑面洞 單位까지 家族計劃要員 2500餘名을 配置하여 事業을 展開하고 있다.

家族計劃要員의 主任務는 家族計劃啓蒙하는 避妊藥과 콘돔의 普及, 子宮內裝置(Lippis loop), 不妊施術(精管



第1圖. Achievement of F.P. by year

및 卵管) 勸獎等이며 年度別 施術實績⁶⁾은 別表와 같다 (圖 1 參照)

서울과 釜山의 都市零細地域에는 家族計劃相談所를 設置, 運營하고 있어 都市零細民에 對한 集中啓蒙과 施術事業도 試圖하고 있다.

市, 道單位에는 家族計劃 移務族術班이 政府支援으로 運營되고 있으며 施術機關이 不足한 邑邑지를 重點的으로 巡廻 施術한다.

또한 全國에 75個所의 綜合病院을 指定하여 腹腔鏡 (Laparoscope)을 配定 不妊施術事業에 큰 成果를 거두고 있다.

그 間의 事業效果를 人口學的인 側面에서 살펴보면 1961년에 約 3%에 達했던 人口增加率을 1966년에 2.5%, 1971년에 2.0%, 1975년에 1.7%水準으로 鈍化시키는데 成功하였으며 有配偶 可妊女性의 避妊實踐率도 1964년에 9%에 不過하던 것이 1975년에 40%線으로 增加되었다⁷⁾. 出生率은 1960年 센서스 結果에 依하면 人口 1千名當 43이였으나 1975년에는 24로 현저하게 低下되었고, 婦人 1人發 平均子女數도 1961年의 5.8名에서 1975년에는 3.5名으로 현저하게 低下되었다⁸⁾.

3. 家族計劃事業의 問題點 및 展望

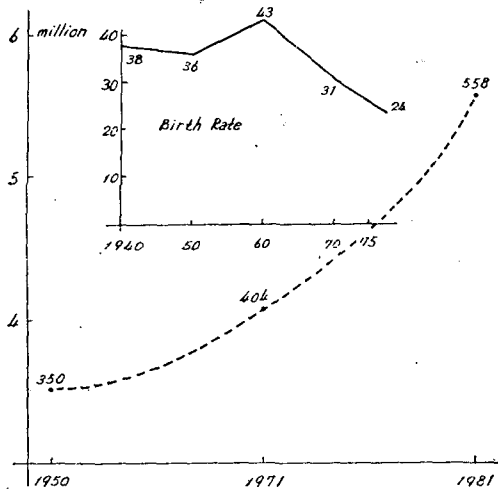
가. 問題點

지금까지의 우리나라 家族計劃事業은 直接 또는 間接的인 여러 要因으로 因하여 比較的 順調롭게 目標達成을 이루어왔으나 앞으로의 事業에는 몇가지 人口學的 沮害 要因과 事業의 內在的인 問題點으로 因하여 그리 樂觀的이라고만 생각할 수도 없겠다.

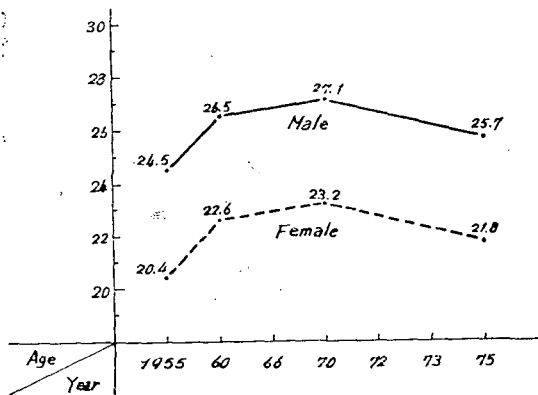
첫째 6.25動亂에 이어서 일어난 “아기豐年(Baby-boom)”時代에 出生한 年齡層이 지금은 可妊期에 到達하게 되어 可妊女性(20~44歲)의 數가 1960년에 350萬名이 1971년에 404萬名, 1981년에는 558萬名으로 急增하게 될 展望이어서 出産力은 低下되더라도 總出生數는 繼續 增加될 것으로 展望되는 것이다⁹⁾ (圖 2 參照)

둘째로 이제까지 出産力 低下에 많은 影響을 끼쳐온 初婚年齡의 上昇도 더 以上 期待할 수 없게 되었으며 70年代 以後부터는 오히려 低下되는 趨勢를 보이고 있다¹⁰⁾. (圖 3 參照)

셋째로 男兒選好思想等 國民의 傳統的 價値觀의 持續으로 因하여 出産力 抑制에 많은 問題點이 뒤따르게 되는 것이다. 2男 1女를 가진 婦人의 避妊實踐率이 58.7%인데 比하여 딸만 둘 또는 셋 가진 婦人의 實踐率은 各各 18.5, 13.8%로서 아들이 있어야만 斷産을 實施하는 우리나라 婦人의 男兒選好思想은 아직도 家族計劃事



도 2. Increase of eligible women



도 3. Age at first marriage

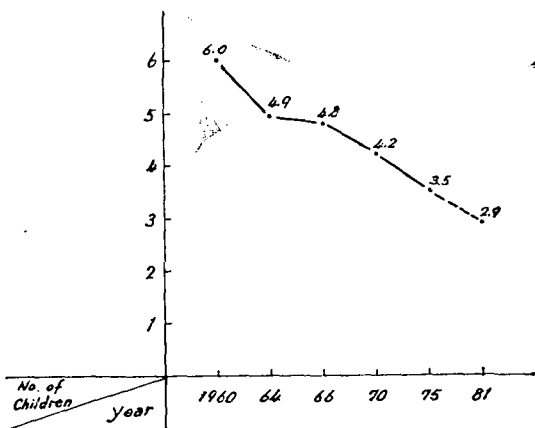


圖 4. Ideal number of children by year

業에 沮害要因으로 남아있다. 이러한 與件下에서 婦人 1人當 平均子女數를 3名以下로 줄인다는 일은 매우 莫 重한 課業이 아닐수 없다⁴⁾. (圖 4 參照)

다섯째로 外國援助의 中斷에 따르는 豫算上의 問題點 으로 1977以後부터는 거의 모든 外援이 中斷 乃至 減縮 되므로 政府負擔이 더욱 加重하게 된다.

끝으로 人工妊娠中絶에 關한 問題이다. 1960年代에는 婦人 1人當 平均 0.7回 程度의 人工流産을 實族한 것으 로 나타났으나 1967년에는 1.3回, 1971년에는 2.0回, 1973년에는 2.1回로 增加하였다⁷⁾. 이와같은 人工流産 의 擴散은 過去 出産力低下의 主要要因中的 하나로 分 析되고 있다. (表 1 參照)

表 1. Major factors contributed to the fertility decline during 1962-1973

Factor	Percentage of contribution
Contraception	39%
Induced Abortion	23%
Rising of Marriage age	38%
Total	100%

그러므로 農村地域이나 都市零細地域住民의 避妊實踐 者中 失敗者에게는 人工妊娠中絶의 積極的 支援이 要請 되고 있으나 社會倫理 또는 母子保健法上의 制約으로 이를 充分히 支援하지 못하고 있다.

나. 展望 및 對策

上述한 여러가지 要因을 감안할때 向後 우리나라 家 族計劃事業은 더욱 擴大強化되어야 하고 現存 事業과 아울러 보다 積極的인 政府의 뒷받침이 없이는 所期의 適正人口 目標達成은 매우 어려울 것으로 展望된다.

따라서 이 事業을 擴大強化하기 爲하여 家族計劃事業 을 새마을事業과 같은 地域社會開發과 併行推進하여 事業을 보다깊히 擴散시키고 避妊普及를 圓滑히 하기 爲 하여 地域社會 保健醫療組織網을 더욱 強化시켜야 하며 啓蒙教育事業을 더욱 強化하여 事業에 沮害要因이 되는 國民의 傳統的인 價値觀을 拂拭시켜 家族計劃實踐率 向 上에 注力해야만 될 것이다.

그 具體的이고도 細部的인 對策은 人口政策審議會에 서 마련하겠으나 考慮되어야할 事項은 첫째 家族計劃事業의 有關機關인 家族計劃研究院, 大韓家族計劃協會, 韓國開發研究院의 一部機能等 類似業務를 統廢合함으로써 豫算 또는 政策反映上의 效率을 期해야 될 것이며, 둘째, 保健所長에게도 施術을 擔當케 하고 施術實績手

當을支給할 수 있는 方案을 採擇하여 事業效果를 極大化하고 一線 家族計劃要員을 正規職化하여 身分保障을 해 줌으로서 事業遂行上의 問題點을 解消해 주어야만 할 것이다.

셋째, 人口教育을 初中等學校부터 實施하여 國民의 意識構造를 새로히 誘導하여야 하고, 醫學教育課程에도 避妊施術 및 家族計劃을 必須로 插入하는 것이 效果的 일 것이다.

넷째로 社會的 雰圍氣造成을 爲하여 法令 및 制度를 改善, 男女差別規定을 一掃하고, 母子保健法上 人工妊娠中絶의 許容限界를 擴大하여야 할 것이다. 또 稅制面으로서 避妊原資材, 醫療器材導入에는 關稅 및 物品稅를 免除해 주어야 하고, 不妊被施術 또는 小子女家族에 對하여는 無料診療, 아파트入住權 優先賦與等の 惠擇을 줄 수 있는 方案을 講究하는 것이 좋을 것이다.

4. 結 論

우리나라의 人口는 35,281千名이며 人口密度는 357名/Km²으로 世界에서 가장 높은 나라中의 하나이다.

人口自然增加率は 1960年以前에 3%水準이었으나 1992년부터 政府家族計劃事業이 始作된 以來 그 增加率은 차츰 鈍化되기 始作하여 1970年代에는 2%水準以下로 훨씬 줄게되어 1975年現在에는 1.7%水準에 머물고 있다.

우리나라 婦人 1人當 出産力은 3.5名이며 男兒選好思

想等 傳統的 價値觀의 持續으로 出産力을 3名以下로 低下시키는 데에는 많은 어려움이 있다. 過去 出産力低下에 主要要因이 되었던 初婚年齡의 上昇도 1970年以後부터는 오히려 떨어지는 傾向을 보이고 있고 6.25動亂에 이어서 일어난 아기 豐年時機(Baby-boom)에 태어난 人口層이 이제 可妊期에 到達하게 되어 出産力이 低下되더라도 總出生數는 繼續 增加될 展望이다.

上述한 여러가지 要因을 勘案할 때 向後 우리나라의 人口를 適正線으로 維持시키려고 하는 目標을 達成하기 爲해서는 現存 家族計劃事業을 더욱 擴大強化하여야 함은 勿論이고 家族計劃事業을 促進하고 男兒選好思想과 같은 우리나라 國民들의 傳統的인 意識構造를 變化시킬 수 있는 社會政策的 支援이 強力히 수반되어야 할 것이다.

參 考 文 獻

- 1) 經濟企劃院：韓國統計年鑑：1975
- 2) 保健社會部：保健社會統計年報：1975
- 3) 梁在模：家族計劃十年史：53-108：1975
- 4) 保健社會部：韓國家族計劃圖報：18-26：1975
- 5) 保健社會部：家族計劃事業實績表：2-3：1975
- 6) 家族計劃研究院：全國家族計劃 및 出産力調査：28-45, 129：1973
- 7) 韓聖鉉：人工妊娠中絶에 關한 研究：34-46：1973