

經濟發展과 圖書館

金 哲 柱

韓國開發研究院 事務局長

1. 序 論

圖書館이란 研究·調査 및 一般讀書를 目的으로 해서 編成된 資料의 收集場所이다. 여기서 資料라고 함은 여러가지 種類의 圖書, 필름, 마이크로필름, 寫眞, 레코오드, 슬라이드, 서사 및 印刷된 資料의 모두를 말한다. 이러한 圖書館의 機能에 대해서는 여러가지 側面에서 考察되고 分類될 수 있겠지만 一般의으로 다음과 같이 分類할 수 있을 것이다.

- ① 情報 및 資料蒐集의 機能
- ② 奉仕機能
- ③ 情報센터의 機能
- ④ 教育·調査·研究機關의 機能

이와 같은 機能을 갖고 있는 圖書館의 意義와 그 價値를 經濟發展(economic development)의 側面에서 分析하고 評價한다는 것은 一見 無理한 點이 전혀 없는 바는 아니다. 그러나 現代와 같은 社會組織에서는 어떤 社會現象이나 組織의 一部分이 전혀 獨立의 일 수는 없는 것이다. 더구나 오늘날 그 重要性이나 比重이 점차 커져가고 있는 情報産業(information industry)의 發展과 더불어 圖書館의 役割은 經濟發展, 社會開發, 文化發展 등에서 차지하는 比重이 날로 커져 가고 있다.

따라서 本稿에서는 情報센터로서의 圖書館의 機能 및 調査·研究機關으로서의 圖書館, 教育機關으로서의 圖書館 등의 機能이 經濟發展과 어떻게 關聯을 맺고 있는가를 考察해 보고자 한다.

2. 情報産業으로서의 圖書館과 經濟發展

우리들의 生活周邊에는 多種·多様な 情報들로 둘러 쌓여 있고, 또한 現代와 같이 複雜하고 大型화된 社會에서는 情報가 없이는 거의 生活를 할 수가 없다고 해도 過言이 아닐 것이다. 그래서 現代社會를 “情報社會”라고까지 일컫게 된 것이다.

情報란 말은 一般의으로 知識과 混用되고 있으나 엄연히 區別을 할 必要가 있다. 即, 情報는 知識이 行動에 도움이 될 수 있도록 「시스템」化 되어야 하며, 또한 어떤 個人이나 組織이 行動하는데 필요한 모든 知識을 쉽게 利用할 수 있도록 時間的·空間的으로 分類整理되어야 하는 것이다.

이와 같이 大量의 情報가 생기고, 또한 이들 情報의

迅速한 處理 및 傳達 등이 要求되는 現代의 情報社會에서는 情報産業(information industry)이라는 새로운 概念이 登場하게 되었다. 이 情報産業이란 概念은 數年以來 急速히 사용하기 시작한 새로운 概念이다. 그러나 물론 情報産業이란 概念이 새로이 導入되었다고 해서 以前에는 이러한 産業이 없었다는 말은 아니다. 그래서 情報産業에 대해서는 여러가지 見解가 있는데 一般의으로 情報의 生産·傳達에 關聯된 一切의 産業이라고 定義되고 있다. 즉, 이 範圍는 넓게는 電子計算機工業에서 出版·印刷業 및 學校, 醫師까지도 包含시키는 경우도 있으며, 어떤 極端의인 사람은 情報의 傳達用器로써 眼鏡이나 萬年筆을 만드는 工業까지도 包含시키기도 한다.

이와 같은 情報産業中에서 圖書館은 그 機能中 情報 및 資料의 蒐集機能과 奉仕機能을 통해서 모든 種類의 資料를 蒐集하며 또 蓄積된 圖書館의 資料를 組織的으로 整理하여 利用자들이 쉽게 利用할 수 있도록 提供하는 情報提供의 役割을 하는 것이다.

오늘날 企業家들은 企業을 經營하는데 있어서나 生産水準을 決定하는데 있어서 相當한 程度의 情報를 基礎로 하고 있다. 即, 現代의 資本主義 市場經濟에서는 他企業과 競爭에 對處해 나가려면 市場의 調査 및 分析, 景氣의 展望 등 보다 많은 正確한 情報를 基礎로 正確한 判斷을 必要로 하는 것이다. 또한 企業家뿐 아니라 政府의 政策樹立者나 計劃家들도 情報가 없이는 意思決定이 용이치 않다.

圖書館은 이렇게 情報를 要求하는 사람들에게 보다 科學的이고 組織的으로 整理된 資料를 提供해 줌으로써 健全한 企業의 運營이나 國家經濟의 計劃樹立을 可能하게 하는 것이다.

3. 調査·研究機關으로서의 圖書館과 經濟發展

오늘날 社會組織이나 經濟組織은 점점 大規模化되어 가고 複雜化되어 가고 있다. 옛날 社會組織이나 經濟構造가 小規模이고 그렇게 複雜하지 않을 때에는 모든 것이 自動的으로 均衡을 이루고 따라서 發展을 가져오는 것이 可能했다. 그러나 오늘날과 같이 社會의 모든 現象들이 복잡하게 뒤얽혀 있고 그 規模가 방대한 社會에서는 正確한 情報를 基礎로 해서 狀況을 判斷한다

거나 決定을 하는 것이 그렇게 쉬운 일이 아니다. 따라서 國家의 經濟도 適切한 計劃이나 政策이 強力히 要求되고 있고, 또한 經濟發展에도 어떤 戰略이 必要하게 되었다. 따라서 經濟學者들은 經濟組織이나 構造를 깊이 分析하고, 또한 個人이나 社會의 經濟의 行態를 보다 正確하게 把握하여 이것을 基礎로 計劃 및 政策의 樹立이나 經濟發展戰略을 세우고 있다. 이러한 緣유로 인하여 經濟學者들의 研究가 더욱 더 經濟發展에 影響을 주고 寄與하게 된다.

그러면 圖書館이 經濟學의 研究—經濟學 뿐만 아니라 모든 社會科學, 人文科學 및 自然科學도 마찬가지로 이지만—에 어떻게 必要하고 또 關聯을 맺고 있는가를 살펴 보기로 하자.

사실 人間의 經驗은 歷史적인 것임에 틀림이 없다. 우리 앞에는 우리의 祖上들이 살아 왔고 우리 다음에는 우리의 子孫들이 살게 된다. 이렇게 하여 過去의 긴 歷史를 통해 이루어진 傳統은 우리의 生活에 많은 影響을 주며 과거에 있었던 歷史적인 事件들은 오늘날의 人間이나 社會의 行態를 相當히 支配하고 있다. 따라서 人間은 다른 動物들과는 달리 過去에 蓄積된 知識을 土臺로 하여 새로 개발된 知識을 復습하여 社會, 文化, 經濟 등은 發展을 해 나가고 있는 것이다. 그런데 過去의 人間의 모든 知識은 冊이나 印刷物 또는 現代에 와서는 필름, 레코오드, 寫眞 등등의 記錄에 依해 後世에 傳達되고, 이것을 保管하고 時間적으로 傳達하는 媒介體가 바로 圖書館이다. 따라서 人間의 모든 知識은—時間적으로 또한 空間적으로—圖書館에서 發見되는 것이다.

한편 經濟學을 研究하는데 있어서 過去나 現在의 人間의 知識의 發展過程은 물론이려니와 다른 自然科學과는 달리 資料(data)가 매우 重要하다. 即, 經濟學의 研究 結果로 얻어진 理論이나 發見 外에도 政府의 行政資料, 歷史적인 文獻이나 記錄, 調查資料 등 모든 社會現象에 對한 데이터가 必要한 것이다. 따라서 圖書館은 이러한 데이터를 蒐集, 整理, 提供하는 데이터·뱅크(data bank)로서의 役割도 하는 것이다.

이렇게 하여 圖書館은 前章에서 얘기한 情報를 통해 企業家가 政策樹立家의 正確한 判斷을 돕고 따라서 適正의 生産水準이나 資源配分을 하게 하는 것뿐만 아니라, 研究·開發에 있어서 知識이나 資料를 提供함으로써 效率적인 研究·開發을 可能하게 함으로써 經濟發展에 이바지하는 것이다. 그래서 近來에는 經濟開發圖書館(economic development library)이라는 特殊圖書館이 많이 생기고 있다. 即, 이는 長·短期의 經濟成長에 관한 問題들을 研究하는데 必要한 圖書館이다. 그래서 이 經濟開發圖書館은 大學이나 政府機關 또는 企業

體 등에 속해 있다. 經濟開發圖書館은 統計資料 및 經濟에 關한 刊行物 또는 國家經濟의 分析에 필요한 모든 資料를 蒐集함으로써 그 利用者들에게 奉仕하는 것이다.

4. 教育機關으로서의 圖書館과 經濟發展

經濟發展의 源泉은 勞動과 資本의 量的인 增大와 質的인 向上 그리고 이들 資源의 效率적인 配分에 있다. 이들 經濟發展의 源泉中 勞動의 質에 關한 問題는 最近 많은 教育經濟學者들에 의해 研究되고 있으며, 또한 教育이 어느만큼이나 經濟成長에 寄與하느냐 하는 것도 實際로 그 計劃이 試圖되고 있다. 이러한 勞動의 質的인 向上의 問題는 實物資本이 豊富하지 못한 우리나라와 같은 경우에 더욱더 重要한 問題로 되고 있다. 또한 우리나라에서도 教育(勞動力의 質的인 向上)이 經濟成長에 이바지한 寄與度의 計劃이 試圖된 것이 있다.

이런 觀點에서 볼 때 圖書館은 教育機關으로서의 機能을 통해 勞動者 또는 學生(未來의 勞動者)의 보다 나은 教育에 이바지함으로써 經濟發展에 寄與하게 된다.

우선 學校圖書館은 學校內의 다른 教育施設과 함께 教育目的을 效果적으로 達成하는데 있어서 없어서는 안 될 重要한 基礎設備이다. 이는 教師나 學生들이 學習活動을 하는데 奉仕하고, 學習에 必要한 充分한 資料를 蒐集, 整理, 保管하며 이를 活用케 하는 資料센터로써 教育에 이바지하며, 또한 效率적인 學習에 必須條件인 讀書를 勸奨하고 指導하는 讀書센터로서도 重要하다. 더욱이 大學圖書館의 경우는 資料의 選擇, 蒐集, 目錄, 分類, 閱覽 및 參考 등의 業務를 遂行함은 물론 大學에 있어서 教授나 學生에게 蓄積된 資料의 活用을 위하여 各種文獻의 索引, 書誌目錄의 作成, 抄錄, 摘要 등 大學教育에 없어서는 안 될 奉仕機能과 資料센터의 구실을 하고 있다. 따라서 大學圖書館은 그 知的인 資源의 保存者요 學問의 偉大한 存續者로서 大學의 心臟이라고 일컬어지게 된 것이다.

한편 一般 公共圖書館은 그 地域社會의 住民에게 知識이나 情報를 提供해 주고 健全한 娛樂 및 餘暇의 建設적인 利用을 권장하며, 따라서 住民의 知的인 水準이나 教養 및 生活을 向上하게 하여 文化面, 教育面, 社會面에서 매우 重要한 役割을 하는 것이다. 다시 말해서 이는 勞動者들의 間接적인 教育을 통해 生産性을 向上시키고, 이는 곧 經濟發展의 源泉이 되는 것이다.

5. 우리나라 圖書館의 現況과 그 評價

以上에서 우리는 圖書館이 經濟發展과 어떻게 關聯을 맺고 있고 또한 어떻게 經濟發展에 寄與하는가를 살펴 보았다. 그러면 그 다음의 우리의 關心事는 實際로 우리나라에 있어서 圖書館의 現況이 어떠한고 이것이 얼마만큼이나 우리 經濟發展에 寄與했으며, 나아가

서는 앞으로의 經濟發展에 要求되는 圖書館은 어느 程度인가를 推定해 보는 것이 當然한 일일 것이다. 그러나 不幸히도 筆者가 調査한 바에 依하면 아직 圖書館과 經濟發展의 關係를 다룬 論文이나 文獻이 없었다. 卽, 이 問題에 關해서 이미 先行된 研究가 전혀 없었기 때문에 어떤 새로운 模型을 設定한다는 것은 매우 힘든 일이며, 이에는 보다 더 많은 時日과 研究 그리고 資料가 必要할 것이다. 따라서 本稿에서는 우리나라 圖書館의 現況을 大略 分析해 보고, 圖書館의 發展과 經濟發展을 比較해 봄으로써 우리나라 圖書館의 發展을 評價해 보는 수 밖에 없겠다.

먼저 <表 1>에서 볼 수 있듯이 우리나라 圖書館은 1962年 不遇 291個에서 1973년에는 3,361個로 무려 11倍 以上이나 增加하였고, 藏書數도 거의 5個에 가까운 增加가 있었다. 그러나 藏書數의 增加率을 年間利用者數의 增加率과 比較해 볼 때 藏書數의 年平均 增加率은 14.2%로서 年間 利用者數의 增加率 29.9%에 훨씬 未達하고 있다. 이는 社會가 점점 複雜해지고 經濟構造도 分業化 또는 專門化가 됨으로 因해서 갈수록 圖書館의 必要性이 커져 가고 있는데 反해 圖書館의 擴張이 이를 따르고 있지 못하고 있음을 意味한다. 한편 1人當藏書數를 보면 年平均 11.7%의 增加率을 보

임으로써 GNP의 成長率보다 높은 增加率을 보이고 있기는 하나 1973년에 이르러서도 1人當 藏書數는 0.59卷으로서 國民 1人當 册 1卷도 안되는 實情에 있다. 이것은 아직도 우리나라의 圖書館 藏書量의 水準이 低水準에 머물고 있음을 말해 준다.

다음 <表 2>에서 主要國의 國立中央圖書館의 現況을 比較해 보았다. 圖書館이란 그 나라의 國力이나 文化水準을 反映하는 것이지만 特히 國立中央圖書館은 한 나라의 學術·文化活動의 中心이 되는 機關으로서 더욱 文化水準을 뚜렷하게 나타나는 것이다. 대개의 경우 學術·文化가 發展한 先進國일수록 國立中央圖書館의 豫算이 많은 것은 當然한 일이나 <表 2>에서 볼 수 있듯이 우리나라의 경우는 너무 貧弱함을 알 수 있다.

<表 2> 各國國立中央圖書館의 藏書 및 豫算

國 別	種 別	豫 算 100 만원	藏書量 (1,000)	人 口 (100만)	國民 1人 當豫算 (원)	國民 1人 當册數 (册)
韓 國		99	460	32	3.1	0.014
싱 가 폴		200	500	4	50	0.12
호 주		1,600	1,500	12	133	0.125
日 本		2,500	6,000	100	25	0.051
美 國		15,320	14,000	200	76	0.07
中 國		—	4,400	13	—	0.03

資料：韓國圖書館協會, 『全國圖書館實態調査』, 1971.

<表 1>

우리나라 圖書館의 成長(1962—1973)

年 別	種 別	圖 書 館 數	藏 書 數 (1,000)	年 間 利 用 者 (1,000)	豫 算 ¹⁾ (100만원)	GNP ²⁾ (10억원)	人 口 (1,000)	1 人 當 藏 書 (册)
1 9 6 2		291	4,633	4,841	—	1,221.0	26,231	0.18
6 3		445	5,239 (13.1)	11,882 (145.5)	—	1,328.3 (8.8)	26,987 (2.72)	0.19 (5.6)
6 4		1,171	6,217 (18.7)	17,347 (46.0)	218	1,442.0 (8.6)	27,678 (2.45)	0.22 (15.8)
6 5		1,651	7,214 (16.0)	25,870 (49.1)	242 (11.0)	1,529.7 (6.1)	28,327 (2.28)	0.25 (13.6)
6 6		2,428	8,693 (20.5)	29,529 (14.1)	857 (254.1)	1,719.2 (12.4)	29,160 (2.12)	0.30 (20.0)
6 7		3,229	10,796 (24.2)	34,040 (15.3)	1,042 (21.6)	1,853.0 (7.8)	29,541 (2.08)	0.37 (23.3)
6 8		3,617	12,663 (17.3)	35,569 (4.5)	1,038 (-0.4)	2,087.1 (12.6)	30,171 (2.01)	0.42 (13.5)
6 9		4,085	14,457 (14.2)	43,879 (23.4)	1,683 (62.1)	2,400.5 (15.0)	30,738 (1.85)	0.47 (11.9)
7 0		2,583	13,883 (-4.0)	33,498 (-23.7)	1,415 (-15.9)	2,589.3 (7.9)	31,435 (1.77)	0.44 (-6.4)
7 1		3,130	16,080 (15.8)	43,900 (31.1)	1,727 (22.1)	2,826.8 (9.2)	31,828 (1.69)	0.51 (15.9)
7 2		3,446	18,410 (14.5)	52,285 (19.1)	2,218 (28.4)	3,023.6 (7.0)	32,360 (1.67)	0.57 (11.8)
7 3		3,361	19,430 (5.5)	54,766 (4.8)	2,405 (8.4)	3,522.7 (16.5)	32,905 (1.68)	0.59 (3.5)
1962—73중가을			(14.2)	(29.9)		(10.2)	(2.03)	(11.7)

註 : 1) 1970年 價格

2) ()안의 숫자는 前年對比 增加率(%)

資料：韓國圖書館協會, 韓國圖書館統計, 1973.

韓國銀行, 韓國의 國民所得 1975.

經濟企劃院, 韓國統計年報 1975.

〈表 3〉 大學圖書館의 成長

年 別	種 別	圖書館數	藏 書 數 (1,000)	利用者數 (1,000)	豫 算 (100만원)
1962		75	3,072	2,277	63
63		93	3,362	4,549	64
64		101	3,634	4,692	42
65		109	3,951	4,866	51
66		110	4,178	4,921	176
67		117	4,382	4,296	179
68		125	4,693	4,523	240
69		128	5,001	4,282	437
70		129	5,159	—	315
71		138	5,626	4,891	439
72		164	6,325	5,385	869
73		165	6,532	6,537	1,210

資料：韓國圖書館協會，韓國圖書館統計，1973.

〈表 4〉 公共圖書館의 成長

年 別	種 別	圖書館數	藏 書 數 (1,000)	利用者數 (1,000)	豫 算 (100만원)
1962		21	604	954	
63		27	634	1,374	
64		48	692	1,846	7
65		49	695	1,668	9
66		53	773	2,461	78
67		57	821	2,267	132
68		59	864	2,457	124
69		61	928	2,861	183
70		58	563	2,739	177
71		63	583	3,230	268
72		70	683	3,521	314
73		68	755	5,434	424

資料：韓國圖書館協會，韓國圖書館統計，1973.

即 國立中央圖書館의 豫算이 國民1人當 平均으로 볼때 日本의 8분의1 호주의 45분의1에 지나지 않으며, 藏書量으로 볼 때 日本의 約 5분의1 호주의 9분의1에 지나지 않는 貧弱한 狀態이다.

또한 〈表 3〉과 〈表 4〉에서 보는 바와 같이 公共圖書館이나 大學圖書館도 亦時 利用者數의 增加에 比해 藏書量의 增加는 훨씬 뒤떨어지고 있다. 特히 公共圖書館은 그 利用者數가 12年間 무려 5배가 넘는 急激한 增加를 보이고 있는데 藏書量은 別로 增加하지 않았다. 이 公共圖書館의 利用者數의 急激한 增加는 現代情報社會에서 圖書館의 役割이 그만큼 커져 감을 보여 주고 있는 것이라고 하겠다.

이상에서 보아온 것처럼 우리나라의 圖書館은 아직도 많은 發展과 成長이 要求되며, 特히 持續되는 高度經濟 成長을 원활히 계속하기 위해서도 더 많은 擴張과 投資가 要求된다고 하겠다.

6. 結 論

韓國經濟는 60年代以後 對內的으로는 良質의 豐富한

勞動力을 바탕으로 對外的으로는 順調로운 外資導入에 힘입어 強力하게 推進된 政府의 成長對策으로 工業化와 經濟規模의 持續的 擴大는 바람직한 效果를 가져왔다. 이에따라 韓國은 이웃나라 臺灣과 함께 經濟發展의 進行速度가 가장 빠른 先發開發途上國으로 中進國圈에 進入하게 되었고 餘他的 後發開發途上國들에게는 模範的인 經濟發展事例를 보여 주게 되었다.

이와 더불어 國民經濟의 生産力 增大는 國民의 生活水準向上, 企業의 發展과 生産性向上 및 對內外的 經濟與件變化에 대한 適應力의 開發등 經濟構造面에서 相當한 質的改善을 同伴하였다. 또한 經濟建設을 통하여 國力の 增大, 生活環境의 改善, 社會의 安定 등 諸般政治, 社會的 開發指標도 어느정도 成就되었다고 할 수 있다.

그러나 오늘날 韓國經濟의 課題가 資源의 不足이란 주어진 與件下에서 急變하는 國際情勢를 헤치고 良質의 人的資源에 주로 依存하면서 國際競爭力을 더 한층 強化하여 輸出을 통한 高度成長持續에 있는 만큼 經濟의 質의 高度化 및 能率向上이 重要な 關心事가 되고 있는 實情이다. 따라서 빠르고 正確한 情報의 入手 및 分析 그리고 거기에 基礎를 둔 國家나 企業의 計劃 및 戰略樹立이 必須的으로 要請되고 있으며 이것이 可能할 때 韓國經濟은 激烈한 競爭, 急速한 變遷으로 要約될 수 있는 國際與件속에서 生存할 수 있고 또한 계속 成長할 수 있을 것이다.

現代라는 情報社會가 갖는 特徵의 테두리內에서 圖書館이 지니는 意義 및 役割은 날로 強調되고 있는바 앞서 살펴본 바와 같이 圖書館은 適切한 情報 및 資料를 科學的이고도 體系의으로 適時에 提供하여 國家 및 企業의 計劃樹立과 戰略樹立에 貢獻하고 研究 및 開發(research and development) 産業에 있어 中樞的인 機能을 擔當하며 教育 및 訓練에 있어서도 必須的인 前提가 되고 있고 所得水準向上에 따라 一般의 關心이 드높아지고 있는 餘暇善용에도 有動하는등 經濟·社會·教育·文化面에서 그 重要性이 크게 提高되고 있는 趨勢에 있는 것이다.

넓은 意味의 經濟發展—經濟·社會開發 및 教育·文化的 發展을 包括하는 意味—과 關聯하여 圖書館이 지니는 重要性 및 役割에 비추어 볼 때, 우리나라의 現實은 비록 圖書面에서 그간 拮据한 增加를 가져왔다고는 하나 滿足스럽지 못한 狀態에 있는 것이다. 그러므로 政府나 國民들은 現與件下에서 經濟發展과 圖書館이 갖는 緊密한 關聯性을 熟知하여 더 많은 關心을 가지고 圖書館事業을 育成 開發해 나가도록 支援해야 할 것이다.