

地域社會가 要求하는 看護員

새로운 健康事業을 위한 看護와 示範事業

— 春城郡 지역사회 보건사업 —

목 차

- I. 서 언
 - 1. 목 적
 - 2. 지역개황
 - 3. 사업조직
- II. 사업내용
 - 1. 교육사업
 - 2. 건강관리사업
 - 3. 의료보험
 - 4. 어머니회 사업
 - 5. 연구사업
- III. 지역사회 보건 간호원의 역할
 - 1. 건강관리자 역할
 - 2. 감독자 역할
 - 3. 교육자 역할

I. 序 言

최근 保健, 醫療, 敎育界에 종사하는 전문가들은 現 保健事業 傳達體系를 통하여 國民의 健康要求가 充足되기에 많은 問題가 있다고 생각하여 왔으며 이에 따라 國民의 健康을 維持 增進시키기 위한 效果的인 保健事業 傳達體系의 確立을 주장하고 또 새로운 모형을 개발하기에 이르렀다.

各 醫科大學, 保健大學院, 各 病院과 保健關係 기관이 그들 나름대로의 目的下에 여러 형태



서울대보건대학원 전임강사

김 화 중

의 示範事業을 전개하여 우리의 社會에 受容될 수 있고 國民의 基本權으로서, 건강을 누릴 수 있도록 하는 보건사업 전달체제를 研究해 오고 있으며, 또한 병원중심의 보건의로 교육으로부터 지역사회 중심 교육으로 전환시키려는 노력을 보여 주고 있다.

이러한 노력의 일단으로 서울대학교 보건대학원에서는 춘성군 地域社會 保健事業을 立案하여 실시해 오고 있다.

보건대학원은 1971년 5월에 강원도 당국과의 협조하에 춘성군 신동면에서 시범사업을 전개하기로 결정하고, 1972년 6월에는 보건대학원 학생들이 6주동안 現地實習을 통한 기초재료를 수집, 동년 10월 1일에 춘성군 신동면 사업소를 정식으로 개설하였다. 그후 1973년 3월에는 의료보험 조합 조직을 위한 준비작업에 착수하여 1974년 6월에 의료보험 조합을 설립하였다. 1974년 10월에는 어머니회를 춘성군 지역사회 보건사업에 한 사업으로 포함하여 마을단위로 어머니회를 조직, 현재는 22개의 모임이 있다.

1. 目 的

춘성군 地域社會 保健事業은 3가지의 큰 目的

을 가지고 있다.

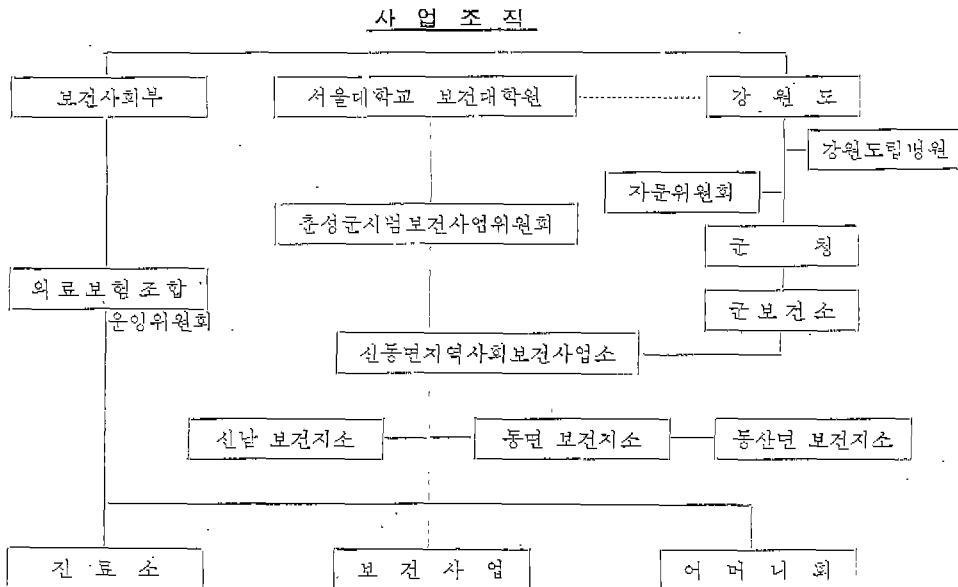
1. 保健大學院 學生들을 비롯하여 保健醫擧界 學生들의 現地 實習教育.
2. 效果的인 保健事業 傳達體制 模型開發을 위한 示範保健事業.
3. 特殊 건강문제의 해결을 위한 研究事業.

2. 地域概況

춘천시를 둘러싸고 있는 춘성군은 8개의 面을 가지고 있으며, 넓이는 98km², 2,750가구에 인구 15,985명이다. 이들의 生業은 약 70%가 농업이며 社會 경제적 여건은 우리나라 農村의 平均 程度에 속한다고 할 수 있다. 음로수는 72%가 텃밭에, 21%가 우물에 의존하고 있으며, 80% 이상이 대장균으로 오염되어 있다. 利用 可能한 많은 보건 의료시설이 인접, 춘천시에 소재하고 있으며 대다수의 住民들은 이 중 약국을 주로 利用하고 있다.

3. 사업조직

춘성군 示範 지역사회 보건사업은 도표에서 보는 바와같이 정부·학교 및 지역 사회가 상호 협조하여 수행하고 있다.



事業組織中 主要機構는 다음과 같다.

諮問委員會; 강원도 당국에서 13명·춘성군 지역사회에서 5명·서울대학교 보건대학원에서 5명·보사부에서 1명·세계보건기구 자문관 2명·도합 26명으로 구성되며, 이 事業을 計劃하고 執行하는 모든 段階에서의 협조확보에 중요한 역할을 담당하고 있다.

춘성군 지역사회 보건사업 위원회; 5명의 보건대학원 교수로 구성되어 있으며 사업을 계획, 감독하는 한편 이 地域에서 이루어지는 研究活動에 협조하고 그 결과를 분석한다.

지역사회 보건 의료 보험조합 위원회; 의료보험사업에 관련한 意思決定機關이다. 이는 지역사회에서 선출된 10명의 代表와 강원도 당국자 5명으로 구성된다.

어머니會 運營委員會; 4명의 서울대학교 보건대학원 교수로 構成되어 있으며 地域社會 인적 자원을 보건사업 전달체계에 효과적으로 이용하기 위한 시범사업을 담당하고 있다.

신동면 지역사회 보건사업소; 1명의 보건소장, 2명의 보건간호원, 1명의 조산원 및 3명 간호보조원이 임하고 있는 이 事業의 핵심기관이다.

정부 行政體系상으로는 이 사업소도 3개 지소와 같이 춘성군 보건소 산하 보건지소이다.

보건지소; 신남(74년개설)에 간호보조원 4명(정부요원 3명, 의료보험조합 1명), 동면(75년개설)에는 조산원 1명(정부요원) 보조원 3명(정부요원 2명 의료보험조합 1명), 동산면(75년개설)에는 간호보조원 4명(정부요원 3명 의료보험조합 1명)이 근무하고 있다.

II. 事業內容

1. 教育事業

保健大學院은 公衆保健實務를 근거로 한 이론과, 분석하고 계획하는 기술의 연마를 중심으로 교육과정이 운영되고 있다. 이러한 교육과정은 영망침에 따라 강의에서 얻어진 지식을 현지에서

적용하여 산지식으로 體驗하도록 하고 있다. 實習教育 目的은 다음과 같다.

1) 農村健康問題를 찾아 내고 현지 적용하고 있는 문제해결 방법을 평가하는 기회제공, 2) 地域社會 保健事業 傳達體系를 이해하는 기회제공, 3) 기본적인 原理와 技術을 지역사회 현지상황에 적용해 보는 기회제공.

實習教育의 운영을 보면 保健大學院 1학년의 경우 여름방학동안에 학생 1인당 1주일씩 實習을 부과하고, 2학년 학생에게는 전공별 실습목적하에 각 전공교실이 주관 실시하고 있다.

그 밖에 서울大學校 醫科大學 醫學科, 看護學科 학생들, 춘천 看護專門學校 학생, 看護補助員 학생등이 현지실습에 참가해 오고 있다. 뿐만 아니라 국내외의 많은 보건관계 인사들이 전반적인 地域社會 保健事業을 관찰하기 위하여 이곳을 방문하기도 한다.

2. 健康管理 事業

健康管理 事業의 중요한 목표는 조직된 地域社會의 노력으로써 지역사회의 건강수준을 향상시키는 데에 있다. 1972년 10월에 “신동면 사업소”가 개설된 이래 현재는 4개의 진료소를 가지고 있다.

현재 진행하고 있는 사업범위는 주로 母子保健事業, 家族計劃事業, 結核事業을 포함한 傳染病管理事業, 環境保健事業, 保健教育事業, 統計事業이며, 이 사업들은 保健大學院 教授들의 研究, 감독하에 진행 되고 있다.

1) 母子保健事業

춘성군 시범 사업중 가장 중요한 사업이라고 할 수 있다. 임신부 및 영유아 건강관리를 하여 지역주민에게 이러한 事業의 중요성을 강조하고 이 사업을 이용하도록 교육하고 있다.

母性保健事業은 산전진찰 및 간호, 분만 개조, 산후 진찰 및 간호, 이에 관련한 임신부 건강생활 교육등을, 그리고 嬰乳兒保健事業에는 영유아의 성장발육 및 정규결진, 정규예방접종(D.P. T., Polio, Small Pox, B.C.G. Measle 등), 영유

아의 질병에 대한 치료, 건강교육등이 포함된다.

1975년 통계보고에 의하면, 1974년 1년동안 신동면 사업소와 신남면지소(1974년에는 2개의 지소단 개설되었음)에 등록된 산모는 435명이었으며, 이중 211명(48.5%)이 당년에 정상분만, 109명(25.1%)은 1975년에 분만예정이었고 임신부 $\frac{1}{4}$ 이 인공유산 혹은 자연유산이었다. 분만은 211명중 15명만이 병원분만이었다고 196명이 가정분만이었다. 가정분만 196명중에는 의사에 의해서 분만한 산모가 1명, 간호조산원에 의해서는 40명, 분만 Kit를 사용하여 58명, 이웃집에서의 조력을 얻어 분만한 산모는 97명에 달하였다.

신동면 사업소와 신남지소에 등록된 영유아수는 1,666명이며 1974년 1년동안 이들에 대한 예방접종은 3,150회에 걸쳐 실시하였다.

2) 家族計劃 事業

가임여성성이 있는 가족을 대상으로 사업을 전개하며 개인 혹은 집단으로 접근한다. 1974년 1년동안 피임기구사용건수는 콘돔 1,385건, 먹는 피임약 935건, IUD 153건, 정관절제 21건, 난관절제 2건이었다. 이는 이 지역 전체부부의 43.9%가 피임기구를 사용하는 것으로 1972년 사업시작 당시보다 높은 비율일 뿐만 아니라 우리나라 평균 피임기구 사용율보다도 훨씬 높은 수준이다.

3) 傳染病管理

結核事業: 정부의 결핵사업에 준하여 사업을 시행하고 있다. 1974년에 27명의 신환을 발견하여 관리하였다. 신동면 사업소와 신남면 지소에 등록된 결핵환자는 156명이었다.

기타傳染病: 장티푸스 患者가 이 지역의 전염병중에 많은 비중을 차지하고 있어 매해 많은 사람에게 장티푸스 예방접종을 해왔으며 보건교육과 환경위생개선에 노력하고 있다.

4) 環境保健事業

가장 우선적인 環境保健事業은 위생적인 음료수공급과 변소개량이다.

1974년에는 157가구가 위생적인 음료수공급이 되도록 개량하였고 현재도 계속 개량중에 있다.

변소는 신동면 사업소에 개량된 변소를 설비하여 그 장질을 시범하고 이를 전지역에 보급하고 있다.

5) 保健教育 事業

보건교육 사업은 개인과 단체를 접촉하여 개인 및 지역사회의 보건행태를 변화시키기 위한 가장 효과적인 접근법의 하나이다. 춘성군 보건사업에서는 가정방문, 진료실에서 의 상담, 집단회의 등을 통하여 이를 수행하고 있다. 또한 이를 위한 책자도 개발하여 사용하고 있다.

6) 診療事業

1974년 6월 의료보험이 발족되면서 지역주민의 요구에 의하여 진료실을 열어 환자를 진료하고 있다.

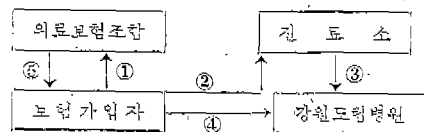
7) 統計事業

事業의 計劃과 評價를 위하여 여러 정보체제를 통해서 자료를 수집하고 이를 분석하여 가치 있는 결과를 얻고 있다. 예컨대 1974년 이 지역의 조사망율은 5.1/1000 영아사망율은 28.4~33.2/1,000 L.B.이었다.

3. 醫療保險

의료보험은 춘성군 지역사회 보건사업의 발전을 강화하는 수단으로 保健事業所와 긴밀한 관계를 가지고 保健大學院으로부터 기술지원 및 약간의 경제적 지원을 받아 춘성군 지역주민에 의하여 운영되고 있다. 지면관계로 자세한 설명은 생략하고 보험가입자 측면에서 이를 간단히 설명하면 다음 그림과 같다.

〈운영 체계〉



① 보험 가입자가 1인당 500원(가구당 4,000 원이내)의 보험료를 지불한다.

② 보험가입자가 진료소에서 100원(약값제외)으로 진료를 받고(비 가입자의 50% 비용) 정기 건강진단을 받는다.

③ 진료소에서 치료가 불가능한 환자는 강원도립병원에 의뢰한다.

④ 보험 가입자가 강원도립병원에서 진료를 받으며 의료수가의 20%를 면제 받는다.

⑤ 의료보험 조합에서는 의료수가의 50%를 보상받는다(보험금 지급)

4. 어머니會 事業

目的: 1) 보건관계 자료수집을 위한 정보망의 개발, 2) 기본적인 건강관리에 있어서 지역주민을 이용하는 대안의 개발, 3) 건강 정보 보급체제의 확립 4) 건강지식의 증진과 행태의 변화

事業內容: 1) 어머니들의 교육, 2) 가정분만 및 응급처치 Set의 개발 및 분배, 3) 보건교육 회람판의 작성, 4) 정보망의 확립, 5) 정보기재 기록의 개발 및 유지, 6) 어머니회의 교육을 위한 책자발간, 7) 사업의 평가 8) 효과적이고 능률적인 조직으로 재조정. 이상의 目的과 事業內容을 가지고 활발히 進行되고 있다.

5. 研究事業

1972년 춘성군 地域社會 保健事業이 시작 된 후 현재까지 이 事業과 관련하여 15편의 研究論文이 발표되었고 현재 進行중에 있는 것도 있다. 춘성군 地域社會 保健事業의 發展뿐아니라 우리나라 保健事業에 기여한 바가 크다.

Ⅲ. 地域社會 保健看護員의 役割

춘성군 地域社會 保健事業에 종사하는 保健看護員은 看護에 관련된 모든 業務를 계획, 집행, 평가하고 있다. 본 난에서는 기존 보건간호 역할은 제외하고 확대되어가는 역할을 중심으로 설명하고자 한다.

1. 健康 管理者 役割

一次 健康 管理 수준에서 지역주민의 健康問題를 발견하고 문제의 정도를 측정하여 간호원의 능력으로 해결이 가능한 것은 해결을 하고 해

결이 불가능할 경우에는 의사, 다른 전문직 요원, 또는 관련기관에 의뢰한다. 이러한 기능을 수행함에 있어서는 포괄적인 家族單位 保健事業의 관점 및 방법이 健康問題의 발견과 해결을 위한 기본 바탕이 되고 있다. 또한 事業所에서의 의사진료는 시간제로 이루어 지는 까닭에, 의사 부재중의 一次진료를 保健看護員이 담당하는 방향이 점진적으로 모색되고 있다. 이는 현지 사업소장의 적극적인 지원하에 추진되고 있으며 별다른 무리없이 進行되고 있는바, 이에 대한 지역주민들의 이해와 반응 및 성과등이 종합적으로 평가 분석되어야 할 것이다.

모자보건 사업에 있어서는 영유아 건강관리 및 예방접종과 임산부의 산전산후 건강관리뿐만 아니라 분만개조도 직접 실시하고 있다.

2. 監督者의 役割

보건간호원, 조산원, 간호보조원, 어머니회장 등의 간호팀에 있는 요원들을 업무적으로 기술적으로 지휘, 감독한다. 예컨대 간호보조원의 의사 진료 보조기능 및 지역민의 건강관리 기능과 어머니회장의 응급처치와 가정분만 Set의 사용 및 건강관리 정보에 관련된 기능을 감독한다.

3. 教育者 役割

개인 가족 단체에 대하여 상담 조언하며 어머니회 회원들에게 定期的으로 교육을 실시한다. 또한 실습나온 각급학교 학생들 교육에 적극 참여한다. 어머니회장 및 간호팀에 있는 요원의 교육을 담당한다.

이상의 役割이외에 대변자 역할, 變異 촉진자 역할, 관찰자 역할, 연구자역할, 행정 및 관리자 역할 등을 담당하고 있다. 춘성군 지역사회 보건사업의 전임 직원은 소장(보건대학원출신, 환경위생전공)과 보건간호원(CPHN 출신) 2명과 간호보조원들로 되어있으므로 사실상 사업소에서 이루어지는 사업은 소장을 중심으로 보건간호원에 의해서 거의 대부분이 수행되고 있다.