

火災豫防의 根本方向과 對策

白 鍾 允

〈內務部 民防衛本部 豫防課長〉

1975年 7月 25日 우리나라에도 民防衛基本法이 制定 公布되었다. 이는 敵의 侵攻이나 全國 또는 一部地方의 安寧秩序를 위태롭게 할 民防衛事態下에서의 國民의 生命과 財産을 保護 할 것을 目標로 防空 應急的인 防災, 人命救助, 被害復舊와 軍事作戰上 必要한 勞力支援等에 관한 事項을 計劃, 判斷, 調整, 統制하고 執行하기 위한 것이다



이러한 非常事態를 事前에 豫防하고 事態發生時에는 그 被害를 줄이기 위하여 우리는 다 같이 民防衛의 理念에 適應한 마음가짐 또한 重要한 일이라 하겠다.

이와같은 民防衛의 體制는 또한 消防行政體制面에도 劃期的인 基盤이 構築되었다.

民防衛基本方向과 推進方針을 提示, 民防衛基本計劃과 執行計劃을 樹立, 民防衛隊組織의 管理運營과 教育訓練을 實施하고 動員體制를 確立하는 한편 이들의 業務의 效率의 遂行을 위하여 市道에 대하여는 明確한 任務를 賦與하고 그 推進을 指揮監督하는 任務로 한 民防衛本部가 또한 設置되었던 것이다.

우리는 平常時에 우리 周邊의 災難을 항상 잊고 있다. 그러나 10年 또는 20年을 回顧하던 豫期치 않았던 災難으로부터 우리는 많은 生命과 財産의 被害를 입어왔다.

이러한 災難은 앞으로도 繼續될 것이며 그 時期 또한 아무도 豫測할 수 없다. 6·25動亂, 「사라」號 颱風, 大然閣火災等 豫測할 수 없는 災難으로부터 우리들은 많은 生命과 財産上的 被害를 입어왔다.

從來에는 治安本部에 消防課를 두고 그 밑에 消防係, 防護係로 1課 및 2係를 設置하였으나 民防衛本部를 새로이 設置하므로써 여기에 防消課, 防護課, 豫防課의 3課에 行政係, 基準係, 管理係, 防護係, 調査係, 豫防係, 指導係, 檢定係等 8係로 消防行政組織을 大舉擴大하였다.

이러한 時點에서 우리나라 消防行政面에서 본 火災豫防의 基本對策의 一部를 小見으로 記述하여 본다.

먼저 우리나라 最近의 火災趨勢는 每年 增加一路에 있으며 그 形態 역시 大型化되어 가고 있음은 우리나라의 經濟成長과 國民所得向上에 正比例한 現象이라 하겠다.

火災要因을 概括적으로 보면 都市建築物의 高層 大型化 燃料政策轉換에 따른 油類, 「가스」, 電氣使用量의 增加, 器具, 機材의 複雜多樣化 그리고 人口 都市集中化等을 크게 들 수 있다.

1974年度 火災發生狀況을 보면 發生件數 3,900件에 1,125名의 死傷者와 168億6千百萬원의 財産被害를 냈다.

이러한 火災는 우리나라 어느 곳에서 간에 2時間마다 1件의 火災가 發生하고 있으며 件當 4,000餘萬원과 件當 約 4名의 死傷者를 자아낸 計算이 되었다.

이와같은 火災는 남의 일이 아니고 우리 國民이 또한 나의 兄弟가 당하는 일이며 貴重한 生命과 財物로 모은 財産을 앗아갈 뿐 아니라 國家生産機能과 經營技能을 停止 시키는 間接被害 또한 莫大한 것이라 하겠다.

이러한 災難의 侵害에 대하여 온 人力과 裝備 그리고 施設等을 總合力하여 그 被害를 輕減하고 防止하여 國民의 安寧秩序를 維持하며 社會公共福祉를 增進하기 위해서는 果敢한 消防行政活動이 必要한 것이다.

消防行政은 先 豫防 後 鎮壓이 要諦이나 豫防의 100% 成果는 극히 期待하기 어려우므로 우선 其間의 火災를 細密하게 原因別 時間別 處種別 地域別로 分析 評價하여 全 消防行政力을 集中의 으로 投入하여 科學的이고도 合理的인 周到綿密한 對策의 確立과 그 實踐이 併行되어야 할 것이다.

이같은 消防行政의 成敗는 이에 從事하는 消防人단의 力量으로는 到底히 不可能하며 全國民이 總和團結하여 이에 대한 強力한 實踐만이 成功의 길이라 본다. 그러므로 우선 基本對策의 樹立이 必要하다.

첫째, 國民에 대한 大대의인 불조심 弘報를 展開하여야 한다. 消防業務는 通常 豫防이 80% 鎮壓이 20%이다. 그러나 一般國民은 消防은 불을 끄는 것 即 鎮壓消防이 消防業務의 全景이라고 判斷하고 있다. 우리나라 國民은 豫防消防의 重要性을 認識하고 이에 따른 認識度가 높아지면 높아질수록 消防行政은 本軌道에 오를 것이다.

이와같은 國民에 대한 警火思想의 鼓吹와 불

조심을 生活化하기 위한 弘報活動이 豫防對策의 第一 急先務임은 말할 것도 없다. 여기에는 各種 弘報媒介處인 報道機關의 積極的이고도 犧牲的인 協調가 絕對的인 成敗를 가름한다고 본다.

國民에게 認識시키는 가장 빠른 方案과 손쉽고 平凡하게 浸透하는 方法等을 考慮하여 視聽覺面에서 온 TV, 映畫, 「포스터」, 標語等의 活用과 各級組織을 통한 啓導 亦是 소홀히 할 수 없는 일이다.

社會에 一大警鍾을 울리는 大火災事件이 新聞에 報道되는 瞬間 國民은 一時的으로나마 불에 대한 警覺心을 갖게 되나 人間에게는 忘却이란 機能이 있으므로 絕對 必要하든 不必要하든간에 歲月의 흐름에 따라 거의 모두를 忘却하게 된다.

그러므로 우리 消防人은 끊임없이 國民을 향하여 불을 警告하는 姿勢를 갖고 있어야 하겠다. 들제는 豫防檢査이다. 그간의 大小 火災가 豫告있게 그리고 發生할 수 있는 要素判斷下에 發生한 것은 단 1件도 없다.

모두가 瞬間의 放心에서 오는 大火災이었던 것이다. 그러므로 平素에 關心있는 徹底한 豫防檢査로 不安全要素를 完全除去하여야 한다. 실마하고 放置하는 行爲는 絕對로 있어서는 안 될 것이다.

豫防檢査를 크게 들로 나누어 보면 消防關係官들이 行하는 專門的인 檢査와 自己自身이 하는 自體檢査를 들수 있다. 專門檢査에서 建築物檢査 地理, 水利, 危險物 興行場 火災現場檢査等으로 大別할 수 있으나 各項別로 專門器具機材를 活用하여 合同精密檢査等 有機的인 協調로 徹底한 檢査를 豫防消防의 力點事業으로 指摘하고 있으며 아울러 國民各者의 專門檢査에 積極協調하여 檢査目的完遂에 參與하여야 하는바 이는 檢査하는 關係官을 위한 것이 아니고 自己自身의 生命財産을 保護하는 길이라는 것을 명심하여야 할 것이다.

또한 平素 自己財産은 自己가 保護한다는 精神은 勿論 恒常 불에 대한 警覺心을 寸時도 잊

지말고 火魔의 來襲을 미리 막아야 할 것이다.

火氣取扱所와 自己나름대로 判斷한 脆弱性있는 地點에 대한 關心과 不安全要素는 果敢하게 如何한 業務에 앞서 施行하여 잘 整理整頓된 環境에서 生活을 營爲하는 精神이 必要하다.

經濟的理由로 또는 귀찮다는 單純한 생각으로 放置한 것이 몇 千倍 몇 萬倍의 엄청난 受難의 根源이 된다는것 우리는 잊어서는 안된다.

셋째는 法定消防施設 完備를 위한 強力한 要求이다. 俗談에 戰爭은 最後의 五分이라 하였으나 火災는 最初의 五分이 가장 重要하며 이 最初의 五分內에 모든 對策이 이루어지지 않는 限 그 勝敗는 明確하다. 文明의 發展에 따라 우리나라 消防器具機材技術도 高度의 水準에 다달아 있어서 어디에 내 놓아도 손색없는 製品들이 많이 있다. 이러한 優秀器具機材들의 生産만 장담할 것이 아니라 이를 有效適切하게 使用하고 이를 利用하는 姿勢가 반드시 필요하다.

消防法上에 記錄된 各種 消防施設의 完備만이 “有備無患”의 格言에 알맞는 態勢라고 본다.

그러므로 모든 災難의 被害를 輕減하고 貴重한 生命과 財産을 保護하는 要譯은 亦是 完全無缺한 消防施設의 完備라 하겠다.

本事業의 完遂를 위하여서는 全 消防力投入은 물론, 關係行政力의 積極的인 協調가 절대적으로 필요하다. 또한 消防當局은 善良한 遵法精神이 강한 國民에게 까지 酷評이 가지 않도록 違法未備者에 대한 果敢한 行政措置와 刑事立件까지도 不辭한다는 強硬한 方針은 이미 報道를 통하여 明確하게 認識되었으리라 믿는다.

아무리 좋은 文明의 利器라 豪言壯談하는 各種消防器具機材라 할지라도 이를 使用하는데 있

어서 運營의 妙가 없이는 이는 단지 畫中之餅에 不過한 것이다.

故로 平素 訓練教養을 통하여 잘 理解하고 緊急不要不可決時에 適材適所에 活用하고 平素關心있는 管理維持가 무엇보다도 重要한 業務라 하겠다.

끝으로 火災에 대한 不斷한 警戒를 強調하는 바이다. 近間 火災發生趨勢에 비추어 볼 때 原因面에 對한 警戒, 季節의面에 對한 警戒 處種別로 보는警戒等 우리는 不斷한 火災警戒 態勢가 急先務이다.

火氣를 많이 取扱하는 換節期 그 중에서도 名節을 前後한 警戒, 氣象現象에서 오는警戒, 社會治安上에서 오는 警戒等 우선發生 要素를 充分히 감안한 警戒態勢는 빈틈없는 巡察과 不安全한 要因發見, 火災를 透發할 危險要素의 除去等 豫防活動과, 一朝有事時에 早期 鎮火原則에 따른 迅速한 出動態勢完備에 必須되는 全消防力을 整備, 整頓하여 平素의 威力이 萬에 하나라도 失手없는 態勢가 消防行政의 生命이라고 보겠다.

對外的으로도 이러한 警戒時期에 火災危險要素에서 萬一 火災가 發生할 경우 크게 擴大될 可能性이 많으므로 결코 一般國民도 이 時期에는 格別한 注意와 警戒態勢를 잊어서는 안된다.

自己의 주변부터 두루 살피 그 要因의 除去와 間斷없는 巡察 등을 履行하여 早期에 火災를 예방하는 것이 必要한 處事라 하겠다.

向後 觀象臺, 各級 報道網 또는 行政組織網을 통하여 傳播되는 火災豫報制實施를 하며 모든 國民과 消防關係官들의 緊張과 警覺을 주는 豫報가 末端까지 浸透된은 勿論 이에 대하여 各部處別로도 萬般의 對備를 하여야 할 것이다.