

海外林地 開發의 現況

李 慶 相*

1. 世界森林資源 事情

全世界 陸地面積(136億 34百萬ha)의 約 1/3에 該當하는 4,126百萬ha가 林野面積(forest land)이며 森林面

積(forested land)은 3,779百萬ha이다. 그 中 1,464百萬ha는 非生産林(unproductive forest)이고 75百萬ha는 保護林(protection forest)이며 나머지 2,240百萬ha만이 産業林으로 推定되고 있으며 그 分布狀況을 보면 表1과 같다.

表 1. 世界林野 面積

(單位: 百萬ha)

| 地 域 | 區 分 | 林 野 面 積 | 森 林 面 積 | | | 土 地 面 積 | 林 野 面 積 比 | 1 人 當 林 野 面 積 |
|---------|-----|------------|---------|-------|-------|---------|--------------|------------------|
| | | | 總 | 非生産林 | 保 護 林 | | | |
| 北 美 | 美 | 750 | 710 | 290 | 10 | 1,875 | (%) 38 | (ha) 3.8 |
| 中 美 | 美 | 76 | 71 | 20 | — | 272 | 26 | 1.0 |
| 南 美 | 美 | 890 | 830 | 510 | 20 | 1,760 | 47 | 5.7 |
| 아 프 리 카 | 카 | 710 | 700 | 400 | 20 | 2,970 | 24 | 2.4 |
| 歐 羅 巴 | 巴 | 144 | 138 | 16 | 1 | 471 | 29 | 0.33 |
| 蘇 聯 | 聯 | 910 | 738 | 28 | 10 | 2,144 | 34 | 4.0 |
| 亞 細 亞 | 亞 | 550 | 500 | 160 | 10 | 2,700 | 19 | 0.30 |
| 오 세 니 아 | 아 | 96 | 92 | 40 | 4 | 842 | 11 | 5.7 |
| 計 | | 4,126 | 3,779 | 1,464 | 75 | 13,034 | 29 | 1.3 |

* 資料: FAO World Forest Inventory 1963

한편 全世界의 立木蓄積(growing stock)은 2,380億 m³로 推定되며 그 構成內容을 보면 針葉樹(conifers)가 1,140億m³ 闊葉樹(non-conifers)가 1,240億m³로 되

表 3. 世界 年間 木材 生産量

(單位: 百萬m³)

| 地 域 | 區 分 | 産業用材 | | 燃 料 | | 合 計 | | | | |
|---------|-----|------|-----|-------|-----|-----|-----|-----|-----|-------|
| | | 計 | 總 計 | 針 葉 | 闊 葉 | 針 葉 | 闊 葉 | | | |
| 北 美 | 美 | 283 | 65 | 348 | 12 | 34 | 46 | 295 | 99 | 394 |
| 南 美 | 美 | 4.7 | 2.4 | 71 | 6.3 | 30 | 36 | 11 | 32 | 43 |
| 中 美 | 美 | 9.6 | 17 | 26 | 17 | 138 | 155 | 26 | 153 | 181 |
| 아 프 리 카 | 카 | 2.4 | 20 | 22 | 1.6 | 172 | 174 | 4.0 | 192 | 196 |
| 歐 羅 巴 | 巴 | 171 | 52 | 223 | 17 | 83 | 100 | 188 | 155 | 323 |
| 蘇 聯 | 聯 | 226 | 31 | 257 | 66 | 35 | 101 | 392 | 66 | 358 |
| 亞 細 亞 | 亞 | 61 | 61 | 122 | 46 | 212 | 258 | 107 | 273 | 380 |
| 오 세 니 아 | 아 | 6.4 | 9.4 | 16 | 0.5 | 8.7 | 9.2 | 6.9 | 18 | 25 |
| 計 | | 763 | 258 | 1,021 | 167 | 712 | 879 | 930 | 970 | 1,900 |

* 資料: FAO Year Book of Forest Production

表 2. 世界森林 蓄積

(單位: 10¹⁰m³)

| 地 域 | 區 分 | 針 葉 樹 | 闊 葉 樹 | 計 | ha 當 均 |
|---------|-----|-------|-------|-----|-------------------|
| | | | | | (m ³) |
| 北 美 | 美 | 33 | 11 | 44 | 100 |
| 中 美 | 美 | 0.2 | 0.6 | 0.8 | 80 |
| 南 美 | 美 | 0.5 | 77 | 78 | 185 |
| 아 프 리 카 | 카 | 0.1 | 3.7 | 3.8 | 45 |
| 歐 羅 巴 | 巴 | 7.6 | 4.7 | 12 | 90 |
| 蘇 聯 | 聯 | 66 | 13 | 79 | 110 |
| 亞 細 亞 | 亞 | 6.0 | 11 | 17 | 90 |
| 오 세 니 아 | 아 | 0.4 | 3.4 | 3.8 | 60 |
| 計 | | 114 | 124 | 238 | |

* 資料: FAO World Forest Inventory 1963.

어 있다. 別表 (2)에서 보는 바와 같이 立木蓄積의 大部分이 北美과 南美 그리고 蘇聯에 集中되어 있으며,

특히 針葉樹蓄積 1,140億 m^3 中 58%에 該當하는 660億 m^3 가 蘇聯에 分布되어 있고 北美에 330億 m^3 로서 나머지 大部分을 차지하고 있다.

이러한 森林資源이 어떻게 利用되고 있는가를 보면, 1960~62年 平均 木材生産量은 別表 (3)과 같이 産業用材로 1,021百萬 m^3 , 燃料用으로 879百萬 m^3 合計 1,900百萬 m^3 가 生産되었으며 이를 standing volume으로 換算한다면 約 2,337百萬 m^3 에 達한다.

2. 外材導入 實績 및 長期需要 展望

産業의 急進的인 發展과 國民經濟의 飛躍的인 向上으로 國內 木材需要量은 每年 急激한 추세로 增加하여 1962年度에는 1,149千 m^3 에 不過하던 年間需要量이 10餘年이 經過한 1973年度의 需要量은 6,494千 m^3 로써 무려 6倍에 達하고 있다.

別表 (4)年次別 木材 需給 實績표에서 보는 바와 같

表 4. 年次別 木材需給 實績

(單位 : 1,000 m^3)

| 區分 年度 | 需 要 | | | 供 給 | | | | 備 考 |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|------|-------|--------------------------------|
| | 內 需 用 | 輸 出 用 | 計 | 內 材 | 外 材 | 펄프導入 | 計 | |
| 1962 | 1,092 | 57 | 1,149 | 348 | 590 | 211 | 1,149 | 「펄프」導入은 펄프 및 紙類輸入量을 原木로 換算한 것임 |
| 63 | 985 | 121 | 1,106 | 473 | 423 | 210 | 1,106 | |
| 64 | 1,065 | 231 | 1,296 | 494 | 564 | 230 | 1,288 | |
| 65 | 1,068 | 384 | 1,452 | 503 | 756 | 193 | 1,452 | |
| 66 | 1,629 | 554 | 2,183 | 779 | 1,098 | 306 | 2,183 | |
| 67 | 1,948 | 736 | 2,684 | 791 | 1,529 | 354 | 2,674 | |
| 68 | 2,415 | 1,200 | 3,615 | 800 | 2,272 | 543 | 3,615 | |
| 69 | 2,899 | 1,569 | 4,468 | 884 | 3,038 | 546 | 4,468 | |
| 70 | 3,489 | 1,768 | 5,257 | 845 | 3,811 | 601 | 5,257 | |
| 71 | 3,412 | 2,389 | 5,801 | 1,034 | 4,017 | 750 | 5,801 | |
| 72 | 3,535 | 2,673 | 6,208 | 795 | 4,609 | 804 | 6,208 | |
| 73 | 3,907 | 2,587 | 6,494 | 959 | 5,002 | | 5,961 | |

※ 資料 : 山林廳統計

이 73년도 외재 공급실적은 5,002千 m^3 로서 外材 依存度는 84%에 達하고 있다.

한편 木材需要의 國民總生産(GNP) 彈性值(elasticity)를 求하고 이를 國民總生産增加率과 關聯시켜 國

內木材需要를 豫例하고 輸出增加率指標에 따른 合板用材와 一般用材의 輸出需要를 合한 81년까지의 年次別 需要量을 推定한 長期木材需要 展望은 別表 (5)와 같

表 5. 長期 木材需要 展望

(單位 : 1,000 m^3)

| 區分 年度 | 內 需 用 | | | | | 輸 出 用 | | | 合 計 |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|-------|--------|
| | 坑 木 | 펄 프 | 合 板 | 一般用材 | 計 | 合 板 | 一般用材 | 計 | |
| 1973 | 426 | 1,141 | 494 | 1,840 | 3,907 | 2,355 | 232 | 2,587 | 6,494 |
| 74 | 427 | 1,222 | 771 | 2,066 | 4,486 | 2,510 | 257 | 2,767 | 7,253 |
| 75 | 445 | 1,322 | 868 | 2,216 | 4,851 | 2,851 | 337 | 3,188 | 8,039 |
| 76 | 462 | 1,419 | 972 | 2,372 | 5,225 | 3,183 | 381 | 3,564 | 8,789 |
| 77 | 473 | 1,545 | 1,112 | 2,562 | 5,692 | 3,475 | 426 | 3,901 | 9,593 |
| 78 | 473 | 1,671 | 1,272 | 2,761 | 6,177 | 3,757 | 469 | 4,226 | 10,403 |
| 79 | 468 | 1,808 | 1,441 | 2,963 | 6,680 | 4,020 | 596 | 4,616 | 11,296 |
| 80 | 463 | 1,940 | 1,631 | 3,167 | 7,201 | 4,268 | 772 | 5,040 | 12,241 |
| 81 | 458 | 2,076 | 1,842 | 3,365 | 7,741 | 4,499 | 857 | 5,356 | 13,097 |

※ 資料 : 山林廳

3. 海外山林開發의 必要性

3.1 外材供給 狀況

合板用材를 包含한 外材 導入 實績은 別表 (6)과 같다.

이와 같이 大量으로 導入된 外材는 大部分이 購買導

入에 依存하고 있어 原木 輸出國의 原木市場事情에 크게 영향을 받고 있다.

3.2 原木 輸出國의 政策轉換

東南亞 原木輸出國은 自國의 資源保全과 外貨稼得額을 提高시킬은 勿論 國內 고용 增大를 期하기 爲해 原木輸出을 禁止 또는 規制하고 自國內에 木材工業開發

表 6. 年度別 外材 導入 實績

(單位: 數量: 千m³
金額: 千\$)

| 國 別 | 1 9 7 0 | | 7 1 | | 7 2 | | 7 3 | | |
|-------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 數 量 | 金 額 | 數 量 | 金 額 | 數 量 | 金 額 | 數 量 | 金 額 | |
| 羅 王 | 필 리 핀 | 888 | 33,152 | 936 | 40,012 | 368 | 13,769 | 362 | 20,519 |
| | 말레이시아 | 1,487 | 59,923 | 1,418 | 59,418 | 1,611 | 45,903 | 1,670 | 94,388 |
| | 인도네시아 | 477 | 19,457 | 942 | 42,638 | 1,855 | 57,929 | 2,379 | 131,838 |
| | 計 | 2,852 | 112,532 | 3,296 | 142,068 | 3,834 | 117,601 | 4,411 | 246,745 |
| 美松및其他 | 美 國 | 236 | 9,549 | 366 | 14,032 | 273 | 10,542 | 499 | 30,688 |
| | 뉴질랜드 | 56 | 2,227 | 66 | 2,450 | 49 | 1,633 | 77 | 2,946 |
| | 其 他 | 11 | 1,143 | 28 | 2,445 | 11 | 1,457 | 15 | 3,211 |
| | 計 | 303 | 12,919 | 460 | 18,927 | 333 | 13,632 | 591 | 36,845 |
| 合 計 | 3,155 | 125,451 | 3,756 | 160,995 | 4,167 | 131,233 | 5,002 | 283,590 | |

을 促進키 爲한 政策으로 轉換되고 있는 바 國別로 그 內容을 살펴보면 다음과 같다.

3.2.1 필리핀

73. 2. 20. 山林保護 및 木材加工産業 장려를 爲하여 다음과 같은 3個 基本政策을 發表

- (1) 3年 以內에 原木輸出을 漸次的으로 全面禁止
- (2) 1個所 10萬ha 以上の concession 制限
- (3) 木材關係 規定 및 法律違反者에 對하여는 事前 경고 없이 處罰

前記한 3個 基本政策에 立脚하여 필리핀 政府는 年度別 原木輸出 制限原則을 다음과 같이 確定 發表

- (1) 1974年: 總生産量의 40%를 輸出制限
- (2) 1975年: " 70% "
- (3) 1976年: " 100% "

3.2.2 말레이시아

말레이시아 政府는 72. 11. 13. West Malaysia 產 原木 Meranti, Keruing, Durian 등 10個 樹種에 對한 輸出을 禁止 措置하였음.

이와 같은 措置를 取하게 된 background는 West Malaysia에 所在한 合板 및 其他 木材工業 33個 業體들이 現在 當面하고 있는 原資材難保難을 解決하고 나

아가서는 加工輸出로 因한 外貨稼得額을 提高시키자는 目的이 있는 것임.

3.2.3 인도네시아

인도네시아는 아직 原木輸出을 規制하는 措置를 取한 바 없으나 加工輸出을 권장할 뿐만 아니라 山林開發業體에 對하여는 協定書上의 加工 施設計劃에 對한 義務 履行을 強調하고 있는 實情이므로 自國內의 加工 施設을 擴張할 경우 原木輸出을 規制할 興望은 充分히 있는 것임.

3.3 海外 山林開發의 必要性

앞에서 본바와 같이 종래의 原木輸出市場은 Buyer's Market라는 概念을 벗어나 現在는 오히려 Seller's Market로 轉換되었다고 할 것이다. 先進國 특히 日本 商社들의 大資本에 依해 國際原木市場에서는 買占行爲가 盛行되고 있을 뿐만 아니라 그들은 生産資金を 先買하여 生産된 原木의 處分權을 미리 確保해 버리므로 해서 우리는 日本商社를 通해 輸入해야 하는 不리한 條件을 감수해야만 하는 實情이다. 따라서 原木輸出國의 輸出規制政策과 外國商社와의 購買競争에 對處하고 所要 原資材를 繼續해서 供給할 수 있는 source를 確保하기 爲해서는 開發導入이라는 確保方法이 가장 理

想的인 原資材 確保策이라 하겠다.

4. 海外 林地開發

4.1 海外 林地 開發事業의 沿革

우리 나라 海外 山林 開發事業의 歷史를 더듬어 보면 1962. 7. 15. 新興洋行(代表 金泰成)이 Sarawak伐採事業計劃書를 農林部에 提出하여 1963. 9. 6. 第91次 國務會議에서 美國 F.N.C.B의 借款 U \$ 1,500,000에 對한 支拂保證을 決議하여 1964. 3. 25. 農林部 Sarawak 管理人團이 派遣되므로서 事業이 着手되게 된것임 그러나 新興洋行은 現地事業을 成功的으로 이끌지 못

하여 1966. 3. 25. 第78次 經濟長官會議에서 産業銀行에서 全面管理토록 되었으며 종래에는 不實企業 整理 對象이 되고 말았음.

4.2 海外 進出 業體現況

그後 現 韓國南方開發株式會社 崔桂月 社長이 인도네시아 Kalimantan 地域에 進出할 計劃을 갖고 當時 國交關係도 없었던 인도네시아에 政府의 特別한 支援도 없이 事業을 推進하여 1968. 2. 13. 財務長官의 對外投資를 얻어 南部 Kalimantan, Batulitjin 流域 27萬 ha에 對한 山林開發을 着手하게 되었고 現在까지 4個 業體가 進出하게 되었는데 바 그 現況은 다음과 같다.

表 7. 海外 進出業體 現況

| 年度 | 業體名 | 開發林地 | | 投資許可額 | 投資額 | 投資方法 | 投資許可日 |
|-----|------|----------------|-----|-------|-----|--------------|-----------|
| | | 位 置 | 面積 | | | | |
| '68 | 韓國南方 | 남부 카리만탄 (바두리칸) | 270 | 450 | 405 | 單獨投資 | '68.2.13 |
| '70 | 京南企業 | 동부카리만탄 (타라칸) | 200 | 253 | 222 | 合作投資 (65:35) | '70.7.27 |
| " | 東和企業 | 동부카리만탄 (바리끄빠반) | 120 | 300 | 290 | " (70:30) | '70.12.30 |
| '73 | 韓尼興業 | 중부카리만탄 (라만다우) | 100 | 350 | 60 | " (70:30) | 73.1.23 |
| " | 韓國南方 | 남부 카리만탄 (킨탈) | 125 | 350 | | " (70:30) | '73.8.8 |
| | 計 | | 815 | 1,703 | 977 | | |

4.3 開發原木 導入實績

既히 進出된 우리 業體가 原木을 生産하여 國內에 導入한 實績은 別表 (8)와 같다. 總外材導入量과 比較

하면 1973년의 境遇 不過 6%에 미치지 않으나 ამჟღერ 生産한 開發原木이란 것을 生覺할때 尙개무량한 바 있는 것이다.

表 8. 年度別 開發 原木導入 實績

(單位: 數量 千m³
金額 千\$)

| 業體別 \ 年度別 | '69 | '70 | '71 | '72 | '73 | 計 | '74 計劃 |
|-----------|-------------|---------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------|
| 韓國南方 | 33 (980) | 66 (2,124) | 181 (6,474) | 230 (7,250) | 164 (9,108) | 674 (25,937) | 252 |
| 京南企業 | | | 15 (470) | 33 (1,024) | 51 (2,644) | 99 (4,138) | 77 |
| 東和企業 | | | | 56 (2,011) | 88 (5,357) | 144 (7,368) | 140 |
| 韓尼興業 | | | | | | | 33 |
| 計 | 33 (980) | 66 (2,124) | 196 (6,944) | 319 (10,285) | 303 (17,109) | 917 (37,443) | 502 |

※ () 內는 金額임.

4.4 推進計劃

現在 進出한 開發業體가 供給할 수 있는 原木은 需要量에 極히 未達되는 數量이나 政府는 77年度부터 직

어도 總需要量의 40%를 開發原木으로 充當할 수 있도록 海外 山林 開發事業을 積極推進할 方針인 바 그 計劃 內容은 다음과 같다.

表 9. 林地確保計劃

| 區 分 | 開發面積 천ha | 投資所要金 | | 비 고 |
|--------|-------------|--------|--------|--------------------------------------|
| | | 천 \$ | 천 \$ | |
| 1973까지 | 815 | 17,030 | 1,050 | ※'73투자 허가된 한니홍업소요자금 1,225천불 별도 |
| '74 | 800 | 28,000 | 14,000 | |
| '75 | 500 | 18,000 | 9,000 | |
| 계 | 2,115 | 63,030 | 24,050 | |

表 10. 長期 原木 導入 計劃

(단위: 천m³)

| 區 分 | '74 | '75 | '76 | '77 | '81 |
|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 總導入必 要 量 | 5,140 | 4,975 | 5,368 | 5,858 | 7,749 |
| 開發導入 (%) | 502 (10) | 1,450 (30) | 1,900 (35) | 2,343 (40) | 3,100 (40) |
| 購買導入 (%) | 4,638 (90) | 3,525 (70) | 3,468 (65) | 3,515 (60) | 4,649 (60) |

5. 進出業體 支援策

海外山林開發事業은 우리나라 企業의 資本零細性과 angle 開發의 經驗不足 그리고 危險負擔의 過重 等の

(p. 42 合板關係統計에서 계속)

主要 合板生產國別 對美國合板輸出實績

단위: MS/F

| 國 別 | 1 9 6 6 | | 1 9 7 0 | | 1 9 7 3 | |
|---------------|-----------|-------|-----------|-------|-----------|-------|
| | 數 量 | % | 數 量 | % | 數 量 | % |
| 韓 國 | 573,593 | 22.5 | 1,768,608 | 42.9 | 2,437,829 | 47.4 |
| 日 本 | 783,651 | 30.7 | 591,222 | 14.3 | 340,065 | 6.6 |
| 比 律 賓 | 397,723 | 15.6 | 555,008 | 13.4 | 692,680 | 13.5 |
| 中 國 | 528,380 | 20.8 | 931,985 | 22.6 | 1,377,242 | 26.8 |
| Nansei Island | 35,926 | 1.3 | 14,528 | 0.4 | — | — |
| 핀 랜 드 | 133,594 | 5.2 | 111,485 | 2.8 | 70,922 | 1.4 |
| 카 나 다 | 64,120 | 2.5 | 23,294 | 0.6 | 74,288 | 1.5 |
| 말 테 시 아 | 2,725 | 0.1 | 77,553 | 1.9 | 61,115 | 1.2 |
| 스 리 남 | 6,844 | 0.2 | 2,860 | 0.1 | 221 | — |
| 其 他 | 27,208 | 1.1 | 38,533 | 1.0 | 83,571 | 1.6 |
| 計 | 2,553,764 | 100.0 | 4,115,076 | 100.0 | 5,137,933 | 100.0 |

註: *1. 1961年度에는 대미 한국의 합판수출비중은 1.5%였음.

要因 때문에 지금까지不振한 實情이었던바 政府는 이를 打開하기 爲해 다음과 같은 支援策을 마련하고 있음.

- (1) 長期低利資金支援: 輸出入銀行資金의 優先融資
- (2) 稅制上的 支援: 開發導入原木의 關稅減免 및 法人稅와 所得稅 減免

6. 結 論

비록 森林資源은 renewable한 것이기는 하나 人口增加와 文化水準의 向上等으로 木材需要는 增加 一路에 있고 우리나라와 같이 資源이 限定되어 있는 現實로서는 그 需要를 充當하기 爲해 外材에 依存하지 않을 수 없는 것이다. 特히 合板用材는 大徑材타야 하며 또 切削에 適合한 것이라야 한다.

世界 第1位를 자랑하고 있는 우리 合板工業의 命脈을 維持하기 爲해서는 合板製造業體 스스로가 原資材 確保面에 長期的인 眼目으로 對處할 수 있는 賢明함이 있어야 하겠으며 資源確保를 爲한 政府의 努力에 긍정적인 자세로 積極 呼應해줄 것을 바라는 바이다.