

# 食糧需給 現況과 展望

# 消費量年5%增加로 絶對量 감소

오늘날 全世界는 食糧危機에 直面하고 있다. 食糧問題는 國內的으로든 심각하여 政府는 지난 6月 15日 一般米의 最高都賣價를 80kg들이 한 가마에 1萬圓으로 指定 告示하였다. 特히 우리나라는 食糧導入에 所要되는 外貨가 해마다 增加함으로써 國際收支에 큰 壓迫을 줄 뿐 아니라, 國內物價에 미치는 影響이 매우 크다.



朴 基 赫

(延世大經營大學院長)

## 食糧需給 現況

우리나라의 1人當 穀物消費趨勢를 살펴보면 全體 食品에서 穀物이 차지하는 비중은 年年 遞減하기는하나 絶對量에 있어서는 年年 增加하고 있다. 特히 쌀의 경우 年 5% 以上씩 消費量이 늘고 있어 絶對量 自體가 減少하고 있는 日本과는 對照的인 현상을 보이고 있다.

이와같이 食消費量이 增大되는 것은 첫째, 二간 國民所得이 어느정도 增大되었다는 點, 둘째, 米價가 다른 物價에 비해 相對的으로 낮은 水準에 있어 消費를 刺戟하였다는 點, 셋째, 財政的 目的이 加味된 방안한 外穀導入이 穀價에 壓迫을 주어 農民의 增産意慾을 減退시켰다는 點에서 찾아 볼 수 있다.

反面 生産에 있어서는 우리나라와 같이 耕地面積이 狹少한 나라에서는 食糧生産을 增大하는 方法은 技術의 進歩에 의한 單位當 生産性的 提高에 있음에도 불구하고 아직까지 土地基盤造成이 未洽한 結果 段步當 生産量의 增加는 米穀의 경우 年 2.5%, 보리, 콩의 경우 年 4%에 끝임으로서 年平均食糧消費增加率은 年平均 食糧生産增加率을 上廻하게 되어 莫大한 外穀導入이 필요하게 되었다. (〈表 1〉 참조)

〈表 1〉 食糧需給 現況

	1964	1971	增加率
	萬%	萬%	(64:71) %
消費	633 (372)	900 (464)	42 (25)
生産	590 (375)	654 (393)	11 (5)
導入	84 (0)	267 (99)	206

資料: 農水産部

註: ( )은 쌀의 경우임.

이에 따라今年에도 約 318萬%의 食糧이 導入될 예정이며 그 費用은 約 5億弗에 달할 것으로 推算된다. 이러한 막대한 量의 外穀導入은 각종 特惠措置를 통해 이루어진 輸出의 욕과 힘들여 얻어진 外貨의 浪費를 초래하게 된다. 즉 1970年의 糧穀導入費는 總輸出額의 27.1%, 總輸入額의 11.5%의 높은 比率을 차지하고 있으며, 1973年 輸出目標 23억弗을 計劃대로 輸出하더라도 그로 인한 外貨獲得額을 9.2억弗程度인데 1973年 外穀導入費 5억弗은 이의 54%에 달한다.

뿐만 아니라 外穀導入自體도 점점 어려워지고 있다. 여태까지는 食糧需要超過分은 美公法 480號에 의한 剩餘農產物無償供與와 長期低利借款에 의한 導入으로 補充하여 왔으나 앞으로 이 문제는 점점 더 深刻해 지는 것 같다. 왜냐하면 穀價가 世界的으로 急騰하고 있을 뿐 아니라 借款에 의한 食糧導入이 어려워졌기 때문이다. 다음 <表 2>에서 볼 수 있는 바와 같이 穀價는 1972年 10月에서 1973年 2月까지 不過 4個月間에 各各 거의 2倍씩 騰貴하였다.

<表 2> 穀價의 世界的 變動趨勢(%當)

	1972. 10.	1973. 2.
쌀	163	290
보리	67	103
밀	70	111
콩	138	301
옥수수	61	91

資料: 農水産部

이와 같이 穀價가 世界的으로 騰貴하는 첫 번째 원인으로서는 昨年에 氣象이 世界的으로 不順하여(冷害가 甚하여) 凶作이 되었다는 事實을 지적할 수 있다. 그 結果 傳統的인 쌀 輸出國이었던 泰國, 「버마」가 쌀 輸出을 中止

하였을 뿐 아니라 昨年까지 世界五大 米 輸出國이었던 美國, 蘇聯, 瀛洲, 「캐나다」, 中共에서 米 收穫이 平均 20%程度 減産되어 蘇聯은 美國에서 米을 1,100萬%이나 輸入하였고 中共도 米輸入處를 찾기 위해 혈안이 되어 있으며, 印度와 「베트남」의 食糧難은 深刻한 社會, 政治的 問題가 되어 있다고 한다.

穀價騰貴의 두번째 原因으로는 美國의 農業政策의 一大轉換을 들 수가 있다. 美國은 最近까지 農業에 대해 巨額에 달하는 各種 補助金을 支給하여 왔으나 世界的으로 食糧供給이 需要에 비해 부족한 현상을 보이는 데다가, 消費者物價騰貴에 對한 一般國民의 反撥이 激化되어 「닉슨」 行政府는 從來의 農產物支援을 撤廢하고, 無償援助나 長期借款을 대폭 줄이는 등 農業政策을 保護政策에서 自由化하는 과정에 있다.

그 結果 從來의 剩餘農產物이란 概念은 이 미 消滅되어 버렸으며 農產物輸出入도 餘他 一般交易品과 동일한 位置에 서게 되었다.

### 食糧需給 展望

政府가 穀物消費를 줄이고 其他食品의 消費를 增大시키어 米麥을 1975년까지 完全自給하고 少麥最大導入規模를 270萬%水準에서 억제한다는 방향을 樹立하여 KASS 模型에 의한 豫測을 修正, 調整하여 확정시킨 長期食糧需給展望은 다음 <表 3>과 같다.

이에 의하면 1972년에 64萬7千%이 不足하였던 쌀은 1974년에 自給을 達成하고 1972년에 25萬4千%이 不足하였던 보리는 1975년에 自給을 達成하여 1975년까지는 米麥의 自給을 이루기로 계획되어 있으며 反面 밀과 雜穀의 導入量은 年年 증가되는 것을 허용하나 1981년에 小麥導入量은 2,70萬4千%에 雜穀導入量은

(表 3)

長期食糧需給展望

單位：千%

	1 9 7 2			1 9 7 6			1 9 8 1		
	生産	需要	過不足	生産	需要	過不足	生産	需要	過不足
쌀	3,997	4,356	△647	4,300	4,300	—	4,889	4,889	—
보리	1,964	2,173	△254	2,346	2,346	—	2,912	2,912	—
밀	241	2,300	△1,891	273	2,824	△2,551	310	3,014	△2,704
著類	681	681	—	807	807	—	964	964	—
雜穀	388	866	△433	576	1,374	△858	623	1,869	△1,246
(大豆)	(222)	(261)	(△54)	(350)	(382)	(△32)	(445)	(467)	(△22)
計	7,271	10,376	△3,225	8,242	11,651	△3,409	9,698	13,648	△3,950

資料：農水産部

1.24萬6千%水準에 抑制하기로 되어있으며 1971년에 141kg이었던 1人當米穀消費量은 澱粉食의 積極獎勵로 118kg以下로 抑制시키도록 계획되어 있다.

食糧需給 對策

1) 消費對策

食糧需給對策은 國民의 營養面, 國家經濟面, 長期的인 經濟構造改善의 側面에서 마련되어야 한다.

消費側面을 통한 食糧需給의 圓滑을 이룩하기 위해서는 米穀爲主의 傳統的인 國民食生活構造의 改善이 이루어 져야 하겠다. 營養學的인 側面에서 볼때 우리나라 國民은 攝取熱量의 80~90%를 穀類에서 얻고 있으며 그중에서도 특히 米穀으로 부터 總熱量의 51~88%를 攝取하고 있고 脂肪으로 부터 攝取熱量은 5~8%에 不過한 實情이다. 이러한 米穀偏重의 食生活는 莫大한 量의 外米導入을 필요하게 하여 國家經濟에 壓迫을 가하고 있을 뿐 아니라 營養學的인 면에서도 Vitamin A와 B<sub>2</sub> 및 Ca 부족을 일으키고 있다.

이러한 單一食性을 脫皮하기 위해서는 長期的으로는 國民所得水準의 향상이 先行되어야 하겠지만 短期的으로는 各營養關係研究機關에서 우리 國民의 嗜好에 맞으면서도 廉價로 行할 수 있는 調理方法을 開發하여, 이를 메스콤을 통해 大的으로 P.R.하므로써 이에 대한 消費創造를 誘導하여야 할 것이다.

2) 生産對策

政府는 1975년까지 主穀自給을 이루기 爲한 生産對策으로 10大增産政策과 쌀 契約增産制를 立案하여 今年부터 實施하기로 決定하였다 10大增産對策이란 從來 실시되어 오던 增産對策에서 特別 필요한 對策인

- 1) 쌀 大單位增産團地
- 2) 벼 集團栽培團地(20,710個所, 20萬5千ha의 千戶對象)
- 3) 用水確保(水利安全率을 1972年の 82%에서 83%로 擴大하고 四大江流域開發)
- 4) 非獎勵品 一掃(昨年 栽培되었던 95個品種을 18個獎勵品種으로 限定 특히 旱中生 種을 獎勵)
- 5) 保溫못자리 擴大設置(4月과 9~10月の 冷害를 방지하기 위하여 冷害常習地域에

設置)

- 6) 地力增進(堆肥, 客土, 深耕, 珪酸質農用石灰의 增投)
- 7) 病虫害防除
- 8) 收穫後 處理改善(乾架施設, 乾燥器供給, 小束立乾)
- 9) 耕地面積確保(農地轉用抑制, 代理耕作者指定, 農地遊休化防止)
- 10) 보리增産(播種面積擴大, 肥料管理徹底, 早期刈取) 등이 있다.

다음 쌀 契約增産制는 政府와 새마을이 協議하여 生産目標과 補償基準段收(平年段收에 5%加算)를 設定하고 農民이 生産目標을 達成하였을 경우 所定의 施賞을 하고, 基準段收에 미달하였을 경우에는 미달된 만큼 政府가 補償해 준다는 것으로 이는 施賞과 補償의 두가지 誘因을 통해 全國 250萬農家로 하여금 政府의 增産政策에 적극 呼應토록 誘導하자는데 그 趣旨가 있으며 今後는 8個道 24個部落의 725個農家를 대상으로 예정이다.

또한 契約增産制와 더불어 今年부터 實施될 多收穫施賞制度는 段步當 600kg以上을 收穫할 수 있다고 自願하는 個別農家에게 申告를 하게 하고 政府의 技術指導下에 耕作하여 이 目標量을 達成하면 農家當 10萬원의 賞金을 支給하는 것을 내용으로 하고 있다.

그러나 쌀 契約增産制 및 多收穫施賞制의 새로운 政策은 다음과 같은 問題點을 내포하고 있다.

첫째, 對象農家數가 너무 적다.

契約增産制 對象農家가 24個부락의 725個農家이고 多收穫施賞可能農家數도 1,000個農家程度이므로 이 둘을 單純히 합하더라도 이는 250萬全農家의 0.08%에 불과하므로 展示效果에 그칠 公算이 크다.

둘째, 財源規模가 적다.

契約增産制에서 對象部落 24個所가 모두 生産目標을 達成하였을 경우 施賞金總額은 930萬원이고, 多收穫施賞制度에서 1,000個農家가 段步當 600kg 이상을 生産하였다면 이에 소요되는 賞金은 1억 원 정도로 1965년에 20억 원의 예산으로 始作되었던 安全農家造成事業(재원 부족으로 10억 원의 初年度豫算으로 끝짐)을 想起해 볼때 너무나 財源의 규모가 적다.

셋째, 統一벼栽培권장의도가 강하다.

昨年에 段步當 600kg 이상을 生産한 農家は 忠北 沃川團地(段步當 713kg 生産)等 몇개 統一벼 團地에서 뿐이었으므로 이번 제도는 米穀增産自體보다도 統一벼 권장策의 一環으로 看做되어 진다.

### 3) 價格政策

過去 쌀 不足으로 막대한 量의 쌀을 輸入해 오던 日本은 1950年代 後半期부터는 高米價政策(二重米價)에 힘 입어 增産이 이루어져 最近에는 供給이 需要를 超過하여 政府는 쌀 消費增加策에 腐心하고 있으며 多收穫品種으로부터 良質의 品種으로 代替시키는 一方, 稻作의 作付轉換策을 講究 및 獎勵하고 있다.

高米價政策이 가져오는 效果를 大體로 다음 세 가지로 요약할 수 있다.

첫째, 增産效果: 쌀의 供給의 價格彈力性은 0.3정도로 매우 높은 편이다. 그러나 價格引上이 가져오는 增産效果가 충분히 나타나기 위해서는 土地基盤造成이 이루어 져야 하며 特히 農業機械化를 促進하기 위한 耕地整理가 時急히 이루어져야 한다.

둘째, 消費抑制效果: 一般國民의 混粉食의 動機中 「값이 싸서」가 가장 큰 비중을 차지하고 있다. 따라서 米價를 높은 水準에서 維持하는 代身 보리, 밀의 消費價格을 낮은 水準에서 維持하면 相當量의 쌀消費를 節약시킬

수가 있다. 그러나 消費抑制效果가 充分히 발휘되려면 우선 傳統的인 食生活構造를 改善하기 위한 諸般活動이 선행되어야 한다.

셋째, 國際收支改善效果: 高米價政策을 實施한 結果 增産效果 및 消費抑制效果가 크게 일어나 食糧需給이 圓滑히 이루어진다면 外米導入에 사용되었던 막대한 外換이 節約되게 되므로 이는 國際收支改善에 寄與하게 된다.

따라서 우리나라도 食糧自給, 특히 米穀의 自給을 이루기 위해서는 農民에게 直接的인 刺戟을 주는 동시에 國民經濟의 健全化에 기여하는 高米價政策을 擴充, 實施하여야 할 것이다. 이 경우 高米價란 名目上의 高米價에 그칠 것이 아니라 實質的인 高米價가 되어야 함은 물론이다.

### 맺는 말

政府는 米麥의 自給達成을 第3次 5個年計

劃의 最終年度까지로 잡고 있는 듯하다.

勿論 食糧自給을 위해서는 積極的인 增産政策이 수반되어야 하나 여기서 特히 強調하고 싶은 점은 食糧消費者로서의 國民의 態度가 중요하다는 것이다. 만약 消費經濟의 개선을 통하여 종래의 1人當 年間 쌀 消費量을 現在의 140kg에서 15%節減한 120kg으로 維持한다면, 즉 週間 1日間을 混, 粉食으로 대체할 수 있을 경우 쌀의 自給은 당장 이루어질 수 있다는 것이다.

물론 自由主義經濟體制下에서 消費經濟의 抑制는 매우 어려우나 教育을 통한 國民의 自發的인 食生活改善과, 營養學界과 食品工業界의 共同研究를 통하여 우리나라 國民의 기호에도 맞고, 單價도 쌀 뿐 아니라 營養面에서도 손색이 없는 食品의 開發이 활발히 이루어진다면 적어도 主穀의 自給達成은 그렇게 어려운 것도 아니라고 생각된다.



#### ●加糖煉乳

乳 · 3분의 1이하의 용적으로 농축하고 保存料로 실당을 첨가한 것인데 全脂와 脫

脂의 두가지가 있다.

우유를 80°C 가량으로 약 10분간 저온살균하고 15~16%의 설탕을 넣어 진공술에서 65°C로 농축한다.

●렌즈콩 · 여러 번종의 콩자를 완두콩이나 강낭콩과 같은

무리다.

이집트와 인도에서 유럽으로 수입되는것에는 녹색변종과 주황색변종의 두가지가 있다.

분말로써 수우프를 진하게 하는데 쓰이기도 한다.

●配糖體 · 糖과 다른 化合物이 결합된 물질이다.

糖이 글루코오스인 경우에는 글루코시드라고 한다.

이는 식물에 널리 보존되며 의약품으로 많이 사용되고 있다.

●白下 · 설탕을 精製할때 結晶化 단계에서 얻어지는 설탕의 결

정과 당밀모액의 혼합물이다.

●生物價 · 생물가는 단백질의 영양가를 정량적으로 표시하는 하나의 指標이다.

측정은 동물 혹은 사람에 관하여 표준 조건하에서 단백질을 섭취시켜 체단백의 함성에 사용되어 체내에 남은 단백질의 양을 조사한다.

●프로타민 · 천연의 가장 단순단백질로서 극히 제한된 수의 아미노산을 함유하고있다.

그중에서 가장 중요한 아미노산은 열기성 아미노산이다.