

環境汚染防止를 위한 対策

◇ 환경오염

- (1) 대기오염과 그 피해
- (2) 수질오염
- (3) 소음과 진동
- (4) 식품오염
- (完) 환경오염 방지를 위한 대책

본 「시리즈」는 이번號의 “環境汚染...○
防止를 위한 対策”을 마지막으로 本誌통...○
권 60호부터 지금까지 6회에 걸쳐 실리...○
므로서 근래 全人類의 汎世界的인 情實...○
한 문제점으로 번진 「환경오염」을 多面...○
的으로 考察해 보았다. ...○

그동안 충실한 내용으로 寄稿해 주신...○
연세의대학교수이시며 환경문제연구소장이...○
신 權肅杓선생님께 깊은 감사를 드린다. ...○



權 肅 杓
(延世醫大敎授, 藥博)

環境汚染防止는 全人類의 共同宿題

지금까지 우리는 문명의 발달과 함께 수반되어 發生하는 환경오염에 관해 검토하였다. 환경오염을 야기시키는 각종 배출물과 그에 따른 대기오염, 수질오염, 소음 및 진동과 식품의 오염으로 인한 피해현상을 검토하였다. 보다 편리하고 안락한 복지사회를 이룩하고자 人間의 모든 지혜를 동원하여 發達시키는 기계문명이 아이러닉하게도 그 反對의 현상으로 치닫고 있다면 그 얼마나 큰 모순인가는 再言을 요하지 않는다.

이러한 심각한 환경오염의 위협을 방지하기 위하여 모든노력을 경주하여야 함은 너무나도 당연한 명제라 하겠다.

환경오염의 방지는 어느 특정한 지역이나 국가의 문제를 넘어 범세계적이고 범지구적인 결실한 문제로 제기되어 국제적인 노력이 시도되고 있음은 주지의 사실이다. 1972년 6월 5일

스웨덴의 스톡홀름에서 개최되었던 UN의 세계 환경회의는 “하나밖에 없는 지구”라는 슬로건을 내걸고 몇가지 성공적인 결론을 얻은 것은 큰 전기라고 할 것이다.

이 회의는 광범위한 환경보호의 결의문과 원장을 채택하고 매년 6월5일을 세계환경의 날로 제정하여 금년에 그 1주년을 맞이하였음은 매우 의의있는 일이라 하겠다. 세계 적십자회의도 인간을 환경오염으로부터 보호하기 위하여 적극적인 활동을 펴기 시작하였음은 더욱 의의있는 일이다.

이와 같이 환경오염의 방지는 개인에서부터 전인류의 공동숙제로서 그 해결의 실마리를 찾고 있는 것이다.

여기서는 모든 환경오염의 방지대책을 포괄적으로 論하면서 고차원적이고 원천적인 대책을 찾아보기로 한다.

비체로 환경을 보호하기 위하여 다음의 세가지 방향의 검토가 필요할 것이다.

첫째 행정적 법적인 대책의 마련과, 둘째로 공해방지 및 그 처리의 기술적 대책을 연구하여야

되고, 세계로 社會的인 환경오염의 방지 제공 및 교육의 대책이 마련되어야 되겠다는 것이다.

〔첫째〕 行政的 및 法的對策

우리나라의 공해방지법은 1963년 11월5일 법률 제1436호로서 全文 20條 附則으로 된 것을 1971년 1월22일 법률 제 2305호로서 全文 26條 附則으로 개정 공포하였다. 舊法에서는 工場이나 事業場 또는 기계기구의 조업으로 인하여 야기되는 大氣汚染, 河川汚染, 소음 및 진동 등으로 인한 보건위생상의 위해를 방지하여 국민보건의 향상을 기함을 목적으로 그 규제범위가 국한되어 있던 것을 新法에서는 大氣汚染, 水質汚染, 소음 및 진동으로 인한 보건위생상의 위해와 생활환경의 피해를 방지하여 국민보건의 향상과 알맞는 생활환경을 조성함을 목적으로 한다고 규정하여 공해방지에 대한 근본방침을 확대시켰다. 여기에서 「생활환경」이라 함은 인간의 생활과 관계되는 동식물의 生育環境을 말한다.

또한 공해발생원의 범위에 있어서도 舊法에서는 산업공해의 범위내로 한정하였으나 新法에서는 工場이나 事業場뿐만 아니라 이미 일어나고 있는 공해원 또는 일어날 가능성이 있는 모든 종류의 공해발생원을 포괄적으로 규정하여 환경오염을 원천적으로 방지하고자 시도하고 있다. 공해의 피해는 일단 발생한 공해현상을 억제하는 것 보다는 공해를 일으키는 원인의 방지가 더욱 효과적인 방법이라는 것은 당연한 것이므로 新法에서는 이점에 보다 더 유의하고 있다고 하겠다. 따라서 新法은 오염물 배출시설을 설치하기 전에 미리 허가를 얻도록 규정하고 또 그 허가사항의 변경에 있어서도 다시 그 변경에 대한 허가를 얻도록 규제하였다. 또한 허가를 받고 설치한 시설에 대하여서는 사용개시에 신고를 하

도록 의무화 함으로써 공해의 예방을 위해 신경을 쓰고 있다고 하겠다.

그외에도 허가당국은 사전에 지역적 특수성과 그에 따른 대기, 수질 등의 오염현황을 파악하여 허가에 입하도록 하고 있으며 필요에 따라 배출시설이나 방지시설의 개선, 대체, 조업정지 등 공해예방을 위한 명령을 하고 이 명령에 위반할 때에는 처벌을 하도록 하고 있다. 또한 공해방지 대책 기구로서 공해방지 심의위원회를 중앙과 지방에 설치하여 자문과 조사심의에 입하도록 하고 있다.

공해법규의 위반에 대한 법칙도 강화함으로써 공해방지의 적절한 조치를 뒷받침하도록 하였다.

그러나 法의 改正으로 시도하고 있는 위의 여러가지 조치에도 불구하고 다음의 몇가지 法的 補完조치를 지적하지 않을 수 없다.

新法의 目的에서 규정하는 生活環境의 영향을 규제하기 위한 실질적인 뒷받침이 누락되어 있는 것을 지적하지 않을 수 없다. 人間의 生活環境은 動植物과의 生態學的 연관을 맺고 있음은 주지의 사실인데 이러한 動植物의 生育에 장애를 주는 배출물의 허용기준이 마련되어 있지 않다는 것이다. 동식물의 피해농도는 人間의 피해농도보다 낮은 것이 일반적인 현상이므로 이를 위한 기준을 定하여 山林·農作物·家畜·野生動物等 動植物의 生育을 보호할 수 있게 함으로써 人間의 生活環境에의 영향을 방지하도록 하여야 할 것이다.

또한 現行 공해방지법에는 너무나 공해의 급성피해만을 意識하고 있는것 같은 인상을 주고 있다. 많은 연구결과가 보여주듯이 공해의 피해는 급성적인 것보다도 만성적인 피해가 더욱 가 공할만한 것이다. 이른바 “環境癌”은 그 대표적인 표현이라 하겠다.

다음으로 "오염물의 규제대상을 대폭 확대하여 야 한다. 나날이 문제의 심각성이 깊어가는 각종 농약의 환경 축적현상은 식품과 동식물에서도 상당량 검출되고 있음은 이미 報告를 통해서 알려진 사실이다. 중금속과 PCB (Poly chlor biphenyl) 등의 오염은 최근 관심을 더욱 높이고 있는 사실인데도 불구하고 현행법에서는 전연 언급조차 않고 있는 것은 안타까운 일이다. 그러나 무엇보다도 주목할 사실은 현행 오염물의 배출 허용기준이 너무 높다는 사실이다. 이것은 거꾸로 말하여 배출물의 제한이 아니라 오염물의 배출을 法的으로 보장하고 있다고 해도 과언은 아닐성 싶다.

그외에 현행 공해 방지법은 지방별 특성을 무시하고 일률적으로 규정하고 있는데 이것은 배출시설 주위의 농작물 유무와 지형적 조건, 기상적 요인등을 감안하여 지방자치단체의 長이 조정할 수 있도록 유보사항을 마련함이 타당하다.

공해방지법 외에 우리의 환경에 관계되는 법규는 무수히 많다. 하수도법, 식품위생법, 공장신고법, 도로운송 차량법, 국토개발 종합계획법, 무역법, 외자유치를 위한 관계법, 농지관리법, 수산진흥법, 산림법등 우리의 환경에 직접 간접으로 관계 있는 모든 법규에 환경을 보호하기 위한 補正을 할 수 있도록 보완함으로써 효과적인 법의 운용을 기하여야 한다.

둘째 技術的 對策을 開發

이에는 장기적 대책과 단기적 대책으로 나누어 낼 수 있다.

長期的으로는 환경용량의 확대를 指向하도록 정책의 시행이 있어야 한다. 다시 말하여 하천개합은 水質의 확대를 기함으로써 오염물의 희석

을 극대화시킬 수 있다. 또한 오염업체의 分散과 도로망을 확대하여 오염물의 배출이 한정된 大氣안에 농축되지 않도록 함으로써 공기 용량의 확대를 꾀할 수 있다. 지역개발과 공장건립을 사전에 검토할 수 있도록 제도의 보완이 필요하다.

그외에 외국의 오염원, 피해 기타 환경보호를 위한 정보를 수집할 수 있는 효과적인 체제의 정비가 절실하다.

이러한 것은 공해산업의 도입으로 인한 공해 확대를 예방하는데 도움이 될 수 있다. 인간의 지혜는 무궁하다. 노력의 집중은 창조적 구상을 낳을 수 있는 것이다. 계획적이고 집중적인 노력으로 능히 산업의 발달과 환경의 보호를 병행시킬 수가 있을 것이라고 많은 학자들은 말한다.

단기적 대책을 위하여 이미 발생하고 있는 오염물의 처리 기술 개발문제를 들 수 있다. 이러한 기술의 개발은 生産기술의 개발과 同一하게 중요하고 가치 있는 것이다. 연료의 개선, 공장폐수 처리기술의 연구 및 그 공개, 피해요인의 연구, 감시와 규제 방법의 고도화 및 자동화 등은 공해방지의 단기적 기술 대책으로 매우 중요한 것들이다.

이러한 처리기술의 개발연구는 외국의 그것과는 다른 우리의 현실에 알맞는 방안이 강구되어야 한다. 항상 우리의 기술로서 소화시키기 위한 노력이 병행하여 합리적인 기술을 개발하여야 할 것이다. 이를 위해 정부의 과감한 정책적 배려와 투자는 무엇보다도 중요한 점이다. 한 나라의 경제성장도를 나타내는 GNP는 그 국가의 복지도를 표현하는 指標이기도 하다. 그러나 이러한 GNP의 성장에 피해받는 요소로서의 공해현상은 경제개발에서 특별히 고려되어야 할 사항인 것이다.

〔셋째〕 社會的인 對策

個人이 소속되는 社會는 모든 인류환경의 근본적 단위이기도 하다. 社會는 국가를 대표하고 지역과 세계의 人間社會를 구성하는 단위인 것이다. 個人이 소속되고 있는 社會의 精神的 현상은 모든 흐름의 단적인 표현으로 고려되는 것이다. 個人의 집합체로서의 社會는 인간의 환경을 보호하는데서도 집합적 노력의 표현이 당연히 있어야 된다.

지금 우리 社會의 공해에 대한 社會的 개념은 수정되어야 된다. 공해의 위험성을 피부로 느끼기 위해 자극적이고 규모가 큰 현상적 피해 즉 급성 피해에만 그 개념적 근거를 두려고 함은 큰 잘못이다. 환경의 피해는 만성적 피해와 그로 인한 生態界의 파괴가 가장 무서운 것이다. 지구의 멸망이나 자원의 고갈은 이러한 自然의 生態界의 파괴에서 비롯하기 때문이다. 公害에 대한 올바른 社會的 개념의 설정은 공해방지를 위한 기본적인 작업의 하나이다.

社會는 個個人的 구별없이 환경의 보호를 위해 적극적인 참여를 할 수 있는 분위기 조성을 위해 노력하여야 한다. 환경에 대한 올바른 교육과 제몽이 국민학교에서부터 成人에 이르기까지 부단히 실시되어야 한다. 이렇게 하여 생활 환경과 인간 환경의 보호를 위한 생활이 습관화 되도록 하여야 한다.

모든 인간의 행동은 인간의 사고와 인식에서부터 출발하기 때문이다. 「메스컴」은 사회적 기능의 중대성과 그 영향력의 깊이를 고려하여 자극적이고 문제나 열석인 태도를 지양하여 올바르게 인도하고 계몽할 수 있는 태도의 확립이 중요하다. 社會團體는 無分別한 행사의 남발을 위한 것이 아니고 진정으로 환경파괴를 염려하는

진실된 공헌을 위해 노력을 경주해야 한다. 학자는 학문을 통한 사회봉사의 정신으로 환경보호를 위한 노력을 기울여야 한다. 이러한 각계각층의 생활화된 노력은 모여서 위대한 원동력이 되고 이 힘은 공해방지의 특수한 장해를 극복하는데 巨步를 내딛는 주춧돌이 될 수 있는 것이다. 끝으로 人口증가와 무절제한 소비증가를 조절하여야 한다.

세계적인 人口증가의 추세는 人口폭발이라는 용어를 낳고 그에 따르는 무수한 문제점을 제기하여 왔다. 人口증가의 역제는 경제발전과 함수관계를 갖고 있어 중요시 되어오고 있는 터이다.

人口증가는 경제발전의 효율화를 저해할뿐만 아니라 人口의 밀집을 초래하고 人口의 과도한 밀집현상은 수많은 부작용을 초래한다. 이러한 부작용들은 대부분 인간환경을 악화하는 요인을 이루고 있어 人口의 조절은 환경의 보호와 직결되고 있다. 또한 人口의 과도한 증가는 自然의 資源을 점점 고갈시켜 간다. 인간의 증추됨을 매우기 위한 노력은 궁극에 있어서는 자원의 고갈을 초래하고 자원의 변형과 인위적 가공은 生態界의 질서를 파괴하여 거꾸로 자원의 파괴를 초래하므로 심한 모순을 야기하는 것이다.

또한 인간의 부질없는 소비욕은 物質의 무절제한 소비를 촉진하여 자원의 고갈과 함께 막대한 폐기물의 대량화를 초래한다. 다소 논리의 비약이라 생각하는 사람도 있을지 모르나 이러한 사소하고도 거의 의식할 수 없는 현상이 결국은 환경악화의 근원을 이루고 있음은 쉽게 발견할 수 있다.

人口와 資源과 環境은 今世紀에 있어서 끊을 수 없는 함수관계를 유지하고 있다. 더욱 미래를 예측하는 현대의 지혜는 이러한 함수의 고차화(高次化)를 염려하고 있어 人間環境의 生態學

的變化에 주의 하면서 상호 조절하여 나가야 된다고 외치고 있다.

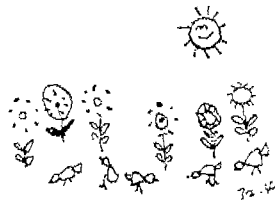
맑은물, 푸른하늘, 깨끗한 공기와 푸른초원은 이제 그 옛날의 기억에서나 찾을수 밖에 없다고 체념하는 사람이 바로 환경 파괴의 장본인이 되어가고 있음을 깨달아야 한다.

스스로 인간환경의 모순을 제거하여 천부의 권리를 지켜 진정으로 참된 영구적인 복지를 누리게 위하여서는 지금부터라도 결코 늦지 않았다는 것을 인식하고 확고한 철학을 確立하여 지혜

로운 대책을 마련해 나가야 할 것이다.

공해는 무질서한 인간활동의 결과이다. 따라서 인간활동을 질서 있게 조정하는 지혜만이 인간을 구해줄 것이다.

인간과 모든 지구상의 생물의 진화속도는 인간이 만든 문화의 발전에 따라가지 못하는 결과 파가 마치 맘모스의 코끼리처럼 지구상에서 인간의 자취를 감추는 날을 초래할지 모른다는 것을 많은 生物學者가 근심하고 있는 이유가 여기에 있다. <끝>



자원 봉사대 조직

• 미취업회원에게 권고함 •

급변하는 국내외정세에 처해 있는 우리들은 이러한 현실을 그냥 방관하고 있을 수가 없다고 생각되어 국가사회에 공헌하는 길을 모색하기 위해 가정에 계신 여러분을 부릅니다.

여러분 주위에 있는 미취업회원에게도 알려 소속지부에 등록해 주시면 비상시 지역사회 봉사활동에 협동할 수 있을 것입니다. 등록방법은—성명, 면허번호, 주소, 전화번호를 기입하셔서 대한간호협회(중구쌍림동88의7), 또는 소속지부로 연락해 주십시오.