

# 特輯

## II

### 韓國火災保險協會

# 國民은 어떠한 눈으로 보는가

지난 10년간, 우리나라에는 총 35,000건의 火災가 발생, 7,000餘名の 人命被害와 120億원의 財産損失을 보았다

이같이 엄청난 火災를 誘發케 한 가장 큰 原因은 각종 事業場의 大型化에 비대한 電氣, 油類等 現代的 器機使用性向이 늘어 난데도 연유되겠지만 더욱 큰 理由중의 하나는 非科學的으로 無秩序하게 건립된 都市建物の 高層化 내지 多岐化에 기인되고 있다

여기에 따른 對策은 없을가? 날로 점점되고 있는 火災로 인한 人命被害와 財産損失의 增加率을 鈍化 또는 抑制시키는 對策이 정말 없는 것인가? 또 있다면 어떠한 方法으로 해야 되는가?

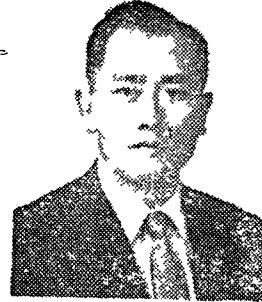
이러한 方法의 하나로 着眼된 것이 保險會社로 하여금 直接 火災豫防에 參與시키는 方案이 模索되었으며 이러한 役割을 담당할 機關으로 탄생된 것이 韓國火災保險協會가 아닌가 한다

그것도 火災豫防이라는 大課題를 짚어진채 이렇게 해서 탄생된 韓國火災保險協會를 關係者와 國民은 어떻게 생각하고 어떻게 받아 드려지고 있는가?

各界 各層을 통해 協會設立의 意義와 그 進路를 들어 본다

協會는 이렇게 되어야 한다

# 時代的 要請에 副應하기 를



李 根 停  
<海影會館>

人生을 행복하고 안전하게 살고자 하는 것은 모든 사람들이 간결같이 바라는 바이다 그러나 실제로 우리 인간은 온갖 종류의 不幸과 悲劇을 겪지 않으면 안된다 때로는 病에 걸리기도 하고 때로는 事業에 실패하거나 試驗에 떨어지기도 하며, 또 때로는 交通事故를 당하기도 하고 家族과 벗의 불행을 맞보기도 한다 火災나 水害 때문에 人命과 財産에 많은 損失이 오는 例도 우리가 흔히 보고 듣는 바이다

人間의 偉大한 점은 이러한 여러 가지 뜻하지 아니한 不幸과 災難을 겪으면서도 여기에 단순히 屈伏하거나 順應하는데 그치지 않고, 모든 自然的 人爲的 事故를 가능한 한 未然에 방지함으로써 幸福과 安全을 增進시키기 위해 부단한 노력을 기울여 왔다는 데 있을 것이다 近代社會에 있어서의 保險制度의 發達은 바로 이러한 노력의 一端을 말해 주는 것이다

그러나 오늘날 保險, 특히 火災保險에 대한 一般的 認識은 실로 淺薄한 상태에 있는 것이 사실이며, 또한 保險會社 자체의 對社會的 靑睞도 지극히 미미한 水準에 머물러 있는 것이 사실일 것이다 火災가 얼마나 무서운 것이며 그것이 人間社會에 미치는 破壞의 結果가 얼마나 可憐할 만한 것이냐 하는 것은 아무도 否認하지 못하는 터이지만, 그럼에도 불구하고 일반적으로 火災란 人力으로 어찌 할 수 없는 것이라고 하는 宿命論이 널리 퍼져 있는 것이다 뿐만 아니라, 保險會社란 自己와 아무 相關도 없는 機關으로 오해되기 일쑤인 것이다

60년대 이후 近代化作業이 활발히 추진되어 오고, 이에 따라 都市의 稠密化 高層化가 이루어진 오늘날 火

災保險에 대한 이러한 沒認識은 더 이상 放置할 수 없게 되었다 왜냐하면, 지난 번 大然閣「호텔」火災의 例에서 실증된 바 있듯이 都市化時代에 있어서의 火災는 과거와 비할 수 없는 大量의 損失과 被害를 가져오기 때문이나 그러므로 일정한 규모 이상의 모든 建物이 義務적으로 일정한 防火施設을 갖추는 동시에 만약의 경우에 대비하여 火災保險에 加入하도록 하는 것이 必要하게 되었으며, 安全點檢 등에 있어서 標準化의 필요성이 제기되는 것이다 韓國火災保險協會의 設立은 바로 이러한 時代的 要請에 副應하는 것으로서 커다란 意義를 지닌다고 하겠다

일정한 규모 이상의 모든 建物主가 義務적으로 保險에 加入하도록 규정되어 있는만큼 保險會社의 存續에 建物主가 희생되어서 안 될 것임은 두 말할 나위도 없는 일이다 協會는 保險會社와 加入者의 中間的 위치에서 공정하게 사회적 任務를 하게 되는 것이다

한편, 都市의 稠密化, 특히 首都 서울에의 과도한 集中은 火災의 頻發化 내지 大型化의 우려를 안고 있다. 그 때문에 적극적 豫防對策이 절실히 요청된다 함은 두말할 필요가 없는 바이다

協會設立의 가장 중대한 目標은 이처럼 대규모적 火災를 事前에 방지하는 것으로써 火災豫防과 消化施設에 대한 ① 研究 ② 啓蒙 ③ 安全點檢 등의 업무를 수행하는 것이다

여기서 무엇보다 중요한 것은 協會의 運轉이 실질적인 成果를 거두자면 加入者인 建物主 자신의 協調가 무엇보다 절실히 요구된다는 점이다 내 건물만 안전하면 된다는 식의 小我的 태도를 지양하고 모든 면에서 적극적인 姿勢를 가져야 하겠다

# 經濟生活 安定에 寄與해 주기를



申 錫 均

<大韓商議經濟研究센터 研究室長>

經濟成長을 위한 總力을 傾注하고 있는 우리의 立場은 經濟成長과 間接的關係에 있는 國民福祉를 위한 餘暇活用方案, 文化施設의 增設, 諸 保險의 効率的活用 등의 社會保障制度가 疏外 된 感이 없지 않았다

保險이 우리 生活에 대두되게 된 原因은 經濟不安에 對備한 對策으로서 經濟的危險負擔을 分散하기 위한 社會的 形態로서 經濟不安을 除去 또는 輕減하여 經濟生活 安定圖謀에 그 잠뜻이 있음을 勘案할 때 保險의 잠된 「이미지 업」을 위한 「協會」의 設立은 그 必要性이 더욱 提高되고 있다고 하겠다

따라서 앞으로 火災保險協會의 業務는 火災後의 對策講究보다 火災의 發生을 事前에 막는다는 데에 그 잠된 業務가 주어진다고 規定지어 볼 때 國民들의 期待가 자못 크다

무엇보다 韓國火災保險協會 設立 意義는 첫째, 지금까지 法的으로 認定을 받고 火災發生防止에 努力하는 團體가 없었는데 比하여 法的認定을 받고 同 業務를 遂行할 수 있는 機關이 만들어진 데 있으며 둘째, 保險會社가 해야 할 建物の 安全點檢業務의 一元化를 期할뿐 아니라 責任感있는 安全點檢業務를 履行할수 있게 되었으며 셋째, 火災發生의 未然防止에 寄與하게 되었으며 넷째, 火災가 發生하였을 때에는 大火로 번지지 않고 火災初期에 消化되도록 消火施設을 充分히 갖추도록 감독과 點檢을 繼續할 수 있는 機能의 保有에 있으며

다섯째, 火災發生의 原因이 될 곳을 索出하여 建物所有者에게 注意를 喚起시키고 補修를 建議하는 한편, 여하한 경우에라도 人命의 被害가 적도록 대피시설을 點檢하는 것 등의 業務를 誠實히 履行하는것에 協會設

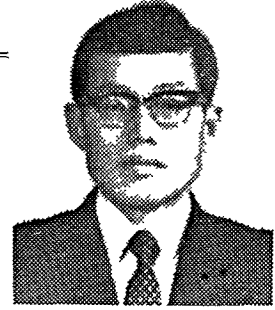
立의 意義가 있다고 생각된다

따라서 以上에서 指摘한 意義를 誠實히 遂行하기 위하여서는 첫째, 火災豫防專問技術者를 多數 確保하여 防火施設의 定期的인 點檢을 實施하는 한편 合理的 「서비스」策을 講究해야 하며 둘째, 安全點檢의 實效를 거두기 위한 方案으로 公共建物에 對한 保險加入을 義務化시키는 한편 이들 保險加入業務에 對한 安全管理 指導 등을 實施해야 하며 셋째, 消火施設의 程度에 따라 保險料率을 大幅割引에 줄으로써 既存建物과 新築 및 改築建物の 消火施設의 完壁化를 期하게 하며 넷째, 安全點檢要員의 質量的 確保를 期하여 點檢業務의 充實化를 이룩해야 하며 다섯째, 火災保險基金의 마련으로 消火施設의 脆弱團體에 施設의 無料配布 및 消火方法의 科學化를 위한 裝備의 購入과 合理的인 消火方法에 對한 周知的 研究가 있어야 한다 여섯째, 「팜플렛」, 「메스콤」 등을 利用한 火災未然防止策의 宣傳과 廣告를 強化하여 國民들에게 火災에 對한 경각심을 鼓吹시켜야 하는 것 등을 들 수 있겠다

특히 保險은 經濟成長保障의 欲求充足을 위하여 必然的으로 生成되는 바, 經濟開發과 併行된 次元에서 保險의 開發이 要求된다고 볼 수 있다

따라서 保險業務의 올바른 開發과 保險을 國民福祉에 올바르게 活用키 위하여서 保險을 올바르게 「리드」할 專問的인 機關의 設立을 보게된 것을 多幸스럽게 생각한다 앞으로 經濟의 高度成長은 社會保障制度를 단계 強化케 될 것인 바, 이번 韓國火災保險協會의 設立을 契機로 國民, 保險會社, 火保協會가 三位一體가 되어 새로운 保險의 發展에 努力해야 할 것이다

# 關係機關의 舉國的參與를



柳 基 洪  
<安國火災 企劃課長>

제작년 12月の 大邱閣「호텔」火災事件과 지난 해 12月の 市民會館 火災事件은 高層建物火災에 있어서 우리가 할 수 있는 鎮火作業과 救助活動에는 限界가 있다는 敎訓을 남겨 주었다 그리고 우리는 다시금 火災의 事前豫防의 重要함과 그 必要性을 切感하게 되었고 不幸히 火災가 發生하였을 경우에는 被害人命에 대한 적정한 補償과 災害의 早速한 復舊가 國民生活의 安定을 위해서 하나의 社會的 當爲로서 받아 드려지지 않을 수 없다는 것을 알게 되었다

英國이나 美國, 日本 등의 火災豫防協會나 團體들은 火災保險會社가 自發的으로 設立 運營하고 있는데 비하여 우리 나라의 경우는 法律로서 그 設立을 強制했다는 점에서 약간 特殊性이 있기는 하나 이는 오히려 強力한 機能을 發揮할 수 있다는 데서 制度面에서는 보다 效果의이라고 하겠다

一般的으로 火災豫防活動은 國民經濟의인 側面에서 重要한 意義를 갖는 것임은 말할 것도 없다 이는 예마다 國民總生産의 相當部分(1970年 0.079%, 1971年 0.077%, 1972年은 大火災의 빈발로 아마도 더 높을 것이다)이 火災로 燒失되고 있으며 年次的으로는 더욱 增加하는 추세에 있기 때문이다

이러한 意味에서 設立된 韓國火災保險協會는 國民經濟上 重要한 意義를 갖는 것이지만, 한편 이 機構가 損害保險會社의 共同出捐으로 運營된다는 점에서 保險的인 側面에서 더욱 큰 意義를 갖을 수 있는 것이다

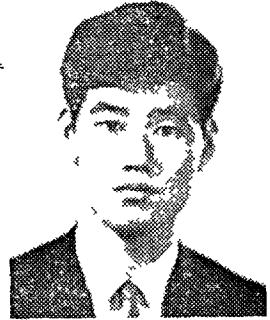
그 이유는 첫째, 協會가 火災豫防活動을 통하여 國民生活의 安定에 직접 기여함으로써 保險會社에 대한 社會의 信賴度를 높이고 長期的으로는 保險契約의 增大

를 가져 올 수 있다는 점이다 이는 또한 富의 社會的 還元이라는 점에서 社會政策的 意義도 동시에 찾을 수 있을 것이다 둘째는, 火災를 未然防止하고 一旦 火災가 發生하였더라도 被害額을 最少限으로 줄임으로써 結果的으로는 保險會社의 收益에도 기여한다는 점이다 셋째는, 火災豫防活動에 관한 專門的인 調查研究와 國際의 情報交換을 效果的으로 實施함으로써 이 分野에 있어서의 技術의 進歩를 가져올 수 있다는 점이다

오랜 傳統과 權威를 자랑하는 英國의 火災保險協會(FPA)는 最近 直接的인 火災豫防機能보다도 오히려 이와 같은 火災豫防技術의 普及와 情報交換에 더 重要한 意義를 發見하고 있는 것이다 넷째는 韓國人災保險協會는 火災의 豫防과 消防施設의 安全點檢에 관하여 法律로 公認된 唯一한 民間機構라는 점이다 지금까지 이와 類似한 機能을 遂行한 民間機構로서는 損害保險料率算定會가 있었지만 이는 法律上의 松關이 아닌 任意團體이었을 뿐 아니라 豫算上 극히 制限을 받아 왔기 때문에 그 活動은 自然히 消極的일 수 밖에 없었던 것이다

이 외에도 消防器材의 寄贈으로 國家消防事業에 寄與한다든지 또는 危險割増等級의 決定으로 建築物의 改良을 促進하는 등 여러 가지 意義가 있으나 이에 관한 說明은 省略한다 다만 이와 같은 協會設立의 趣旨가 앞으로 協會의 活動을 통하여 充分히 具現될 수 있기 위해서는 무엇보다도 國內 損害保險會社들의 積極的인 協助와 支援이 따라야 할 것이며 더욱 나아가서 各種의 產業界, 建築界 其他 關係團體들의 共同參與가 있어야 할 것이다

# 豫防研究에 拍車加해 주기를



韓 松 虎  
<産業銀行企劃部>

保險의 原始形態는 保險事故가 發生하면 이에 대한 補償金의 지급에 그쳤고 事故豫防에는 별로 관심을 가지고 있지 않았으나 保險이 점차 發達함에 따라 必然的으로 事故의 未然防止에 留神하게 되어 火災保險에 있어서 火災의 豫防 및 消防施設에 대한 安全點檢이라는 問題가 점차 擡頭되게 되었다

이러한 火災豫防施設을 促進했던 顯著한 事例로서 自動消防設備의 보급이 있다 이것은 天井에 수도관을 뽑아 올려 십씨 70도 전후가 되면 鎔解되는 金屬으로 된 마개를 각 층마다 붙여두는 것이며 室內의 溫度가 그 以上으로 上昇하면 저절로 在水되는 장치이다 이 장치는 人間의 叫喊 및 行動과는 無關係라는 것과 消防狀態에서 빨리 消防할 수 있다는 점에서 가장 有効한 消防施設이라고 할 수 있을 것이다

美國의 경우만 보더라도 이 장치가 採用되지 않았던 時代에 比하여 火災가 5분의 1로 減尠하였음이 통계상으로 나타나고 있다 이와같은 事實은 保險業者가 危險의 發生을 減少하거나 延長시킴으로서 자기들의 利益을 얻으려는 데에 기인한 것이라 할 수도 있겠으나 이 結果는 社會的 財産을 保護하는데 크게 貢獻해 주었던 것이다

火災의 發生原因을 分析하여 보면, 우리의 不在意와 設備의 不完全, 그리고 火災에 대한 無知가 가장 크다 따라서 宣傳, 啓蒙을 통한 注意喚起와 技術的인 安全點檢을 통해서 未備點을 事前에 發見하여 이를 補充함으로써 火災發生을 크게 減소시킬 수 있다고 할 때, 여

기에 韓國火災保險協會의 設立意義가 있다고 하겠으며 이 協會의 設立은 우리 國民 모두가 오랫동안 갈망하여 왔던 夢이었다

外國의 경우를 본 것도 없이 우리가 이러한 制度를 이제서야 갖게 될 것은 晚時之嘆의 感이 있다 1966年의 「런던」과 1835年의 「뉴욕」, 1871年의 「시카고」에서 있었던 大火災와 같은 災厄가 서울과 부산같은 우리나라 大都市에서 일어나지 않으리라는 保障이 없다는 것을 勘案한다면 國民의 安心을 安定시키고 高貴한 人命과 막대한 社會的 財産을 保護하기 위한 火災豫防 및 消防施設에 대한 安全點檢 및 이에 關한 資料의 調査, 研究 그리고 啓蒙이 絶對히 必要한 것이다

生은 死를 前提로 했고, 집은 지을 때부터 倒壞나 火災의 可能性을 內包하고 있는 것이다 따라서 人間은 항상 不安에 쌓여 그 生을 營爲하고 있는 것이다 이러한 不安을 除去하고 安定된 基盤 위에서 經濟安定을 누리고자 함은 人間의 普遍的인 永遠不變한 事實이다 이러한 人間의 努力은 「保險」이라는 制度를 創案하였으니 그 効果는 어떤 經濟準備보다 크다 하겠다 그러나 保險에 대한 國民의 認識은 너무나 淺薄스러운 정도로 부족한 실정이나 안타깝기 그지없는 것이다

이제 火保協會의 業務가 제대로 오르면 火災發生率이 低下될 뿐 아니라 社會不安이 점차 除去되어 國民은 安定된 밝은 내일을 尙해 前進하리라 믿는다 끝으로 火保協會의 無窮한 發展을 비는 바이다

# 豫防技術에 注力하기를



전 영 도

<大韓佛敎眞言宗 金剛庵敎務>

火災, 그러니까 불에 대해서 제일 먼저 떠오르는 것이 무엇인가 생각해 본다 「불」, 「불」 그렇지 “불은 電話 119로!” 善良한 小市民은 늘 정부에서 啓蒙하고 周知한 바로 그 표어, 당국에서 빨간 색질을 띤 표어를 큰 문에 붙여 놓은 그 말이 맨 먼저 생각난다 역시 불이 났다면 무서움이 앞선다 그런데 求死치고는 불구경만큼 재미있는게 없다는 아주 고약스런 얘기가 있다 남의 집 불이라 해서 재미 위주로 생각하는 것은 극히 잘못된 것일게다

나는 지금까지 불구경을 두번 됐다 한번은 아주 어렸을 때, 칠팔세 때인가 시골 큰 데에 갔다가 그 이웃 동네에 초가가 타는 불구경을 했다 이웃 동네에서 난 불을 빨리 가서 불려고 어쩌나 뛰어 갔던지 숨이 꽤나 찻었던 것으로 기억된다 현장에는 정말 초가지집이 몽땅 불에 잠겨 있었고 이글거리는 시뻐진 불꽃이 내 간을 콩알만하게 했다 내 보래의 그 집 아이들이 울고 불고 있는데 그 부모는 하나라도 더 살림살이든 건져내려고 안간 힘을 쓰고 있었다 지금 생각하면 아주 시골 두메에서 끄집어 낸 살림이 그리 많았겠느냐고 반문도 있겠지만 그 집 식구에게는 그것이 全財産이요, 온 식구의 생활도구였을 것이다 나중에는 불이 너무 거세어져서 아무도 집에 드나들 수 없게 되었고 다 타고 있는 집은 어쩔 수 없이 구경하고 있었을 뿐이다 물론 電話도 없고 툄이나 面도 멀어서 소방서에 연락한다는 따위는 아예 엄두도 못냈다 개천에서 퍼 나르는 물로는 그 잘 타는 초가에 부채질 격이었다 다 탄 걸 보고 돌아오는데 “저 집은 언제 어떻게 살아갈까?” 하는 것이 걱정되어 밤낮도 없고 내가 무엇이랄도 가

진 것이 있으면 갖다 주고 싶었을 뿐이다

그 어릴적 불구경 생각을 하면서 나는 또 다시 진짜로 큰 불구경을 하게 됐다 년전에 江陵에 살고 있을 때다 서울에서 큰 불이 났다는 것이다 단칸 셋방에 동네 사람들이 가득히 뭉여서 大然閣호텔 화재 실황T V중계론 보았다 워낙 큰 건물이고 마침 「크리스마스」 날이어서 宿泊客도 많았는데 불은 종일 지질줄 모르고 타올랐다 결과적으로 막대한 財産 및 人命의 損失을 봐야만 했다 그 때의 慘狀은 상세히 보도되어 누구나 잘 알고 있지만 「메트레스」를 묶지도 않은채 안고 뛰어 내린다는가, 2, 3층에서는 그냥 맨 몸으로 뛰어내리는 등의 무모한 행동으로 더 큰 人命被害가 있었을 생각해 볼 때 불행한 일이 아닐 수 없다

많은 사람들이 그런 흉악한 일이 어찌 나한테 생길까 보냐는 식의 思考는 脫被해야 되리라고 생각한다 마침 韓國火災保險協會가 火災문 未然에 防止하기 위해 발족했다 안전점검과 이에 관한 研究啓蒙을 통하여 화재로 인한 被害를 최대한으로 막아보려 한다고 하니 펴이나 기쁜 마음이 든다 서울과 같은 인구조밀지역에 사는 나로서는 화재시에는 어떻게 대처할 것인가 하는 생각과 아울러 때때로 신문에서 보는 화재사건이 消防施設이나 避難施設의 未備, 심지어는 警報裝置의 고장으로 火災被害가 더 커진 예를 종종 보아 왔다 그 때문에 韓國火災保險協會의 설립에서 화재 防止를 위한 여러가지 技術的인 面的 點檢과 아울러 火災時의 迅速한 通報體制와 救助계획으로써 국가적 손실을 최대한으로 막는 豫防技術에 앞장 서 주기를 바라는 마음 건질하다