

유통기구 설치를 위한 간담회

때 : 1972. 4. 18

곳 : 한국가금협회

참석자 : 서 기 상(농림부 축산과)

설 인 준(농업경영연구소 유통과)

윤 호 직(전국대학교 교수)

정 진 국(경북축산서울하치장대표)

황 인 옥(서울시청 축정계장)

사 회 : 송 정 택(한국가금협회 전무이사)

우리나라 양계업이 최근 급격한 발전을 이룩하여 사양기술면이나 영양, 질병 문제는 상당한 수준에도 달하고 있지만 아직도 유통면에 있어서는 개선되어야 할 점이 많이 있는 것 같다.

개선해야 한다는 필요성은 인식하면서도 “어떻게 개선해야 하는가?”라는 문제에 부딪치면 시원한 대답이 나오지 않는 것이 현실이다.

쉽게 생각할 수 있는 방법으로 유통을 담당하는 기구를 두어 대량 수집하여 대량 판매한다면 유통경로를 단축시켜 지금보다 마진을 줄일 수 있지 않을까 하는 문제이다.

그러나 막상 그러한 유통기구가 설치된다 하더라도 운영문제를 생각한다면 충분한 검토가 필요하고 상당기간동안 필요한 자료를 수집 분석해야 하기 때문에 유통기구가 필요하다고 인정은 하면서도 정부나 관련기관에서 선뜻 손을 못내고 있는 실정이다. 본 좌담회를 통하여 유통기구의 필요성과 사전준비로 무엇을 해야하는가 알아보기로 한다. ……(편집자 주)

사회 : 우리 전체 양계인의 염원인 “안정양계”를 하기 위해서 가장 문제가 되고 있는 것은 유통경로가 복잡하고 구조가 불합리하다는 점일 것입니다. 오늘은 유통구조상의 문제점을 분석하고 그에 대한 방안을 세우기 위하여 어떻

게 해야 될 것인가 하는 점을 말씀해주시기 바랍니다.

근본적으로는 필요하다

윤 : 축산물의 유통구조가 복잡하다는 것은 사실입니다. 유통구조가 복잡하기 때문에 중간마진이 커지는데 여기서 더욱 문제가 되는 것은 마진중에서 고객을 위한 서비스 마진은 전체 마진중에서 5%미만을 차지한다는 것입니다.

근본적으로 이 문제를 해결하기 위해서는 유통경로를 단축시켜 마진을 줄이는 것입니다. 말은 간단하지만 실제로 수행하기는 매우 어려운 것입니다. 우선 걸리는 것이 협동체 구성원의 정신상태에 결함이 있기 때문에 지금 유사한 협동체가 있지만 운영에 실패하고 있는 것입니다. 또 업자간의 협동정신도 부족합니다. 새로 어떤 조직을 만든다해도 정부기관의 강력한 통제와 구성원의 정신자세가 고쳐지지 않는한 성공하기는 어렵다고 봅니다.

설 : 정확한 분석없이 마진이 높다. 얕다 얘기하는 것은 잘못입니다. 설사 마진이 높다 하더라도 영세한 상인조직으로는 마진을 내라기가 힘들어요. 마진을 줄이기 위하여 유통기구를 만든다면 그 운영을 개인에게 맡겨서 그 기구 자체로 영리를 목적으로 하게 해야만 철저하

게 할 수 있을 것입니다.

일본의 경우를 보더라도 대규모 기업이 인테그레이션 조직을 만들어 자체내에서 유통을 합리화하고 있으며 그렇게 하는 것이 자신들의 이익을 위해서 유리하기 때문에 실행이 잘 되고 있는 것으로 압니다.

유통기구를 만든다 하더라도 사료공장등이 중심이 되어 인테그레이션 조직을 만들어야 할 것입니다.

단체보다는 개인이 하는 것이 바람직하다

정 : 그 말이 맞습니다. 중간 유통기구가 의욕을 가지고 일을 할 수 있도록 해야합니다. 예를 들어서 남대문 시장의 계란 도매상은 자기 개인 사업이기 때문에 심혈을 기울여서 일을 합니다. 어떤 면에서 본다면 현재의 도매상제도가 새로운 유통기구를 만드는 것보다 낫다고 볼 수 있습니다. 조직을 만들면 가격이 오히려 상승할 우려가 많습니다. 성공하려면 생산자가 단합이 되어야 하는데 축산물 생산은 너무 흩어져 있어서 단합한다는 자체가 어렵습니다.

설 선생님이 말씀하신 일본의 경우에 덧붙여서 말씀드리면, 일본은 정부에서 개인회사에 안정기금을 방출하여 특별 계정을 만들어 두었다가 정부의 지시에 의해서만 안정기금을 방출할 수 있게 되어 있습니다. 정부의 지시가 없으면 어떤 경우에도 안정기금을 쓸 수 없도록 하여 운영이 잘 되고 있는 것으로 봅니다

황 : 공판제가 실시될 경우 문제점이 많습니다. 공판제를 실시하게 되면 구매자의 세원(稅源)이 노출되기 때문에 사가기를 꺼려합니다. 생산자들도 공판장의 가격보다 일반 시장의 가격이 비싸게 되면 공판장에 납품하지 않고 시장으로 빼돌리게 됩니다.

선행으로 식육도매시장을 보더라도 처음에는 별 문제 삼지 않았던 세금문제나 업자들의 협조문제가 잘 안되니까 금방 운영이 불실했고, 운영이 불실했지니까 업자들이 의면하게

되어 완전히 실패한 케이스로 볼 수 있습니다. 공판제도가 생기더라도 자발적으로 생겨나서 호응하는 사람들끼리 운영해야지 강제로 만들어 놓은 단체가 일을 하면 성공율이 희박해집니다.

현재 이름은 붙이지 않았지만 서울에서 중앙시장, 선린촌, 남대문시장, 영등포시장, 청량리시장, 천호동 등지의 여덟군데에 유사공판제가 실시되고 있는데 취급하는 양은 전체 유통량에 비해서 얼마 안되지만 서울시의 가격을 좌우하고 있습니다.

공판제의 의의는 취급하는 양에 비해서 가격에 미치는 영향이 크다는 것입니다. 가격 안정을 위해서라도 공판제는 꼭 필요하다고 봅니다.

사전에 충분한 검토가 이루어져야 한다

서 : 지금은 충분한 검토가 되어 있지 않고 운영 방법에 대한 연구가 부족하므로 정부에서 예산확보를 한다 하더라도 당장 실행하기는 어려울 것입니다.

현재의 상태를 개선하기 위하여 만드는 것이라는 현재의 상태가 과연 좋은가? 나쁜가를 요인별로 분석하여 어느점이 어떻게 나쁘니까 이런점은 이렇게 고쳐야 한다. 이런점은 좋으니까 그대로 키워 나가야 된다는 식으로 현 상태를 분석하는 작업부터 시작하여야 할 것입니다.

필요하다는 것인 인정된다 하더라도 성급하게 서둘러 일을 그르치게 됩니다.

정 : 유통기구가 필요하다고 인정되고, 유통기구를 설치하여 이익이 된다면 자연발생적으로 생겨나게 마련입니다.

설 : 기구가 설치된다 하더라도 득과실이 되어서는 안됩니다. 양으로 좌우하는 것보다는 적은 양을 취급하면서도 공신력을 가지고 전체 시장의 가격을 좌우하는 것이 중요합니다.

윤 : 정부의 강력한 통솔과 지원이 없으면 유통기구의 설립은 현실적으로 기대하기 어렵습니

다.

서: 정부의 지원이 필요하다면 지원하기 위한 방안을 생각해보겠습니다만 먼저 부탁드립니다 싶은 것은 정부에 건의할 때 분명히 검토하고 계획을 세워 시안을 작성해야 합니다. 성급한 생각으로 무조건 지원만 요청하면 일이 이루어질 수가 없습니다.

마진이 적어진다는 보장은 없다

정: 제가 제일 우려하는 것은 조금 전에도 말씀드렸지만 유통구조를 개선하기 위하여 기구가 설립되면 현실적으로 가격이 높아질 염려가 다분히 있습니다. 현재의 시장도매상은 조그만 터에 전화기 한대놓고 일을 하는데 기구가 설치되면 사무실을 차려야하고 담당직원을 채용해야 하고, 여하튼 경비를 올리면 올렸지 내려갈 요인은 별로 없는 것 같습니다. 단지 양계산물 가격의 안정을 꾀한다는 점에서는 효과가 클 것입니다.

윤: 이론적으로 기구가 설치되어 가격이 높아지

지 않는것이 원칙입니다. 만일 실제로 가격이 높아지면 설립목적이 없어지게 되는 겁니다.

누구나 만족할 수있는 안을 만들 수는 없지만 기초적인 계획을 세워 여러사람으로 부터 의견을 종합하여 수정해 나가야 할 것입니다.

장기적인 목표를 세워서 추진해야지 당장이 무려는 욕심은 버리는 게 좋겠습니다.

사회: 결론적으로 말씀들여서 유통과정의 모순을 개선을 위하여 만든 조직이 소비자 가격을 높히는 역할을 한다면 개선이 아니라 개악이라는 얘기겠군요. 가격이 올라간다 내려간다는 하는 것은 여러가지 예를 검토해보고 실제로 실행해 보기전까지는 단안을 내릴 수 없을 것 같습니다.

아무튼 성공적으로 운영하기 위해서는 사전의 조사 연구가 충분히 실행되고 우리 나름대로의 시안을 작성하여 차츰차츰 고쳐나가야 한다는 것이 오늘 좌담회의 결론인 것 같습니다.

오랜시간 동안 좋은 말씀 감사합니다. 감사합니다

○알 림○

*** 도계처리장설치 대상자 조사 ***

불합리한 닭고기 유통을 개선하고 소비자에게 위생식품을 공급하여 시민보건 향상에 기여하고자 서울특별시에서 본 가금협회에 다음과 같이 도계처리장설치 희망자를 조사 의뢰한 바 있으니 희망자는 본회로 연락하여 주시기 바랍니다.

가. 도계장설치 내용

1) 설치 장소

공중위생에 위해가 없고 생계집합가 용이한 시외곽지대

2) 설치 규모

형별	대지평수	건	평	시	설
A형	600평 이상	200평 이상		탕적기, 방혈기, 보일러탈모기, 비냉작조, 내장작업대 및 대냉장및 내등실	
B형	300평 "	100평 내외		"	"

3) 소요자금 및 응자액

형별	총 요 자 금	용 자	자 담	비 고
A형	41,000 (천원)	20,500 (천원)	20,500 (천원)	용자조건 2년 거치, 3년 균상 상환년이 9,010(천원)
B형	16,400 (천원)	8,200 (천원)	8,200 (천원)	부지는 설치자 부담으로 확보하고 용자금은 시설비에 한하여 사용할 수 있음

4) 도계처리장 설치대상

농축협, 가금관계법인체, 대군육계생산업자, 현 실력 있는 도계업자중에서 아직 위생시설을 갖추고 있지 못한자, 우모분처리 가공업자.

5) 기타 사항

조사대상자는 자기 부담능력이 충분히 있어야 하고 용자금에 대한 상환능력 및 담보물이 있어야 함. 대상자 선정은 서울특별시 축산자금용자책에 의거 결정하고(농축협 협의) 추후 통지함. 선정된 자는 세부사업 계획서를 별도 제출하여야 함(추후 지시함)