

都市機能에 관한 研究

Studies on Urban Function

漢陽大學校 工科大学 教授 李 成 玉

1. 序 論

都市는 그 大小를 莫論하고 어느 圈域 內의 中核體로서, 그 地域에 대하여 무엇인가의 機能을 發揮함으로써 存立할 價値가 있는 것이다. 그러나 都市가 保有하는 機能은 여러 가지이고, 이들 各機能은 同一圈域에 對應하는 것이 아니다. 假令 行政機能이 미치는 圈域은 그 都市가 首都일 때는 國土全域이며, 道廳所在地인 境遇에는 該當道 管內가 그 行政機能에 對應하는 圈域임에 틀림이 없다. 그러나 其他의 機能(假令 文化機能 經濟機能, 交通機能 等)에 관해서는 一般의 圈域에 對應하는 圈域을 判別하기는 困難하며, 大體의 小都市는 좁은 圈域이고, 大都市일수록 比較的 廣大한 圈域을 相互重疊하면서 構成하고 있는 것이다.

이리하여 都市는 많은 積된 地域內 生活活動의 中核의 機能을 綜合的으로 發揮하며, 아울러 地理的인 位置라든지 歷史的인 沿革 또는 自體가 選擇한 使命, 또는 他計劃(國土計劃, 地方計劃, 廣域都市計劃 等)으로부터 附與된 使命 等에 의하여 特別한 機能을 保有하는 境遇가 적지 않으며, 特히 高度로 發達된 現代社會에서는 都市化가 進展됨에 따라서 都市分類에 관해서도 機能的인 分類를 爲始하여 歷史的 分類, 構造的 分類, 法制的 分類, 施策的 分類, 地位的 分類 等 여러가지가 있겠으나, 그 中에서도 機能的인 分類에 관해서는 都市計劃上으로는 勿論이요, 行政上의 諸般施策 및 都市를 對象으로 하는 諸科學의 研究에도 必要切實한 것이라고 認定된다. 그리고 이 機能的인 分類도 都市規模에 따라서 달라지고, 또한 經濟的인 面에서 大分한다면, 生産都市, 消費都市, 交易都市로 3區分되며, 다시 다른 觀點을 加하

여 細分한다면, 綜合都市, 政治都市, 文化都市, 工業都市, 商業都市, 鑛山都市, 港灣都市, 軍事都市, 交通都市, 觀光休養都市, 學園都市, 衛星都市, Bedtown 等으로 많겠으며, 이들 各都市가 保有해야 될 機能에 대한 調査와 研究에 관해서는 本論에서 具體的으로 詳述코자 한다.

2. 本 論

2.1 都市의 機能別 考察

各種 都市에 대해서 그가 保有해야 될 機能에 관한 概略的인 說明을 하자면 다음과 같다.

가. 綜合都市

都市가 地域의 中核體로서 生活의 中核의 機能을 保有할 때, 그 都市機能은 普遍的인 것이 되고, 特定한 機能的인 偏倚가 없다. 그리고 都市의 機能構成에 있어서 여러 가지의 機能이 그 平均値에 가까운 形을 保有한 都市는 大都市에 있어서나 中小都市에서도 흔히 있는 것이며, 이렇게 機能이 配分된 都市를 所謂 綜合都市라고 稱한다. 그런데 大規模的인 都市는 大體의 中小都市를 包含한 廣範圍한 地域의 中核機能을 保有한 關係로, 그 自體內에 機能配分의 普遍的 平均化가 생기고, 同時에 中小都市의 諸機能을 統合한 上位의 機能을 保有한 立場에 있다. 即, 企業의 管理機能, 都賣 商業機能, 金融機能, 政治行政機能 等 그 質的으로 보아 高度의 機能이 集中되어 있는 것이다. 이와 같이 機能構成에 있어 本質的으로 綜合性을 가지는 都市가 綜合都市이다.

나. 政治都市(行政都市)

首都는 一國의 政治的, 行政的 中核機能을 保有한 都市로서, 이를 政治都市 또는 行政都市라고 稱한다. 首都의 政治 行政的 機能比重은 더욱 增大되고, 其他

의 經濟, 文化 等의 諸活動도 政治와 密接한 關連이 있기 때문에 一國의 모든 中核의 機能活動이 首都에 集中하는 傾向은 全世界的인 現象이라 하겠다.

다. 文化都市

古文化財를 많이 保有하고 있는 歷史的인 都市 또는 近代的인 文化施設을 整備하고 있는 都市가 所謂 文化都市인 것이며, 이러한 都市中에는 觀光都市라든지 또는 學園都市에 屬하는 것도 많다 하겠다.

라. 學園都市

大學 等의 高等教育機關은 特殊한 境遇를 除外하고는 主로 大都市에 所在하게 된다. 그 理由는 高等教育上 必要한 便益과 文化環境 等이 造成되어야 한다는 點과 大學의 地方文化에 貢獻하는 役割 等에 起因한다고 看做되며, 單只 많은 教育機能의 集中만으로는 學園都市라고 稱할 수 없는 것이고(假令 서울에 高等教育機能이 많다 해서 서울을 學園都市라고만 稱할 수 없다), 그 都市의 主機能일 때 學園都市라고 하는 것이다. 그리고 首都 等 巨大都市의 機能分散을 위해서 學園都市의 新開發計劃을 推進할 수도 있겠으나, 學園을 中心으로 都市가 形成된 實例는 그다지 많지 않다.

마. 觀光都市

生活이 向上됨에 따라서 觀光을 위한 旅行이 普及되고, 이를 통하여 歷史, 文化 및 國土의 實態를 알고, 더 나아가서는 國際觀光을 통하여 諸外國을 見聞하며, 그 國情을 理解함으로써 國際親善에 寄與하는 것으로서 높이 評價하게 이르렀으니, 現今은 觀光도 하나의 産業化가 되고 外貨獲得의 一個 手段으로서도 有力化되었다. 따라서 觀光資源을 保有한 都市 即 古文化財, 景勝地, 溫泉 等을 가진 都市는 保存, 開發, 宣傳함으로써 그 存立의 基礎로 하는 것이며, 交通의 發達

에 따라서 觀光 Route가 廣域化되니, 그 基地로서 宿泊施設이라든지 Service施設 등을 提供하는 都市도 이에 參加된다 하겠다. 그리고 一國의 首都는 特히 觀光都市라 呼稱하지 않더라도 實際로는 內外觀光客이 가장 많이 訪問하는 觀光都市임을 잊어서는 안 될 것이다.

바. 産業都市

産業都市는 生産的 機能이 對象이 되는 것이고 工業機能을 가지고 存立하는 都市에도 그 業種에 따른 特性이 있어 輕工業과 重工業으로 大別되고, 業態에서도 大企業과 中小企業으로 區分된다. 그리고 工業機能은 關連業種의 發達에 따라서 多樣化하는 것이나, 單一業種 또는 同系業種만으로도 發達하는 紡織業이나 陶器業形態는 經濟變動으로 인한 影響이 큰 것이라 하겠다. 그리고 工業의 振興은 都市形成의 促進劑로서 都市發展을 위해서도 工業의 誘致에 關心이 커진 傾向이고, 新産業都市建設의 構想에 있어서도 中核地城에 工業機能을 培養하고, 이를 起動力으로 하여 都市機能의 充實을 圖謀하며, 背後地를 包含한 圈城의 人口를 安定시키고 아울러 地城開發을 促進코자 하는 데 그 目的이 있는 것이라 하겠다.

사. 港灣都市

港灣都市는 그 機能上 商港, 工業港, 漁港, 軍港, 避難港 등으로 區分되나, 같은 商港이라 할지라도 貿易을 爲主로 하는 것과 單兄 國內移動에 限定된 것이 있으며, 海外旅行에는 航空機 利用이 盛行됨에 따라서 外航船客은 減少된 實情下에 있다. 그리고 港灣都市는 港灣 그 自體와 內陸交通路에 依據 物質의 流通과 乘客의 輸送을 圖謀하는 것이 그 主機能인 것이다. 아울러 이와 關連된 여러 가지 機能이 있고, 特히 開港場에서는 出入國管理라든지 檢疫, 稅關 등의 行政機能도 關與하여 多樣性인 機能으로서 都市形成이 되어야 하며, 近來 重化學工業의 發達과 臨海工業都市의 開發促進을 圖謀하고 있으나, 原料의 輸入과 加工輸出 등에 依存하는 國家의 立場에서 工業港의 整備는 한 層 더 重要視되는 것이다.

아. 衛星都市

大都市를 母體都市로 하여 그 機能의

一部를 分擔하는 周邊都市를 所謂 衛星都市라고 呼稱한다.

자. Bedtown

近代社會에 있어 都市는 職場과 住居가 分離되고, 또는 自然的으로나 計劃的으로나 都市內부의 機能分화가 進行된다. 그리고 一般的으로는 管理的 機能이라든지 流通機能은 都心을 指向하고, 이와 反面에 生産機能 또는 住居機能은 外周에 分散하는 傾向이 濃厚하다. 特히 高速交通機關의 發達에 의하여 地域的인 分化라든지 分散은 더욱 促進되고 있는 現象으로서, 大都市에 職場을 가진 者가 都心으로부터 幾十料 떨어진 곳에 住宅을 가져도 通勤이 可能하게 됨으로써, 都市周邊에는 自然的으로 住宅地가 形成되기도 하고, 또는 企業이라든지 住宅公社, 公團, 施行廳 등의 實施에 의하여 計劃性 있는 住宅地 開發이 實行되는 境遇도 많아, 이들이 住宅都市를 造成한다. 그리고 여기서는 아침에는 都心部에 出勤하고, 夕陽에는 歸宅하는 러쉬아워 現象이 일어나는 것이나, 이 住宅都市는 通勤者에 대해서 就寢場所를 提供한다는 意味에서 Bedtown 이라고 呼稱하는 것이다.

2.2 都市의 機能調査

2.2.1 機能分類的 指標

어느 都市가 어떠한 機能을 保有하고 있는가를 알아내는 것은 都市調査 및 都市를 對象으로 하는 計劃上 必要不可缺한 根本問題이다.

聚落이 農業, 林業, 水産業 등의 第1

表-1

都市分類	人 口 量
工業都市(A)	商工業人口中 工業人口 74% 以上
工業都市(B)	同 上 60~74%
小賣都市	商工業人口中 小賣業者 50% 以上이고, 都賣業者의 2.5倍 以上
混合都市	(中間型)工業이 60% 以下, 小賣 50% 以下, 都賣 20 以下
交通都市	交通業者가 全就業人口의 11% 以上이고, 工業人口의 1/3 以上
都賣都市	商工業人口中 20% 以上이 都賣業이고, 小賣의 45% 以上
鑛業都市	鑛業人口가 全就業人口의 15% 以上
學院都市	大學關係者가 全就業人口의 25% 以上

表-2 標準型 都市의 職業人口構成

市 町	工業 (%)	商業 (%)	公務自由 (%)	交通運輸 (%)	水産業 (%)	鑛業 (%)	其他業 (%)
	33~59 25~59	17~30 12~30	10~23 9~26	5~15 5~15	1~10 0~20	0~10 0~10	0~10 0~20

次産業으로 成立되어 있음에 反하여, 都市는 工業 및 第3次産業에 從事하는 사람들의 活動舞臺인 것이며, 여러 가지 機能中 어느 것이 그 都市의 가장 重要한 機能인가를 알아낸다면 이것이 即 都市의 機能인 分別인 것이다.

그러나 實際에 있어서 都市에는 한 두 가지의 機能뿐만 아니라 여러 가지의 機能을 同時에 保有하고 있는 것이 普通이며, 一般的으로는 小都市라든지 發生初期의 都市는 特定の 機能이 強하나 都市가 커짐에 따라서 其他의 機能 등을 兼有하게 되고, 더 나아가서는 多面的인 複合機能을 保有한 都市로 된다. 故로 都市를 分類함에 있어서는 무엇인가의 指標를 使用하여 量的으로 分類할 必要가 생기는 것이며 從來 많은 學者에 의하여 여러 面으로 分類되고 있으나 그 指標로서 代表的인 것은 大略 다음과 같다.

가. 産業別 人口에 관한 것

産業別 人口比率에 의하여 都市를 分類하는 方法은 가장 많이 使用되었던 것이고, 美國의 Harris C.D.가 행한 都市分類는 表-1의 基準에 의한 것이다.

그리고 日本의 都市에 관해서도 많은 研究가 있으나, 小笠原이 國土地理院에서 實施한 分類가 있는데, 이것은 日本都市의 産業人口의 平均率을 구하고, 그 平均率에 近似한 것을 標準型 都市로 定하고, 이것과 偏異한 것을 工業都市 또는 商業都市라 하여 分類했으며, 그 數値는 表-2와 같다.

나. 事業所 統計에 의한 것

事業所 統計를 利用하여 種別 事業所의 數量과 從業者의 數를 가지고 그 都市의 機能을 把握코자 하는 것으로서, 國勢調查의 人口는 夜間人口를 나타내기 때문에 晝夜間의 人口移動이 많은 大都市라든지 그 近郊都市에서는 晝夜로 人口構成에 差異가 있는 關係로 晝間의 狀態를 表現하는 事業所 人口가 都市機能을 表現하는 데 適合하기 때문이다.

다. 常住地와 從業地의

人口에 의한 것

그 都市에 常住하고 있는 人口의 産業 分類와 그 都市에서 勞動하고 있는 人口의 産業分類를 調査한다. 前者는 夜間人口 調査에서 나타나고, 後者에 대해서는 晝間人口에 近似한 것으로서, 이 兩者에 관한 調査를 實施하여, 그 都市의 性格을 把握하는 것이다.

라. 物資의 生産額에 의한 것

工業統計라든지 商業統計 등을 利用하여 物資의 流通額과 生産額의 比率를 定하고, 이것으로 都市分類를 하는 方法으로서, 이는 그 都市의 經濟活動狀況을 알아 볼 수 있는 指標로 될 수도 있는 것이다.

以上과 같이 都市를 分類하는 데는 여러 가지의 基準이 있으나, 研究者나 計劃者는 自己의 調査 또는 計劃對象의 都市가 그 어느 種類에 屬하는가를 正確히 把握하고, 他都市와 比較檢討한 然後에 利用해야 한다는 點에 特別히 留意해야 할 것이며, 여기서 都市機能 調査上 留意할 點을 簡單히 略述하자면 大略 다음과 같다.

一般的으로 都市의 機能은 多面的이며 複合性을 가졌기 때문에 어느 都市의 調査를 實施할 때는 그 都市의 最重要한 機能에 重點을 두면서 同時에 其他의 機能에 대해서도 注意깊게 觀察할 必要가 있는 것이다. 그리고 都市機能으로서 重要한 것은 商工業, 交通 等の 經濟的인 役割과 文化, 行政 等を 中心으로 한 役割인 것이다. 따라서 이들 機能을 調査함에 있어서는 市廳, 其他 關係機關을 訪問하여 市勢一覽, 商工要覽 等を 通한 都市機能의 大要를 알고, 工業統計, 商業統計, 交通統計, 其他 各種 資料를 求得할 것이며, 다시 實態調査를 實施하는

것이다. 이때 假令 어느 産業에 關係서 考察하자면, 그 都市 全體의 概況과 同時에 都市內 地域別 分布狀況도 아울러 알아 들 必要가 있는 것이며, 또한 都市機能이 어느 程度인가는 그 都市自體의 數値단으로는 確實치 않을 境遇가 많은 것이다. 他都市와의 比較檢討로서 그 數値의 意味하는 것을 알 수 있는 것이니, 全國의인 規模로 實施하는 國勢調查, 工業統計調査, 商業統計調査 等の 統計數値가 必要하고, 이를 都市別로 整理收錄한 都市年鑑 等を 恒時 參考로 할 것이며, 外國의 資料에 關係서도 參考로 할 必要가 있는 것이다.

2.2.2 都市의 經濟機能

가. 工業機能

都市의 生産機能으로서는 工業外에도 鑛業과 水産業이 있겠으나, 이들은 特殊한 都市에 限定된 것이고, 農林業은 元來가 都市의 産業이 아니다. 따라서 都市의 生産은 工業이 中心이 되는 것이다.

自古로 都市는 工業에 依據 成長發展되어 왔고, 더욱 近代工業의 發展에 依據 많은 都市가 成長되었다. 따라서 工業機能은 都市調査上 重要한 事項이며, 調査項目으로서는 工場의 分布, 製品의 種類, 製造方法, 原料의 種類와 그 移入 및 輸入地, 動力, 從業員數, 通勤範圍, 製品의 移出 및 輸出地와 그 方法, 其他 工業立地條件 等이다. 그러나 都市調査의 一環策으로서는 이러한 工業의 實態나 立地條件外에 工業이 그 都市에 있어서 어떠한 位置에 놓여 있는가를 追求할 必要가 있는 것이다. 即, 工業이 그 都市發達上 어떠한 影響을 주었는가, 또는 現在 그것이 市民生活 또는 市勢進展上 어떠한 役割을 擔當하고 있는가가 問題點이 된다.

이 때 이 工業이 當該都市의 生産額 및 財政(稅負擔等)上的 役割과 勞動力의 吸收와 같은 좋은 點을 保有하는 反面에 大氣汚染, 汚水, 騒音, 地盤沈下 等 工業公害現象을 招來하는 境遇도 있을 것이며, 또한 都市의 이 工業이 他都市의 工業과 比較하여 어떠한 特色을 가졌으며, 어떠한 問題點을 內包했는가, 또는 그 改善策이나 振興策이 무엇인가 等에 관한 研究도 아울러 必要한 것이다. 그리고 工場의 進出動機에도 여러가지가

있다. 即, 그 都市自體內에서 發生한 傳統的 工業이 있고, 大都市의 工業地帶로부터 疎散되어 온 것이 있을 것이며, 戰時에 軍事的, 防衛의 見地에서 疎開된 것이 戰後 平和産業으로 바뀌진 것도 있고, 또한 巨大都市問題의 解決과 衛星都市育成的 綜合的 見地에서 設立될 수도 있으며, 다시 後進地域開發을 위해 據點開發型式으로 新産業都市建設에 隨伴하여 建立될 수도 있는 것이니, 앞에서 說明한 바와 같이 工業 또는 工業都市에 關係서는 여러 가지의 類型이 있는 것이다. 故로 各己 그 都市의 性格에 符合되도록 格別히 留意해야 함은 當然之事인 것이다.

나. 商業機能

都市生活上 商業行爲는 必要不可缺한 것으로서, 小都市는 그 周圍村落 및 自體內에 賣買場所이고, 地方의 中心都市는 그 地方物資의 供給中心이 되고 있는 것이 一般的인 通例이며, 大都市는 地方都市에의 都賣市場으로서 커다란 勢力을 가지고 있는 것이다. 이와 같이 都市가 커짐에 따라서 商業機能도 漸次로 高次化되고, 그 勢力圈 即, 商圈도 擴大되는 것이다. 商業에는 都賣商業과 小賣商業이 있으며, 一般的으로 都市의 都賣市場에는 都賣商店이 集中되어 있고, 小賣商店은 商店街에 集結되어 있는 것이다. 그리고 都市가 漸次的으로 커짐에 따라서 商店街中에서도 都市의 中心部에 位置하여 市民全體의 買物對象이 되어 있는 中心商店街와 都市의 內部라든지 또는 周邊部에 分散하여 存在하는 局部商街 또는 周邊商店街가 있어서 市民은 日常生活上 必要한 高級品이라든지 特殊品을 前者인 中心商店街에서 買入한다. 따라서 周邊商街와 中心商街間에는 商店의 種類, 專門化의 程度, 商品의 品質 및 價格에 差異가 생기고, 또한 같은 中心商街라 할지라도 大都市일 수록 그 程度는 높아지는 것이다. 故로 各 都市의 中心商街를 比較檢討함으로써 그 都市力을 比較하는 하나의 指標가 될 수 있는 것이다.

이 點에서 商街가 그 都市의 얼굴이라고도 看做할 수 있는 것이며, 다시 廣意的인 商業으로서의 銀行 等の 金融機關과 劇場等の 娛樂機關의 數와 規模 等도 都市力을 表現하고 있는 것이다.

그리고 商業機能의 調查項目으로서는, 商店數, 從業員數, 商店의 種別, 그 分布, 商品買入處, 販賣對象(商圈) 및 各商店街의 特色과 그 發展過程을 비롯하여, 建物層數, 道路와의 接面長, 店舖利用層數等이고, 調查方法에 不均一한 일이 생기지 않도록 調查基準을 作成하여 實施할 必要가 있는 것이다. 그리고 他 都市와도 比較考察함으로써 都市計劃乃至 都市研究上 參考에 供하도록 함이 緊要하며 또한 商店街繁華度를 알기 위해서는 買上高 및 交通量에 관한 調查比較도 한 手法이라고 認定되는 바이다.

다. 交通機能

村落으로부터 小都市, 中都市, 大都市, 巨大都市가 됨에 따라 流通性이 漸次的으로 增加에서 激化에 이르게 되므로, 都市의 交通機能은 大都市일수록 한層 더 重大하다 하겠다. 都市에는 一般的으로 住居場所와 勤務處가 分離되어 있는 關係로 通勤上의 交通이 頻繁하며 한편으로는 食料 및 原料 등이 都市에 集結되고, 工業製品, 其他 物資 등이 都市에서 四方으로 搬出되는 것이다. 이러한 交通輸送을 그 運搬되는 對象에 關係서 分類한다면, 旅客輸送과 物資輸送이 있고, 交通路로서는 鐵道交通과 路面交通이 있다. 그리고 都市에 따라서는 水上交通 即, 河川, 運河, 港灣 등을 利用하는 交通과 航空路도 있어, 이것이 모두 都市의 交通機能으로서 問題化되는 것이다.

이러한 것에 關係서는 모두 交通系統(交通網), 交通量, 交通機關, 交通圈 등이 研究對象으로 되는 것이나, 都市調查의 一環으로서 考察할 때는 以上과 같은 各機能에 의한 交通狀態가 그 都市에 있어 어떠한 役割을 하고 있는가, 또는 都市의 構造面에서나 市民生活面에 어떠한 關係下에 있는가 등 그 合理性 與否에 관한 調查研究가 絕對 必要한 것이다.

例컨대 交通網을 調查分析함에 있어서는 鐵道 및 버스路線이 어느 方向으로 密度가 높고 또는 運行頻도가 높은가, 그리고 都市의 그 方向으로의 發展과 如何한 關係下에 있는가를 考察하여, 可能하면 各 交通系統의 開通時期와 都市發展과의 關係를 調查吟味한다. 또한 中心驛乘降客의 時間別 變化와 定期券의 行

先分布狀況 등을 調查하면, 그 都市의 性格이라든지 市民의 通勤 및 通學圈을 알 수 있다.

그리고 大都市인 境遇에는 市內 重要驛의 時間別 乘降客의 變化를 比較한다면, 住宅地型의 驛과 業務地型의 驛과는 各各 相異한 樣相을 나타내게 되는 것이다. 即, 아침에 降車客, 저녁에 乘車客이 많은 것은 業務地型이고, 이와 反對로 아침에 乘車客, 저녁에 降車客이 많은 것은 住宅地型인 것이다. 萬若에 前記 兩傾向이 同時에 나타난다면, 그것은 中間型으로 看做되는 것이다.

以上과 같이 都市交通의 特色을 明確히 함과 아울러 交通이 그 都市에 있어서는 어떠한 問題點을 內包하고 있는가를 研究하지 않으면 안되며, 특히 大都市 및 巨大都市에 있어서는 通勤圈의 擴大에 따라서 遠距離 通勤者가 增加하고, 이를 輸送키 위한 鐵道 및 버스 등의 混雜相은 漸漸 深刻한 交通問題化로 되어 있으며, 路面交通에 關係서도 自動車 發達에 隨伴하여 一 大都市問題를 提供하고 있는 것이다. 即, 乘用車를 爲始하여 貨物車, 오토바이 등의 激增으로 道路는 交通量을 消化치 못하고, 특히 都心部에서는 自動車의 飽和狀態가 되고 場所에 따라서는 오히려 步行하는 便이 더 빠를 程度의 現象을 나타내는 것이며, 都心部の 駐車場 不足과 交通混雜에 隨伴된 事故의 頻發과 其他 騒音 및 排氣가스 發生 등 重大한 都市病弊가 되어 가는 것이니, 이들의 實態를 明確히 把握하고, 그 解決策을 早速히 樹立實踐함은 急先務인 것이다. 一面 步行者에 關係서도 男女別, 方向別, 時間別로 交通量을 調查檢討하여, 都市計劃上 參考에 供하도록 할 것을 等閑視해서는 안된다.

라. 住宅機能

住宅이 經濟機能으로서는 適合하지 않다고 認定되나, 市民消費生活의 場所로서 이에 대한 概略의인 考察을 加한다면 大略 다음과 같다.

住宅中에는 專用住宅과 併用住宅이 있고, 普通 一般的인 意味에서 住宅이라 함은 前者를 말한다.

그러나 一般的으로 小都市에서는 併用住宅이 相當히 많다고 생각되며, 都市가 커짐에 따라서 住居와 勤務處가 分離되고, 專用住宅의 率도 增加되고, 다시 住

宅地區가 顯著해진다고 思慮되나, 이것은 單只 都市의 크기만 左右되는 것이 아니고, 그 都市의 性格이라든지 產業 등의 影響을 많이 받을 수가 있으므로 一括的으로 말하기는 困難하고, 더욱 研究할 餘地가 있다고 생각된다. 그리고 以上은 住宅에 대한 用途的인 分類이나, 構造的으로는 木造와 耐火造가 있고, 또한 單獨住宅에 대해서 아파트 및 共同住宅이 있다.

住宅 個個의 形成面에서는 普通住宅外에 住宅團地가 있어 近年 後者의 建設이 顯著히 進展되고 있는 것이다. 以上과 같은 여러 가지 住宅의 種類別로 當該 都市에 대한 住宅建設狀況을 年代的 및 地域的으로 調查分析하여 研究 및 計劃의 對象으로 함이 좋겠으며, 全國의인 都市住宅의 統計調査를 參考로 하여 住宅問題를 取扱함이 可하겠다.

그리고 우리 나라 各都市에 있어서 住宅難問題는 共通的인 現象이라 하겠으나 특히 大都市에서는 緊急한 當面課題로 되어 있고, 아무리 年次的으로 計劃을 樹立하여 住宅를 建立한다 할지라도 人口集中의 勢力이 그 以上이기 때문에 供給이 不足함은 말할 必要조차 없을 程度이며, 이러한 不足量에 대하여 住宅公社 및 施行廳과 其他 住宅業者 등의 손에 依據 住宅建設이 促進되고는 있으나, 需要에 充足치 못하고, 境遇에 따라서는 高率의 抽籤에 의하여 入住者를 選定하고 있는 實情下에 있는 것이다.

最近의 問題는 宅地地價의 上昇關係로 交通이 便利한 都心部와 比較的 近距離에 있는 地域에 住宅를 建設한다는 것은 經濟打算上으로 困難하게 되었고, 反對로 地價가 比較的 安價인 遠距離地域에 住宅地가 漸次로 發展하고 있으나, 通勤上의 困難狀態는 免치 못하고 있는 實情인 것이며, 一方 住宅不足으로 인한 不良地區(無許可板子屋地帶 등)의 發生이 當局의 監督에도 不拘하고 根絶되지 않고 있는 實情인 것이다. 따라서 이 住宅機能에 關係서는 大都市일 수록 緊急히 解決해야 할 當面課題이며, 國家政策上의 課題이기도 하지만, 아직도 많은 問題點을 內包하고 있어 繼續 研究對象으로 할 수 밖에 없다.

2.2.3 都市의 政治 文化機能

가. 行政機能

行政機能은 一國의 首都 또는 地方行政機關의 所在地 等 國家 및 地方의 政治中心으로서의 機能인 것이다. 우리 나라에서도 高麗時代의 西京(平壤), 南京(서울), 中京(開城) 等이라든지, 日本의 平城京 및 平安京과 같은 것은 政治都市의 代表인 것이라 하겠다. 現今에 있어서도 濠洲首都 Canberra 와 美國의 首都 Washington 과 같이 純粹한 政治都市도 있으나, 많은 나라의 首都나 地方官公廳의 所在地는 經濟中心으로서의 機能을 兼有하고 있는 것이며, 이것이 없어서는 大都市로서 發展하기가 困難한 것이다. 우리 나라에서나 日本의 境遇에도 政治中心은 共存의 境遇가 많고, 特別 近年에는 그 傾向이 顯著하며, 諸般 經濟活動이 官廳의 許可 또는 補助下에 이루어지는 境遇가 많기 때문에 經濟關係의 事業所가 官廳所在地에 集中함은 當然한 것이다. 即, 서울에는 事業所의 本社가 多數 集中하여 過大都市發生의 要因이 되어 있으며, 地方的으로는 道廳所在地, 其他 地方中心都市에 社社級의 事業所가 集中하는 傾向은 이것을 意味하고 있는 것이라 말 할 수 있겠다. 그리고 都市의 行政機能을 調査함에 있어서는 어떠한 行政機關이 그 都市에 存在하고 있는가 또는 그 管轄區域은 어느 範圍인가를 調査함으로써 當該都市의 行政上 地位 및 勢力圈 等を 把握한다.

市廳이나 邑事務所, 郡廳, 警察署 및 郵遞局 等은 小都市에도 있는 것이나, 大都市가 됨에 따라서 道廳이라든지 裁判所, 檢察廳 等を 保有하게 되고, 그 行政圈도 相當히 廣範圍하게 된다. 그리고 이러한 行政機關의 存在에 增減이 생길 때에는 그 理由를 研究하고, 機關의 位置 附近은 官廳地域을 形成하고 있는지 與否를 考察해 볼 必要가 있다. 一般의 官廳地域은 舊市街地의 中心部에 位置하는 수가 많으나, 都市發展趨勢에 따라서는 郊外地域 또는 未來市街地의 中心部에 新廳舍를 建立하여 移轉하는 境遇도 적지 않은 것이다. 또한 行政機能은 都市의 發展에 따라 增大해 가는 것이 普通이나, 境遇에 따라서는 보다 上位의이며 綜合的인 見地에서 他都市에 移設되는 境遇도 생길 수 있다는 것을 잊어서는 안된다.

나. 文化機能

都市는 文化的 中心이며, 大學 等 上級教育機關의 所在地이고, 圖書館, 美術館, 博物館 等の 施設과 出版社, 放送局 新聞社 等を 保有하고 있다. 特別 首都에 이러한 施設 또는 類似施設 等이 過集中되어 있는 現象이고, 各 地方의 中心都市에도 大學이라든지 地方新聞社(또는 中央新聞社의 支局)가 있어 各己 그 地方의 文化中心을 形成하고 있는 것이다. 그리고 學園地域을 調査함에 있어, 그 對象項目으로서는 自然環境成立의 經緯, 學校의 分布(種類 및 設立年代), 職員數, 學生數 等を 比對하여 其他 職員과 學生의 居住地 分布 等이고, 다시 學園과 都市와의 關係를 考察하기 위하여 商業의 特色, 學生과 緣故가 있는 業種(書店, 方房具, 食堂, 茶葉店, 撞球場 等), 近隣驛의 交通統計, 特別 學生과 一般 乘降客의 比率 및 그 時間的 變化 等を 觀察하여 두는 것이 좋겠다. 一般의 學園 地域은 環境이 좋은 住宅地帶로서 發展하고 있는 곳이지 學園 自體가 中心의인 都市機能으로서 都市를 存續시키고 있는 것은 아니라고 看做함이 合當하겠고, 都市機能으로서의 教育施設은 商工業과는 그 性格에 差異가 있다고 생각함이 妥當하다고 認定된다.

다. 保健機能

都市의 保健機能은 市民의 健康維持를 위해서는 勿論이요, 周遷의 農村住民에게도 便利를 提供하는 重要한 役割을 하는 것으로서, 이 施設에는 病院, 診療所, 保健所 等이 있으며, 한편으로는 上下水道, 糞尿處理, 塵芥處理, 汚物處理 等の 施設도 市民의 保健衛生上 必要不可缺한 것이다. 따라서 이 施設이 그 都市에 어떻게 設置되고, 人口에 對比해서 어느 程度의 것인가를 他都市의 그것과 比較檢討하고, 다시 그 施設의 地域別 分布狀況과 活動狀況 等を 살펴보아야 할 것이다. 一般의 普通病院이라든지 設立年代가 오래 된 病院은 市街內部에 集中하고 있는 反面에, 結核病院, 精神病院, 傳染病院 等の 特殊病院은 市街外方에 分散되어 있는 것이며, 비록 現在 市街內部에 있는 特殊病院이라 할지라도 그 設立年代를 본다면 그 地域이 都市化되기 以前에 設立된 것이 많고, 그 後 都市膨脹에 따라 市街地에 內包된 狀

態가 되었다고 看做되는 것이다. 이와 같이 特殊病院이 外方에 位置하게 된 原因을 究明한다면 大略 다음과 같다. 即, 特殊病院으로서의 넓은 敷地面積과 閑靜한 環境 및 清潔한 空氣가 必要하며, 또한 患者 全員을 入院시켜 長期療養이 可能하도록 設置되어야 하는 것이니, 普通病院과 같이 交通往來가 甚한 中心部에 設立할 必要가 없기 때문이다. 이러한 理由로 都市外方에 病院地區가 成立되면 靜寂한 農村地域이었던 것이 漸次로 變化되어 人口가 增加되고 交通量도 增大되며, 따라서 商街와 住宅地가 新發生케 되고, 都市化에 이르게 되는 것이니, 비록 都市 構成力이 弱하다 할지라도 學園의 境遇와 같이 都市化의 促進素가 될 수 있는 것이라 할 수 있는 것이다.

3. 結 論

以上 序論과 本論에서 各種 都市에 대한 機能研究와 調査方法 等を 論한 바 있으나, 結論에서는 都市와 農村間의 對立說, 背景說, 相對說 等に 관해서 概略的인 言及을 하고자 한다.

가. 對立說

都市側에서는 「農村은 文化的으로 後進되었으며 封建的, 非合理的인 思想을 가진 農民이 構成하는 社會이며, 이러한 非文化的의이며 非近代의인 社會에 對比해서 都市는 實로 近代文明의 精華인 것이며, 都市化란 것은 이와 같은 農村을 近代化하여 文化的인 改造를 하는 것이라고 말하고 있으며; 反面에 農村側에서는 都市는 農村을 土臺로 하여 繁榮된 社會이며, 그 繁榮은 農村榨取의 產物인 것이며, 農村은 實로 人情깊은 天然社會이나, 都市는 利益社會이고, 利己主義者의 集合處이며, 犯罪와 病魔의 巢窟이다」라고 말하고 있는 것이다.

이와 같이 相克對立된 것이라고 하는 思考方式은 產業革命 以後 都市에 있어 社會問題와 農村問題가 對立되었을 때 盛行되었던 것이고, 農村協同組合運動과 都市의 中小企業者의 反產運動 等の 對立은 그 代表的인 것이었다(對立說과 類似한 것에 相克說과 榨取說이 있다).

나. 背景說

都市의 背景이 農村이라는 思考方式은 歷史的인 都市의 成立過程으로부터 생각 하는 概念이라고 말할 수 있으며, 自給經

濟로부터 資本主義經濟로의 發展은 生産의 過程으로는 農業으로부터 商工業이었으며, 地域적으로는 農村과 都市의 分業分立이었다.

그 意味에서 都市는 어느 때에는 農村이었고, 이로부터 都市로 되는 것도 많은 것이다. 그리고 이 農村이란 生産社會의 中心에 都市가 있는 것이며, 農村은 恒常 都市의 背景이 되는 것이다. 이와 같은 思考方式은 國際分業이 明白해지고, 國際的인 都市가 出現된 現今에도 嚴然한 하나의 原理로서, 그 背景이 클수록 大都市인 것이다. 따라서 國土計劃上의 見地에서도 新産業都市의 立地條件과 農村의 背後地의 範圍는 恒常 問題가 되는 것이며, 또한 過密都市의 分散이라든지 過大都市工場 等の 地方分散이 政策的인 課題로 되어서부터는 都市와 農村의 問題는 한 層 더 問題化되고, 都市再配置의 觀點에서나 新都市開發의 觀點

에서는 그 對象地로 되어 있어 農村地域은 將次 開發될 都市空間이라고도 말할 수 있는 것이며, 그 地價와 立地가 큰 關心事가 되고 있는 것이다.

다. 相對說

이 說은 都市와 農村은 元來 相對的인 概念이란 것으로서, 이 思考方式은 經濟成長이 進展되고, 地域間및 階層間的 格差가 是正되면 都市와 農村의 關係는 單只 相對的인 概念으로 된다는 것이다.

即, 農村도 그 構造改善政策 等の 推進으로 漸次 近代化될 수 있는 것이며, 單只 텔레비전과 電氣製品 및 耐久消費材의 普及이라든지 輕量 4輪自動車, 輕트랙터 等の 普及만으로도 中流級의 遜色없는 文化生活이 營爲될 수 있으며, 또한 農村의 養豚場 및 乳牛畜舍도 汚水의 終末處理施設을 完備하고, 都市工場, 學校 等の 農村移設 및 田園都市로서의 New town의 建設 等도 農村의 文化向

上과 더불어 都市와 農村間的 區別은 漸次로 相對的인 것으로 된다는 것이다. 故로 農村地域을 開發하여, 그 所得을 增加하고, 都市와 農村間的 均衡을 維持할 일이 現代의 課題인 것이며, 이 方策으로서 採擇된 것이 工業化에 의한 地域開發이며, 또한 農業의 體質改善을 通하여 近代的인 營農을 實現코자 하는 施策인 것이다. 그러나 이러한 開發이라든지 構造改善事業은 決코 容易한 것이 아니며, 따라서 都市와 農村間的 格差를 없도록 한다는 것은 階級이라든지 階層間的 矛盾을 解決할 일과 같이 全世界의 으로도 難問題이며, 人類에게 賦加된 今後 課題라 생각되는 것이다. 그러나 叙上의 格差를 縮小하는 方案에 대해서는 今後 繼續的인 研究와 努力이 必要하다.

世界 第一의 自動車



現代自動車

全世界에 韓國을 冠하고 있는 現代구품과 最優한 世界의 自動車 Ford는 自動車工場에 있어 가장 오래 積인 自動車技術에 있어 가장 優秀하며, 自動車販賣에 있어 가장 넓은 市場을 占하고 있습니다. 世界第一의 自動車商標 (LHM) 을 恒常 守衛해 주시고 믿어 주십시오.