

공해없는 來日의 都市開發을 爲하여

外誌에서

西紀二千年의 都市未來像은 일론 생각하기엔 화려하기 그지 없겠지만 그 未來像이 實現되기에 앞서 몇가지 難問題가 解決되어야 한다.

가령 美國의 경우 現在 二億을 헤아리는 人口中 一億千萬名이 都市人口로 나타나 있다.

西紀二千年에는 美國 全體人口가 3億 4千萬名으로 늘 것이며 그中 적어도 二億八千萬名이 都市에서 살게 될 것이다.

따라서 現在 우리가 直面하고 있는 都市問題가 이대로 持續된다고 하면 西紀二千年에는 問題가 더욱 深刻化되지 않을 수 없다.

물이나 空氣는 危險하리만큼 汚染될 게 뻔하다. 따라서 一部 都市의 特徵으로 번져가는 汚染의 度가 더해감에 따라 比較의 新鮮한 空氣와 물은 모든 天然資源中에서 가장 稀少價値를 갖게 되리라.

또 都市 上空에서의 空中 輸送도 混雜을 빚어 낼 것이며 住宅 地域의 空地는 점점 적어져 公園이나 其他 리크레이손용 空地의 使用은 割當制가 될지도 모른다.

都市 中心의 人種差別 傾向은 보다 더 벌어질 것이며 中心部는 黑人居住區가 되고 白人은 郊外 或은 그 변두리에 定着하려 할 것이다.

따라서 都心部엔 계속 貧民이나 불우한 사람들로 우글거릴 것이며 이때문에 몇몇 大都市에서는 統制를 할 수 없는 樣相을 띄게 될지도 모른다.

即 富裕하고 아무 걱정없는 郊外의 地域社會와 都心地와의 格差는 擴大一略을 치닫게 되리라 豫想된다.

新規 住宅建設의 大部分은 現在의 郊外 擴張 工事が 될 것이며 함께 어울릴 수 없는 사람들을 排除하기 위한 居住 制限이나 課稅對象等으로 一定 收入以上の 特定人層만의 居住 地域이 形成될 것이다.

主要 中心 都市의 周邊에는 몇개의 뉴타운이 생길 것이며 都市居住者로서의 魅力的인 環境이 마련 될 것이다.

勿論 이 惠擇은 低所得層에게는 그림의 떡일 것이며 반감지 않은 이런 사람들을 격離하기 爲해 特別 그린벨트가 設定될 可能性도 있다.

지루한 通勤, 駐車場不足等 여러가지 混雜이 거리의 情景이 될 것이며 새로운 스타하이웨이와 市街地를 貫通하겠지만 市內의 交通 對策은 如前히 頭痛거리일 것이다.

勿論 西紀二千年에는 事情이 크게 달라져 豫測을 뒤엎을 수도 있겠지만 어떤 種類의 問題는 보다 惡化될 것이다.

따라서 가장 重要的 것은 時代에 뒤떨어진 住宅規則概念부터 再考해 볼 必要가 있다.

近代化란 이 住宅建設의 規則問題에 있어 가장 適應되어야 할 表現이기도하다.

왜냐하면 近代化란 對象이 되는 現實에 適應되도록 概念을 고치는 데 그 眞意가 있기 때문이다.

一般으로 高度로 生産의이고 自律性있는 巨大한 시스템中에서는 發展의인 改善을 試圖하려 할 때 技術 制度 價値의 矛盾指標가 되는 各種概念等 實情에 맞지 않는 여러 가지 要素가, 概念과 現實과의 要點에서 뚜렷하게 浮刻되게 마련이다.

現在 都市에서의 問題點은 個人的 費用과 利益, 그리고 社會的 費用과 利益 과의 사이에 커다란 間격이 있다고 본다.

그 間격은 需要가 供給을 보다 上廻하는 天然資源의 경우 더욱 두드러진다.

普通 이런 경우 狀況에 있어서 個人的 行動을 可能한 限 社會的 費用과 利益에 合致 되도록 하기 爲해 政府機關에서 補助金을 주거나 아니면 경우에 따라선 罰을 준다.

일찌기 物資가 不足하던 時代엔 組織의이고 効果의인 保存運動이 行해 졌기 때문에 農村資源에 對한 政府 政策이 大體로 觀迎을 받았었다.

그러나 오늘날 特別 問題가 되고 있는 自然環境을 人口도 經濟도 農村中心이었던 옛날과는 아주 다른 것이 되어 버린 것이다. 即 오늘날의 새로운 天然資源은 어떤 것이나 都市指向型的의 資源으로서 農業, 林業, 漁業, 鑛業等 生産活動과 關聯있는 傳統의인 第一次 生産資源과 현저한 對照를 이루고 있다.

即 都市의 發展은 어떤 秩序의 無償의 物質을 經濟的인 財로 바꾸어 버린 것이다.

天然資源은 元來 財로서 安全的인 要因이었지만 지금은 不斷한 變化로 그價値가 流動的이다.

農業中心의 時代엔 가장 價値있는 天然資源은 氣候가 좋고 水利用이 잘 되어 있는 耕作地였다. 그러나 工業化의 發達과 더불어 전혀 다른 새 鑛物資源이 重要性을 지니게 되었고 二十世紀 中葉부터는 原材料 資源이 産業立地를 左右하던 것이 이제 技術 其他의 變化에 따라 全體 生産過程에서 原料가 차지하는 比重이 아주 떨어지게 되었다.

例를 들어서 現在 第一次産業의 生産價値가 國民總生産中에 차지하고 있는 比重은 1870年 當時와 比較하면 約 33%에서 11%로 低下되고 있다. 그만큼 다른 資源이 經濟活動이나 國民生活樣式에 보다 큰 影響을 갖기 시작한 것이다.

좋은 氣候나 아름다운 海岸等 快適한 自然環境은 새로운 產業界와 一般國民을 유치하게 되었다.

天然資源이란 自然 環境中에서 人間에게 값어치가 있는 部分이란 規定이 있지만 그것은 이러한 天然資源에 對한 需要가 供給을 上廻함으로써 뜻이 있는 것이며 새로운 天然資源이 傳統의인 耕作地나 물, 鑛物等 보다도 더 값비싸게 評價되는 오늘날의 問題는 아주 달라진 것이다.

이런 觀點에서 都市의 土地는 大端히 貴重한 것이다. 우리가 農地에 關해서 特히 그 土質의 必要性面에서 利用을 再檢討하듯 都市의 土地에 對해서도 今後 生覺을 좀 달리 해야 할 것이다.

그런데 오늘날 都市의 土地利用에 對한 配慮가 없고 計劃性도 없는 것 같다. 例를 들어 우리들은 都市의 土地 三分의 一이나 三分의 二를 自動車나 駐車에 빼앗기고 있지 않는가?

따라서 都市空間이란 資源을 어떻게 活用하느냐. 卽 都市의 三次元的 活用은 制限된 空間資源을 最大限으로 活用함으로써 여러 問題點을 解決하는 데 그 뜻이 있다.

首都圈內에서 比較的 맑은 물이 家庭用 리크리에이션용, 生産用, 都市美觀用等 여러面에서 重要한 資源이란 認識이 높아 가고 있다.

또 最近에는 比較的 깨끗한 空氣도 마찬가지로 一種의 새 資源이란 걸 알게 됐다.

萬一 現在의 進度로 大氣汚染이 계속된다면 今世紀末까지 맑은 空氣를 保存하는 데 多額의 公共 或은 民間經費를 屢출해야 할 판이니 空氣와 같이 急激히 코스트上昇이 豫見되는 天然資源도 別로 없으리라.

이런 意味에서 空氣가 “無償”이란 現在의 思考方式을 고쳐야 할 날도 멀지 않다.

空氣는 公共의 財産이니가 太平洋岸에서 土地管理局이 土地利用을 管理하듯 公共機關에 依한 管理가 必要하다는 提案도 나오고 있다.

卽 大氣를 汚染하는 者는 그 資産의 侵害者로 規定하고 그 違法行爲에 對해 그에 相當한 코스트를 부담 하도록 言渡될 것이며 그렇게 함으로써 有害物質을 아무렇게나 大氣中에 放射하는 일이 없어지겠는지.

또 現代 工業都市 社會에선 多量의 먼지가 큰 問題가 되고 있다. 따라서 그 處理方案도 서둘러야 할 하나의 課題가 되고 있다.

우리들은 生産, 消費, 廢棄를 全體의 시스템의 一環으로 하고 그 一連의 과정은 한 우리안에 묶어 公共政策으로서 利害得失을 分析할 必要性이 있지 않을까?

또 하나의 새로운 資源은 都市內部와 그 周邊의 空間이다.

空間은 實際의으로 또 潛在的으로도 많은 利用方法이 있다. 그 하나는 리크리에이션을 爲한 利用이고 또 沼湖 森林野性動物 資源等的 保護때문에 利用된다.

空間은 이밖에 將來의 都市計劃을 爲해 土地保全의 뜻에서도 貴重하다.

그런 重要한 需要와 潛在的 用途가 있음에도 不拘하고 首都圈地區 周邊의 空間이 無計劃하게 使用되고 있는 現況이다.

이러한 實情을 背景으로 하여 그 對策을 세울 必要가 있다.

따라서 더 좀 積極的으로 保全 改案하는 데 必然的으로 몇개의 새로운 機關이 設置되어야 하며 從來型의 資源과 같이 都市의 土地, 空氣, 水路等 새 타입의 資源이 우리의 總合的 口實의 一部로서 所重하게 다루어져야 할 것이다.

우리들은 保存에 焦點을 둔 消極的인 생각에서, 健全한 開發과 利用이란 積極的인 方向으로 議論을 展開했다.

이生覺은 “自然에 돌아 간다”란 意圖에서가 아니라 廣範圍하고 나아가 長期的 視野에서 人類의 必要에 對應한다는 積極的 姿勢에 依한 開發을 말한다.

같은 意味로 消極的 見解에 섰을 때 우리들의 새로운 資源活用에는 自然 限界가 생기게 마련이다.

例컨데 區域再分類나 細分과 같은 方法에 依한 土地開發(特히 都市外곽의 問題가 많은 區域에서)이라는 消極的인 研究는 比較的 限定된 效果밖에는 期待할 수 없으며 滿足할 수 있는 環境을 만들어 낸다는 것은 꽤 어려운 일이다.

마찬가지로 民間航空에의 限定된 統制를 根據로 하는 現在의 航空問題에 對한 研究도 決코 效果의 方法이라고는 할 수 없다 따라서 原則的으로 都市指向型 資源에의 어쭙로치는 積極的인 開發과 利用을 통해서 行해지지 않으면 안된다.

그러한 어쭙로치의 한例로서 뉴타운 構想이 있다. 그 特有의 設計가 位置設定에 依해서 뉴타운은 都市地區의 土地, 空地空間 리크리에이션施設等은 보다 잘 利用할 수 있다.

마찬가지로 우리들은

現在의 各地域社會를 깨끗한 空氣와 물을 가지고 一定水準의 空地와 리크리에이션을 維持할 수 있도록 積極的인 開發目標에 따라 改革하지 않으면 안된다.

같은 方法으로 農村地帶의 積極的 設計나 都市周邊 農地의 計劃的 利用도 必要하다.

이 措置는 土地가 都市目的으로 非效率的으로 使用되는 것을 防止하기 爲해서 꼭 必要하다.

그렇지 않으면 農地는 결국 매력없는 雜草原으로 變모한다. 農地를 保存하여 都會地 어린이들이 소풍이나 教育實習目的으로 찾아 갈 수 있도록 해야 하며 空지를 賃貸하여 캠프나 其他 리크리에이션活動에 利用될 必要가 있다.

以上是 都市開發의 자그마한 映像에 不過하며 單純한 測面을 檢討한데 지나지 않는다. 그 밖에도 커다란 問題가 있다. 이미 指摘한 바와 같이 西紀二千年에는 美國人口의 80%이상이 都市 地域에 居住한다고 豫想된다.

우리들은 未來의 都市居住者를 爲해 二十世紀後半의 技術과 社會思想의 所産이라고 할 수 있는 優秀한 地域社會를 創造하지 않으면 안된다.

그것은 勿論 二十世紀 初期의 都市像을 單純히 마무리한 정도 的 것이어서는 안 된다. 이 地域社會는 이노베이션을 可能케 하고 創造的 活動을 促進하는 것이어야 한다.

따라서 地域社會는 各己의 收入과 教育水準에 順應한 娛樂및 教育施設과 不當한 人種差別이 없고 人種 混合이 當然한 職場과 家庭環境을 이룩해서 누구나 밤늦게라도 便宜하게 都心의 내은 싸인을 즐길 수 있도록 各種 技術이 導入된 輸送機關을 가져야 한다.

이 목적을 달성하기 위해서는 廣範圍한 都市開發에 當面한 企業家精神을 發揮할 必要가 있다. 또 그 規模의 經濟를 活用할 수 있는 官民雙方의 開發機關도 必要로 한다.

하나의 可能性으로서 非營利의 開發公社를 設置하여 그것이 民間營利會社와 契約하여 새로운 地域社會를 建設한다는 것도 생각할 수 있다.

이 地域社會는 公共의 서비스와 施設과 空地의 共同利用 그리고 低所得者用이나 高所得者用住宅建設이 各其 一定標準에 到達해야 할 條件을 갖추어야 할 것이다. 이러한 非營利用 開發公社의 設置에 따라 必要한 條件을 모두 갖춘다면 都市 回復판에 뉴타운의 建設도 可能하리라.

그러기 위해서 우린 公共의 研究開發機關을 設置하기 爲한 多額의 豫算支出을 必要로 한다.

이것은 새로운 技術을 採用하여 새로운 經濟的 組織上의 可能性을 將來의 社會目標에 結合시키기 爲한 必要 不可缺한 措置인 것이다.

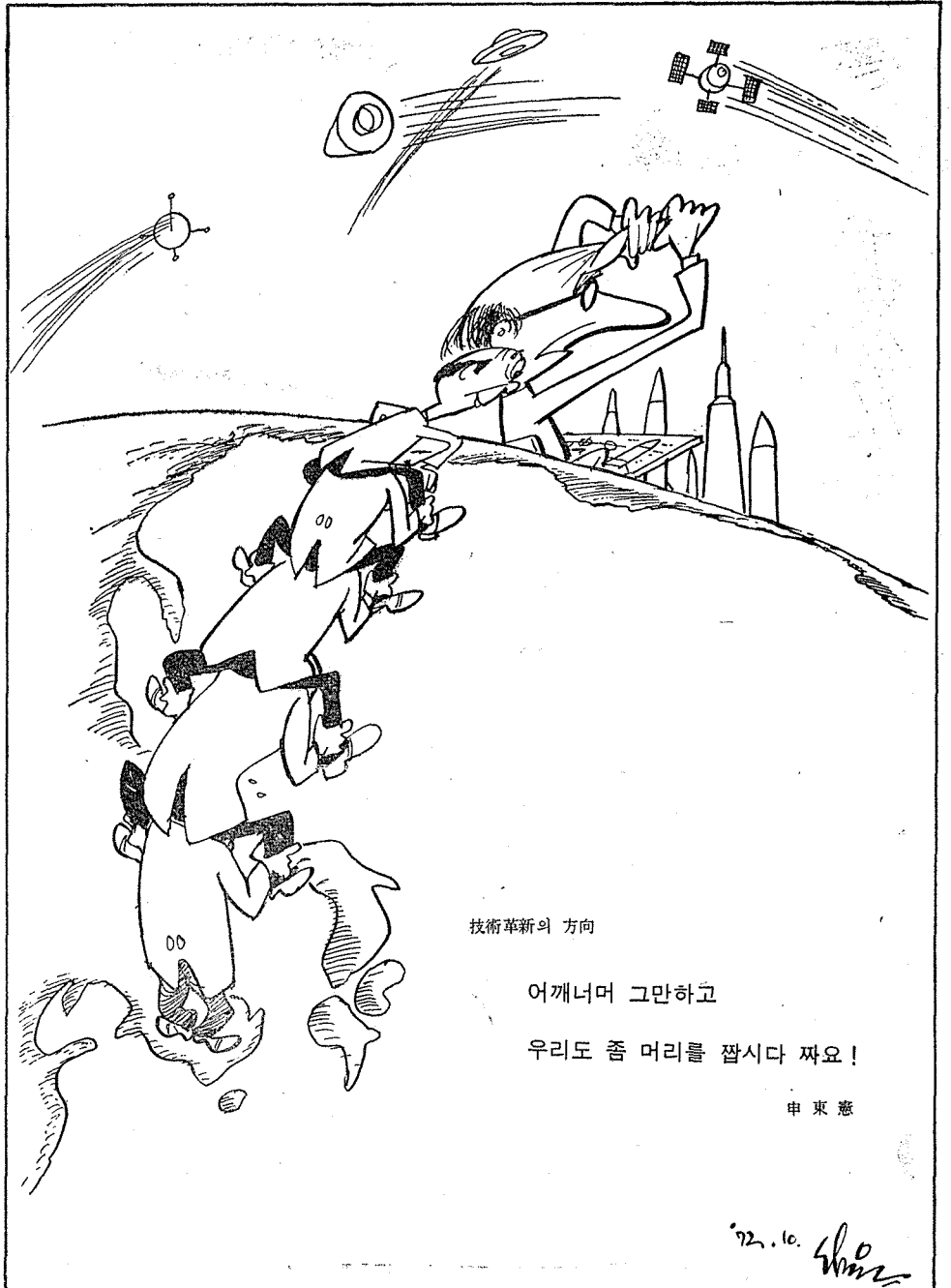
그러한 研究開發機關은 경우에 따라 大學과 提携할 수 있고 또 民間研究施設을 公共目的에 利用할 수 있는 새 타입의 官民協調組織이 생겨도 좋겠다.

그리고 이런 種類의 研究開發 機關은 모든 種類의 研究를 해야 하겠다. 예를 들면 低廉 코스트의 住宅建設의 研究 都市內部에 있어서의 새로운 駐車 開發 터널굴착裝置의 改善 보다 좋은 教育環境의 造成方法等이다.

또 이 種類의 研究開發은 單只 技術的인 研究에 그칠 것이 아니라 前進을 妨害하는 各種 障壁을 排除하기 爲한 政治的 經濟的 可能性까지도 檢討하면 그 效果는 더 顕著할 것이다.

새 技術은 大端히 有效한 것이며 將來 큰 役割을 할 것으로 생각되나 二十世紀의 最後의 三十年間에 있어서 都市開發의 참다운 問題點은 어느 種類의 基本的인 價値觀의 矛盾을 解決하고 時代落伍의 各種概念을 克服하여 새로운 制度上의 改革을 試圖하는 데 있다.

그래야만 비로소 萬人이 同等하게 認定할 수 있는 社會目標 達成이 可能할 것이다.



技術革新의 方向

어깨너머 그만하고

우리도 좀 머리를 짚시다 짜요!

申東憲

72.10. 申東憲