

建設事業의 經濟性 調査研究

— 治水事業을 中心으로 —

The Study On Economic Effect for the Construction Project

— Emphasized on Flood Control Project —

金 容 碩*

Young Suk Kim

Summary

The aim of this study is to decide the effective scale of investment and regional of flood control project in chronological inundation area of Moo-Han River vicinity by selecting objective regions of Seong-Jang, Yae-San, Oh-Ka and Shin-Ahm areas.

In order to accomplish, the writer conducted research on the extent of damages, assets and hydrographic patterns of flood in the areas as described in foregoing chapters, and further analized the research in the method of survey

and investment efficiency evaluation for flood control directed by the Ministry of Construction.

According to the above analysis, the writer concluded as follows: The investment efficiency is different depend upon regional character. However, it is found that economic efficiency is high throughout in probability year 70.

Therefore, the writer consider the scale of economic investment should be same as that of probability year 70 amounted ₩ 610,904,000 and regional priority are as following table.

Regional Priority & Investment Scale

Prioicity	Name of area	Scale of proper Investment(won)	Extention of Embanking(m)	Rate of economic profit(%)	Remarks
1	Seon-jang	205,563,000	11,702	0.99	
2	Oh-Ka	164,599,000	5,460	0.84	
3	Yae-San	80,373,000	4,120	0.24	
4	Shin-Ahm	160,369,000	6,660	0.22	

Considering the time length, objective areas of study and difficulties encountered during research, this study is believed to be insufficient. Accordingly, it is hoped that this study is continued to complete problems undone and is contributive to rationalize the flood control project in this areas.

I. 緒論

1. 緒言

本調査研究는 우리 政府의 社會間接資本의 擴充에 따른 各種 建設部門事業의 重要性에 비치어 이部門에 對한 健實한 投資計劃의 樹立과 주어진 諸般 可用資源의 効率的 的使用에 도움이 될 소 있는 基準을 찾기 爲하여 試圖하게 된 것이다.

따라서 各種 建設部門의 投資事業의 調査研究에

* 建設部道路局長

關한 接近方法을 提示하고 事業別 投資務率의 測定
을 通해 建設投資의 經濟的 技術的 妥當性을 分析
하고 投資務率의 差異를 가져오게 하는 要因을 究
明하여 制限된 資源으로 가장 効率的인 建設投資를
할 수 있는 方案을 追求하고자 하는데 目標를 두고
建設事業中 無限川 流域內의 未改修로 因한 常習의
인 水害地區를 對象으로 治水事業의 經濟性을 調查
研究하여 그 結果를 收錄한 것이다.

本調查研究의 過程에서 數많은 難關과 問題點에
逢着하게 되어 所期의 成果를 얻었는지의 疑問도 없
지 않으나, 일단 얻어진 結果를 報告하여 諸賢의 批
判과 指導를 바라기로 하였으며, 앞으로 이 調查結
果가 우리 나라 治水事業 推進에 多小의 도움이하
도 된다면 그 以上의 多幸은 없겠다.

2. 調査研究의 目的

無限川 流域은 年例의 洪水로 因하여 每年莫
大한 人命과 財產의 被害를 끌어오고 있다. 따라서
河川 沼澤區域內의 地域特性에 立脚한 水文, 水理,
資產, 施設 및 農作物 等의 諸般狀況과 이들이 洪
水被害狀況을 調査 分析하여 治水事業에 對한 適正
投資規模 및 區域別 投資優先順位를 決定하고 投資
의 經濟的 効率을 分析 檢討함으로써 治水事業 實
施에 合理化를 期하는데 本 調査研究의 目的이 있
다.

3. 調査研究의 範圍

無限川 流域內의 未改修로 因한 常習의 水害地
區를 對象으로 하여 다음 事項을 調査 分析하였다.

가. 調査測量

나. 資產 調査

- (1) 人口, 世帯數 및 農家戶數
- (2) 土地面積
- (3) 一般資產
- (4) 農作物 生產額
- (5) 公共施設
- (6) 其他資產
- (7) 資產單價 및 生產物單價
- (8) 資產의 評價

다. 沼澤水理 實態調查分析

- (1) 水文資料의 審集과 調査 分析
- (2) 洪水規模別 單位流量圖 作成 및 H-T 曲線
分析
- (3) 流量規模別 地點 浸水時間
- (4) 水位規模別 流量規模別 頻度計算
- (5) 流量規模別 改修前後의 內外水 排除 相關分

析

(6) 流量規模別 感潮河川 水理計算

라. 被害額 調査分析

- (1) 流量規模別 被害額 算定
- (2) 資產額 및 生產額과 被害額의 相關分析
- (3) 流量規模別 水位規模別 被害額曲線 作成
- (4) 被害率 算定

마. 投資效率 分析 및 適正投資規模 算定

- (1) 投資效率 分析 및 經濟性 評價
- (2) 適正投資規模 算定 및 優先順位策定

4. 調査研究 地域 및 選定

無限川 流域內의 河川 未改修로 因한 水害 常習
地區를 現地踏査하여 同地域의 特殊性을 考慮 水文
現況과 改修效果 等을 調査研究하기 為하여 다음과
같은 4個 地區를 對象地區를 選定하였다.

조상대상지구 内역

지역구 번 호	조 사 지역별	조 사 위 치	
		국	면
1-1	선	아 산 군 도 고 면	봉 농 리 금 산 리 호 자 리 신 언 리
	장	아 산 군 선 장 면	장 끗 리 신 려 리 돈 포 리 대 정 리
	지		
	구	예 산 군 예 산 읍	궁 명 리 창 소 리 신 려 원 리
1-2	예 산 지 구	예 산 군 예 산 읍	관 작 리 석 양 리 발 연 리 산 성 리
1-3	오 가 지 구	예 산 군 오 가 면	신 원 리 원 천 리 오 천 리
		예 산 군 신 암 면	안 중 리 오 산 리 종 경 리
1-4	신 암 지 구	예 산 군 신 암 면	제 촌 티 두 곡 리 신 종 로 하 명 리

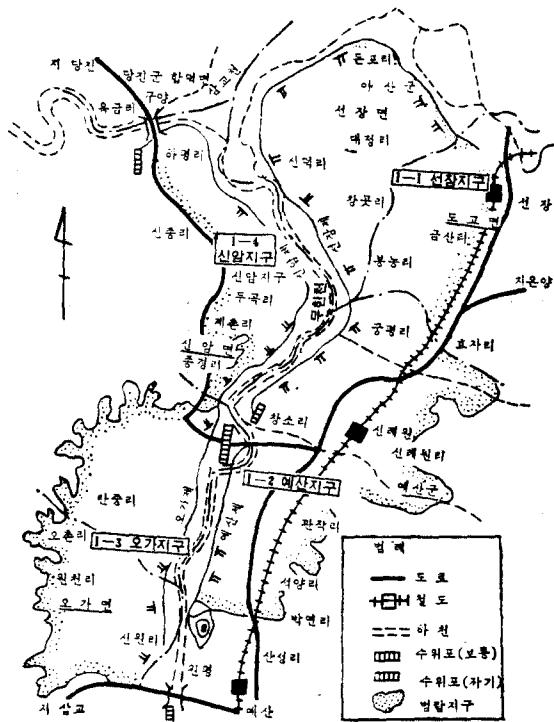


그림 1. 무한천 치수경제조사 지역 위치도

II. 調査研究 方法

1. 調査測量

가. 無限川 流域內의 未改修로 因한 水害常習地 中 豐利效果가 크고 故害가甚한 地域을 現地踏査하고 平面積으로 30 km^2 , 改修延長 30 km , 地區數 4個地區를 選定하여 調査對象 地域內의 現況測量을 實施하였다.

나. 順序 및 方法

(1) 選定된 改修 對象地域內의 地籍圖를 複寫하여 1:6,000으로 縮少하였다.

(2) 縮少된 地籍圖에 依해 區域內의 平面測量을 하여 平面圖를 作成하였다(河川水準點을 基點으로 하였음).

(3) 作成된 平面圖上에 概略的인 改修 計劃 法線을 設入하고 法線에 따라 測點間隔 100m로 從斷測量을 하였다(變化가 甚한 곳은 中間點도 測定).

(4) 法線에 따라 測定距離 200m 間隔(地形의 變化가 甚한 곳은 中間點도 測定)으로 河川橫斷과 堤內의 地形을 流量規模別로 浸水面積을 計算할 수 있는 橫斷測量을 實施하여 等高線을 記入하였다(等高線의 間隔을 1m로 하였다(地形上 必要한 境遇에는 中間에 地點標高를 記入)).

2. 資產調査

가. 對象地域別 想定 最大氾濫區域을 調査區域으로 하였으며 區域內의 各種 資產 및 生產物의 價格等을 計測하기 為하여 市郡統計年報, 邑面勢一覽, 土地, 家屋台帳等을 根據로 調査分析하였다.

나. 資產調査의 內容 및 方法은 다음과 같다:

(1) 人口, 世帯數 및 農家戶數: 人口, 總世帶數 및 農家戶數를 流量規模別로 調査.

(2) 土地面積: 土地面積을 地目別로 調査.

(3) 一般資產: 家屋의 棟數, 建坪 및 平均棟當單價, 官公署, 事業體의 流量規模別 資產, 家計資產의 流量規模別 評價額 等을 調査.

(4) 農作物 生產額: 農作物別 單位面積當 收穫量, 調査區域別 流量規模別 農作物 生產額 調査.

(5) 公共施設: 道路, 河川, 農業用施設 및 通信電氣施設 等의 資產을 調査하여 區域別, 種類別로 分析 集計.

(6) 其他資產: 家畜飼育現況을 里洞別로 調査하여 流量規模別 家畜評價額을 集計.

(7) 資產單價 및 生產物單價: 家屋單價는 建物에 對한 課稅時價標準額을 參考, 農產物單價는 物價年報을 參考, 家計資產은 物價年報 및 禮山市場의 時價를 參考하였으며, 以上의 方法으로 不可能한 것은 取得價格 × 物價倍率로 換算.

(8) 資產의 評價:

(가) 再調達價格을 原則으로 하여 算定하였다.

再調達價格 = 取得價格 × 物價倍率 × 殘價率

을 圖示함.

(2) 家屋 被害額 調査

區域內의 浸水深別 棟數 및 家屋資產을 調査하여
浸水深別 家屋被害率을 採하여 算出함.

(3) 家計資產 被害額 調査

區域內의 浸水深別 世帶數量 算出하여 浸水深別
家計資產 被害率을 採하여 算定함.

(4) 事業所·官公署 資產被害額·調查 區域內의
事業所·官公署를 現地踏査하여 過去 洪水에 依한
資產上의 被害額을 調査함.

(5) 農耕地 被害額 調査

過去 5年間의 忠南의 浸水面積當 平均農耕地 被
害額을 調査하여 浸水面積比로 地區別 被害額을 算
出한다.

(6) 農作物 被害額 調査

資產調查에 따른 區域內의 作物別 作付面積과 作物
別 生產額에 浸水期間別 被害率을 결하여 被害額
을 算出함.

(7) 公共施設 被害類 調査

過去 5年間의 忠南의 浸水面積當 被害類에서 調

查區域內의 浸水面積에 對한 被害類을 算定하여 現
時價로 換算함.

(8) 其他 被害類 調査

過去 5年間의 忠南의 人命 및 家畜被害 等을 浸
水面積比로 計算하여 區域內의 人命 및 家畜 等의
被害量 算出함.

나. 水害資料 調査

(1) 該當道 5個年 浸水面積 調査: 忠南에서의 5
個年間의 面積을 水害統計報告書에 依據 調査
함.

(2) 該當道 5個年 浸水面積當 農耕地 被害額 調
査:

忠南의 5個年間의 浸水面積에 따른 農耕地 被害
額을 調査하여 對比함.

(3) 該當道 5個年 浸水面積當 公共施設 被害額
調査:

忠南에서의 5個年間의 浸水面積에 따른 各 公共
施設의 被害額을 調査하여 對比함.

다. 被害額 集計方法

流量規模別로 單位調查區域 被害額을 集計함.

표 1.

인구·세대수·농가호수 집계표

조 구 서 명	총 류	유 량 규 모 별				
		10년	30년	50년	70년	100년
선 장	인 구	1,628	1,653	1,688	1,700	1,711
	세 대 수	317	323	330	332	335
	농가호수	273	278	284	286	288
예 산	인 구	53	96	119	131	145
	세 대 수	8	17	22	26	27
	농가호수	8	16	20	24	25
오 가	인 구	615	1,045	1,209	1,318	1,372
	세 대 수	103	173	201	218	228
	농가호수	74	129	149	164	171
선 암	인 구	33	53	64	64	64
	세 대 수	7	11	13	13	13
	농가호수	5	7	8	8	8
총 합 계	인 구	2,329	2,847	3,080	3,213	3,292
	세 대 수	435	524	566	589	603
	농가호수	360	430	461	482	492

라. 流量規模別 被害率 曲線

調査地域내의 各種 資產에 對한 種類別 流量規模別 被害率을 算出하여 各 被害率曲線을 圖示한다.

5. 投資効率 分析 및 適正投資規模 算定

가. 投資額과 被害輕減期待額을 算定하여 洪水規模別 投資効率을 分析한다.

나. 洪水規模別 投資額에 對한 收益率을 分析하여 經濟性을 評價한다.

다. 洪水規模別 投資額中 收益率이 가장 높은 것
을 適正投資規模로 策定한다.

라. 各 對象地域別 投資效果에 따른 優先順位를
策定한다.

III. 調査研究 結果

1. 資產 調査

가. 人口, 世帯數 및 戶家數

표 2.

토지면적 조사 집계표

(단위 : ha)

주 역 서 명	지 목 별	유 량 규 모 별				
		10년	30년	50년	70년	100년
선 장	답	1,002.93	1,036.401	1,036.873	1,041.421	1,045.969
	전	21.235	24.087	24.80	24.80	24.80
	대 지	25.67	26.09	26.864	27.033	27.202
	기 타	0.275	0.299	0.305	0.305	0.305
	계	1,050.110	1,086.877	1,088.842	1,093.559	1,098.276
예 산	답	63.633	89.616	100.67	107.358	110.703
	전	15.172	21.652	22.00	22.670	22.282
	대 지	0.314	0.656	0.858	0.989	1.055
	기 타	1.774	1.934	2.296	2.038	2.066
	계	80.893	113.858	125.824	133.055	136.644
오 가	답	602.000	684.95	693.940	695.060	703.120
	전	86.042	95.130	98.970	101.530	103.700
	대 지	4.165	7.027	8.088	8.695	9.148
	기 타	31.605	40.727	47.42	49.882	50.913
	계	723.812	827.834	846.418	860.167	866.881
신 암	답	369.445	377.922	380.141	380.582	380.923
	전	0.29	0.504	0.613	0.666	0.745
	대 지	0.146	0.215	0.243	0.253	0.263
	기 타	25.717	26.69	26.989	27.03	27.071
	계	395.598	405.331	407.986	408.531	409.002
합 계	답	2,038.008	2,188.889	2,211.624	2,224.421	2,240.715
	전	122.739	141.373	146.683	149.666	152.065
	대 지	30.295	33.988	36.051	36.97	37.668
	기 타	59.371	69.65	76.714	79.255	80.355
	계	2,250.404	2,433.90	2,469.070	2,495.312	2,510.803

1971年度 該當 郡統計年報 및 邑面勢一覽에 依據
調査한 結果는 表 1과 같다.

나. 土地面積

1971年度 該當 邑面勢一覽에 依據 調査한 結果는 表 2와 같다.

표 3.

가축수량(동수·천평) 조사표

조 구역명	군·현·읍	구 분	전 물 종별 분류 증위								계
			1	2	3	4	5	6	7	8	
선 장	아산·도고·봉농	동수(A)				41		36			90
		전 평(B)				651		1,004			1,069
		금산	동수(A)			71		80	2	68	157
		전 평(B)				86		819	61	560	1,471
		초자	동수(A)			4		63		91	76
		전 평(B)				39		618		81	738
	신언	동수(A)		3	75	10	362	3	30		483
		전 평(B)		76	1,316	215	4,151	37	270		6,065
		동수(A)						59			59
	선장·장곳	전 평(B)						973			973
		동수(A)						103			103
		전 평(B)								1,713	
		신덕	동수(A)								1,713
		전 평(B)									141
대 정	돈포	동수(A)		4	6		131				141
		전 평(B)		1	74	112		2,108			2,294
		동수(A)				2		73			75
		전 평(B)				48		1,221			1,269
		동수(A)		1	8		83		19		111
	예 산·예 산·궁평	전 평(B)		22.3	164.4		1,019.0		203.7		1,408.9
		동수(A)		2	58	3	144	6	87		300
		전 평(B)		46.2	814.4	31.1	2,000.5	64.8	923.7		3,880.7
	창 소	동수(A)		1	8	166	8	284	7	20	494
		전 평(B)		32.3	159.7	2,568.7	233.5	3,485.0	88.1	177.0	6,744.3
예 산	예 산·예 산·관작	동수(A)			1	38		136	3	17	195
		전 평(B)			6.9	524.3		1,567.3	40.1	130.0	2,268.6
		동수(A)				23		55	12	11	101
		전 평(B)				284.5		616.2	162.2	125.2	1,188.1
		동수(A)			1	28		40	4	27	100
	석 양	전 평(B)			5.0	427.8		489.3	42.6	307.1	1,271.8
		동수(A)			34	155		240	33	72	534
		전 평(B)			566.1	2,226.4		2,748.4	348.7	736.5	6,626.3

조사구역명	군·면·리	구분	전물 종류별 분유 등위								계
			1	2	3	4	5	6	7	8	
오 가	예산·오가·신원	동수(A)				40		139			179
		전평(B)				537.6		1,601.8			2,139.4
		동수(A)		4	58		139	32	155		399
		전평(B)		93.9	892.9		1,869.3	402.6	1,679.8		4,938.5
		동수(A)			1	34		67	20	156	278
	원천	전평(B)			50.9	545.6		790.1	214.9	1,619.6	3,221.1
		동수(A)				7	2	128			137
		전평(B)				97.8	13.5	1,563.5			1,674.8
	신암·탄중	동수(A)				6		80	1	69	156
		전평(B)				84		814	5	559	1,462
신 암	오산	동수(A)				36		86	12	74	208
		전평(B)				431.3		945.9	124.6	2,276.7	3,778.5
		동수(A)									
	종경	전평(B)									

里洞別로 家屋의 種類, 等位別에 따른 家屋 時價
標準額, 再建築費, 平均經過年數를 參考로 棟當單

價量 計算한 結果는 表 4와 같으며, 이것을 調查區
域別, 流量規模別로 集計한 結果는 表 5와 같다.

표 4. 가옥자산조사표

조사구역명	군	면	리	동	수	평균동당가격
선장	아산	도고	봉농		90	135,770
			금산		157	135,770
			효자		76	135,770
			신언		483	135,770
		선장	장곳		59	157,215
			신덕포		103	157,215
			대정		141	157,215
	예산	예산	궁평		75	157,215
			창소		111	165,950
					300	165,950

조사구역명	군	면	리	동 수	평균동당가격
			신례원	494	165,950
예 산	예 산	예 산	관 작 석 양 발 연 산 성	195 101 100 534	165,950 165,950 165,950 165,950
오 가	예 산	오 가	신 원 원 천 오 춘 단 중 오 산 종 경	179 399 278 137 156 208	102,860 102,860 102,860 108,650 108,650 108,650
신 암	예 산	신 암	계 촌 두 푸 신 종 하 평	188 233 288 129	108,650 108,650 108,650 108,650

표 5. 가옥자산집계표

조 구 역 명	종 류	유 량 규 모 별				
		10년	30년	50년	70년	100년
선 장	동 수 평 가 액	273 43,583,271	278 44,542,982	284 45,360,318	286 45,525,957	288 45,692,954
예 산	동 수 평 가 액	8 1,490,231	16 3,187,899	20 4,249,980	24 4,955,268	25 5,308,741
오 가	동 수 평 가 액	74 11,465,862	129 19,640,478	149 22,787,224	164 24,885,158	171 25,932,013
신 암	동 수 평 가 액	5 610,612	7 997,406	8 1,208,187	8 1,208,187	8 1,208,187
합 계	동 수 평 가 액	360 57,419,976	430 68,368,765	461 73,605,709	482 76,574,570	492 78,141,895

(2) 官公署·事業體 資產調查

調査區域내를 現地踏査하여 官公署 및 課稅·非

課稅 事業體의 資產을 調査, 區域別 流量規模別로
集計한 結果는 表 6과 같다.

표 6. 관공서·공공단체·과세·비과세 사업체 자산조사 집계표

조사 구역명	유량 규모별				
	10년	30년	50년	70년	100년
선장	2,200,000	2,200,000	2,200,000	2,200,000	2,200,000
예산	0	0	0	0	0
오가	0	633,000	633,000	633,000	633,000
신암	0	0	0	0	0
계	2,200,000	2,833,000	2,833,000	2,833,000	2,833,000

(3) 家計資產 調査
 調査區域에서 不作爲로 抽出한 20世帶에 對하여
 調査評價한 1世帶當 平均 家計資產評價額은 112,625 원이었으며, 이것을 地域別 流量規模別 世帶數의 比率로 計算한 結果는 表-7과 같다.

표 7. 가계자산조사 집계표

조사 구역명	총 유형	유량 규모별				
		10년	30년	50년	70년	100년
선장	세대수	317	323	330	332	335
	평가액	35,139,000	35,814,750	36,603,125	36,828,375	37,166,250
예산	세대수	8	17	22	26	27
	평가액	901,000	1,914,625	2,477,750	2,928,250	3,040,875
오가	세대수	103	173	201	218	228
	평가액	11,600,375	19,371,500	22,412,375	24,327,000	25,453,250
신암	세대수	7	11	14	14	14
	평가액	788,375	1,238,875	1,576,750	1,576,750	1,576,750
합계	세대수	435	524	567	590	604
	평가액	48,428,750	58,339,750	63,070,000	65,660,375	67,237,125

라. 農作物 生產額

邑面勢一覽을 參考로 하여 作物別로 最近 5個年の 收量, 付面積, 奕·田栽培面積에 依據 單位面積當 生產額을 算出한 結果는 表-8과 같으며, 流量規模別 奕·田土地面積에 單位面積當 生產額을 곱하여 얻은 調査區域別 流量規模別 農作物 生產額 調査集計는 表-9와 같다.

마. 公共施設

(1) 道路資產 調査

道路法上의 道路, 農道 및 其他 이에 準하는 道路에 對하여 實測調査를 한 뒤 그 再建設費를 総略工事費 算出方法에 依하여 算出하여 延長距離에 比

표 8. 農산물 ha 당 생산액

읍 면 별	당	전
오가면	323,660	129,160
도고면	327,870	237,860
예산읍	319,200	167,620
선장면	336,410	217,490
신암면	336,610	247,710

例하게 流量規模別로 分割한 結果가 表 9와 같다.

(2) 河川施設資產 調査