

보조원의 실태와 문제점

국립보건원 박 노 예

정부의 시책으로 1967년부터 시작된 간호보조원 훈련의 원래 목적은 전국에 1,342개의 지소 발족과 동시에 시책에 따라 1개지소에 2명씩 간호보조원을 배치하여 적극적으로 농촌 길숙히까지 의료혜택을 받도록 하자는데 있었다. 그러나 그후 해외 파견을 목적으로 해외개발공사가 시작한 사설보조원훈련으로해서 동기가된 사설훈련이 1971년에 탈하여는 그 수가 막대하게 늘어났으며 이로 인한 인원 증가에 따라 전문적인 간호분야에까지 작고 큰 문제점을 초래하고 있으므로 금번 총회를 통하여 실태와 현실을 명확히 알고 이를 토의함으로서 전문간호직 보호와 보조원의 앞으로의 문제에 대한 이성적인 해결책을 논의하고자 하는데 그 목적이 있다.

간호보조원 양성의 실태

가) 정부양성

1967	6개월	484명
1968	9개월	488명
1969	9 "	481명
1970	9 "	484명
기타(기성요원자격자)		2,436명
총		4,373명

나) 사설양성

1,174
 1970년 현재 보조원 총계 5,547명
 1971년부터는 정부 9개 기관 500명
 사설양성소 25개소 10,000명으로 총 10,500명이 1년에 양성되어 나온 예정에 있다
 그러면 이 사람들이 어디에서 다 일을 하고 있는지 알아보도록 한다.

물론 이중의 일부는 개인병원 국공립병원 학교양호강사 또는 서독등으로 파견되어 있으나 그 수는 명확히 알 수 없으며 여기에서는 이중의 한예로 보건분야를 그 표본으로 여기에 내어 놓고 이에따를 해결책을 토의하고자 하는 의미에서 다음의 통계를 제공하고자 한다. 다음의 통계는 사신으로 도청 감독간회원에게 전달하여 공문이 아닌 사신으로 전해진 통계자료임으로 실지와 다소의 차이는 있으나 최근의 지방실태이라고 단정하여도 좋을리라고 생각한다.

별칭 보건간호원 및 보조원 통계조사표가 보여주는것을 보면 총 T. O의 15.4%는 빈자리로 남아 있으며 84.6%가 행정적으로 현재 채워진 인원인데 이중 44.6%는 자격있는 간호원에 의해서 채워졌지만 약 40%(726명)이라는 인원은 지소에서단 일하게 되었던 간호보조원으로 채워져 있는것을 볼 수있다. 또한 보조원으로 채워진 이유로서는 두가지로 조사하였는데 (1)은 간호원 희망자가 없어서인지 아니면 (2) 희망자는 있으나 보조원이 이미 차지하고 있어서이냐였는데 두가지 사유가 다 포함되어 있는 곳도 있고 사유 (1)에만 속한데도 있다. 이것은 어디까지나 그 수가 많고 적은것이 문제이지 지방 어디에서나 있는 일이라고 보고 여기서 해결책을 토의해 보도록 한다. 해결책을 논의하는데 미리 예비지식으로 알아야 될것은 해결의 기본이 정부시책이나 흐름을 거슬러 올라가지 말고 따름과 동시에 전문직을 보호할 수 있는 방향으로 나아가야 하겠다. 예를 들면 간호보조원 "양성을 제한 해야한다" 라는 해결책은 흐르는 물

에 바위들을 거슬러 올려보내는 것과 같은 이야기이다. 기본 목적이 간호원 누구나가 싫어하는 능촌의 일꾼으로 시작되었으며 또 실령 일을 하지않는다 하더라도 최소한도 1년에 10,500 이라는 대한민국 여성이 건강과 위생에 대한개념과 지식을 배우고 가정생활에 임하게 될때 국가적으로 얼마나 큰 이득인지를 미리 알아야 하였으므로 이시점에서의 상기 문제점에 대한 이상적인 해결방안을 모색하는데 금번 회의에서의 근본 목적이 된다고 본다.

해결 방안

(1) 시급한 임시적 방안(안1)

1) 행정상으로 이미 채용된 임시적인 경우 (현재 대다수의 간호원 T. O는 임시직임) 해당년도가 끝날때까지는 변직시킬 수 있는 실정에 있으므로 간호원 희망자가 없어서 보조원을 채용할경우 년중 어느때라도 자격자가 나올 경우 즉시 채용하도록 조치하라는 행정 명령이 보사부 관계과장 동의후 발의되어 내무부 장관과의 협의를 이룬후 공동 명의로 도청의 지방과로 발송한다.

2) 전문직 간호원과 보조원의 업무한계를 뚜렷이 모든 사람이 알 수 있도록 보건간호원 실무지침을 시급히 작성 각 기관에 송부할것.

3) 보건소 마다 간호원의 업무상의 운영이나 명령권은 보건간호계를 조직하여 그 계장으로 하여금 실시토록 할것.

4) 협의와 지휘를 통한 미취업 간호원들의 발굴로 간호원이 일할 수있는 자리를 최대한으로 메꿀것.

(2) (안 2)

1) 간호협회 정관수정후 전국의 보조원들을 간호협회 준회원으로 가입시켜 지도 감독하고 모범보조원은 해의취업을 협회를 통하여 알해주면 가입과 감독에 유효.

(3) (안 3)

1) 벽지수당 지급으로 보건지소에 자격자가 일할수 있는 여건을 확보해 줄것.

2) 현재 보건소에 임시직 간호원의 T. O를 정규직으로 환원과 동시에 보건소의 간호계장 직급을 인상하여 승진의 기회를 주고 정규직 환원시는 반드시 간호원자격자에 한한다는것을 중앙에서부터 명확히 시달할것.

(4) (안 4) (장기방안)

1) 보건간호원 자격제를 법에 규정하여 기존간호교육과 조선수습후 특별간호교육을 마친 보건간호원들의 보건소에서 일할경우 대우의 차이점이 자동적으로 확보되도록 할것.

2) 간호보조원이라는 명칭을 사용하지 말고

보건분야간호원 및 보조원동태표

(1971. 2월)

구분	도별	부산	경기도	강원도	충남	충북	전남	전북	경남	경북	제주도	총계	비율	비	고
간호원총 T. O		88	249	148	230	116	253	170	260	298	31	1,843	100%		
현재 근무 인원	N	86	93	55	80	45	110	90	92	144	9	804	44.6		
	HA	109	56	86	71	133	47	148	54	22	726	40			
	계	86	202	111	166	116	443	137	240	198	31	1,530	88.6		
결	원	2	47	37	64		10	33	30	100	0	313	15.4		
상기사유 ① ②			①②	①②	①		①	①	①	①	①②				
지소보조원 T.O		23	354	223	363	208	462	339	454	502	45	2,973	100		
현재 인원	HA	23	266	133	263	116	447	265	384	465	45	2,407	83%		
					86	84			70			240	5%		
결	원		88	90	14	8	15	74		37	0	326	12%		

(19 P 에 계속)

며 재능을 연마하여 국가사회의 발전에 필요한 중견직업인을 양성함을 목적으로 한다.

제128조의 9 (졸업자의 대학원입학) 전문학교의 졸업자는 대통령령으로 정하는 검정고시를 거쳐 동계 대학(해당 학과에 한한다)에 편입학할 수 있다.

참조 : 검정고시는 금년 10월경에 시행될 예정이다. (1971년이 첫 졸업생 생긴 이유로)

간호전문학교의 문제점 :

1. 아직 규정령이 없다.

문교부에 문의한 결과 금년내로 전문학교 규정령이 나올 것이라 함.

참조 : (1) 문교법전 (페이지 837)

학교시설, 설비기준령 (1969. 12. 4 대통령령 제4398호) 개정 1970. 3. 3 대통령령 4695호

이령에 의한 학교 시설 및 설비기준은 간호학교와 큰 차이점을 나타내고 있다.

(예 : 체육장이 9600 평방미터 필요 간호학교는 120인까지는 1650평이며 이상 120인을 초과하는 경우에는 그 초과하는 1인에 대하여 6.6평방미터 이상씩을 가산한다.)

참조 : (2) 문교법전 (페이지 50)

교육법 부칙 (2) (1970. 1. 1 법률 제2175호)

전문학교의 운영에 관하여 필요한 사항에 대하여는 1970년도에 한하여 다른 법령의 실업고등전문학교에 관한 규정을 준용한다.

2. 수업년한이 3년이다.

참조 : 문교법전 페이지 45

제128의 7 (수업년한) 전문학교의 수업년한은 2년으로 한다.

다만, 대통령령으로 정하는 전문학교의 수업년한은 3년으로 한다.

(시설 1970. 1. 1 법 2175)

대부분의 전문학교는 수업년한이 2년으로 동계대학과정과 계층성을 나타내나 간호전문학교만은 전문학교이면서도 독특하게 3년을 요한다. 아마도 1970년 12월에 발표된 "우리나라 보건의료인력의 수요와 공급에 관한 연구에서 나

타나듯이 간호원의 수요는 80,592 명에 공급 62,189명으로 공급부족 18,403명으로 추계된 이수를 충당키 위해서와 또한 타 전문학교와의 동일성을 위한 2년 코스의 시도으로써 앞으로 계속 시범과 연구 및 평가가 필요할 것이다.

참고 : 1971년 4월 현재전문학교수는 13개교로 내용은 농업, 공업, 수산, 의로보조, 간호전문학교가 있다.

과거 초급대학에서 전문학교로 개편된 수가 4개교 초급대학에 준 하던 각종학교에서 개편된 수가 2개교 고등전문학교가 개편된 것이 1개교 신설이 6개교로 되어 있다.

(21P에서 계속)

보건보조원 (HealthAid)도 그명칭을 고쳐 이 분야에 지식이 없는 행정가들의 혼돈을 피할 것.

3) 간호고등기술학교의 폐지로 고등학교 졸업후 9개월 훈련받은 보조원들이 동등시하려 하는 폐단을 시급히 없앨것.

Present Situation of the M.C.H worker in Health Sub-center

구 분	정원	결원	원 (자격별)					Remark
			계	N+M	M	N	H A	
Total	700	56	644	125	44	65	410	3 H.A
경 기	76	8	68	22	13	6	27	
강 원	47	7	40	8	5	6	21	
충 북	51	1	50	9	2	5	34	
충 남	85	10	75	9	10	4	52	
전 북	83	10	73	28	1	10	34	
전 남	108	5	103	17	9	11	66	
경 북	121	7	114	20	1	15	78	
경 남	118	7	111	12	3	8	88	
제 주	11	1	10	-			10	