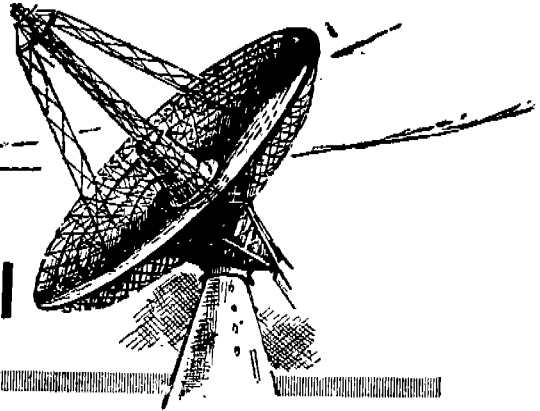


전기기기 공업계



電氣機器의 稅制現況과 合理的인 調整

—變壓器와 電動機를 中心으로—

韓永工業株式會社 이 승 도

I. 序 論

現在 우리나라 전기공업의 여러분야중에서 發電분야는 政府의 적극적인 지원과 전력수급계획의 成功으로 1971년도에는 發電施設容量面에서 260餘萬Kw를 확보하기에 이르렀으며 앞으로도 電力事情은 무난할 것으로 낙관되고 있다.

電力需要의 增加에 따르는 電源開發과 더불어 電氣機器工業分野에는 많은 發展이 있었고 이 中에서도 家庭用電氣機器는 生活水準의 향상과 더불어 그 需要의 增加와 製品의 單一性이란 특수여건으로 충분한 發展을 하였다.

그러나 重電機器工業은 그동안 刮目할만한 電力需給의 增加에도 불구하고 별다른 發展이 없었고 더구나 既存 重電機器工業業體도 그간 新製品의 開發은 고사하고 모두 그 發展이 저조한 상태로서 앞으로 存續여부가 의심스럽게 된것은 참으로 유감스러운 일이다.

이와같은 時點에 도달하게 되것은 製品需要에 따른 市場性的 未確保, 資金의 低回轉性, 技術的인 問題點等 여러가지 要因外에도 稅制의 不合理性도 重要한 要因中的 하나라고 할수 있다. 完製品은 수입이 되나 部品은 禁輸 또는 輸入제한 조치 되어 있는것도 있고 國產

化 하기위한 部品도입이 完제품 수입보다 세율이 높은 모순점과 特關稅 賦課에 있어서 이미 實現된 利潤에 賦課하는 것이 아니고 輸入業者가 앞으로 取得할 適當 利潤에 賦課함으로써 實際적으로는 예상이윤에 대한 稅金 先納品이 반드시 이윤을 수반 하지않는 경우등 여러가지 모순점이 내포되고 있다.

따라서 이 글에서는 重電機器工業中에서도 基幹産業의 核心이 되는 變壓器와 電動機의 原資材및 部品을 例로 들어 現行 稅制現況과 合理的인 調整方案等を 檢討하여 보고자 한다.

II. 關稅 및 臨時特別關稅

1. 目 的

現在 수입물품에 對하여는 一般關稅와 臨時特別關稅가 賦課된다.

關稅는 그 賦課徵收 및 輸出入物品의 通關을 適正하게 하며 國民經濟의 發展에 寄與하고 關稅收入의 確保를 期함을 目的으로 하고 臨時特別關稅(特關稅)는 特定한 輸入外國物品에 對하여 關稅이외에 特關稅를 賦課함으로써 輸入需要의 抑制을 通한 國際收支의 均衡을 기하여 國民經濟의 安定을 圖謀함을 目的으로 한다 따라서 特關稅는 外國物品을 輸入함으로써 얻어지는

過當利潤에 特關稅를 賦課함으로써 投機性輸入에 對한 抑制을 하고 特關稅賦課로 인한 販賣價格을 상승시키므로써 國內에서의 消費抑制과 더불어 國內産業의 保護育成 및 當該物品에 對한 國產化 촉진등에 寄與함에 그 目的이 있다.

2. 關稅課稅價格

關稅는 課稅標準인 課稅價格에 關稅率을 곱하므로써 一般의으로 決定되며 課稅價格은 大部分 從價稅를 取하고 있으며 從價稅 物品의 課稅標準은 正常到着價格에 의한다. 여기에서 正常到着價格이라는 것은 當해 物品의 輸出당시 그 수출국의 公開市場에서 相互獨立한 구매자와 판매자의 거래로서 판매되는 가격에 當해 物品의 수출국에 있어서의 般積까지에 要하는 正常費用 및 輸入港에 도착할때 까지의 正常運賃과 보험료를 加산한 價格, 즉 C.I.F(Cost, Insurance and Freight)를 말한다. (C.I.F=F.O.B+Insurance+Freight, 通關事務에 있어서 흔히 쓰여지는 鑑定價格이란 말은 課稅價格 또는 正常到着價格과 모두 同一한 內容이다.)

3. 關稅

보통 關稅라 할때는 一般關稅를 말하며 正常到着外貨價格 즉 소위 鑑定價格에 關稅率表上의 關稅率을 곱함으로써 稅額이 決定된다.

鑑定價格은 C.I.F(\$) \times 換率

關稅는 鑑定價格 \times 關稅率

4. 特關稅 課稅價格

特關稅는 輸入에 依하여 얻어지는 過當利潤을 吸收하는 것이 目的임으로 當해 輸入物品의 國內都賣價格 또는 正常到着價格 즉 CIF(\$)에 市價對數를 곱한 價格에서 鑑定價格, 關稅, 物品稅, 正常費用, 正常利潤을 空除한 나머지 金額이 過當利潤으로써 特關稅의 課稅價格이 된다.

但, 物品稅=(鑑定價格+關稅) \times 1.1 \times 物品稅率

正常費用=鑑定價格 \times 5%

正常利潤=鑑定價格 \times 30%

特關稅課稅價格=國內都賣價格[또는 C.I.F(\$)
 \times 市價對數]-(鑑定價格+關稅+正常利潤+正常費用)

5. 特關稅

特關稅는 特關稅 課稅價格에 特關稅率을 곱하므로써

얻어진다.

特關稅=特關稅課稅價格 \times 特關稅率

III. 稅制上的 問題點

1. 課稅標準이 되는 品目別國內都賣物價 및 市價對數의 不合理性

電動機에 쓰여지는 Bearing을 例로 들어본다. 品名 Bearing에 對한 B.T.N.商品分類輯에(B.T.N=Commodity Indexes for the Breessels Tariff Nomenclature)에 의하면 電動機用 Bearing은 稅番 8462-4에 해당되고 關稅率에 稅番 8262는 關稅率이 全部 50%이다.

輸出入期別公告에 의하면 稅番 8462中 2項은 기계류 제조를 위하여 성능보장상 필요한 Bearing은 상공부 장관의 추천분 限하게 되어있고 6項에는 各項의 규정에 불구하고 국내생産물의 국내 판매가격이 수입품의 국내가격에 比하여 高價이거나 그 품질이 심히 粗惡하다고 인정하는 경우에는 상공부 장관이 추천하는 것으로 되어있다.

<表1>은 稅番 8462에 對한 국내 도매가격과 수입물 품기준의 화가격표이고 <表 2>는 一般의으로 電動機에 많이 쓰여지는 Bearing 規格과 馬力數이다. <表 1>에 서 보는 바와같이 電動機用 Bearing을 몇가지 分類하여 國內都賣價格을 表示하였지만 實際에 있어서는 같은 規格의 No.를 가지는 Bearing 이라도 주로 電動機에 使用되는 高速用과 一般機械에 사용되는 低速用과 는 價格차이가 현저한데에도 불구하고 막연하게 一般的으로 分類되어있다. 따라서 電動機에 使用하기 위하여 輸入되는 Bearing은 거의 全部 <表 1>의 통계부호 200에 해당되는 市價對數 784를 적용하여 90%의 特關稅를 賦課하게 된다.

<表 1>의 통계부호 200에 해당되는 任意的 Bearing을 輸入하였을때 特關稅를 산출하여 본다.

正常到着外貨價格; C I F	
關稅率	; 50%
特關稅率	; 90%
物品稅率	; —
課稅換率	; α
市價對數	; A
正常利潤	; CIF \times α \times 30%
正常費用	; CIF \times α \times 5%
關稅	; CIF \times α \times 50%

$$\begin{aligned} \text{特關稅課稅價格} &= \text{CIF} \times A - \{(\text{CIF} \times \alpha) + (\text{CIF} \times \\ &\alpha \times 50\%) + (\text{CIF} \times \alpha \times 30\%) \\ &+ (\text{CIF} \times \alpha \times 5\%)\} = \text{CIF} \times A \\ &- \text{CIF} \times \alpha \times 1.85 \end{aligned}$$

$$\text{特關稅} = \text{CIF}(A - 1.85 \times \alpha) \times 90\%$$

위의 공식에서 보는 바와같이 特關稅는 市價對數가 될수록 輸入者의 부담이 커지고 一定 市價對數에 對해서 환율이 높을수록 特關稅 自體의 부담은 적어지나 환율인상만큼 輸入價格이나 關稅에서 부담을 더 갖게 되는 것이다.

환율인상 전에는 市價對數가 784로서 特關稅는 正常 到着價格의 約 50%가 賦課 되었으나 환율인상후에는 市價對數가 722로서 特關稅부담은 約 4%로 줄어 들므로서 輸入者가 환율인상에 따라 추가부담이 별로 없게 된것은 참으로 다행한 일이다.

電動機는 모든 設備에 原動力이 되므로 반드시 所要 되고 Bearing 特關稅賦課로는 도저히 輸入이 抑制될 수 없는 것이다.

國內生産不可能한 Bearing 이 所要되는 大型電動機나 特殊電動機가 모든 産業의 필요불가결의 機器라는 것과 國家産業에 寄與度를 생각할때 電動機가 하나라도 더 소비되는 것이 국내산업의 발전인 것이다.

輸入物品의 국내도매가격은 그 品目이 特關稅대상여 부를 결정하는 표준이 되고 特關稅과세표준을 결정하는 基本的자료가 되므로 品目別로 적정한 국내도매가격의 조사는 가장 重要한 問題이지만 여러가지 要因으로 정확한 조사가 되어있지 못하다. 특히 電氣工業用 原資材는 그 규격이나 품질등의 特異性으로 거의 大部分이 市價對數에 적용된다.

따라서 特關稅 賦課品目的 特關稅率및 市價對數는 다음사항이 고려되어야 한다.

- 1) 當該 特關稅賦課品目을 原資材로 使用하는 企業체에 있어서의 國家産業의 寄與度.
- 2) 上記 企業체에 있어서 통제적인 경영상의 損益여부.
- 3) 每 품목마다 제품에 미치는 신뢰도
- 4) 국내생산여부

2. 原資材와 完製品간의 稅率不均衡

現行 關稅率은 國內産業育成 및 國產化를 위한 原資材와 完製品의 關稅率이 均衡을 이루지 못하고 있다.

〈表 3〉은 變壓器와 電動機用 主要 輸入 原資材의 關稅率表이다.

輸出入期別公告에 의하면 變壓器는 10,000Kva 以下는 輸入制限 되어있고 關稅率表上에는 30,000Kva 以上은 關稅率 20%, 기타는 70%로 되어있다.

國內生産貨積은 40,000Kva 까지 되어 있음에도 불구하고 30,000Kva 變壓器 需要家は 누구나 輸入하려고 할 것이며 25,000Kva 變壓器 需要家は 容量을 增加시켜 30,000Kva 變壓器를 輸入할수도 있는 것이다.

더구나 政府가 國家收入을 增大시키기 위해서 課稅하는것은 국민으로써 의당 감수해야 할 것이나 課稅가 價格高의 原因인데도 불구하고 實需要家가 價格高을 理由로 삼을때 課稅를 한 政府가 도입을 허락하는 경우가 있는데 이것은 二重의 모순인 것이다.

國產이 全無한 完製品에 對한 原資材나 半製品 製作을 위한 部品은 國產化 추진을 위해서도 면세도치를 取해야 할 것이다.

3. 國產이 全無한 主要 原資材에 對한 過重한 財政關稅賦課

〈表 3〉에서 보는 바와같이 現行 關稅率은 國產이 全無한 物品에 對해서도 過重한 關稅를 賦課함으로써 製造原價를 上昇케하는 要因이 되고 결과적으로 價格高을 초래시켜 企業집체의 原因이 된다.

國產이 全無한 主要原資材에 對한 關稅率정책에는 당해제품의 國內發展度, 育成目標및 國際 경쟁력등을 감안한 關稅율기준에 의하여 關稅율이 査定되어야 할 것이다.

4. 稅制運營上 問題點에 對한 즉각적인 是正策 講究

輸入者와 당국간에 피차의 적용條文이 相異함으로써 通關不能品目이 發生하기도하고 또는 關稅率이 많아지기도 하고 通關에 長時日이 所要됨으로써 輸入者는 자금부담이나 原資財지연등 二重의으로 손해를 입게되는 것이다.

이와같은 사태는 稅制法上的 條文이 完全치 못하여 피차 有利한 해석과 적용을 함으로써 發生되는데 일단 問題點이 生겼을때는 즉각적인 해결을 할수 있는 對策이 講究되어야 할 것이다.

變壓器 主 絕緣紙의 一種인 Press Board의 경우를 보자.

輸出入期別公告에 의하면

4801: 기지처리된 종이 또는 판지(셀룰로오스 왜당

도 포함되며 卷狀 또는 쉬트狀의 것에 限함)로 되어있고 해당품목은 주로 신문용지 및 특수 인쇄용지등이다.

4807: 紙와 板紙(卷狀 또는 쉬트狀의 것으로서 도포 칩투, 표면착색, 모양드리, 또는 인쇄된것 단순히 罫線, 線 또는 方眼線이 있는것과 제49類에 제기한 印刷物을 제외한다)에 限한다로 되어있고 해당품목으로서 ㉑항에 Paper Insulating(電氣絶緣紙) ㉒항에 Press Board Electric Insulating 으로 되어있다.

關稅率表上을 보면

稅番 4801에 Code No. 26 : 電氣絶緣原紙(Electrical Insulation Blank Paper)로써 關稅率 60%

關稅 4807 Code No. 70 : 電氣絶緣紙(Insulation paper)로서 關稅率 25% Press Board는 稅番 4807에 적용되어 25%의 關稅를 賦課하였으나 근래에 이르러 당국에서 Press Board가 上記 ㉑항과 ㉒항에 엄연히 적용될에도 불구하고 단순히 도포칩투나 표면착색, 모양드리가 안되었었다 해서 稅番 4801에 적용시키려는 事例가 있다.

이와같은 事例는 방대한 품종에 各種규격과 세분되는 품질상의 특성등을 너무 一般化 시킴으로써 發生한다.

다음 電力用變壓器에 附着되는 負荷時 tap 切換器(ULTC: Underload tap Changer)는 규격에 따라 價格이 相異하지만 國內所要 品種으로는 대략 5,000\$ ~ 10,000\$ 정도가 된다. 따라서 變壓器제품 價格에 상당한 비중을 차지하고 있다. ULTC는 關稅率 50%에 市價對數 872를 적용한 90%의 特關稅를 적용하여 CIF(\$)의 約 80%가 特關稅로 賦課되었으나 輸入者의 異議申請이 인정되어 納入된 特關稅가 還給 되는것은 多幸한 일이다.

그러나 ULTC 通關時마다 幾百萬圓의 賦課된 特關稅를 내고 次後 異議申請을 하여 還給받는다 하여도 生産業者의 資金壓迫을 더욱 加重하는 것이다.

다음 完製品는 輸入이 되나 國産化하기 위한 部品는 輸入제한 또는 禁輸조치 되어 있는 것이다.

電力用 變壓器製作에 있어서 가장 代表的인 技術과 製品의 信賴度를 나타내는것은 ULTC와 이에 附隨되는 Remote Control panel(遠隔調整盤)이다. ULTAC와 Remat Centrcel panel Set는 輸入이 되나 國産化하기 위한 Remote Control Panel 部品中에서 一部수입 제한조치되어있고 需要家側에서는 外製 또는 外製部품을 使用한 Panel을 要求함으로 國産化를 試圖하였던 製作者를 실망시키고 있다.

이러한 모순적인 조치는 尙감히 즉시 是正되어야 할 것이다.

實例를 들어보면 Remote Control Panel에는 여러가지 종류의 機械的 電氣的作動을 위한 Switch類가 所要된다. B.T.N 상분류집에 의하면 Switch類는 No 8519이고 輸出入期別公告에 BTN No. 8519에는 Switches Electric Change over(轉換스위치)로 되어있다. 따라서 Switches Electric for making and breaking Electrical Circuits(電氣回路開閉用스위치)로 輸入制限조치 되어있다.

上記 Panel의 Switch類는 단지 panel 자체에만 국한 되는것이 아니라 幾千萬圓 상당의 變압기와 더 나아가서는 그 變壓器에 따른 全系統에 무단 電力供給과 관련되는 것으로서 一般의인 Switch類와는 同一 취급될 수 없는 것이다.

5. 獨占品目에 對한 지나친 保護關稅

國內에서 生産되고 있는 獨占品目인 원자재나 部品에 對하여 지나친 關稅率을 賦課하거나 또는 輸入제한 禁輸조치를 취함으로써 同品目的 價格高를 招來하고 國內生産業者는 低質의 物品을 어쩔수없이 高價로 買入 生産함으로써 製造 原價의 上昇과 製品의 質의 低下로 對外的인 國際 경쟁에 있어서 製品의 신뢰도가 떨어져 있다.

모든 국내生産品은 국내에서만 소비되는것이 아니라 海外市場이란 國際水準을 감안하여 단순히 국내生産 可否만 가지고 論할것이 아니라 質의 問題의 可否가 重要視된다.

IV. 結 論

上記한 바와같이 現行 關稅制度에는 여러가지 問題點이 내포되어있어 全面的인 改訂이 있어야 될 것으로 생각된다. 특히 切實히 要求되는 관세율 재조정은 당해제품의 國內발견도타는가 政策的인 育成目標 및 國際 경쟁력등이 감안된 關세율기준에 의하여 關세율이 책정되어야 할 것이며 우리나라의 工業發展이 正常的인 平衡된 軌道에 오를때까지는 國産化 촉진품목에 대하여 尙감히 면제조치를 취해야 할 것이다.

近來에 이르러 技術의 高度化와 더불어 製品의 高信賴度 및 高忠實度가 더욱 要求되고 여기에 따라 各種部品나 原資材의 新規格이 多樣으로 變化되고 種類가

數없이 늘어나는데 반하여 稅制上의 모든 分類는 여기에 도저히 미치지 못하고 있으므로 現代技術發展에 상당한 阻害가 되어있다. 따라서 모든 稅制法 制定時에는 해당업종에 종사하는 전문적인 技術者를 참여시킴으로써 現代技術發展에 뒷받침이 되도록 하여야 하겠다. 당국은 問題點에 對한 모든 異議를 받아들여 卞감히 是定할수 있는 態勢를 갖추어야 하겠고 企業人으로서

는 모든제품이 그러하듯이 어느하나 특창적인 제품은 없고-先進國 製品모방이나 外國 기술원조에 의하여 현 상유지하고 있는-그러한 安逸한 精神적태도에서 탈피하지 못하고 있고 여러가지 문제점에 對하여 어떤 강력한 對策講究나 해결책을 모색한 흔적이 별로 없다는 것은 各者 투정의식의 缺如로서 반성할만 하다.

〈表 1〉 주요수입 외국물품 국내도매가격 (및시가대수)과 수입외국물품기준 외화가격표

세번	부호	통계부호	품명	규격	단위	가격조건	외화가격	국내도매가격	세율	비고	
8462	11	201	Ball Bearing	Japan 626	PC			208	50		
"	"	202	"	" 626z	"			224	"		
"	"	203	"	" 626zz	"			250	"		
"	"	204	"	W.G 626zz	"			264	"		
"	"	025	"	Japan NSK 6215	"	FOB	3.14	2,560	"		
"	"	206	"	" 6216	"	"	2.66	2,500	"		
"	"	207	"	" 6217	"	"	3.15	2,800	"		
"	"	208	"	" 6313	"	"	3.36	2,670	"		
"	"	209	"	" 6314	"	"	5.00	3,320	"		
"	"		"	" 626z	"	"	0.34	"	"		
"	"		"	" 626zz	"	"	0.38	"	"		
"	"		"	" 6205z	"	"	0.45	"	"		
"	"		"	" 6201zz	"	"	0.30	"	"		
"	"		"	" 6202zz	"	"	0.33	"	"		
"	"		"	" 626	"	"	0.29	"	"		
		200	시가대수					784			

〈表 2〉 主要原資材關稅率表

품명	관세	특관세	물품세	비고
ULTC	50%	90%	—	환급
규소강판	10%	—	—	방향전
규소강판	10%	—	—	무방향성
Kraft Paper	25%	70%	2%	
D.F.R.	20%	70%		
O.C.R	20%	70%		
Bearing	50%	90%		
Bushing	20%	70%		
Lightning Arrester	20%	70%		
Press Board	25%	70%	5%	
Glass Tape	50%	90%	5%	

〈表 3〉 Bearing 규격과 전동기 마력수

Bearing 규격	마력수
6202zz	1/4HP
6203zz	1/2—1HP
6204zz	3—5HP
6205zz	"
6206zz	"
6207zz	15—20HP
6208zz	7½—10HP
6209zz	25—30HP
6309z	15—20HP
6311z	25—75HP
6312	40—50HP
6313	100—125HP
6314	60—75HP
6318	400HP
6324	350—600HP
NU319	125—200HP