

# 경지정리사업 추진현황과 문제점

## Present Status and Problems on Land Consolidation Works.

\* 노 태 래  
Tae Rai Ro

### 서 론

경지정리사업은 농업생산의 증대, 생산비의 절감 그리고 농장 구조와 농업 생산의 환경개선 및 경지의 효율적 이용 등에 의한 농민생활 수준 향상에 그 목적을 두고 있는 바 농업 근대화를 위한 사업으로서 농업 경제상 필요 불가결한 사업인 것이다. 이 사업을 수행하는 데는 막대한 사업비가 소

요되므로 국가적인 사업으로 추진되어야 할 것이며 타 사업에 우선하여 시행되어야 할 것이다.

이 사업을 가장 합리적이고 경제적으로 수행하기 위하여 실무자로서 평소에도 생각하였고, 설계 시 여러 가지 문제점을 유념하였지만 이렇다할 묘안이 나오지 않는 실정으므로 이 관계 업무에 종사하는 여러분들의 아낌없는 조언과 지도를 바라는 바이다. 우선 본 사업의 년도별 추진현황과 문제점을 제시하면 다음과 같다.

#### 가) 전체계획 총괄

구	분	경지정리 면적	1945년까지	'64 ~ '66	'67 ~ '70	'71	'72 ~ '79
		천ha	천ha				
년	적	588	38	43	68	30	409
누	가		%				
비	율		6	14	25	30	100

#### 나) 년도별 사업 실적

금액 단위 : 천원

년	도	별	면	적	총사업비	국	고	지	방	비	양	목	농민부담
				ha									
4	5	년	까지	38,138	—	—	—	—	—	—	—	—	—
6	4			5,945	176,098	—	—	47,985	—	—	2,199	—	125,914
6	5			17,769	1,100,251	84,813	—	150,938	—	—	332,585	—	531,915
6	6			19,466	1,570,128	187,890	—	213,922	—	—	484,949	—	683,367
6	7			23,246	2,347,749	—	—	711,013	—	—	887,921	—	748,815
6	8			15,972	2,300,569	189,074	—	668,070	—	—	695,721	—	747,704
6	9			13,527	2,166,814	253,383	—	658,472	—	—	517,558	—	737,401
7	0			15,380	2,605,813	380,000	—	659,875	—	—	769,372	—	796,566
		계		149,452	(100%) 12,267,422	(9) 1,095,160		(25) 3,110,275			(30) 3,690,305		(36) 4,371,682

\* 농림부 농지국

## 1. 사업비의 확대에 따른 문제점

우리 나라의 경지 정리사업 대상면적 총 588천ha중 1970년까지 이미 149천ha가 기 정리되었고, 1971년에는 30천ha를 실시하여 잔여 409천ha는 1972년부터 1979년까지 실시할 계획이다.

1964~1966년간에 시행한 면적은 43천 ha이며 연간 평균 14천 ha이고 제 2차 5개년 기간인 1967~1970년간에 98천 ha로서 연간 평균 20천 ha를 수행한 폭이 되었다. 1971년에는 최고로 30천ha를 시행할 계획이며 1972년부터 1979년까지의 목표 면적은 409천 ha이며 연간 약 50천 ha의 사업을 실시할 계획이다. 이렇게 하기 위하여서는 이에 수반되는 여러 가지 문제점이 해결되어야 한다.

과연 이를 수행하기 위한 설계가 무리없이 따를 것인지? 또 필요한 기계가 확보될 것이며, 기계시공에 의한 채산이 맞을 것인지? 필요한 노동자 확보는 용이할 것인지? 또 반당 사업비가 증가하여 한정된 사업량 달성에 압박을 가하지는 않을 것인지? 등의 여러 문제점과 이 외에 이 사업에 관련한 공공사업과의 조정문제, 공사완료 후의 환지처분 처리문제 등이 있다.

### 첫째로 설계 문제이다.

연간 50천 ha의 사업량을 시행하는데 있어 이에 소요되는 조사, 측량, 설계 및 감독을 할 수 있는 토목기술자의 확보문제인데 과연 이에 충당할 수 있는 인원은 얼마나 필요할 것인가? 본인 나름대로 추산하면 연간 기술자 1인당 30~40ha를 수행할 수 있을 때 총 인원은 1,200~1,700명이 필요할 것이다. 그리고 기술자의 기능 및 현지의 지형조건에 따라 설계요소가 다르며 일반 토목공사의 점과 선의 공사에 비하여 경지 정리사업은 면적(面積)으로 확대된 정지 및 구획의 크기 결정 등으로 절성토량(정지, 수호 및 도로)이 다지 다양하여 공사비의 책정이 과대 과소하게 될 수도 있다. 그리고 공사가 직접 농민의 이익문제와 연관되기 때문에 시공의 양호는 환지에 영향을 미치게 되며 오히려 감수를 초래할 가능성도 있으므로 계획과 시공에 있어 신중을 기하여야 할 것이다. 그러므로 설계 적산은 기술적 경제적으로 타당하여야 하며 시공도 용이하고 감독도 하기 좋게 하여야 하나 사실상 설계 적산에 있어서 타당성과 시공, 감독상의 허다한 문제점이 남아 있다.

일례를 든다면, 기술자의 수는 한정되어 있는 현

재, 토량의 산정도 합리적으로 적정신속화 하는 방법이다. 전자 계산기를 이용한다면 상당한 성과를 올리는 하나, 기계에 주어지는 제원이 많고 경비가 많이 든다. 이에 대하여는 제원의 단순화라도 모하고 경비의 절감을 도모하여야 할 것이다. 또 운토거리의 결정에 있어서도 일반 토목공사의 거리 결정과는 달리 천차만별이다. 이 운토거리 결정에 따라 공사비에 미치는 영향도 큰 만큼 이들을 어떻게 하면 손쉽고 합리적으로 산정할 것인가를 직접 설계 적산을 취급하지 않았던 사람은 이해하기가 어려우며 어느 방식이 가장 좋은 방법인지 이론과 경험을 토대로 하여 세밀히 검토해야 할 것이다. 이와 동시에 행정 업무의 간소화로 귀중한 시간과 정력을 소모하지 않도록 해야 할 것이다.

### 둘째로 시공기계 문제이다.

정지 공사의 기계화 토공은 Bulldozer가 추가되고 있다. 시공 면적은 넓은 데 비하여 시간당 토량 이동량은 적고, 공사 기간도 계절적으로 제한되어 있다는 것이다. 이에 대하여 생각해야 할 것은 기계의 운영 관리상의 운전기간인 것이다. 지금까지는 연간 사업량의 90% 이상을 추기 사업으로 시행해 왔으며 사실상 춘기는 운휴 상태에 있었다. 그러므로 춘기 사업과 추기 사업의 사업량 조절문제, 타 사업과의 관련 등을 고려한 기계운영의 합리화라도 도모하여야 한다.

### 셋째로 노동자 확보 문제이다.

지역에 따라 노동자의 분포 상태가 다르며 동일 지역에 있어서의 타 추진사업의 유무 등으로 사실상 문제가 되는 수가 있다. 그리하여 가급적 정지 토공이나 수로토공에 있어서는 사람대신 고성능 소형기계의 개발이 요구되는 바이다. 그리고 공사기간을 연장하는 경작 방법도 또한 강구되어야 할 것이다.

### 넷째 사업비의 증가이다.

매년 노임 및 물가의 상승으로 사업비의 증가를 가져와 투용자의 증가는 물론 농민의 부담이 가중하여 가고 있다. 1970년에 178,300원/ha(노임 350원/일)이던 것이 1971년도의 노임 및 물가 상승을 적용할 때는 205,100원/ha이 된다. 이와 같이 사업비가 상승 일로에 있어 이로 인한 사업량의 감소를 초래할까 염려가 된다.

## 결 론

이상과 같이 경지 정리사업을 담당해 오면서 느낀 몇 가지를 기술하였다.

경지 정리사업은 토지의 혁명이라고도 할 수 있을 만큼 앞으로 농촌 근대화를 촉진하는데 가장 선

행되어야 할 토지기반 정리사업인 바, 영농의 개선, 농업기계화 및 농촌환경 개량사업 등은 경지 정리사업이 이루어지지 않고는 쉽사리 소기의 성과를 달성할 수 없을 것으로 생각된다.

고로 정부에서도 이 사업의 중요성을 인식하고 적극적으로 추진중이므로 서로 이 사업의 성취를 고대하며 잡감의 일단을 기술한다.

## 原 稿 募 集

本學會에서는 아래와 같은 規定으로 原稿를 募集하오니 公私間 多忙하신줄 諒料하으나 本學會를 育成하는 뜻에서 많이 投稿하여 주시기 바랍니다.

1. 類別은 論說, 論文, 研究報告(工事施工, 設計計算), 討議事項 農工技術에 關한 隨想, 現場閑談, 技術行政, 技術經營, 技術相談等 農業工學 技術에 關한 全般임
2. 原稿는 200字 原稿用紙에 띄어쓰기로 橫書하고 1項의 類別을 明記할 것.
3. 原稿의 執筆은 國漢文을 混用해도 無妨하며 枚數는 50枚 以內(그림, 表 包含)로 하여야 한다.
4. 執筆體制는 다음과 같이 定한다.

I. II. III. ....

1. 2. 3. ....

가. 나. 다. ....

1) 2) 3) ....

가) 나) 다) ....

(1) (2) (3).....

가 나 다.....

圖表는 그림 1. 그림 2. ....

표 1. 표 2. ....

- 等으로 表示하고 簡單한 說明을 붙여야 한다.
5. 技術用語는 學會에서 發行한 用語를 使用한다.
6. 題目은 반드시 國文과 英文을 併記하고 論文에 限하여 500語 以內의 英文 Summary를 붙일 것.
7. 그림은 18切紙 크기 以內로 하고 トレ싱페이퍼에 먹으로 깨끗이 그려야 한다.
8. 原稿採擇은 編輯委員會에서 定하고 編輯委員會는 原稿의 部分的修正을 要求하거나 編輯上 必要에 따라 體制와 用語의 一部를 訂正 或은 省略할 수 있다.
9. 學會誌에 掲載한 原稿에 限하여 學會所定의 稿料를 支拂하며 일단 提出된 原稿는 一切 返還치 않는다.