

蠶繭 流通構造 改善方向

—蠶繭協同組合을 중심으로—

서 중 일

〈農業經營研究所 流通擔當官〉

현재 우리 나라에 있어서 蠶絲類의 流通構造를 볼 때 養蠶農家를 中心으로 하여 한쪽에는 大企業體인 製絲會社가 있고 다른 한쪽에는 亦是 大企業體인 桑苗業者와 蠶種製造業者가 存在하고 있는데도 不拘하고 수많은 零細한 양잠농가들이 孤立無援한 상태로 分散되어 있다는 것이 기본적인 문제점으로 되어 있는 것이다.

그러나 或者는 現在 大韓蠶絲協會도 있고 一般農協도 있지 않느냐 하고 反問할지도 모르지만 다음과 같은 點에서 特殊組合으로서의 蠶業協同組合의 設立이 要되된다.

※大韓蠶絲協會와 協同組合의 差異點

첫째; 協同組合은 出資를 함으로써 組合은 組合員의 所有가 될수 있지만 會費를 부담하는 協會는 會員의 所有團體라고 할 수 없다.

둘째; 協同組合은 聯合會는 勿論 地方單位組合을 가질 수 있으므로 原料의 구매 및 製品의 販賣 그리고 加工事業등이 可能하지만 協會는 이같은 경제사업을 할수 있는 單位組合을 갖지 못하고 있다.

※一般農協과 特殊組合으로서의 蠶業協同組合

양잠농가만으로 구성되는 專門化된 特殊組合으로 하는 것이 一般農協 보다는 양잠농가의 所得增大를 위하여 경제사업이나 연구지도사업을 더욱 원활히 수행할수 있다. 그러나 너무 零細한 農家(1 단보 以下)들이 別途로 特殊組合인 양잠조합을 조직하는 것은 組合經費부담만 加重되는 결과를 초래하드르 적어도 一定한 규모 以上の 양잠농가(1단보 이상 전체양잠농가의 약 40%) 들로 特殊組合을 만드는 것이 좋을 것으로 사료된다.

※이상에 말한 바와 같이 양잠協同組合을 設立한다면 蠶絲類의 流通構造改善을 위하여 구체적으로 어떤 점에서 기여할 수 있을 것인가를 살펴보고자 한다.

첫째; 現在 蠶種 및 桑苗의 農家供給에 있어서 地方 行政官廳이 介在함으로써 그의 유통이 원활하게 이루어지고 있지 못한 實情인 바 양잠농업협동조합을 설립함으로써 양잠농협에게 이를 담당케 한다면 유통의 원활을 기할 수 있다.

둘째, 現在 肉眼檢査 때문에 疋日檢査가 不可能하여 양잠농가 손해를 보고 있는 實情이므로(別表參照) 앞으로 기계검사를 필요로 하는 바 현재와 같이 農민의 個別出荷로서는 戶當 數量의 과소로 기계검사가 곤란하다 그러므로 組合單位別로 共同出荷를 하고 pooling制를 채택한다면 기계검사가 可能할 뿐 아니라 지금과 같이 檢査員 人力不足으로 製絲會社 직원인 檢査에 참여하는 페단을 除去할 수 있다.

셋째; 組合을 通하여 共同出荷를 한다면 現在와 같이 個別出荷에서 오는 農민들의 莫大한 時間浪費를 除去할 수 있다.

네째; 組合을 通한 共同出荷로 기계검사의 實施가 可能해진다면 現在의 共販場數를 大幅 줄일 수 있고 流通費用의 減少를 가져올 수 있다.

다섯째; 蠶業協同組合을 育成하여 組合으로 하여금 잠종장, 桑苗場 그리고 製絲工場 등을 一部 經營케 한다면 組合과 개인기업간 自由로운 경쟁을 시킴으로써 生産費를 切下할 수 있고 農민의 소득 증대에도 기여할 수 있다.

※蠶種製造産業의 問題點

다음 表에서 보는 바와 같이 現在 蠶種製造業의 生産規模가 適正規模에 達하지 못하고 稼動率이 낮은 實情이다. (平均 稼動率 42%) 그러므로 앞으로 蠶種製造業의 數를 줄이고 規模를 擴大하는 것이 蠶種生産費를 줄이는 方法의 하나라고 할 수 있다.

1968년도 현재

총 농 가 호수; 480,540호

상 전 면적; 94,443ha

호당상전 면적; 10ha. 이상호수 222,608호(40.1%)

表 1. 상 전 규 모 별 농 가 호 수

(단위; a)

상전규모	2.5a 이하	2.6~5.0	5.1~ 10.0	10.1~ 20.0	20.1~ 50.0	50.1~ 100.0	100.1~ 300.0	300.1~ 500.0	500.1~ 1,000.0	1,000.1 이 상	계
참기별											
춘	호수 134,482 % (26.33)	108,292 (21.20)	106,208 (20.80)	89,482 (17.52)	51,419 (10.07)	16,073 (3.15)	4,209 (0.82)	0.424 (0.08)	0.098 (0.02)	0.033 (0.01)	510.72 (100.00)
추	122,537 (22.06)	96,382 (17.35)	113,986 (20.52)	115,220 (20.73)	76,277 (13.73)	24,009 (4.32)	6,215 (1.12)	0.714 (0.13)	0.141 (0.03)	0.032 (0.01)	555,502 (100.00)

자료: 농림부 농업경영연구소

表 2. 잠건의 육안검사에 대한 기계검정 생사량 비율과 생사량 비율

(단위: %)

참기별	구 분	등 급						정견가 중평균	등 의
		1 등	2 등	3 등	4 등	5 등	6 등		
춘	표 준 생 사 량 비 율	17	16	15	14	13	11	41.52	7
	기 계 검 정 생 사 량 비 율	17.40	16.76	16.09	15.55	14.56	15.91	15.91	12.63
	과 부 족	△0.40	△0.76	△1.09	△1.55	△2.07	△3.56	△1.39	△5.63
추	표 준 생 사 량 비 율	16	15	14	13	12	10	13.59	6
	기 계 검 정 생 사 량 비 율	16.02	15.61	15.14	14.64	13.80	13.48	14.95	12.14
	과 부 족	△0.02	△0.61	△1.14	△1.64	△1.80	△3.48	△1.36	△6.14

주) 잠업시험장 견질 검정에 관한 시험자료 1969년도

表 3. 잠건의 육안검사제도에 대한 농가의 의견

신경판 등급의 비율	과 급의 비율	비율			계
		60%이하	60~80	80~100	
육안 검사 등급의 단축도	아 주 만 족	3.5	6.2	37.6	47.3
	약 간 만 족	0.7	1.1	6.5	8.3
	약 간 불 만	2.5	4.2	25.6	32.3
	전 혀 불 만	0.7	1.1	6.5	8.3
	무 응 답	0.1	0.6	3.1	3.8
계		7.5	13.2	79.3	100.0

자료: 농림부 농업경영연구소(1968)

表 4. 잠건검사제도의 불단이유

불 단 이 유	비 율(%)
검사제도의 불공정	39.8
검사원의 편파	27.8
검사와 등급규정이 까다로움	18.5
농민의 검사제도의 인식부족	12.0
모르겠다	1.9
계	100.0

자료: 농림부 농업경영연구소(1968)

그림 1. 잠종상자당 평균 총비용곡선

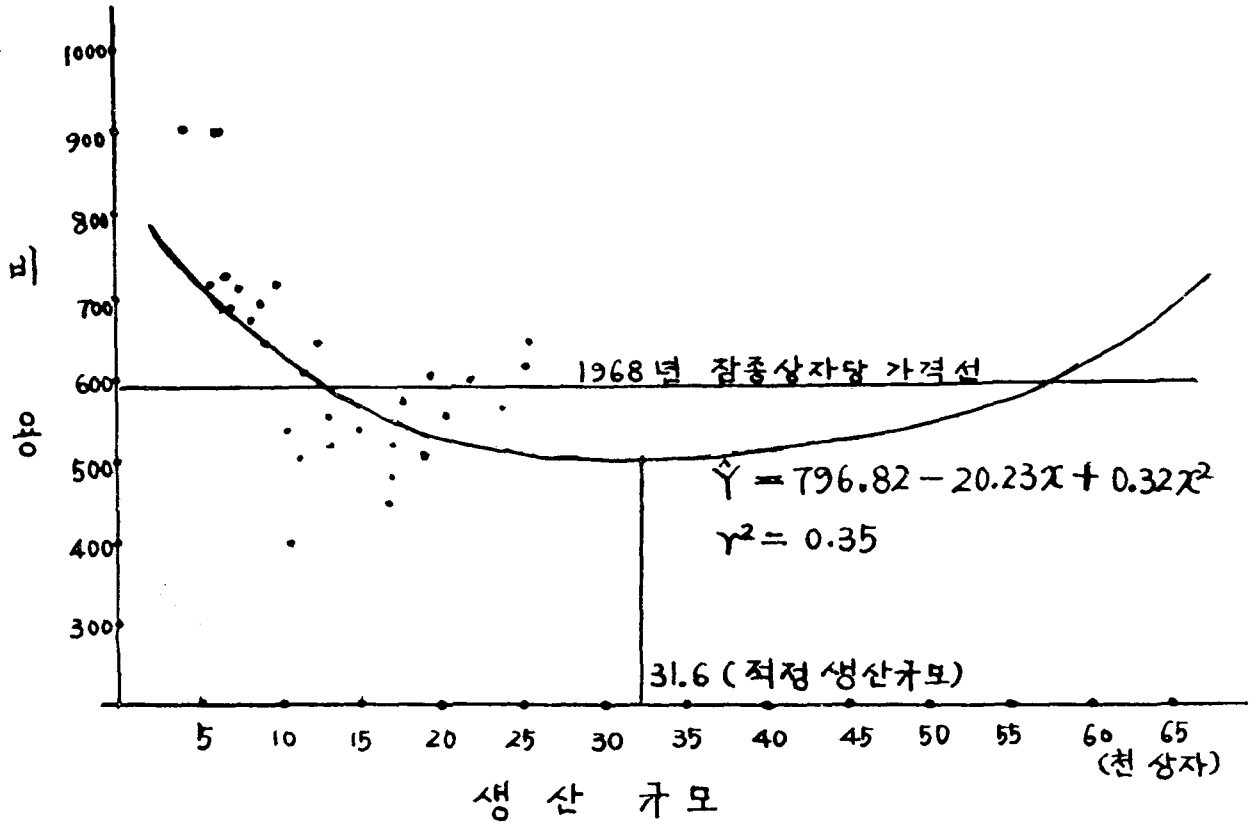


表 5. 상자당 생산비별 잠종제조업체 분포

상자당생산비 (원)	A			B			비 고
	업체수	비율%	누적비율 %	업체수	비율%	누적비율 %	
400 이하	1	2.4	2.4	4	9.5	9.5	
400~450	1	2.4	4.8	9	21.4	30.9	
450~500	4	9.5	14.3	7	16.6	47.5	
500~550	8	19.0	33.3	6	14.3	61.8	
550~600	8	19.0	52.3	10	23.8	85.6	
600~650	6	14.3	66.6	2	4.9	90.5	
650~700	6	14.3	80.9	3	7.1	97.6	
700~750	6	14.3	95.2	—	—	—	
750~800	—	—	—	—	—	—	
계	42	100.0		42	100.0		

※ : B는 실생산비에서 부산물수입을 차인 했을때의 생산비

表 6. 현존시설로서의 최대생산가능량 및 가동율

생 산 규 모	평균 생산시설	최대생산 가능량(A)	현재생산량(B)	현재가동율($\frac{B}{A}$)
5~7 천상가	180평	12,857상자	6,041상자	47%
7~9	185	13,214	7,760	59
9~11	203	20,000	9,935	50
11~13	280	32,300	11,910	37
13~15	293	33,793	13,558	40
15~17	358	41,264	16,359	40
17~19	342	39,425	17,541	44
19~21	436	50,229	20,082	40
21~23	379	41,379	21,364	52
23~60	604	69,540	39,044	56
평 균	287	33,103	13,781	42

質 疑 應 答

- 〈問〉 李完承(大韓蠶絲會) : 養蠶特殊組合設立時 行政區域을 中心으로 한다면 經費가 너무 크지 않나?
- 〈答〉 養蠶特殊組合設立을 行政區域을 구매받을 필요가 없고 產繭量을 基準으로 해서 設立할 必要가 있다.
- 〈問〉 李完承(大韓蠶絲會) : 技術指導를 위해서 地域限定이 필요하다고 생각되며 地域이 넓을 때는 費用은 어떻게 하겠는가?
- 〈答〉 特殊組合을 크게 法人體를 구성하고 그傘下 群小 下部組織을 두면 有利하겠다
- 〈問〉 金榮鎭(國立釜山生絲檢査所) : 特殊組合의 設立은 農民의 協同정신이 박약하기 때문에 現實적으로 實現可能性이 있다고 생각하느냐?
- 〈答〉 農民의 協同정신이 박약하다는 것은 인정한다. 技術指導教育을 해서 하면 可能性이 있다고 생각한다.
- 〈問〉 金榮鎭(國立釜山生絲檢査所) : 고치檢定時 Pooling system은 원칙적으로 찬성하나 農民의 의구심 때문에 곤란하지 않겠는가?
- 〈答〉 組合內에서 미리 개략적인 검사를 해서 機械檢査를 하면 가능하다.

- 〈問〉 金榮鎭(國立釜山生絲檢査所) : 고치 購繭時 流通費用의 增加는 어떻게 하겠는가?
- 〈答〉 組合單位別로 統合해서 共同出荷하면 오히려 減少하리라 생각한다.
- 〈問〉 金文浹(서울大農大) : 特殊組合 設立時 零細養蠶 農家를 考慮해야 하지 않겠는가?
- 〈答〉 組合單位內의 零細規模가 많다면 考慮해야 한다.
- 〈問〉 李在勝(農林部) : 사과같은 農產物은 集約的이므로 特殊組合組織이 可能하나 養蠶特殊組合은 원칙적인 理論이 뒷받침되어야 하지 않겠나?
- 〈答〉 올바른 指導者, 組合에 對한 認識教育 및 現農村 指導所의 活用만 可能하면 된다고 본다.
- 〈問〉 金榮鎭(國立釜山生絲檢査所) : 원칙적인 理論은 찬성하나 現時點에서 볼 때 組合設立은 不可能하지 않겠는가?
- 〈答〉 Pilot co-operative 즉 示範 特殊組合을 設立해서 成功的이면 단계적으로 施行 가능하리라 본다.
- 〈問〉 崔炳熙(서울大農大) : 蠶種生産의 適正規模에 對하여 日本에서는 5만~10만 상자가 많은데 우리나라에서는 왜 3만 3천 상자가 適正規模인가?
- 〈答〉 우리나라의 現技術條件下에서 이런 實情이고 일본은 技術條件이 다르다.
- 〈答〉 組合單位內의 零細規模가 많다면 考慮해야 한다.