



부해對策에 關하여

農林部次官 陳 鳳 鉉

1964 年의 嶺南地方의 旱害에 이어 1965 年은 旱水害를 同時에 겪은 災難의 해였다. 그리고 또한 三南地方의 昨今 兩年 間의 連이은 旱害의 소용돌이 속에서 우리는 人間의 힘으로 災害를 克服할 수 있겠는가 라는 크나큰 試鍊을 마지한 셈이다.

지난날 우리는 旱害를 마지할 때마다, 즉 물의 아쉬움이 눈앞에 들어났을 때 비로소 應急의 對策으로서의 우물파기, 河床掘鑿, 揚水作業 등을 되풀이 하여왔다.

이에 즈음하여 지난 68. 8. 4. 大統領閣下께서는 訓令 22 號로 恒久的 旱害對策의 指針을 示達하시며 農業用水開發計劃의 樹立을 促求하시었다. 즉 總畝面積中 對策을 要하는 面積을 (1) 水利安全畝으로 바꿀地域 (2) 乾畝直播할地域 (3) 田作으로 作目을 變更할地域으로 區分하고 이를 다시 69. 6. 末까지의 2 段階對策과 69. 7. 以後의 長期的 恒久對策인 3 段階對策으로 하고 里洞單位의 地域計劃에서부터 出發하여 邑面單位, 市郡單位, 市道單位로 가장 善 資料에 依據 恒久的 旱害對策計劃이 樹立되어 왔던 것이다.

이리하여 作成된 農業用水開發計劃은 68. 11. 15. 大統領閣下께서 親히 널리 國內外에 提示하는 同時에 그 序頭에서 "비록 오늘 우리가 고되고 힘겨워도 후손들이 「가뭄없는 農土」를 물려받아 잘 살게 될 그날을 위해 희생정신으로 일해야 하며, 보다 나은 내일을 기약할 農業用水開發計劃은 보람찬 우리 世代의 使命이다"라고 強調하시었다.

이는 곧 全天候農土 造成의 오랜 우리의 꿈

을 기여이 實現해 보자는 굳은 決意와 함께 寸刻을 아껴 이 事業目標達成을 向해 매진할 것을 당부하신 말씀이다.

이와 같이 農業用水開發計劃이 確定됨에 따라 68. 11. 14 에는 大統領訓令 23 號로서 이 開發計劃의 施行方向이 下達된 바 그 要旨는 다음과 같다. 즉

(1) 第2 段階對策地區는 69. 6 末까지 完工시킨다.

(2) 秋風嶺以南 第3 段階對策地區는 69. 7. 以後 着工한다.

(3) 秋風嶺以北 第3 段階對策地區에 對한 工事は 充分한 技術檢討와 事業의 緩急에 따라 A, B, C 의 3 個地域으로 區分하여 年次的으로 着工한다.

특히 兩次に 걸친 大統領訓令에서 地下水開發에 力點을 두시고 管井, 集水暗渠等, 이제까지 等閑視하였던 地下水 즉 땅속의 물을 보다 손쉽게 그리고 빠른 時日內에 農業用水로 利用할 수 있는 方途를 講究하라 하시었고 이에 立脚하여 지난 68. 9. 1 부터는 地下水開發團이 發足되었고 現在 嶺湖南에 4 個地區團이 組織 運營되고 있다.

한편 親히 大統領閣下의 至大한 觀心下에 이룩된 旱害對策의 基本指針에 따라 이의 具體的인 實踐方向 및 細部計劃이 樹立되어 가는 가운데 計劃目標 達成을 爲한 不徹晝夜의 努力이 官民一體가 되어 傾注되고 있다.

여기에 大體的인 基本方向과 重要施策 및 計劃概要를 紹介하면 다음과 같다.

(1) 目標

(가) 總畝面積 1,301 千町步의 43%에 該當하는 557 千町步의 旱害常習地에 對하여 1968~1973, 6 個年間に 田轉換 및 乾畝直播 125 千町步와 農業用水開發事業 428 千町步 等 對策을 講究함을 目標로

(나) 1969 年 度에는 이 中에 서 農業用水源 開發 10 萬町步를 旱害가 甚한 秋風嶺 以南地域에 重點으로 實施한다.



<갈라진 땅을 맥없이 앉아 어루 만지는 농부>

(2) 基本方向

過去 30 年間의 旱害頻度에 依하여 段階的으로 施行함을 原則으로 特히 秋風嶺以南地域에 對하여

(가) 第2段階事業에 依한 83 千町步 農業用水開發事業에 이어 1971 年까지는 186 千町步를 年次的으로 開發하여 이 地域의 畝 總面積

788 千町步中 88.3%를 水利安全畝으로 改造하고 41 千町步의 田轉換과 29 千町步의 乾畝直播을 併行 實施한다. (別表 1 參照)

(나) 1969 年 度에는 10 萬町步의 農業用水源開發을 實施하되 地下水開發로써 37 千町步의 管井과 30 千町步의 集水暗渠에 重點을 두어 實施한다. (別表 8 參照)

(3) 重要施策

(가) 各道가 作成한 第3段階事業計劃과 82 個 繼續事業地區 및 230 個의 測量設計確定認可地區, 嶺湖南의 51 個大團地計劃 地區 等 모든 計劃을 外國技術陣의 協助를 얻어 綜合檢討하여 事業을 確定시킨다.

(나) 秋風嶺以南 穀倉地帶에 對한 對策을 優先的으로 實施하여 71 年度까지 하도록 한다.

(別表 3 參照)

(다) 地下水開發을 重點施行하고 自然條件과 經濟性이 妥當한 地域에 限하여는 投資效果가 有利한 地表水 施設을 併行實施한다.

(라) 地下水 鑿井開發事業은 地下水開發團이 專擔하되 人力管井과 集水暗渠事業은 道에서 實施하고 地下水開發團 및 土聯의 技術支援을 받는다.

(마) 長期低利의 有利한 外國借款을 導入하여 大團地 農業用水 開發을 積極 推進한다.

<別表 1>

恒 久 的 旱 害 對 策 (秋風嶺：以南地域)

(單位：町步)

道 別	總畝面積	旱 害 常 習 面 積	農 業 用 水 源 開 發			田 轉 換	乾 畝 直 播
			2 段 階	3 段 階	計		
			面 積	面 積	面 積		
全 北	171,225	49,719	21,490	22,139	43,629	1,766	4,592
全 南	223,113	127,886	53,295	36,407	89,702	1,313	19,387
慶 北	213,258	97,004	—	83,664	83,664	15,655	2,275
慶 南	180,949	86,644	8,822	43,916	52,738	22,453	2,576
計	788,550	361,253	83,607	186,126	269,733	41,187	28,830

註： 2 段階 68~69. 6. 30
3 段階 69. 7. 1~71.

<別表 2>

恒久的旱害對策 (秋風嶺: 以北地域)

(單位: 町步)

道 別	總畝面積	旱害常習面積	農業用水源開發	田轉換	乾畝直播	摘 要
서울	7,643	—	—	—	—	註: 3 段階 72~73年
釜山	3,652	1,654	1,279	375	—	
京畿	185,083	75,276	46,793	1,401	27,072	
江原	57,656	21,948	22,866	441	967	
忠北	78,213	29,579	22,862	570	7,180	
忠南	179,437	67,135	56,503	1,032	16,283	
濟州	1,040	495	8,860	122	129	
計	517,724	196,087	159,163	3,941	51,641	

<別表 3>

施設別年次計劃

(單位: 町步)

施設別 年 度 別	嶺 湖 南 地 域					餘 他 道			合 計
	1968	1969	1970	1971	小 計	1972	1973	小 計	
管 井	13,777	37,517	25,855	25,100	102,249	39,041	30,632	69,673	171,922
集水暗渠	5,114	19,884	8,800	8,800	52,598	19,544	15,238	34,782	87,380
揚水場	3,025	12,379	9,127	8,994	33,525	12,779	10,627	23,406	56,931
導水路	5,355	8,026	4,009	4,008	21,398	1,823	9,194	11,017	32,415
淤	1,899	2,063	3,144	3,141	10,247	1,084	825	1,909	12,156
貯水池	7,282	10,709	15,865	15,860	49,716	10,375	8,001	18,376	68,092
計	36,452	100,578	66,800	65,930	269,733	84,646	74,514	159,163	428,896

<P. 19에서 계속>

으며 鹽水에 依한 灌溉方式으로 旱害를 輕減할 수 있는 方法도 그 實用化를 目前에 두고 있는 實情이므로 이러한 方法들을 우리나라 環境에 適應시킬 수 있는 技術의 開發은 時代的인 要求이며 우리들이 解決하지 않으면 안될 義務이다.

五. 結 論

上記한 바와 같이 우리나라는 그 地形學的이며 水文氣象學的인 特性으로 因하여 水資源이 時間的이며 場所的으로 偏倚하여 降水不足이 이러나는 것은 不可避한 外에 現在의 實情으로서는 用水가 集中되고 水資源을 再分布시킬 수 있는 大容量貯水池가 全無하므로 旱害는 年中 行事처럼 되어 있으나 이러한 自然的이며 人爲的인 惡條件을 克服하여 旱害를 最小로 하는 것이 우리의 當

面課題이다. 그 方法 및 對策을 마련하기 위하여 政府는 第二次 五個年計劃 및 旱害 高頻度地域에 對한 恒久對策을 樹立하고 大容量貯水池의 建設等 水資源改善 能力을 強化하고자 하는 바 이는 永久的이며 根本的인 旱害全無의 社會를 이룩할 수는 없으므로 上記한 政府의 事業과 併行하여 用水의 適正化를 爲한 品種의 改良等으로 灌溉方法을 改良하고 鹽水灌溉技術 및 海水脫鹽의 技術等을 開發하여 不足한 用水를 充足하고 蒸發抑制等 水資源保護策을 講究하여 주어진 水資源을 最大로 利用할 수 있도록 學者 實務者 및 國民 個個人的인 관심과 努力이 함께 있어야만이 自然的인 물 不足의 諸惡條件을 克服하고 旱害를 모르는 繁榮된 國家를 形成할 수 있을 것으로 믿는다. ■