

耕地整理方法的 調查研究

A Study on the Readjustment Methods of Farm Lands.

趙 成 燮
Sung Cup Cho

I. 緒 論

現今 耕地整理事業에 對하여는 그 重要性和 必要性이 高唱되고 있으며 政府에서도 이 事業을 食糧 增產 7個年計劃과 第2次 經濟開發 5個年計劃에서 積極 推進하고 있다. 農地는 農業經營에 있어 가장 基本的인 生産要素이며 耕地條件의 近代化를 隨伴하지 않고는 農業生産의 近代化를 期待할 수 없다.

우리 나라의 土地改良事業은 그간 灌溉改善事業에 만 置重하여 왔다.

農業經營의 近代化를 爲한 耕地整理事業에 對하여는 過去 一部 地域의 施工을 보았을 擘 等閑視 되어 왔던 것이다. 그러나 運搬 耕作의 機械化가 急進의 發展함에 따라 農業의 近代化를 提唱하게 된 現今에 있어서는 過去에 完成한 것이 肥沃한 土性を 가지고 또 如何히 完備된 用排水 施設을 整備하였다 하더라도 반드시 理想的인 農業生産 基盤이 될 수가 없게 되었다. 卽 耕地整備는 農業 近代化의 한 要件으로서 近代 農業政策 推進을 爲한 重要한 事業으로 一般에 認識되게 되었고 이의 解決을 爲하여 1964년부터 着手해온 耕地整理事業은 土地改良事業에 있어서 重要한 位置를 占하게 될은 當然之事라 하겠다.

耕地整理事業으로 因한 增產은 食糧의 自給自足과 農家所得의 增進에 寄與되는 甚 至大한 것이다. 따라서 經濟의 安定을 期함은 勿論 營農의 近代化의 第一步가 되는 것이다.

우리 나라 農業의 特徵으로 되어 있는 耕地規模의 零細性, 不規則한 논두렁, 農家筆地別分散, 農路 및 用排水路의 不備 等 諸惡條件을 內包하고 있어 農業 增產과 近代化를 阻害하고 있는 狀態에 비추어 耕地整理事業의 時急을 要하고 있으며 우리 나라는 1964

년에 慶北에서 示範的으로 實施하고 1965년부터 現今까지 全國의 으로 實施하고 있어 不過 4~5년에 지나지 않는다. 아직 初創期的 事業인 만큼 本 調查研究는 이와같은 耕地整理事業의 重要性에 비추어 耕地整理의 效果와 方法의 基本 方向을 調查研究 提示하므로써 農業增產 및 農地基盤造成의 近代化에 寄與코저 한다.

II. 調查 및 研究方法

本 調查研究는 全國 各 市郡 및 土地改良組合에서 既 整理事業의 實績 및 計劃을 報告받고 數個地區의 現地調查를 實施하여 다음과 같은 것을 分析 檢討 하였다.

1. 우리 나라와 다른 나라의 耕地整理事業에 對한 史的 考察.
2. 우리 나라 耕地整理事業에 難點의 하나인 耕地規模의 零細性을 分析 檢討.
3. 全國 各 地區에서 調查된 既 整理地區中 20個 地區를 選定하여 50町步以下, 50~100町步, 100~150町步, 150町步 以上으로 區別하여 事業 效果를 分析 檢討.
4. 現 耕地整理事業의 問題點을 提示.

III. 調查研究 및 考察

1. 耕地整理事業의 史的 考察

本 事業은 時代的 變遷과 그 範圍는 다를지언정 옛부터 東西洋을 莫論하고 이 事業을 實施하여 왔으며 古代에 있어서도 이와 비슷한 井田法制度를 實施하여 왔고 三國時代에와서 이 制度는 均田法制度로 變하여 公田과 公租의 課稅를 施行하였다는 것이다.

그러나 近代에 와서 耕地整理事業을 國家事業으로 法令을 制定하여 權力으로서 施行, 保護, 獎勵하게 된 것은 獨逸에서 처음으로 施行하게 되었으며 東洋에서는 日本이 제일 먼저 1909년에 耕地整理法을

制定公布하여 施行된 것이 처음이다. 이와같이 先進國家에 있어서는 일찍부터 各各 그 나라의 食糧增産을 目的으로 이 事業을 實施하여 왔으며 最近에 이르러서는 完成에 가까운 終結段階에 있음에도 不拘하고 우리 나라에 있어서는 土地改良事業으로 1908년에 처음으로 水利組合이 全北沃溝郡米面に 設立되었고 耕地整理事業은 全北益山郡에서 1935년에 約 50町步의 논에 區劃整理事務를 施行한 것이 우리 나라 最初の 耕地整理事業이었다.

그러나 우리 國內에는 換地處分事務에 對한 識者가 없어 工事만 完了하고 5個年을 放置하여 왔기 때문에 그 當時 各 土地所有者의 不平과 不便은 말할 수 없는 程度이었다. 그 後 日本에서 換地處分에 關한 有經驗者를 招聘하여 이에 對한 測量設計와 換地處分事務를 本格的으로 推進하게 되었던 것이다.

그 後 1945년까지 一時的이나마 活潑한 事業으로서 36,000餘町步(以北合計 48,000餘町步)에 達하는 耕地整理事業이 完成되었으나 解放以後 20餘年間이라는 長時日에 걸쳐 이 事業은 中斷狀態에 있었던 것이다.

그러나 이 事業의 重要性을 認識하게 된 것은 不過 數年前이며 1964年 慶北에서 示範的으로 實施하고 1965년부터는 全國의인 事業으로 積極 推進中에 있다.

2. 耕地規模의 零細性

韓國農業의 基本的인 問題의 하나는 農地의 零細性에 있으며 이 零細性은 곧 農業의 近代化를 阻害하는 焦點이 되어 있다.

過去 朝鮮土地調查事業이 끝난 다음해인 1919年以後 10年間의 戶當 耕地面積을 보면 1926年이 1.22町步, 1930年이 1.39町步로 別로 變動이 없다. 이것은 耕地面積과 農家戶數의 變動이 없었다는 것이다.

그러나 每人當의 耕地面積은 86.2%의 線으로 줄어들었다. 이러한 事實은 10年間의 人口增加가 새로운 家口를 增加시키지 않고 戶當 家族數가 늘었다는 것을 意味하는 것이다. 또한 1930年의 1.39町步가 1961년에 0.881町步로 줄어들었다가 開墾 및 干拓事業으로 1965년에 0.907町步로 若干 增加를 보이고 있으나 아직 零細性을 나타내고 있다. 解放後 農地所有 規模는 農地改革이 그 零細化를 進展시키는 決定的인 要因이 되었다.

1945年의 耕地規模別 農家戶數는 1町步 以下の 農家가 65.1%, 2~3町步가 25%, 3町步 以上이 2.4%의 構成比로 되어 있던 것이 5.16後 現今에 와서는 1町步 以下가 67.6% 2~3町步가 5.6%, 3町步 以上이 1.2%로 보아 아직 우리 나라의 零細性을 免치

못하고 있는 實情이다. 또 筆地別 耕地面積과 分散度를 보면 耕地面積의 無制限 增加는 期待할 수 없고 人口의 增加는 自然히 耕地面積의 零細化를 招來하게 되는 것으로 韓國農業에 있어서는 農地의 零細性도 이러한 不可避한 條件을 지니고 있는 것이다.

韓國의 農地는 戶當面積도 狹少하러니와 筆地數가 많고 筆地當 面積은 極히 좁으며 耕地規模가 커짐에 따라 그 筆地數도 늘고 있다. 即 筆地面積이 狹少하다함은 두름面積이 넓은 것이며 우리 나라의 耕地面積을 얼마나 잃고 있는가를 알 수 있다. 또 밭에 있어서는 50%以上의 筆地가 400 m 圈內에, 논에 있어서는 500 m 圈內에 있어 農道의 不備, 人力과 畜力에 依存하고 있는 營農方式으로는 外國에 比하여 距離의 遠近에서 惹起되는 得失의 差는 더욱 클 것이다.

以上과 같이 韓國農業의 零細化에 絶對的인 影響을 미친 것은 日帝時代의 朝鮮土地調查事業과 1949年에 實施한 農地改革은 所有面積의 上限을 3町步로 制限하므로써 農業의 企業化를 完全히 막기 때문인 것이 主要原因이라 하겠다.

3. 既整理事業의 事例研究

(1) 耕地整理事業의 實績 및 計劃

우리 나라의 事業實績을 살펴보면 散發的인 施行으로 1945년까지 36,430餘 町步를 整理하였고 解放後政治, 經濟的인 不安, 6.25 動亂等으로 完全 中斷狀態에 있던 中 1964年度에 와서 慶北에서 示範的으로 自體計劃에 依하여 5,695町步를 實施한 實績에 依하여 1965年度를 始發點으로 政府는 全國的으로 積極 推進하고 있다. 1968年度 現在 實績은 表 1에서와 같이 1965년부터는 全國的으로 實施되어 117,279町步의 實績을 보이고 있다. 解放前까지는 全北이 가장 많으며 1964年後는 慶北이 가장 많이 實施하여 2個道는 總面積의 17.9% 以上을 實施하고 있으나 全國的으로 보면 9.1%에 不過하고 表 5에서와 같이 耕地整理 可能面積의 49.5%인 639,879町步中 22.4%를 實施한 셈이 된다.

政府는 第2次 經濟開發 5個年計劃期間中 20萬町步를 計劃하고 每年 4町步를 實施코져 하였으나 첫태인 67年度에는 財源確保難으로 因하여 不得已 23,197町步 即 計劃의 53%밖에 하지 못하였다.

表 2에서 1965年 以後의 全國의 事業實績을 보면 反當 事業費는 1965年은 5,464원이며 1966年은 30%增額의 7,731원, 1967年은 33%增額인 11,459원으로 每年 30餘%씩 增額되고 있는 것을 알 수 있다. 이와 같은 上昇率은 物價의 上昇 때문인 것으로 不得已한 것이라 하겠으며 68年度 計劃은 67年

表 1

全國道別 耕地整理事業實績

(1968年分은 69年 5月末 完了豫定)

道	別	解放前	1964	1965	1966	1967	1968	計	면積	施行比率
서울	畿	240町						240	8,435	2.8%
京	畿	2,261		509	510	1,200	2,752	7,232	184,626	3.9
江	原	263		115	120	500	322	1,320	56,521	2.3
忠	北	470		586	710	663	1,380	3,809	77,478	4.9
忠	南	3,473		3,022	1,899	514	1,445	10,353	179,773	5.7
全	北	23,992		756	1,844	3,000	1,073	30,665	170,893	17.9
全	南	2,613		614	1,500	2,120	1,181	8,028	224,267	3.6
慶	北	1,949	5,695	8,683	10,296	10,000	3,285	40,018	210,292	19.0
慶	南	1,169		2,794	10,296	5,200	3,721	15,724	179,254	8.8
計		36,430	5,695	17,079	19,719	23,197	15,159	117,297	1,291,539	9.1

表 2

耕地整理事業實績

單位：町, 千원 ()는 反當. 事業費. 增收 勞力節減

道別	1965			1966			計			1967		備考
	面積	効果		面積	効果		面積	効果		面積	事業費	
		增收	勞力節減		增收	勞力節減		增收	勞力節減			
京畿	599	198.9 (39kg)	16,830 人	510	124.24 (24)	36,218 千원	1,019	323.14 (31)	33,118	74,036	1,200	150,000 (12,500)
江原	115	22.09 (19)	3,795	120	50.40 (42)	7,849 (6,825)	235	72.49 (31)	7,755	22,609	500	62,500 (12,500)
忠北	586	360.30 (61)	19,319	710	353.71 (49)	36,617 (6,248)	1,296	724.01 (55)	33,606	18,123	663	95,801 (14,449)
忠南	3,022	2,878.67 (95)	100,499	1,899	1,306.16 (68)	192,218 (6,360)	4,921	4,184.83 (82)	159,290	368,920	514	56,465 (10,985)
全北	756	261.10 (34)	24,591	1,844	530.6 (28)	36,600 (4,841)	2,600	791.7 (31)	81,191	159,989	3,300	375,000 (12,500)
全南	614	494.22 (80)	20,441	1,500	432 (29)	36,350 (5,920)	2,114	926.22 (55)	69,941	153,026	2,120	265,000 (12,500)
慶北	8,683	5,060.46 (58)	286,538	10,296	5,530.19 (57)	412,370 (4,749)	18,979	10,990.65 (58)	626,281	1,139,650	10,000	1,002,350 (10,023)
慶南	2,794	1,943.32 (69)	92,767	2,840	1,634.63 (57)	175,136 (6,268)	5,634	3,577.95 (68)	186,497	430,587	5,200	651,240 (12,520)
計	17,079	11,219.06 (65)	565,140 (3.3)	19,719	10,361.63 (52)	933,358 (6,464)	36,798	21,580.89 (59)	1,197,949 (3.25)	2,467,983	23,197	2,658,156 (11,459)

보다 23%가 上昇된 14,652원으로 策定하고 있다.

事業의 效果를 보면 勿論 全國 各 事業地區마다 同一하지는 않겠으나 反當增收量 60kg로 보면 1964年 以後 1967年까지 施行面積 65,690町步에서

39,414 Ton의 增收를 보이고 있으며 勞動節減은 反當 3.3人으로 보아 2,167,770名인 390,198千원의 勞賃이 節約된 셈이다. 또한 1965年度 施行分에 對한 事業效果分析을 본다면 表 3과 같다.

表 3

65年度 施行分 效果分析表

効果	區分	施行前	施行後	附記
土性의改良	酸性土	73%	37.8%	19% 上昇
二毛作	畚裏作率	25%	69%	
增收	反當	304kg	370kg	
地價上昇	坪當	180원	214원	
勞力節減	反當	—	3.64人	

表 4 耕地整理事業 換地處分實績調查書

單位：町

道 別	1965				1966				1967				1968				計	備 考
	換地處分 完了面積		換地處分 未完了面積		換地處分 完了面積		換地處分 未完了面積		換地處分 完了面積		換地處分 未完了面積		換地處分 完了面積		換地處分 未完了面積			
	施工面積	換地處分 完了面積	換地處分 未完了面積	換地處分 完了面積	換地處分 未完了面積	換地處分 完了面積	換地處分 未完了面積	換地處分 完了面積	換地處分 未完了面積	換地處分 完了面積	換地處分 未完了面積	換地處分 完了面積	換地處分 未完了面積	換地處分 完了面積	換地處分 未完了面積			
京 畿	509	443	66	369	1,200	111	1,089	2,752	643	2,109	4,971	1,338	3,633					
江 原	115		115	120	500	50	450	322	150	172	1,057	200	857					
忠 北	586		586	710	663		663	1,380	350	1,030	3,339	350	2,989					
忠 南	3,022		3,022	1,899	514	244	270	1,445	1,062	383	6,880	1,306	5,574					
全 北	756		756	1,844	3,000		3,000	1,073	971	102	6,673	971	5,702					
全 南	614		587	1,500	2,120		2,120	1,181	570	611	5,415	597	4,818					
廣 北	8,684		8,623	10,287	10,000	7,762	2,238	3,285	2,076	1,209	32,264	9,907	22,357					
廣 南	2,791		2,527	2,840	5,200	730	4,470	4,721	3,409	312	14,555	4,406	10,149					
計	17,079	797	16,282	19,719	23,197	8,897	14,300	15,159	9,231	5,928	75,154	19,075	56,079				一九六八年分七六九年五月末完了豫定	

耕地整理事業의 完結部分인 換地處分實績은 表 4에서 보는 바와 같이 매우 不振狀態에 있다. 65년부터 施工面積 75,154町步中 25.3%인 19,075町步를 完了했을 뿐이며 未完了分은 56,079町步에 達하고 있다.

이와 같이 換地處分이 지연 된다면 農民들의 信賴性을 잃게되며 次後 事業에 反發이 일어날 것이며 前述한 바와 같이 年年 30% 程度의 事業費 上昇에 따라 所要額도 增加될 것이다. 그러므로 이 換地處分은 施工한 다음 해에 반드시 實施해야 될 것이다.

表 5 耕地整理可能面積推定

水利別	總 面 積	耕地整理 完了面積	耕地整理 未完了面積	耕地整理可能		備 考
				%	面 積	
土地改良組合畝	344,590町	97,319町	247,271	70	173,897町	完了面積 은 可能面 積의 22.4 %
水利安全畝	413,949	19,960	393,989	60	236,383	
水利不安全畝	293,600		293,600	30	88,080	
天水畝	239,400		239,400	10	23,940	
計	1,291,539	117,279	1,154,311		522,300	

表 6 FY. 68. 耕地整理事業計劃表

道 別	面 積 (町)			總事業費(千圓)	備 考
	高速道路邊	一 般	計		
京 畿	2,752	—	2,752	388,694	事業費의 財源構成
江 原	—	322	322	47,173	國庫補助 7%
忠 北	1,380	—	1,380	202,170	地方交付稅 33%
忠 南	1,445	—	1,445	266,593	地方費 또는 糧穀 40%
全 北	—	1,073	1,073	157,195	地元負擔 20%
全 南	—	1,181	1,181	173,017	
慶 北	3,285	—	3,285	481,253	
慶 南	2,971	750	3,721	545,127	
計	11,833	3,326	15,159	2,221,222	町當事業費 146,521圓

※ 69年 5月末 施工完了分

耕地整理事業의 1968年度 計劃을 보면 高速道路 周邊을 先的으로 表 6과 같이 計劃하고 積極推 進中에 있으나 위의 財源構成과 같은 事業費 確保 問題와 事業 施行廳의 多元化로 事業推進이 非能率 的인 問題, 또는 既 整理地區의 換地處分이 不振狀 態에 있으므로 農民들의 參與意識이 稀박하여 여러 副作用을 招來케 될 問題가 있으므로 첫째 經濟的 效率이 높은 地區단을 再 調整할 것이며, 둘째 財 源問題에 있어 國庫補助를 늘이고 地方民의 負擔을 減하여야 하고, 셋째 本 事業의 모든 執行權을 事 業 主管部處에 集中으로서 사업이 圓滑히 推進되게 할 計이다.

(2) 既 整理地區의 效果分析

耕地整理의 實際的 效果를 測定하기 爲해서는 整 理完了後 相當한 期間을 두고 效果 判斷을 爲한

基礎資料調査와 科學的인 觀察이 先行되어야 할 것 이다. 그러나 本 調査는 1965年과 1966年에 實施한 全國 各 市郡 및 組合에서 蒐集한 資料, 200餘個 地區中 比較의 正確하다고 보는 20個 地區를 選定하 여 耕地整理面積을 50町步以下, 50~100町步, 100 ~150町步, 150町步以上으로 나누어 事業 實施 前 後를 比較 分析하여, 果然 어느 程度의 經濟的 效果와 社會的 變化를 가져 왔는가를 分析 考察하고져 한다. 勿論 20個 地區는 全國에 散在한 것이고 地 形이나 營農方式이라든가 모든 條件이 一致된 地區 가 아니므로 多少의 差異가 있어 正確한 結論을 얻 기는 어려우나 本 調査에서는 그 平均値를 나타냈다.

① 筆地增減

耕地整理事業 施行 目的의 하나인 零細分散된 農 耕地의 集結化를 期함에 있는 바 筆地의 變化를 보

던 最高 55.6%, 最低 2.7%로 平均 34%의 筆地 減少率을 나타내고 또 町當 筆地數를 보면 施行前 平均 6筆이던 것이 施行後 4筆로 2筆이 減少되었다.

本 調査 對象에 나타난 農家 戶數當 筆地數는 最高 3.9筆, 最低 1.2筆, 平均 2.2筆로 全國의 5.8筆에 對하여 현저하게 작은 數值를 나타냈다. 이것은 耕地整理를 實施한 地區가 大概 平野部의 緩傾斜地로 모든 條件이 最適인 곳이기 때문이라 하겠다.

② 收穫量의 增加

地區마다 若干의 差異는 있으나 여기에 나타난 것은 反當 收穫量(米穀)은 整理前 平均 282 kg가 整理後 平均 352 kg으로 24.8%의 增收率을 나타내고 있다.

③ 二毛作 狀況

事業 施行前의 二毛作이 39%였던 것이 施行後에 는 78%로 約 2倍 增加하게 되었다.

④ 地價의 變動

耕地條件의 改善에 따른 利用度의 提高와 生産性의 向上은 地價의 上昇을 意味한다. 營農上의 利點 用排水의 圓滑 勞力의 節減 地力의 向上 等은 土地 評價의 對象原因으로 未 施行地區와의 地價가 比較 되는 것이나 施行後 時日이 얼마 되지않은 關係로 現實의 去來는 거의 없었다. 그러나 本 調査에서 施行地區 同一團地內의 地價 變動을 보면 從前 下位等級에 있던 土地가 上位等級에 接近하여 가고있어 施行地區內의 土地는 全般的으로 價值評價가 上昇된 效果를 나타냈다. 그 上昇率을 보면 50町步 以下에서는 28.4%의 上昇率을 나타내고 150町步 以下에서는 12.7%의 낮은 上昇率이 나타난 것으로 보아 地價는 土地가 많은 平野部가 싸다는 것을 알 수 있다. 20個地區의 平均을 보면 施行前 198원, 施行後 244원으로 約 23%가 上昇되었다.

⑤ 勞力 節減

事業施行 經過期間이 1~2년에 不過함으로 正確한 結論을 얻기 어려우나 本 調査에 나타난 것은 平均 3.2人的 反當 勞力節減의 效果를 나타내고 있다.

耕地整理 效果의 하나인 營農의 近代化 即 機械化가 앞으로 併行된다면 더욱 많은 勞力 節減을 가져 올 것이다.

⑥ 反當 工事費

反當 工事費는 地區마다 地形 關係上 많은 差異를 나타내고 있다. 全國의인 年度別 反當 工事費는 前述한 바와 같으며 여기에서는 地區의 大小別로 分析해 보면 50町步 以下の 地區가 平均 9,005원이고 面積이 큰 地區일 수록 反當 工事費는 줄어들어 150町步 以上에서는 6,411원이 投入되었다.

그러므로 財政이 貧弱한 우리나라는 可及的 集團 平擔地를 한데 묶어 于先의으로 施行하여야 國家의 見地에서 볼 때 農村經濟 向上이 早速히 이룩 될 것이다.

⑦ 用排水路 및 農路

20個地區에서 設計된 것을 보면 幹支線 支渠를 合하여 用水路가 町當 平均 78.7m 排水路가 59.9m 農路가 48.8m로 總 187.4m를 차지하고 있다.

VI. 結 言

耕地整理 事業은 다른 土地改良 事業에 比하여 적은 投資와 短期間의 施工으로써 많은 增收가 될 수 있는 事業이나 農民들의 唯一한 財産이며 慣習의으로 가장 愛着을 느끼는 所有耕地의 形態를 變更시키며 農地의 交換分合을 하는 事業이므로 다른 土地改良 事業보다 事業施行 區域內의 全農民에게 重大한 利害 關係를 가져오는 事業으로 至大한 關心을 가지게 되며 때로는 猛烈한 反對와 蒙利者 相互間의 理解難에 逢着하게 된다. 特히 換地事務 處理에 있어서는 慎重을 期하지 않으면 아니된다. 그러므로 本 事業은 技術的 條件과 社會的 條件이 잘 融合되고 農民의 意思가 잘 反映될 수 있는 事業이 이루어져야 할 것이다.

우리나라 耕地整理는 1935年 全北土組에서 500町步를 實施한 것을 始點으로 解放前까지 36,430町步를 完成하고 1964년부터 80,849町步를 實施하여 總 117,279町步의 實績을 올리고 있다. 그러나 우리나라 總面積의 9.1%에 不過하며 道別로 보면 全北 道北이 가장 많은 19.0%를 實施하였다. 本事業의 完結 部分인 換地處分 實績이 65年度 以後 施工面積의 25.3%에 不過한 實情이어서 農民들로 하여금 本 事業의 信賴感을 低下시켜 次後 事業에 많은 支障을 招來케 될 것이므로 耕地整理의 施工 完了한 다음 해는 換地處分을 實施하여 完結지어 나가야 할 것은 두말할 餘地가 없다. 또한 우리 나라는 耕地整理 事業을 施行하는데 前述한 바와 같이 耕地의 零細性을 나타내고 있어 耕地整理의 主目的인 集團化 및 交換分合에 支障이 많다. 그러므로 本 事業의 設計에 있어 零細性을 考慮하여 標準區劃의 크기를 그 地區의 地形과 實情을 參照하고 將來의 機械化를 念頭에 두어 決定할 것이다. 지금까지 實施한 우리 나라 耕地整理 事業의 效果로 보아 營農 規模가 零細한 우리 나라에서도 耕地整理 事業을 積極 推進하여야 함은 두말할 여지가 없으나 筆者는 다음과 같은 問題를 提示하고자 한다.

1. 整地整理 事業은 農民들이 所有하고 있는 耕

表 7

道	郡	地區名	耕地整理面積	筆地增減 () 町當				農家戶數	戶當筆地數	反當增收量 (kg)			
				前	後	減	%			前	後	增	%
全南	順天	也興	26.875	415	233	182	43.9	129	3.2	244	332	88	36.0
忠北	陰城	舟川	48.307	252	177	75	29.8	89	2.8	240	323	83	34.5
全南	務安	三鄉	40.996	498	236	262	52.6	125	3.9	369	499	130	32.8
忠南	保寧	大昌	48.000	237	224	13	5.5	159	1.5	284	338	54	19.0
慶北	慶州	排盤	50.830	248	240	8	3.2	148	1.7	214	350	36	16.8
小計 平均			215.008	(7.6) 1,650	(5.1) 1,110	(2.5) 540	32.7	650	2.5	290	368	78	26.8
慶北	慶州	道只	53.400	264	257	7	2.7	91	2.9	324	374	50	15.4
慶南	密陽	下南	64.160	402	298	104	25.9	169	2.4	279	352	73	26.2
忠北	中原	新中	63.280	394	309	85	21.6	130	3.0	296	377	81	27.4
忠南	保寧	花坪	68.280	395	249	146	37.0	310	1.3	288	331	43	14.9
全南	順天	蓮香	69.910	455	256	199	43.7	255	1.8	324	403	79	24.4
小計 平均			319.030	(6.0) 1,910	(4.2) 1,369	1.8 541	28.3	955	2.0	302	357	65	21.5
京畿	華城	淸江	127.500	650	371	279	42.9	453	1.4	184	302	118	54.1
忠南	洪城	洪陽	144.000	737	530	207	28.1	420	1.8	368	428	60	16.3
江原	春城	柳浦	150.000	919	331	588	64.0	352	2.6	194	214	20	10.3
忠南	唐津	彩雲	101.218	429	341	88	20.5	361	1.2	336	393	57	17.0
忠北	中原	周德	104.365	766	548	218	28.5	224	3.4	221	293	71	32.1
小計 平均			627.083	(5.6) 3,501	(3.3) 2,121	(2.3) 1,380	39.4	1,810	1.9	261	326	65	24.9
慶南	密陽	下南	154.175	711	541	170	23.9	331	2.1	276	355	79	28.6
忠北	清原	丁峰	163.980	1,056	718	348	32.6	520	2.1	204	241	37	18.0
忠南	舒川	新松	212.254	1,244	552	692	55.6	736	1.7	281	340	59	21.0
全北	金堤	白鷗	351.980	1,504	922	582	39.6	523	2.8	277	409	132	47.7
全北	井邑	山北	388.280	1,686	1,255	431	25.5	589	2.9	342	394	52	15.2
小計 平均			1,270.669	(4.9) 6,211	(3.1) 3,988	(1.8) 2,223	35.7	2,699	2.3	276	348	72	26.0
合計 平均				(6.0)	(4.0)	(2.0)	34.0		2.2	282	352	70	24.8

表 8

道	郡	地區名	耕地整理面積	二毛作狀況				地價的變動 (坪當)			
				前	%	後	%	前	後	差引	%
全南	順天	也興	26.875	16.6	61.7	23	85.5	200	260	60	30
忠北	陰城	舟川	48.307	7	14.3	25	51.7	153	162	9	5.9
全南	務安	三鄉	40.996	20	20.5	40	97.4	150	230	80	53.3
忠南	保寧	大昌	48.000	30.9	64.3	43.7	91.0	300	350	50	16.7
慶北	慶州	排盤	50.830	20.0	39.3	50.0	98.3	250	350	100	40
小計 平均			215.008	94.5	43.9	181.7	84.5	211	270	59	28.4

慶北	慶州	道只	53.400	8.8	16.5	40.4	75.6	180	280	100	55.6
慶南	密陽	下南	64.160	50.9	79.3	57.4	89.4	200	230	30	15.0
忠北	中原	新中	63.280	6.9	10.9	50.6	79.9	160	176	16	10.0
忠南	保寧	花坪	68.280	21.0	30.8	56.0	82.0	250	300	50	20.0
全南	順川	蓮香	69.910	20.0	28.6	50.0	71.5	200	300	100	50.0
小計	正	平均	319.030	107.6	33.7	259.8	77.0	198	257	59	29.9
京畿	華城	병점	127.500	40	31.4	50	39.2	200	250	50	25.0
忠南	洪城	洪陽	144.000	30	20.8	82	55.9	300	350	50	16.7
江原	春城	柳浦	150.000	80	53.3	130	86.6	150	200	50	33.3
忠南	唐津	彩雲	101.218	35	24.7	80	79.1	200	250	50	25.0
忠北	中原	周德	104.365	40	38.3	80	76.6	160	176	16	10.0
小計	正	平均	627.080	225	35.9	422	67.3	202	245	43	21.4
慶南	密陽	下南	154.175	100	64.8	145	94.0	200	220	20	10.0
忠北	清原	丁峰	163.980	34	20.7	137	83.5	145	157	7	4.8
忠南	舒川	新松	212.254	62	29.2	152	71.6	240	280	40	16.6
全北	金堤	白鷗	351.980	240	68.2	252	74.4	155	171	15	9.7
全北	井邑	山北	388.280	85	22.1	232	59.8	164	197	33	20.1
小計	正	平均	1,270.669	542	42.7	928	73.0	181	204	23	12.7
合計	正	平均	2,431.790	969.1	39.0	1,791.5	78	198	244	46	23.0

表 9

道	郡	地區名	耕地整理面積	反當勞力節減	區劃	反當工事費	用水路延長 ()内는 町當	排水路延長	農路延長
全南	順天	也興	26.875	3.3	100×36	6,700	3,804 (141.4)	5,108 (189.8)	1,210 (44.9)
忠北	陰城	舟川	48.307	3.0	109×27	7,550	4,178 (101.9)	3,908 (95.3)	1,200 (282)
全南	務安	三鄉	40.996	4.2	66×30	10,813	1,969 (40.8)	3,396 (70.3)	3,940 (81.5)
忠南	保寧	大昌	48.000	3.0	80×25	6,905	5,003 (104.2)	3,010 (62.7)	574 (11.9)
慶北	慶州	排盤	50.830	3.0	80×25	13,059	7,565 (148.9)	1,171 (22.9)	6,075 (119.1)
小計	正	平均	215.008	3.3		9,005	22,519 (104.7)	165.93 (77.1)	12,999 (60.5)
慶北	慶州	道只	53.400	3.0	80×25	13,753	2,692 (50.4)	3,739 (70.1)	5,553 (103.9)
慶南	密陽	下南	64.160	3.4	100×20	8,460	6,988 (108.8)	4,395 (68.4)	7,197 (112.1)
忠北	中原	新中	63.280	3.0	100×30	5,736	6,950 (109.7)	4,598 (72.6)	6,500 (102.7)
忠南	保寧	花坪	68.280	3.0	100×30	14,358	4,119 (60.3)	4,038 (59.1)	372 (5.4)
全南	順川	蓮香	69.910	3.4	100×30	7,500	5,300 (75.8)	4,506 (64.4)	5,455 (78.0)
小計	正	平均	319.030	3.2		9,961	26,049 (81.6)	21,276 (65.7)	25,077 (78.6)

京畿	華城	병점	127,500	3.0	82×36	6,795	6,578 (65.0)	5,397 (53.3)	1,203 (11.9)
忠南	洪城	洪陽	144,000	3.0	100×30	6,365	7,622 (73.0)	9,378 (89.8)	634 (6.1)
江原	春城	柳浦	150,000	3.1	100×30	11,375	8,127 (63.7)	10,336 (81.1)	1,277 (10.0)
忠南	唐津	彩雲	101,218	3.1	100×30	7,190	9,396 (65.2)	6,824 (47.4)	10,575 (73.4)
忠北	中原	周德	104,365	3.2	100×30	12,426	10,432 (69.5)	12,991 (86.6)	2,595 (17.3)
小計 또는 平均			627,083	3.1		8,830	42,155 (67.2)	44,926 (71.5)	16,284 (25.9)
慶南	密陽	下南	154,175	3.5	100×30	8,368	11,182 (72.6)	7,204 (46.1)	12,822 (83.2)
忠北	清原	丁峰	163,980	3.0	100×30	6,682	6,729 (41)	6,918 (42.1)	7,044 (42.9)
忠南	舒川	新松	212,254	3.5	100×40	6,840	11,224 (52.8)	4,994 (23.5)	5,510 (25.9)
全北	金堤	白鷗	351,980	3.1	108×36	3,647	23,526 (66.8)	2,609 (741.1)	3,803 (10.8)
全北	井邑	山北	388,280	3.0	108×36	6,519	25,300 (65.2)	9,654 (24.8)	9,273 (23.9)
小計 또는 平均			1,270,669	3.2		6,411	77,965 (61.3)	31,279 (24.6)	38,452 (30.2)
合計 또는 平均				3.2		9,552	78.7	59.9	48.8

作地가 對象이 되므로 농민들의 態度는 本事業의 推進에 重大한 影響을 미치는 것으로 한 사람의 反對者도 없이 農민들이 自然的으로 推進하게끔 위어나타는 內容과 效果를 啓蒙 指導하여야 할 것이다.

2. 本事業을 技術的으로 뒷받침할 關係技術者의 數가 不足하다는 點이다. 그러므로 早速히 關係機關에 人員을 補充하고 耕地整理에 對한 技術教育을 徹底히 實施하여 이들이 農民들을 啓蒙指導하는 同時에 本事業의 完壁을 期하여야 할 것이다.

3. 耕地整理 事業의 地區 策定 問題는 매우 重要한 課題로 專門技術者로 하여금 慎重을 期하여야 할 것이다. 現在 大概是 道, 市, 郡別의 均配主義 또는 道路 鐵道 沿邊을 先 順位로 하고 있어 展示效果만 置重한 感이 있다. 勿論 本事業의 啓蒙宣傳에는 좋으나 앞으로는 우리 나라 財政上으로도 第二次經濟開發 5箇年計劃의 早期達成에는 가장 效果가 높은 平野部 即 工事費가 적게 드는 地域부터 實施하여야 할 것이다.

4. 耕地整理 事業에는 設計를 爲한 調査 測量과 換地를 爲한 確定測量으로 나누어 두번 하게 되어 있다. 勿論 一長一短이 있으나 이로 因하여 事業費의 80%를 占하는 調査測量 設計가 소홀히 되어 施

工 當時 隘路가 생기는 수가 많다. 그러므로 確定測量도 同一한 사람이 하게하여 주면 當初부터 精確히 精密한 測量과 設計가 될 것이며, 施工時에도 차질이 없을 것이다. 그리하여 確定測量은 施工이 끝난 후 若干의 修正으로 끝난 것이므로 經費와 時間을 節約할 수 있을 것이다.

5. 事業費의 財源問題는 最大限으로 國庫補助를 늘이고 地方民의 負擔을 減하여야 할 것이며 本事業에 關係되는 部處의 多元化로 事業推進이 非能率的이므로 모든 執行權을 事業 主管部處에 移管하여 事業의 圓滑을 期하여야 할 것이다.

6. 換地處理의 不振 때문에 農民들에게 公簿上 權利가 確定되지 않아 여러 副作用이 招來되므로 次後 事業의 推進을 爲해서 于先 事業 施行區에 對한 換地處理를 하여야 할 것이다.

以上으로 本 研究의 結論을 지으며 本事業 全般에 對한 研究가 되지 못함을 유감으로 생각하는 同時에 多少나마 도움이 된다면 多幸으로 여기며 本研究에 協助하여 주신 機關에 뜨거운 감사를 드리는 바이다.

V. 摘 要

經濟開發計劃으로 積極實施하고 있는 耕地整理

重業에 對하여 우리 나라 耕地規模의 零細性과 至今까지 實施한 耕地整理 事業의 效果 및 方法을 要約 하던 다음과 같다.

1. 耕地整理가 된 面積은 우리 나라 總面積의 9.1%인 117,279町步이고 本事業의 完結部分인 換地處分은 1965年 以後 施工한 面積의 25.3%로 不振했다.

2. 우리 나라는 農家戶當 耕地面積이 0.907町步이고 1町步 未滿의 農家가 67.6% 戶當 筆地數는 5.8筆이며 過半數가 500 m 以上 떨어져 分散하여 零細性을 나타내고 있다.

3. 耕地整理를 하므로 筆地가 34% 減少되고 勞力은 反當 3.2人을 節減하고 78%의 二毛作을 實證하여 28.8%의 增收를 가져오는 同時에 地價로 23% 上昇되고 있다.

4. 投入된 事業費(施工) 50町步 以下 地區가 反當 9,005원 150町步 以上 地區가 6,411원의 差가 있으며 1964年은 3,796원 1965年 5,464원, 1966年은 7,731원, 1967年은 11,459원으로 每年 約 3%씩 增加되고 있다.

5. 本事業의 內容과 效果를 農民에게 啓蒙指導하여 自發的으로 推進하게 한다.

6. 本事業에 從事하는 技術者를 增員하는 同時에 徹底한 教育을 시켜 圓滑을 期하여야 한다.

7. 地區選定은 經濟效果가 높은 平野部를 于先 順位로 한다.

8. 調査測量과 確定測量을 同一한 사람이 하므로서 經費와 時間을 節約할 수 있다.

9. 換地處分은 반드시 施工完了 다음 해에 實施하여야 한다.

10. 事業費의 財源은 國庫補助를 늘이고 地方負擔을 줄이는 同時에 財源 確保에 따른 모든 執行權을 事業主管部處에 移管하여 圓滑을 期하여야 한다.

參 考 文 獻

- ① 耕地整理의 理論과 實際, 鄭顯準 著
- ② 耕地整理 實務提要, 金元中 著
- ③ 耕地整理 政策의 基本方向,
韓國 農業經濟研究所
- ④ 耕地整理事業 實務提要, 忠淸南道
- ⑤ 耕地의 區劃整理, 土聯 農業土木研究所
- ⑥ 耕地整理事業設計標準
土地改良組合聯合會
- ⑦ 耕地整理事業基本調査細部要綱 農林部
- ⑧ 耕地整理事業施行基本方案 農林部
- ⑨ 統計調查綜合報告 大統領秘書室