

農漁民의 收益增加

施策에 대하여



農漁村開發公社 社長 車 均 禧

第一次 經濟開發 5 個年 計劃의 成功的인 遂行에 힘입어 우리經濟는 工業部門에 있어서는 刮目할만한 發展을 이룩하였지만 農漁村은 그 發展이 工業分野의 成長에 未洽하여 아직도 世襲的인 生産方式에 크게 脫皮 못하고 있다. 政府는 이와같은 現實을 重視하여 祖國近代化의 基點을 農漁村에 돌려 都市와 農漁村의 均衡있는 發展을 圖謀하는 農工併進政策을 強力히 推進中에 있는 것이다. 農漁村開發公社는 이와같은 農工併進政策의 旗手로서 發足 한 것이다. 그러나 政府가 推進 시키고있는 農工併進政策을 農林部가 主管하고 있는 綜合的이면서 廣範圍한 것이기 때문에 여기에서는 公社가 擔當하는 範圍內에 局限시켜 言及키로 한다. 農漁村開發公社法 第1條(目的)에 『農漁村開發公社를 設立하여 農產物, 林產物, 畜產物 및 水產物의 貯藏 處理 및 加工業을 開發育成 함으로써 農漁民의 所得을 增進 하게 함을 目的으로 한다』고 되어 있다. 또 公社法 第16條(事業)에는 公社는 第1條의 目的을 達成하기 위하여 다음 各號의 事業을 한다.

- ① 農水產物의 貯藏 處理 및 加工施設에 對한 投資 建設 및 運營
- ② 農水產物의 貯藏 處理 및 加工施設에 對한 內資 및 外資의 調達과 貸與 및 그 斡旋
- ③ 農水產物의 貯藏 處理 및 加工에 對한 技術 및 經營指導와 外國技術의 導入 및 그 斡旋

④ 農水產物의 貯藏 處理 및 加工製品에 對한 市場開拓 輸出 및 그 斡旋과 原資材 購入 및 輸入供給

⑤ 農水產物의 貯藏 處理 및 加工製品에 對한 品質管理

⑥ 前各號의 附帶事業 및 政府委囑事業, 前項의 農水產物의 貯藏 處理 및 加工施設의 種類와 範圍는 大統領 施行令으로 定한다. 農漁村開發公社法 施行令 第15條(農水產物의 貯藏 處理 및 加工施設의 種類와 範圍)에는 ①法 第16條 第2項의 規定에 의한 農水產物의 貯藏 處理 및 加工施設의 種類는 다음과 같다.

- ① 農水產物의 食品處理 및 加工(통조림, 병조림 包含) 施設
- ② 澱粉 및 이를 原料로 하는 處理 및 加工 施設
- ③ 農水產物의 食用油脂處理 및 加工施設
- ④ 蚕繭處理 및 加工施設
- ⑤ 葛莖 木工藝 莞草類 麻類 및 竹類 등의 處理 및 加工施設
- ⑥ 農水產物의 乾燥 冷凍 冷蔵 煉製品의 處理 및 加工施設
- ⑦ 眞珠核 및 貝殼 등 處理 및 加工施設
- ⑧ 肉 乳 骨 등 處理 및 加工施設
- ⑨ 兔毛 豚毛와 毛皮 및 皮革의 處理 및 加工 施設
- ⑩ 飼料處理 및 加工施設
- ⑪ 보리짚 벼짚 옥수수대 겨 등 農水產物 副

産物の處理 및 加工施設

前項의 農水産物の 貯藏 處理 및 加工施設의 範圍는 다음과 같다.

① 前項의 施設을 위한 原料生産에 必要한 種菌 비니루 하우스등을 施設

② 前項의 施設에서 生産되는 製品包裝에 必要한 容器工場 設置

③ 前項의 施設 運營에 必要한 運搬手段과 貯藏 및 販賣 등의 附帶 設備

以上 農漁村開發公社法과 同法施行令으로써 農漁村開發公社가 推進하는 事業의 範圍는 定하여지고 있는 것이다.

이와 같은 法과 施行令을 가지고 農漁村開發公社가 具體的으로 推進 하게될 事業內容을 말하기前에 우리나라 農漁村開發의 問題點이 되어있는 몇가지點에 言及 하지 않을 수 없다. 우리나라의 在來 農水産業의 技術은 自家消費를 爲主로 한 家族農業이며 米麥耕作偏重이고 近海 沿岸漁業이고 生産이 擴大 再生産될 수 없는 貧弱한 것이며 經營規模가 一町步以下の 零細의 이며 生産이 委節의 制限을 받는다 等으로 表現될 수 있다. 우리가 開發하려고 하는 農水産業(여기에서의 水産業은 養殖事業을 말한다)은 經營을 企業化하고 米麥耕作中心이나 沿岸漁業으로부터 單位面積의 收益性 높은 農作物栽培나 養殖事業으로 轉換 또는 補完하고 經營規模의 零細性을 脫皮하는 한편 勞動力을 活用시킬 수 있는 集約的인 作物栽培나 養殖事業을 發展 시키고 生産의 委節的인 制限을 받지 않는 施設과 特用作物을 栽培 해야 할 것이다. 이와같은 方向으로 우리의 農漁業이 發展한다면 우리의 農漁村을 近代化 된다고 하겠다. 農漁村開發의 方向은 展示된지가 오래임에도 不拘하고 發展이 遲遲不進하는 理由는 여러 角度로 分析되고 評價할 수가 있겠으나 重要한 理由의 하나가 收益性이 높은 作物栽培나 養殖事業에 成功하지 못하고 있는데 있다고 指適할 수 있다. 하나의 例를 든다면 『양송이』가 收益性이 높은 作物이라고 해서 獎勵되

고 있다. 그러나 양송이 栽培로서 農家所得이 向上됐다고 하기보다 失敗 했다고 一部에서는 評價하고 있다. 그 理由는 양송이 栽培는 相當한 技術을 要하는 한편 海外市場에서의 競爭에서 落後하고 있기 때문인 것이다. 여기에는 勿論 加工施設의 零細性和 技術의 落後性으로 因한 生産價의 引下 失敗로 들수있을 것이다. 또다른 例를 든다면 高구마 栽培가 있다. 濟州道나 嶺南 湖南地方에 高구마 栽培를 獎勵하고 相當한 增産을 했으나 이것을 買上할 市場이 없어 高구마 값이 大都市에의 輸送費도 未拂되는만큼 下落한채 農家에서 씩어버린다는 實情을 우리는 知하고 있다. 結局 農家가 生産을 해봤지만 市場이 前提 되지 않는한 豐年饑饉이란말을 免할 道理가 없는 것이다. 또 하나 例를 든다면 薄荷栽培에 例를 들어야 하겠다. 政府가 薄荷栽培를 獎勵했으나 海外輸出에 失敗함으로써 栽培農民들에게 莫大한 損失을 준바가 있다. 이러한 例는 程度의 差異는 있으나 거의 모든 農水産物에 該當된다 해도 過言이 아니다. 『조기』가 많이 잡혀도 漁民에게 實質的으로 漁獲高에 比例한 輸入이 保障 되지않고 있는것은 漁獲物에 대한 貯藏 處理 施設이 없기 때문인 것이다. 盛漁期에 生産地와 都市에서의 魚物價格의 差가 二倍를 넘는 實情이다. 即 生産品과 流通構造가 改良되어야 한다는 問題가 提起되는 것이다. 이와같은 農漁民의 苦哀를 調整하기 위하여 農水産物の 貯藏 處理 加工 工場이 必要하고 流通構造의 改善이 要請되는 것이다. 이것을 擔當하는 것이 農漁村開發公社인 것이다.

그렇다면 이제까지에 農水産物の 加工業이 잘되지 못한 理由는 어떠한 것인지 살펴 본다면 大略 다음과 같이 要約될 수 있다.

① 原料問題가 있다. 一般的으로 農水産物 加工業은 原材料費는 高價인데 反하여 加工度와 附加價值率은 낮다. 그리고 原料의 價格은 그해 그해의 豐凶과 季節的인 需給狀況에 따라 變動이 매우 甚하다. 또한 主産地의 未發

達로 因하여 同一品種이 大量生産되고 있지 않으며 契約栽培도 普及되지 않고 있어 原料의 供給이나 調達은 아주 不安定하다.

② 施設이 小規模이고 非能率의 이며 經營이 不合理하다. 우리나라 農業에 있어서는 主産地가 造成되고 있는 데는 別로 없다. 零細生産을 基調로 하는 原料 地帶의 工場은 自然히 大規模工場이 成立할 수 없는 것이다. 이러한 農水産物加工業은 加工도가 낮고 技術도 低位에 머물러 있으며 設備도 簡單한 것이 大部分이며 經營도 小規模 非能率의 企業이 大部分이다.

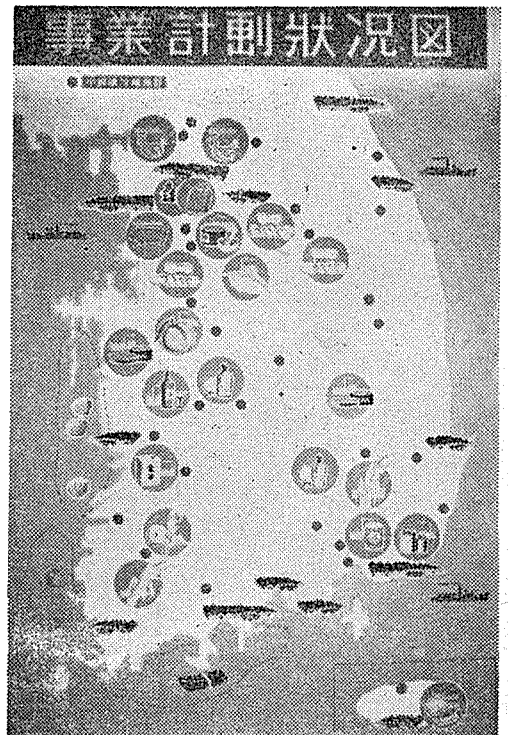
③ 自己資本의 不足, 借入金의 過多是 우리나라 企業의 一般의 特質이나 關聯産業에 있어서는 特히 收益率의 低位와 內部蓄積의 不足으로 財務의 弱體가 顯著하기 때문에 經營의 安全性을 期하지 못하고 있다.

④ 農水産處理 加工業의 製品에 對한 國內需要는 今後 安定的 成長이 期待된다 하더라도 水産物處理 加工業의 成長은 國內需要뿐만 아니라 海外輸出問題가 提起되어 國際競爭力이 問題視 된다.

우리의 現實로 農水産物 加工製品의 國際市場 進出은 品質이나 價格面에서 어려운 問題가 많다. 그러나 國際市場 進出은 農水産物加工業 發展을 爲한 우리들에 今後의 至上課題이다. 農漁村開發公社의 具體的인 事業 推進方向은 優先 市場確保에 對한 調査 부터 始作해야 할 것이다. 調査對象 으로서는 될 수 있는대로 廣範圍한 市場을 갖고있는 商品으로서 機械大量生産이 不可能하고 勞動力이 많이 必要한 作物로서 우리나라에서 栽培 또는 養殖이 可能한 農産物 또는 養殖事業이 무엇인가를 調査해야 할 것이다. 이렇게 함으로서 우리나라의 勞動力을 集約的으로 利用 할 수도 있는 것이다. 지금까지 選定되고 있는 品目으로서는 양송이, 養蚕, 落花生, 도마도, 그린피스, 딸기, 락교, 복숭아, 아스파라가스, 고구마, 포도, 油菜, 인초, 大豆, 胡麻, 葉煙草, 그리고

養殖事業으로서는 새우, 白蛤, 海苔, 眞珠 등이 有力하다는 結論을 내린 것이다. 이와같은 農産物이나 養殖이 有力하다 할지라도 이에 對한 加工工場을 建設할 수 있는 만큼 農水産物 主産團地가 造成되지 않고 있는 것이 現實이다.

여기에서 農漁村開發公社는 公社法 第16條6號(前各號의 附帶事業 및 政府委囑事業)에 依據해서 必要한 主産團地 造成에 着手하지 않을 수 없는 것이다. 主産地造成에 앞서 加工生産品에 對한 市場確保가 先行되어야 하는 것이다. 이러한 見地에서 栽培 또는 養殖 技術이 必要하고 海外 市場 確保가 必要한 것에 對해서는 公社는 外國과의 合作 會社의 設立을 試圖하고 있다. 양송이에 對해서는 美國 有數의 會社인 「그린·자이언트」 회사와의 合作, 養鷄에 있어서는 「라스톤·피리나」會社와의 合作, 葉煙草에 對해서는 美國의 「우드와드·텍가슨」회사, 「트란스 콘티넨탈」會社 等과의 合作, 그리고 日本 「다다미」生産에 있어서는 日商 「도구라」會社와의 合作, 락교 등 『저림』



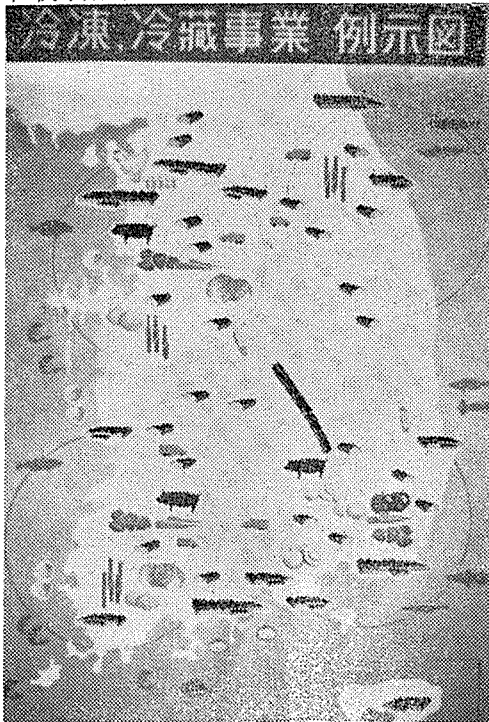
생산에 對한 日本 漬物輸入事業協同組合과의 合作 등이 그例인 것이다. 그리고 새우養殖에 있어서의 世界的인 權威를 가진 藤永 研究所와의 技術提携를 들 수 있다.

이밖에도 앞으로 外國과의 各種 合作 會社를 設立함으로써 技術 習得과 輸出을 確保하는 同時에 外國資本의 導入을 期하면서 公社 資本金의 効率的인 運營을 圖謀 하자는 것이다. 여기에서 附記 하고저 하는點은 外國의 農水產物 業者들이 韓國에서 合作會社를 設立하려고 해도 零細하고 落后된 經營 또는 資本 밖에 없는 國內業者와의 合作을 躊躇해 왔던 것은 事實이다. 公社는 發足한지 4個月밖에 되지않으나 前記와 같이 合作會社를 設立하도록 推進하고 있으며 ADB(亞細亞開發銀行)에서 1千萬弗 規模의 借款의 妥當性을 調査하기 위하여 現在 技術援助 使節團을 公社에 派遣中에 있으며 對韓國際經濟協議體(IECOK)에 約 3千萬弗의 借款申請을 準備中에 있으며 DLF에 約 千萬弗의 借款申請을 할 計劃等を 推進하고 있으며 이에대해서 밝은 展望을 보이고 있는 것이다. 市場과 技術을 確保한 다음 公社는 이에 必要한 原料를 確保하기 위해서 原料 主產團地造成에서 農家들과 契約栽培를 하여 農民들이 生産品의 販賣에 念慮하지 않도록하고 米麥보다 收益性이 높은 作物을 栽培함으로써 農家所得을 向上시키자는 것이다. 公社는 單純히 利潤만을 追求하는 私金業體가 아니기 때문에 收益性이 높은 事業에 優先權을 부여한다 할지라도 事業推進의 窮極的 目的이 農漁民의 所得에 있을뿐만 아니라 小企業 農水產物 加工業者들에게 壓力을 加하지 않도록 最大의 配慮를 하고있는 것이다. 公社 事業의 原則은 어디까지나 「파이롯트·케이스」로서 各事業의 示範的 役割을 爲主로 하고 있는 것으로서 習得한 技術을 公開할 것이며 中小加工業에 대하여는 經營指導까지 할 計劃을 가지고 있는 것이다. 가령 새우 養殖에 있어서 外國과의 合作으로는 부화로부터 養殖

加工 까지의 技術을 習得하여 이것을 公開함으로써 養殖界에 寄與하게 될 것이며 또 양송이 栽培등에 있어서도 合作會社등에서 얻은 技術을 公開하여 栽培 技術上的 難點을 解決함으로써 民間栽培事業에 도움을 주게 될 것이다. 中小加工業者 로써 難點이 되고 있는 市場開拓 特히 輸出에 있어서는 公社 經營의 製品으로서 一括 輸出할 수도 있을 것이고 公社가 輸出을 代行해 줄 수도 있을 것이다. 그뿐만 아니라 公社가 經營하는 大規模工場과 紐帶함으로써 技術指導도 받고 經營上的 도움을 받음으로써 中小企業體의 系列化도 可能하기 때문에 公社 經營 加工工場이 中小企業을 抑壓 한다는 것은 한낱 杞憂에 지나지 않는 것이며 이와 反對로 좋은 育成 母體가 된다고 본다. 間或 公社事業이 農協, 水協 등과 重復된다는 主張을 하는 예도 있는것 같으나 前術한 內容으로도 알수 있는 바와같이 그 業務의 限界는 明白한 것으로서 公社 事業은 어디까지나 農水產物의 加工處理 및 輸出에 있는 것이고 이를 爲해서 主產團地를 造成 하는 것이다. 主產團地造成에 있어서 生産은 農協이 담당하고 公社가 이를 買收하는것을 原則으로 하고 있는 것이다. 또 主產團地造成에 있어서 栽培의 技術을 要하는 것에 對해서는 公社가 合作하는 外國會社의 技術指導下에 農民과 契約 栽培를 하고 農協에서 하고있는 契約栽培 生産物과 더불어 買收할 수도 있는 것으로서 別다른 問題點이 없는줄로 안다. 農協 水協과의 業務限界는 公社 設立目的 에도 明白히 되고 있는 것이지만 主務官廳인 農林部가 主導的 役割을 해서 잘 調整되어있는 것이다. 그리고 公社가 發起한 農水產物開發金融機構(農協, 水協, 產銀, 中小企業, 公社)에서도 相互, 調整하고 있는 것으로서 別다른 問題點이 없고 앞으로의 運營의 妙味를 發揮해서 더욱 잘되어갈 것이다. 여기에서 公社가 現在 推進하고 있는 事業을 紹介하면 다음과 같다.

▲冷凍 冷蔵 施設 設置

農産物의 新鮮味를 確保하고 價格安定을 기하며 漁撈作業船에 廉價의 얼음을 供給하기 위하여 全國의으로 冷凍 冷蔵 施設을 設置 콜드·체인화 할것이다. 全國의 規模의 콜드·체인화를 위하여 1千屯級 輸送能力이 있는 大規模의 施設을 大都市에 4개소, 2百屯級을 中都市에 9개소, 20屯級을 小都市에 20個所, 그리고 冷凍 운반차량 1百90臺를 마련하게 될 것이다. 이렇게 함으로서 5萬屯의 收用能力을 10萬屯으로 擴張하여 水産物은 勿論 內陸地帶의 果實 蓄産物 및 高等蔬菜를 冷凍藏하여 新鮮한 製品을 콜드·체인의 通路를 通해 都市에 供給하고 또한 海外에 輸出한다. 한편 水産物의 流通過程을 원활화 하기위해서 農水産物 綜合流通센터에 대한 着工은 今年 後半期에 한다. (서울市와 合作投資로 建設)



▲綜合 통조림 食品加工

양송이, 토마도쥬스, 그린피스, 아스파라가

스, 落花生, 복숭아, 포도, 사과등의 食品加工工場을 慶北地方에 設置하여 食品消費構造의 改善을 期하고 國內外 市場을 擴張한다.

▲포도당 工場 設置

고구마의 澱粉收率의 向上을 위한 品種改良 그리고 契約栽培와 低利資金先渡로 原料의 購入價를 低下시켜 生産原價를 節減한다. 一部地方에서의 高구마 過剩生産으로인한 價格의 下落은 農民의 增産意慾을 低下시킨마 있다. 濟州道에 東洋最大의 規模인 延生産規模 1萬5千屯의 포도당工場을 建設함으로써 高구마 9萬1千屯을 原料로서 使用하게 된다.

▲果實 加工工場

포도 主産地에 甘味 포도酒와 부란디를 製造하는 加工工場을 建設하기 위하여 日本『산토리』會社와의 合作會社를 推進中이다.

▲食用油脂 加工

米糖 油菜등의 主産地인 全南地方에 生産 4萬5千屯 規模의 工場 建設을 위한 調査가 進行中이다.

▲主産圃地 造成

養豚 養鷄의 主産圃地를 서울—京畿地方에 造成한다. 養豚 2萬頭와 養鷄 百萬首의 規模로 하게 될 것이다. 그리고 養蠶圃地를 京畿道 地方과 江原道 地方 그리고 忠北地方에 面積 5千町步(8千戶)程度에 造成할 構想이며 柑橘圃地를 南濟州에 面積 4百町步(1千2百戶)程度에 그리고 인초 또는 莞草圃地를 全南 慶北地方에 面積 5百町步(5百戶)程度를 計劃하고 있다.

▲製罐 資材물 事業

適期 適量의 原資材를 製罐業者에게 供給하고 外貨를 節約하는 同時에 國際水準의 價格으로 製罐業者가 통조림 業者에게 適期 適量의 空罐을 供給하고 통조림 輸出의 國際競爭力強化를 위하여 國內需要 原資材를 一括 輸入한다.

▲새우 養殖

새우 養殖은 適地인 全南 務安에 4千7町步에 達하는 養殖場을 5月까지 竣工하여 今年에는 60 屯의 새우를 生産할 計劃이다. 干拓地를 만들어 米作을 하는것 보다는 收益性이 훨씬 높아 品質만 優秀하면 販路는 無難하다. 日本은 主要 輸出相對國으로 하고 그외에 유럽의 여러 國家에서도 새우 需要量이 增加하고 있어 앞으로 3年後에는 南西海岸의 數個 適地에서 養殖을 展開한다면 數百萬弗의 輸出 實績을 目標로 하고있다. 世界的인 새우 養殖 專門家인 日本의 「후지나가 박사」는 우리나라의 南西 海岸을 視察 調査한후 韓國의 自然的인 條件이 日本보다 훨씬 有利하여 앞으로의 展望은 밝다고 말했다. 國內需要가 別로 없어 今年的 養殖 成果를 보아 來년에 日本과 合作 投資로 加工 工場을 設置할 豫定이다. 既存 養殖業者들에는 日本과의 技術者派遣 教育에서 얻어진 技術을 公開할 것이며 既存 養食業者들은 境遇에 따라서는 財政力 協調를 할 것이다.

▲인초 生産 加工(다다미)

全南 羅州에 總規模 8千萬원으로 세워질 인초 加工工場은 農村遊休勞動力의 現金화와 外貨 獲得이란 두가지 面에서 公社가 構想하던 事業이다. 米作과 比較하여 同一單位 面積에서의 收益性이 높고 市場에서의 需要量이 漸增하고 있다. 特히 年間 需要量이 7千萬장 乃至 8千萬장에 達하는 日本에는 住宅增加와 더불어 需要量이 높아지고 있으나 日本에서는 勞動 集約的인 事業이 사양화 하고 있어 公社는 앞으로 3年後에는 6百萬장을 輸出하여 4百萬弗의 外貨를 벌어들일 것이다.

인초 製品의 市場 確保는 公社와 合資하는 日本 『도꾸라』會社가 當公社 生産 製品의 販路를 約束하고 있다. 栽培方法의 技術 指導와 收穫調製의 技術指導 또는 染土의 結합을 補

完하기 위하여 日本에서 染土를 들여오고 防倒網의 供給等을 綜合적으로 뒷받침 하면 좋은 品質의 製品을 生産할 것이다. 農協과는 相互機能을 補完하는 協調體制를 갖출것이다. 日本과의 合作會社가 設立된다면 農協이 生産한 原料도 買入할 수 있을 것이며 또 製品도 公社가 一括 輸出할 것이다. 前述한바와 같이 日本 市場에서는 需要가 增大되고 供給이 減少되고 있어 生産 過剩이 豫見 되지않는다.

▲漬物(저림)

락교, 도라지, 오이, 당무 등 日本에서 年間 需要가 3億弗에 達하는 저림加工工場을 9 月に 着工할 豫定이다. 現在 進行中인 調査가 끝나면(9月) 韓日合作으로 1個所에 約 千萬원을 投入할 工場 約 10個所를 設置할 豫定이다. 저림은 日本에서는 一般的으로 勞動集約的인 産業이 飼養化하고 있는데 漬物 加工業도 값비싼 特殊作物로 되고 있다. 原料栽培는 인초의 경우와 같이 農協을 통해서 할것을 原則으로 하나 最少限度 原料 確保를 위해 公社가 直接할 경우도 있으나 日本에서 需要가 增大하고 있어 國內에서 生産過剩은 없을 것이다. 農協의 原料 또는 半製品은 公社 合作 會社에서 完製品으로 해서 輸出하면 收益性이 높아질 것이다.

▲葉煙草 再乾燥工場

國家 外貨獲得의 一翼을 擔當하고 있으며 農産物로는 最高의 輸出實績을 올리고있는 葉煙草의 再乾燥 工場이 今年 11월에 竣工될 豫定이다. 이 工場 設立에는 當社와 「트렌스·월드」會社外 二大 著名한 會社의 合作으로 세워지는 것이며 이것이 完全稼動하면 專賣廳으로부터 輸出用 葉煙草 5千屯의 原料 提供을 받아 이것을 加工하여 輸出하면 年 約 2百萬弗의 外貨를 벌어들일 豫定이다. ■