

1966 建設投資와 物資豫算

金 儀 遠

一. 公共投資의 效果 및 規模

從來 우리나라는 公共投資를 敬遠하므로써 社会間接資本의 顯著한 落後를 自認해 왔었으나 1962年을 起點으로 하는 第1次 經濟開發 5 個年計劃의 樹立에 따라 公共投資는 햇빛을 마지하게 되었다. 周知하는 바와 같이 公共投資란 生産機能的인 것으로는 道路 港灣 鐵道 港灣, 用地 電力 工業用水가 있고 福祉機能的인 것으로는 病院, 公園, 上, 下水道 住宅을 包括하는 한편 国土保全 機能的인 것으로는 治山, 治水가 있다.

이렇게 볼때 公共投資의 大部分은 一種의 施設投資이므로 實際에 있어서는 半永久性을 지니고 있는 것이다.

最近 여러나라에서 公共投資 即 社会間接資本에 對한 研究가 거듭되고 있지만 이것의 特性은 生産活動에 對한 間接效果라고 集約할 수 있다.

따라서 公共投資는 어느 個人 또는 單一 産業이 아닌 不特定多數의 集合의 需要를 充足시키므로써 社会 構成員 全体에 利益을 均配함과 同時에 輸入 不可能한 公共施設이란 點에 그 特性이 있다.

또한 公共施設은 50%의 道路가 있을 수 없는 것과 마찬가지로 技術的인 不可分성과 一括性을 同時에 지니고 있는 것이다.

그러나 公共投資가 莫大한 利益을 가져오는 데도 不拘하고 忌避當하고 있다는 것은 一般的으로 莫大한 一時投資와 懷妊期間이 길다는 理由에서 特히 우리나라와 같은 低開發國家에 있어서는 大端히 힘에 겹다는데 疏外의 主된 原因이 있다 하겠다.

參考로 道路投資 10億當 需要 效果를 보면 다음과 같다.

道路投資(10億當) 需要效果比較

<單位：百萬元>

	U. S. A	伊 太 利	日 本
造 船	2.0	-	2.0
漁 業	2.5	2.4	4.1
運 輸	235.8	193.8	207.8
織 維	11.0	8.8	25.1
鉄 鋼	313.8	388.1	528.1
窯 業	276.4	280.5	285.1
印刷出版	6.4	-	2.9
農 業	44.0	66.5	86.1
非金屬鈦	137.3	150.7	139.9
商 業	185.2	164.1	173.0
其 他	722.7	649.8	698.3
計	1,937.1	1,904.7	2,202.4

※ 資料： 公共投資論 前田

即 10億에 對한 需要效果는 運輸, 鉄鋼 및 窯業(시멘트)에 莫重한 影響을 미침을 알 수가 있다.

公共投資는 많은 聯關産業을 誘發하는 것이지만 特히 우리나라와

같이 많은 失業者를 가진 低開發國家에서는 雇傭效果를 疎忽히 할 수 없다. 一例로 1964年 現在 政府 財政分析에 依한 雇傭係數를 보면 公共投資 1億원當 雇傭人員은 農林 水産業이나 鈹工業 部門에 比하면 各各 1.8倍와 11.8倍에 達하는 效果를 가지고 있다.

公共投資 1億當雇傭人員<1964>

部門別	豫算額	雇傭人員
農林水産	51.8 億	13,000 名
鈹 玉 業	45.2	2,000
公共投資	57.0	236,000

※ 筆者試算

또한 韓銀에서 集計한 1960年 現在 産業聯関分析表에 依한다 할지라도 公共投資 100億當 雇傭의 誘發係數는 下左 表에서 보는 바와 같이 道路, 鐵道等 運輸部門이 173,654로서 가장 높다.

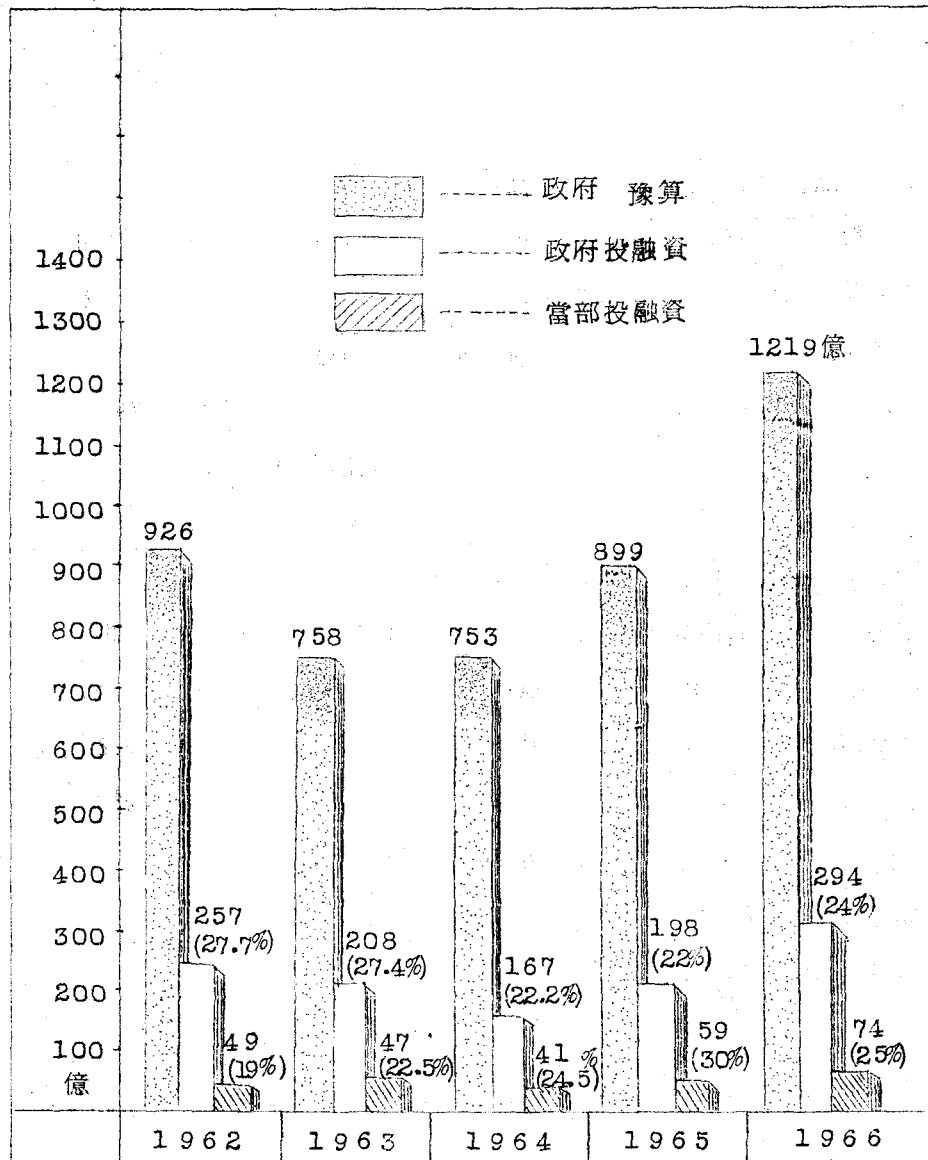
雇傭誘發係數<1960>

No	部門別	誘發係數
34	建築 및 建築補修	46,397
35	土木 및 其他建設	48,651
36	電 力	46,560
38	水道, 衛生, 通信	100,133
39	運輸, 保管	173,654

※ 資料 1960年 産業聯関分析表

그런데 1962年以來의 公共投資 推移를 보면 別圖에서 보는 바와 같이 投資比率이나 絶對金額이 漸增하고 있다는 것을 發見하게 된다.

計劃事業年度別政府預算 及 投融資規模對比



政府의 이와 같은 公共投資 增加 趨勢는 建設等의 附加價值 增加率 8.9%를 下廻하는 것이지만 政府의 繼續的인 投融資政策의 擴大로 民間投資는 많은 刺戟을 받게 될 것이므로 우리나라의 建設投資는 飛躍的인 擴大와 發展을 가져오게 될 것이 豫測된다.

二.. 1966 建設事業概要

現年度の 事業概況을 말하기 前에 1963年과 64年의 建設事業 実績을 살펴 보기로 한다.

다음 表에서 알 수 있는 바와 같이 國家와 地方自治團體 및 民間部門을 合한 1963年의 總投資는 339億이었으나 1964년에는 이 보다 81%가 增加한 432億으로 膨脹하였다.

全國土木建築投資事業実績

<單位：百萬元>

	總投資	土木部門	建築部門
1963	{100%} 23,874	{100%} 11,113	{100%} 12,761
1964	{181%} 43,226	{131%} 14,600	{224%} 28,625

※ 資料 建設部統計

土木部門은 31%가 增加하였으나 建築部門에 있어서는 124%가 增加하므로써 實質的인 面에서 二倍以上의 投資가 이루어지고 있다.

특히 여기서 建設資材中 시멘트나 木材需要量을 推定키 爲한 資料로서 建築關係統計를 보면 다음과 같다.

1964 全国建築実績

用途別	棟数	延面積	工事費	構成比
住宅	80,168	3,064,680M ²	7,695,267千원	26.9%
住居産業用	1,061	279,521	742,631	2.6
鉱工業用	1,046	920,287	3,535,513	12.4
營業用	4,140	852,201	6,725,924	23.5
公務文教用	2,383	588,940	9,655,413	33.7
其他	352	58,029	270,652	0.9
計	89,167	5,763,658	28,625,400	100

※ 資料 建設部統計

앞에서指摘한 바와 같이 建築投資는 1963年과 對比하면 兪로 2.2倍에 該當하는 增大인바 政府의 年平均 建設戶數 3,000을 合치면 우리나라는 年間에 大略 8万~9万戶의 建築이 이루어지고 있다는 것을 알 수 있고 이와 같은 年間の 倍增을 한마디로 해서 所得水準의 向上과 이에 따라 生活이 安定期에 들어가고 있다는 反証이기도 하다.

1966 公共投資總括 <單位：百万원>

機關別	建設事業費	機關別	建設事業費
建設部	7,400	釜山市	4,000
農林部	2,500	各道	1,000
國防部	128	市郡	4,000
鐵道庁	7,000	韓電	8,000
서울市	6,000	計	40,028

1966年의 우리나라 公共事業 規模를 보면 國家地方自治團體 및 政府管理企業체를 合하여 大略 400億에 達한다.

이것은 다시 事業別로 分析하면 都市施設에 가장 많은 比率을 이루고 있고 次位가 發電 三位가 道路 및 鐵道の 이른바 運送施設의 順으로 되어 있다.

事業別 構成比

	構成比		構成比
道 路	17%	港 灣	8.5
治 水	6	發 電	20
都 市 施 設	24	干 拓	3
上 水 道	12	農 地 改 良	1
住 宅	6	其 他	2.5
		計	100%

以上은 民間部門을 除外한 全國의 公共施設投資 內訳이나 여기서 公共投資의 主宗이라할 수 있는 建設部의 境遇를 살펴 보기로 한다. 前述한 바와 같이 1962年 以來 公共投資 規模는 增大되어 가지만 物價上昇率을 勘案한다면 實質的인 增加는 그리 대단한 것이 되지 못한다.

74億의 投融資中 事業別 投資配分을 보면 다음과 같으나 이 가운데 具體的인 年間事業 目標量을 보면 道路는 改修와 鋪裝을 合하여 173 Km 橋梁 41個所를 計劃하고 있고 港灣은 島嶼를 中心으로 한 漁業前進基地 15個港과 沿岸水產中心基地 11個港을 包含한 總 40個港에 對한 施設擴張으로 年間 荷役能力을 百萬톤 上昇시키자는 것이다.

事業別投資配分

部 門 別	構 成 比
社会間接資本扩充	27%
工業立地造成	21%
社会福祉施設	25%
水資源開發	24%
國土調査	3%
計	100%

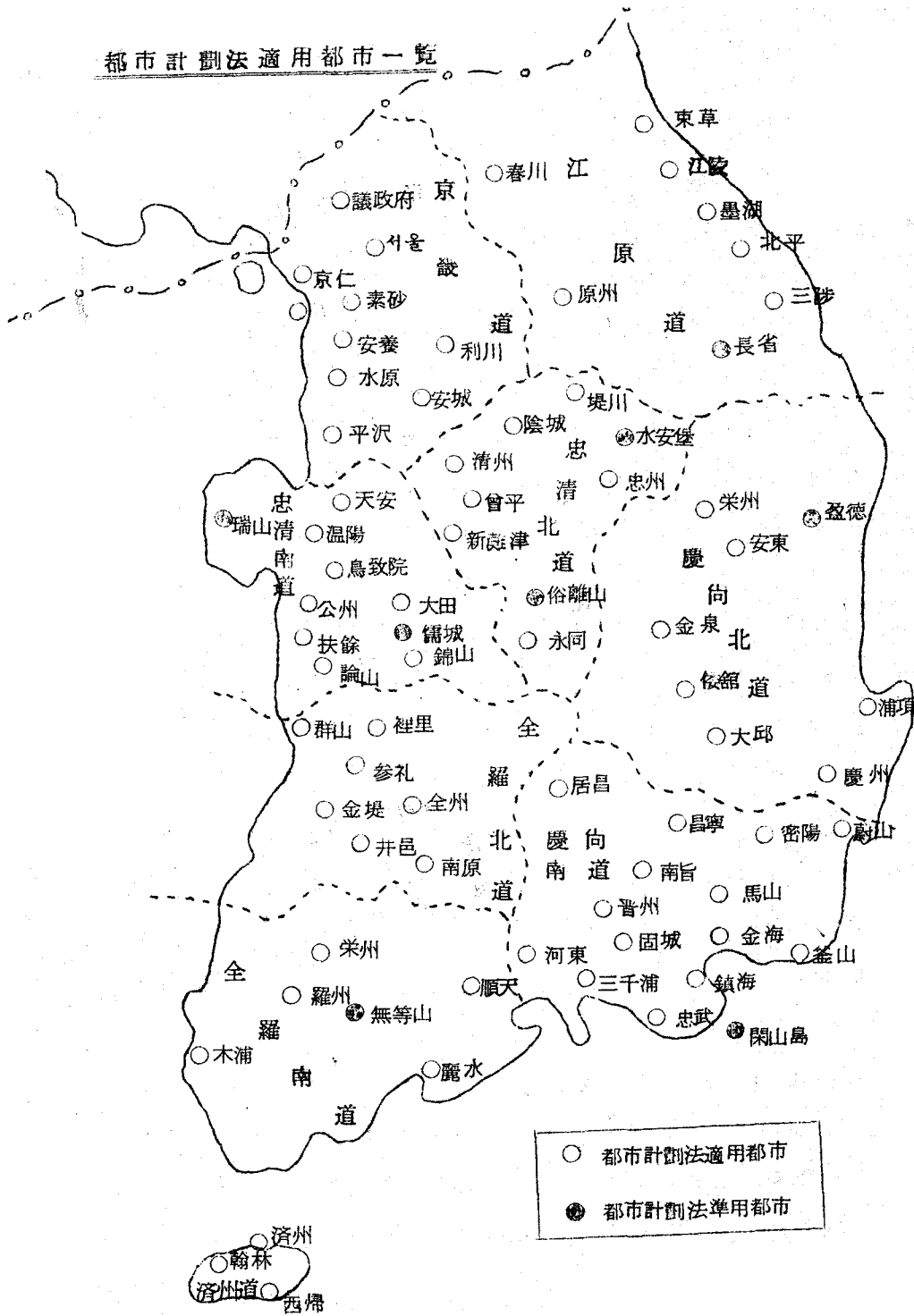
이와 併行 하여 工業發展에 対応하기 爲한 工業立地 造成은 蔚山을 비롯 한 鎭海 庇仁, 三千浦, 麗水, 浦項等 地와 墨湖, 三陟地域, 堤川~寧越~丹 陽地區와 大邱의 第二 工業團地造成 이 進行된다.

水資源 綜合開發은 南江댐의 繼統的 인 推進과 金海, 全南 및 東津江等

食糧圈擴大를 爲한 干拓은 勿論 年平均 71億에 達하는 旱水害를 根絶시키기 爲한 全國 約 800個地區에 對한 治水事業等이 展開 될 것이고 社会福祉施設에 있어서는 77個 都市에 對한 施設整備 와 91個 市邑面에 對한 上水道施設의 扩充과 都市를 中心으로 한 宅地造成과 住宅事業이 推進되고 있다.

이와 같은 公共事業은 必須的으로 雇傭機會를 擴大케 되는바 年間 就業豫想人員이 1千2百萬에 達하게 되므로서 1日平均 6万名 이 稼働하게 될 것이다.

都市計画法適用都市一覽



三. 物資豫算

物資豫算이란 從來의 物動計劃을 改稱한 것에 不過하다. 最近 數年동안 우리나라는 그 모든 面에 計劃洪水를 이루고 있기는 하나 정말 計劃다운 計劃이 얼마나 있느냐 하는 것을 따진다면 實上 알맹이 있는 計劃이란 그리 흔한 것이 아닐 것이다. 우리나라에서 가장 큰 計劃이라 할 수 있는 經濟開發計劃도 事實은 資金計劃的인 面에 置重하므로써 이를 窺할 計劃이나 國土開發計劃은 比較的 가볍게 取扱한 感이 없지 않다.

本稿에서 全國的인 規模의 物資豫算을 評論할 餘白이 없으므로 建設部所管 物資豫算을 分析 檢討하므로써 全國的인 것을 窺知하고자 한다.

1963年 以來 1965年 까지의 過去 3年間의 重要物資 15種을 對象으로 한 物動計劃을 보면 大略 다음 表와 같다.

다음 表에서 우리가 알 수 있는 것은 이 3年間에 있어서 그 해 그해의 特殊事情으로 多少의 起伏이 있기는 하나 大体로 資材代는 30%에서 40% 綽이고 主要資材中 시멘트 鐵筋 및 木材가 거의 $\frac{1}{3}$ 을 占하고 있고 이 가운데 特히 큰 比重을 차지한 것은 亦是 시멘트인바 年度別로 보면 1963年이 32%, 1964年이 33%였으나 1965年에는 19%에 不過했다. 1965年の 시멘트 需要의 減少는 단 理由도 있겠지만 根本的인 原因은 시멘트를 原料로 하는 二次製品의 發展이라고 理解하여야 할 것이다.

最近 우리나라는 建設工事に 쓰여지는 材料가 많은 發展을 보고 있다. 變化의 主된 特徵을 들면 ①木材 또는 자갈과 모래等 採取 生産物 材料外에 工業的으로 만드러진 새로운 材料의 發達 ②工業製

年度別主要物質需給実績

<單位：1,000 원>

物 資 別	單位	1963		1964		1965	
		數量	金額	數量	金額	數量	金額
1. 시멘트	M/T	157,879	611,906	115,300	466,410	95,584	365,609
2. 鐵筋	"	11,265	217,781	9,229	175,016	8,973	200,890
3. 木材	M ³	54,151	428,634	42,197	364,075	44,148	509,512
4. 鐵鋼材	M/T	7,332	213,621	441	13,844	2,091	74,611
5. 아스팔트	"	22,513	144,079	12,077	82,269	9,801	139,704
6. 油類	ℓ	7,211,200	84,219	9,746,500	119,694	11,450,000	181,862
7. 爆藥	M/T	228	42,666	121	11,601	299	43,291
8. 導火線	M	333,623	9,256	755,840	4,050	1,736,585	14,031
9. 雷管	個	2,250,000	10,281	1,029,670	4,182	1,925,794	10,222
10. 페인트	ℓ	不明	不明	7,068	3,622	95,965	34,370
11. 板유리	M ³	9,887	15,819	43,727	8,122	25,280	11,123
12. 鑄鐵管	M/T	5,000	150,000	3,950	118,500	4,100	141,000
13. 락셀파이프	M	10,104	348,000	8,900	178,250	-	-
14. 홈관	M	不明	不明	不明	不明	9,730	77,840
15. 機械類	-	-	29,729	-	217,838	-	158,572
16. 其他	-	-	-	-	30,072	-	180,858
計			1,904,725		1,389,607		1,936,114
豫算額			4,700,000		4,100,000		6,300,000

品材料의 比率이 들어났다는 것과 ③工業加工製品材料의 改良으로 그 性能이 좋아 졌다. ④材料의 品種이 多樣化함과 同時에 用途

가 늘어났다. ㉔建設現場以前의 加工度가 높아지는 한편 半製品化했다는 것이다. 시멘트를 主原料로 하는 二次製品으로는 道路側溝의 U字溝 歩道用의 平板 上, 下水道用의 鉄筋콘크리트관, 涵管 콘크리트 뿌터 基礎用콘크리트 파일, 電柱, 海岸工事に 쓰는 콘크리트 灰板과 鐵道用 콘크리트 枕木等 가지 各色이다.

이와 같이 시멘트는 工場의 二次加工으로서 部材化하는 過程을 밟고 있다.

시멘트의 有効需要는 二次製品 가운데서도 이른바 P.S工法の 導入에 따라 더욱 擴大되었다. 二次製品인 部材가 從來의 部材에 비해 性能도 向上했을뿐 아니라 漸次 大型化하므로써 利用의 範圍는 더욱 넓어져 간다. 특히 P.S콘크리트는 橋梁架設에 많이 利用되므로써 시멘트工業의 새로운 活路를 開拓하고 있다.

以上은 技術의 進歩와 向上에 따른 새로운 有効需要이나 이 밖에는 우리나라의 境遇 建設資材로서의 시멘트工業은 有力한 潛在需要를 가지고 있다.

農林의 지공改良, 耕地整理에 따른 淤施設이 그것이고 에너지源開發과 旱水害根絶을 爲한 多目的 댐建設은 勿論 運送施設의 現代化를 爲한 道路鋪裝等 無盡한 消費처를 가지고 있다.