

인간(人間)의 자연환경(自然環境)을 수호(守護)함에 있어서 국제자연보존(國際自然保存)의 역할(役割)

해롤드 · J · 쿠—릿지

(국제 국립 공원 연맹 총재(國際國立公園聯盟總裁)·
미국학술원태평양과학위원회이사장(美國學術院太平洋科學委員會委員長))

본(本) 원고(原稿)는 1965年 11月 4日 서울대학교(大學校) 대강당(大講堂)에서 약
(約) 1시간(時間)에 걸쳐 행(行)한 연설문(演說文)의 전문(全文)이다.

인간(人間)의 자연환경(自然環境)을 수호(守護)함에 있어서 국제자연보존
(國際自然保存)의 역할(役割)

서론(序論)

한국(韓國)의 생물학자(生物學者)들에 의(依)해 자연보존(自然保存)에 관(關)한 이 강
연(講演)에 초대(招待)된 것을 본인(本人)은 대단히 영광(榮光)으로 생각(生覺)하는 바
입니다.

이 연제(演題)는 내가 40년전(年前) 리베리아와 백이의령(百耳義領) 콩고로 가는 하바
드대학(大學)의 의학답사대(醫學踏查隊)와 함께 한 해를 보내면서 적도(赤道) 아프리카
를 횡단(橫斷)한 이래(以來)로 계속(繼續)해서 관심(關心)을 갖고 왔던 것입니다.

한국(韓國)은 여러 가지 면(面)에서 주목(注目)할만한 나라입니다. 그러나, 한국(韓
國)은 막심(莫甚)하게 자연자원(自然資源)의 황폐(荒廢)에서 오는 피해(被害)를 입고 있
습니다. 누구나 비행기에서 한국(韓國)의 산야(山野)를 내려다보면 방대한 토양침식(土
壤侵蝕)이 일어나고 있다는 것을 알게 됩니다. 특(特)히 파괴적(破壞的)인 산림채벌(山
林採伐)에 의(依)해 별거벗겨진 산(山)허리들의 급경사(急傾斜)를 보면 알 수 있습니
다. 이와같은 난관(難關)은 귀국(貴國)에서 전강우량(全降雨量)의 60퍼센트가 여름 3개
월(個月)동안에 내리는 특징적(特徵的)인 한국기후(韓國氣候)에 의(依)하여 증가(增加)
되고 있습니다. 즉(卽), 경기도(京畿道) 이남(以南)에서 보는 바와 같이 부식토(腐植土)
와 표토(表土)가 유실(流失)되어 전형적(典型的) 모암(母岩)인 화강암(花崗岩)이 번번히
노출(露出)되고 있는 실정(實情)입니다. 여러분들이 빨리 자라는 수종(樹種)을 파종(播
種)하며 조림(造林)함과 동시(同時)에 사방공사(砂防工事)를 통(通)해서 광범(廣範)한 침
식방지(侵蝕防止)에 대(對)한 계획(計劃)들이 수립(樹立)되어 있는 것은 참으로 훌륭한

일입니다.

여러 세기(世紀)동안 집약적(集約的) 농업(農業)이 계속(繼續)되어온 한국(韓國)은 작은 소나무 관목(灌木) 그리고 침식방지(侵蝕防止)가 되어 있는 지대(地帶)들이 광범위(廣範圍)하게 발달(發達)된 특징적(特徵的)인 풍경(風景)이 울창한 초지(草地)로 덮여 있는 비무장지대(非武裝地帶)와 주목(注目)할 만한 대조(對照)를 나타내고 있습니다.

이 비무장지대(非武裝地帶)는 야생동물(野生動物)들이 풍부(豐富)한 자연적(自然的)인 녹지대(綠地帶)로 되어 있습니다. 여기는 순찰병(巡察兵)들만이 잘 표식(標識)된 통로(通路)에 따라 들어갈 수 있는 방대한 지뢰매설지대(地雷埋設地帶)이지만 이 지대(地帶)를 여러분들이 잘 활용(活用)하여 연구(研究)를 할 수 있다면 생물(生物)의 서식지(棲息地)가 파괴(破壞)로부터 회복(回復)에 이르는 과정(過程)들을 배울 수 있는 생태학적(生態學的) 연구(研究)를 위한 유일(唯一)한 지역(地域)을 형성(形成)하고 있습니다.

역사적(歷史的) 배경

자연보존(自然保存)이 서방세계(西方世界)에서 기원(起源)되었다고 생각하는 사람들이 있습니다만 이, 피, 지—(E.P.Gee)에 의(依)하면 인도(印度)의 고대서적(古代書籍)에 벌써 국립공원(國立公園)의 고안(考案)에 관한 암시(暗示)들이 기록(記錄)되어 있었다고 말하고 있습니다. 예(例)를 들면, 기원전(紀元前) 242년 아소가(Asoka) 왕(王)의 第5 칙령(勅令)은 물고기, 동물(動物)과 삼림(森林)에 대한 보호(保護)를 명(命)했다는 것입니다. 또, 기원전(紀元前) 약(約) 300년에 압하야란야(Abhayaranyan)라고 불리우는 어떤 삼림(森林)들에 대(對)한 경영논문(經營論文)이 특별(特別)히 마련되어 있었는데, 거기에는 어떤 포유동물 새와 물고기 완전(完全)히 보호(保護)를 받게 되어 있었다는 것입니다. 만약 그 동물(動物)들이 포악(暴惡)하게 되면 다른 동물(動物)에 방해가 되지 않도록 성역(聖域) 밖에서 죽이거나 또는 덫을 씌워서 가두었습니다. 여기에서는 목재(木材)를 베어내든가, 목탄(木炭)을 굽든가, 풀뿔감과 나뭇잎을 굽어내든가, 사탕수수대나 대나무를 베든가, 모피(毛皮), 치아(齒牙), 뼈 등을 얻기 위한 수류(獸類)의 포획(捕獲) 등(等)이 전적(全的)으로 금지(禁止)되었습니다. 이러한 지역(地域)들의 흔적이 왕자(王者)들에 의(依)해 그들 각자(各自)의 영지(領地)에서 오랜 세월에 걸쳐서 보호(保護)되어 왔습니다.

말코 포로(Marco Polo)가 서기(西紀) 1275년에 쓴 것을 보면 대왕(大王) 징기스칸의 지배하(支配下)에 있던 모든 나라의 사람들에 대(對)하여 멧토끼, 노루, 사슴 및 기차 종류(種類)들과 3월과 10월 사이에는 어떤 대형조류(大形鳥類)들의 포살(捕殺) 금지명령(禁止命令)이 있었다는 것을 우리는 알 수 있습니다. 이것은 그들의 수(數)를 늘리고 잘 증식(增殖)시키기 위해서 였습니다. 그리고, 이 명령(命令)의 위반자(違反者)는 엄벌(嚴罰)에 처(處)하도록 되어 있었기 때문에 모든 종류(種類)의 엽조수(獵鳥數)는 놀랄 만큼 증가하였다는 것입니다.

우리들이 경각심(警覺心)을 높여야 할 문제(問題)는 세계인구(世界人口)가 매(每) 35년마다 곱절로 증가(增加)되며, 또 앞으로 35년마다 다시 곱절로 증가(增加)되는 사실(事實)에 직면(直面)하고 있는 일입니다.

공기(空氣)와 식수(食水)의 오염(汚染), 지나치게 밀집(密集)된 주택(住宅)들, 고도(高度)로 산업(產業)이 발달(發達)된 나라들에서의 실외(室外) 휴양(休養)을 위한 불충분

(不充分)한 계획(計劃)들의 결과(結果)로 그들의 생활(生活)이 크게 손상(損傷)되어 있습니다. 현대문명(現代文明)은 우리의 환경(環境)에 대해 커다란 인위적(人爲的)인 통제(統制)를 강구하고 있으므로 나날이 우리의 자연계(自然界)를 위축케 하고 있습니다.

생활수준(生活水準)을 더욱 더 높이기 위하여 우리들에게는 새로운 욕구(慾求)들이 생겼으나, 그것을 충족(充足)시키기 위해 강력(強力)하고 무서운 기술(技術)이 발달(發達)하였습니다. 이 기술(技術)을 갖고 우리들은 날마다 지구(地球)의 외관(外觀)을 개조(改造)하고 있으며, 그 과정(過程)에서 인간(人間)과 그들의 자연(自然) 사이의 친밀(親密)한 관계(關係)는 흔히 불변(不變)의 인간가치(人間價値)들을 희생으로 해서 변경(變更)되어 가고 있습니다. 약간(若干)의 예외(例外)들이 있기는 하나 우리 세대(世代)가 보존(保存)하는 명승지(名勝地)들, 손상(損傷)되지 않은 자연풍경(自然風景), 야생동물(野生動物)들을 위(爲)한 확대(擴大)한 보호구(保護區), 대규모(大規模)의 장엄(莊嚴)한 자연공원(自然公園)과 자연보호구(自然保護區)들은 모두 보존(保存)되어야 할 것입니다. 적막과 휴식(休息)을 주는 산재(散在)되어 있는 이들 구역(區域)(자연(自然)의 섬)들은 현대문명(現代文明)의 필수불가결(必須不可缺)의 한 개의 요소(要素)입니다. 주택용지(住宅用地)를 제외(除外)하고는 토지(土地)가 이용(利用)되는 한(限)에 있어서 공원지(公園地)는 가장 높은 인간적(人間的) 사용(使用)인 것입니다.

야생동물(野生動物)

현재(現在) 세계(世界)의 야생동물(野生動物)의 실태(實態)가 직면(直面)하고 있는 긴급사태(事態)를 인식하고 있는 사람들이 아주 적다는 것은 우려(憂慮)할 사실(事實)입니다. 오늘날의 동식물(動植物)과 그들이 살고 있는 서식장소(棲息場所)들은 자연환경(自然環境)과 그의 생태계(生態系)에 대한 인간(人間)의 파괴적(破壞的)인 피해(被害)의 결과(結果)로 놀랄만한 속도(速度)로 사라져 가고 있습니다.

크리스트의 시대(時代) 이래(以來)로 약(約) 200여(餘)의 알려진 동물(動物)의 종류(種類)들은 도도새(Dodo)와 같이 지구상(地球上)에서 사라져 버렸는데 이종의 38퍼센트는 지난 50년 동안에 사라져 버렸는데 이들의 대부분(大部分)은 도서종(島嶼種)들입니다. 훨씬 더 놀랄만한 것은 이 외(外)에도 약(約) 250종(種)이 멸종(滅種)의 위험목록(危險目錄)에 올라 있는 일입니다. 예(例)를 들면 남미산(南美産) 곰의 일종(Tremaretos ornatus), 마라가시의 몇 개의 호원(狐猿)(Lemur), 하와이산(山) 네네기러기, 아라비아의 산양(Oryx) 듀공, 두루미와 세 종류의 아시아 코뿔소들이 여기에 포함됩니다.

자바의 빨이 하나 달린 코뿔소는 아마도 인도네시아의 자연보호지(自然保護地)가 유일(唯一)의 서식처(棲息處)일 것이며, 최근(最近)의 조사(調査)는 그 동물(動物)의 수(數)가 그나마도 24마리 밖에 안되며, 또 이것들은 모두 새끼를 배고 있지 않다는 것을 지적(指摘)하고 있습니다. 이 동물(動物)이 살고 있는 웃중 쿠론(Udjung Kulon)은 재미있는 내력(來歷)을 갖고 있습니다. 이것은 2차대전(二次大戰) 전(前)까지는 화란인(和蘭人)에 의(依)해 설정(設定)되어 잘 운영되었고, 또 전쟁(戰爭)동안과 혼란시기(混亂時期)의 2년 동안은 일본인(日本人)에 의(依)해 운영되었기 때문에 근무하고 있는 경비인의 수(數)는 아주 적었습니다. 한 유명(有名)한 중국인(中國人) 밀렵자(密獵者)가 이 코뿔소를 모드 잡아서 한약재(漢藥材)로 미화(美貨) 약(約) 2千불(弗)의 가치(價値)를 갖는 이 동물(動物)의 빨을 팔아서 한목 툭툭히 불려고 마음먹었습니다.



Harold J. Coolidge박사(博士): 1965年 11月 3日 노스웨스트 항공편(航空便)으로 김포공항(金浦空港)에 도착(到着)한 쿠—릿지 박사(博士)

그런데 이 밀렵자(密獵者)는 사나운 호랑이한테 물려 죽었으며, 공원(公園)에 있는 그 호랑이들은 대단히 사납기 때문에 누구도 밀렵(密獵)을 위해서 감(敢)히 그 구역(區域)에 들어갈려고 하지 않았다는 소문(所聞)이 사부(西部)자바에 온통 나돌았습니다. 우리들은 인도네시아의 산림부(山林部)에 의(依)해 더 강력(強力)한 경비대(警備隊)와 순찰선(巡察船)이 조직(組織)되었을 때까지 그 코뿔소를 구(救)해 준 그 호랑이 들에 대하여 감사(感謝)하는 바입니다. 다른 종류(種類)에 대(對)한 하나의 예(例)는 남극산(南極産)고래에 관(關)한 것입니다. 제이, 에이, 걸란드(J.A.Gulland)의 최근연구(最近研究)에 의(依)하면 두 개의 주요종(主要種)이 원래(元來) 20만(萬), 또는 그 이상(以上)의 수(數)이던 것이 지금은 단지(單只) 약(約) 2萬 5千의 「긴수염고래」와 수백(數百)의 「흰긴수염고래」만이 남아있다는 것입니다. 현재(現在) 「긴수염고래」 4千마리와 「흰긴수염고래」 소량(小量)을 초과(超過)하는 어떠한 포획(捕獲)도 수년(數年)만 계속되면 이들이 멸종(滅種)될것입니다. 걸란드는 미국(美國)에서 모피(毛皮)가 검인관리(檢印官理)되는 것과 같이 가능(可能)하면 유엔기구(機構) 하(下)에서 실시(實施)할 수 있는 합리적(合理的)인 관리안(管理案)을 제의(提議)했습니다. 그는 장차(將次)의 모든 포경활동(捕鯨活動)을 인가(認可)해 주기 위해 국제포경(國際捕鯨)위원회를 구성(構成)함으로써 고래들을 보호(保護)할 것을 또한 제의(提議)했습니다. 오늘날 포경가공처리선(捕鯨加工處理船)들을 운영하고 있는 나라는 일본, 소련과 놀웨이 뿐인데 그들은 현재(現在)까지 이 종(種)을 보호(保護)하기 위해 그들의 포획량(捕獲量)을 적절히 제한(制限)하는데 합의(合意)를 못보고 있습니다.

금일(今日)의 아프리카

어떤 학자(學者)가 지적(指摘)한 바와 같이 아프리카에서는 사람들이 삼림(森林)을 채벌(採伐)하고 초원지(草原地)를 개간하며, 또한 단지 식육(食肉)을 얻기 위해서만 아니

라 가축(家畜)을 사육(飼育)할 장소(場所)를 마련하고, 또 농작물(農作物)을 보호(保護)하기 위해 야생엽조수(野生獵鳥獸)를 닥치는 대로 잡아죽임으로써 원래(元來)의 풍치(風致)에 대해 엄청난 영향을 끼친다는 것입니다. 조수(鳥獸)로부터의 피해(被害)를 막는 울타리는 세우기가 힘들며, 또 비용(費用)이 많이 먹히므로 그 지방(地方) 사냥꾼들은 보조금(補助金)을 받으면서 밤낮을 가리지 않고 사냥을 합니다. 동물의 시체(屍體)가 그들이 운반하기에 너무 수(數)가 많은 때는 그것을 버리므로 부육(腐肉)을 먹는 동물(動物)들이 결국(結局) 이것을 청소(清掃)합니다.

아프리카의 야생동물보존(野生動物保存)을 위(爲)한 최상(最上)의 기대(期待)는 국립공원(國立公園)과 보호구(保護區)들을 설정(設定)하는데 있으나 그것을 운영하는 데 비용(費用)이 많이 들며, 그 외에 가죽 상아(象牙) 코뿔소와 털개에 쓰이는 기린 꼬리를 얻기 위해서 닥치는대로 포획(捕獲)하는 밀렵자(密獵者)들을 계속적(繼續的)으로 단속하는 문제(問題)가 또한 있습니다.

토지(土地)가 농업(農業)에 적합하지 않는 케냐—탄잔니아(Kenya-Tanzania)지방(地方)에선 유목민(遊牧民)인 마사이(Masai)종족(種族)은 그들의 재산(財産)인 가축(家畜)을 방목(放牧)합니다. 50년전(年前) 그들은 겨우 75萬 마리를 갖고 있었으나 현재는 600萬을 넘는 가축(家畜)을 갖고 있습니다. 이것은 주(主)로 그들의 수(數)를 감소(減少)시켰던 가축질병(家畜疾病)을 감소(減少)시킨 현대수의학(現代獸醫學)의 덕택(德澤)이었습니다. 암보세리(Amboseli) 엽조수보호구(獵鳥獸保護區)는 그들 자신(自身)의 이익(利益)과 관리(管理)를 위해 마사이족(族)에 인도(引渡)되었습니다. 이 보호구(保護區)는 그 엽조수(獵鳥獸)를 구경(求景)하기 위해 거기에 찾아가는 관광객들에게서 얻은 수입(收入)의 풍부한 원천(源泉)으로 되고 있습니다. 물 공급(供給)이 한정(限定)되어 있기 때문에 마사이족(族)은 보호구(保護區)와 가축사육(家畜飼育)의 양(兩)쪽에 사용(使用)하기엔 부족(不足)한 물을 그들의 자랑하는 축우(畜牛)들을 위해 사용(使用)하는 것을 즐겨 택(擇)합니다.

한 가지 고무적인 발전(發展)은 생태학적(生態學的) 연구(研究)가 많은 지역(地域)에 있어서 야생(野生) 엽조수(獵鳥獸)들이 가축류(家畜類)보다 에이카—당(當) 더 많은 단백질(蛋白質) 식품(食品)을 공급(供給)할 수 있다고 밝힌 사실(事實)입니다. 그것은 왜냐하면 야생동물(野生動物)들은 환경에 적응(適應)되며 그들의 식성(食性)이 환경과 균형(均衡)되게 특수화(特殊化)되어 있기 때문입니다. 그들은 자연적(自然的)인 질병(疾病)에 면역성(免疫性)을 갖고 있으며, 가축(家畜)들이 감(敢)히 다치지도 않을 여러 가지 종류(種類)의 식물(植物)들을 먹고 살 것입니다. 야생엽조수(野生獵鳥獸)들을 관리(管理)함으로써 식육(食肉)을 얻고, 또 특(特)히 강우량(降雨量)이 적은 지역(地域)들에서 에이카—당(當) 동물들의 높은 밀도(密度)를 유지하는 것이 가능(可能)할 것이라고 관측(觀測)됩니다. 이것은 이미 가축대신(家畜代身) 엽조수(獵鳥獸)들을 상업적(商業的)인 규모로 관리(管理)하고 생산(生産)하고 있는 로데시아의 농민(農民)들에 의(依)하여 성공적(成功的)으로 이루어졌습니다.

또, 하나의 문제는 케냐(Kenya)의 짜보(Tsavo)국립공원(國立公園)에 있는 코끼리 집단(集團)의 도증적(倒症的) 증가와 관계됩니다. 이것은 사람들이 코끼리의 수용력(收容力)과 서식지(棲息地)의 조건(條件)에 관계(關係)되는 코끼리의 욕구(慾求)에 대한 기초적인 지식(知識)없이 코끼리의 방목구역(放牧區域)을 건설하고 있기 때문에 수백평방(數百平方)마일의 구역(區域)이 대단히 난폭하게 취급(取拔)된 결과(結果)가 되었습니다.

다.

나는 우간다(Uganda)에 있는 물치손(Murchison) 폭포구(瀑布區)의 공원(公園)에서도 동일(同一)한 문제들의 징조들을 보았습니다.

아프리카에 있어서의 많은 야생동물(野生動物) 문제들은 야생종(野生種)과 그들의 서식지에 관한 증가된 생태학적조사(生態學的調查)에 의(依)하여 해결(解決)될 것입니다.

두 개의 발전적(發展的) 사실(事實) 즉, 탄가이카(Tangayika) 국립공원(國立公園)에 있는 세로네라(Seronera)의 잘 구상(構想)된 실험실(實驗室)과 탄자니아(Tanzania)의 무웨카(Mweka)에 있는 아프리카인(人)의 훈련(訓練)을 위한 훌륭한 학교(學校)는 대단히 고무적입니다. 무웨카학교(學校)는 영어(英語)를 사용(使用)하는 동부(東部) 아프리카제국(諸國)들로부터 오는 감시직원(監視職員)들을 교육(教育)시키며, 카메룬(Cameroons)에 있는 이와 비슷한 학교(學校)는 불어(佛語)를 사용(使用)하는 나라들을 위해 F.A.O에 의(依)해서 현재(現在) 계획(計劃)되고 있습니다. 결국(結局) 야생동물(野生動物)의 보존(保存)은 동물(動物)과 식물(植物)의 만족(滿足)스러운 생활장소(生活場所)로서의 서식지(棲息地)를 유지(維持)케 하며, 또 국립경비대(國立警備隊)에 의(依)해 법률(法律)을 준수(遵守)케 하는데 있습니다.

국립공원(國立公園)

위험(危險)에 처(處)해 있는 동물(動物)과 식물(植物)의 종류(種類)를 보호(保護)하는 최상(最上)의 방법(方法)은 공원(公園)과 보호구역(保護區域)들을 설정(設定)하는 것이라는 나의 의견(意見)에 여러분들이 동의(同意)할 것이라고 나는 믿습니다. 이 구역(區域)들은 그들 종(種)을 존속(存續)시키기 위하여 충분(充分)한 수(數)가 번식(播植)할 수 있도록 그 자연적(自然的) 서식지(棲息地)가 대단히 넓어야 합니다. 우리가 공원(公園)에 대(對)하여 논의(論議)할 때 우리들은 거의 100년전(年前)으로 거슬러 올라가는 공익(公益)을 위한 국립공원개념(國立公園概念)의 발달사(發達史)를 회상(回想)케 됩니다.

미국(美國)에 있는 옐로스톤(Yellowstone)국립공원(國立公園)의 기원(起源)은 위슈번 답사대원(踏查隊員)들이 옐로스톤의 산림(山林) 속의 야영(野營)불 주위에 모여서 공익(公益)을 위해 이 지역(地域)을 별도(別途)로 분리(分離)하자는 생각(生覺)을 토의(討議)했던 1870年 9月 19日 밤에서 비롯했습니다. 그들은 그들의 역사적(歷史的)인 야영(野營)불의 희미한 불빛이 후세(後世)에 얼마만큼 큰 공헌(功獻)을 할 것이라는 것을 별(別)로 인식(認識)하지 않았습니다. 거기에서 시작(始作)된 조그마한 점화(點火)가 전 세계(全世界)에 걸친 공원(公園)과 보호구역(保護區域)의 설립(設立)을 제의(提議)하는 국립공원(國立公園) 개념(概念)을 촉진(促進)시켰고 발전(發展)시켰습니다.

미국(美國) 국립공원관리처(國立公園管理處)를 설치(設置)한 하원(下院)의 결의(決議)는 많은 다른 나라들의 비슷한 법안통과(法案通過)를 위한 기초(基礎)가 되었습니다. 이 결의(決議)는 다음의 용어(用語)들으로써 국립공원(國立公園)의 목적(目的)과 그들의 운영(運營)의 기본적(基本的)인 방침(方針)들을 발표(發表)하였습니다.

「이렇게 설립(設立)된 국립공원(國立公園) 보호구(保護區) 및 천연기념물(天然記念物)들은 이들의 관리(管理)가 기본목적(基本目的)에 일치(一致)하도록 어떠한 수단(手段)과 대책(對策)들에 의(依)해 이후(以後)에 명세(明細)된 규정(規正)에 따라 연방지역(聯邦地域)들의 사용(使用)을 증진(增進)하며 조정(調整)할 것입니다. 이 공원(公園) 및

보호구(保護區)들과 이것들을 관리(管理)하는 목적(目的)은 장차(將次)의 세대(世代)들이 즐길 수 있게, 또 손상(損傷)치 않고 그대로 남겨둘 수 있도록 하는 수단(手段)과 방식(方式)에 의(依)해 풍치(風致)와 천연적(天然的) 또는 역사적(歷史的) 사물(事物)들과 그 속에 있는 야생동물(野生動物)들을 보존(保存)하며, 그 같은 자연상태(自然狀態)의 변(變)하지 않는 것들을 즐길 수 있게 마련하는 것입니다.

공원발달(公園發達)의 세계사(世界史)에 있어서 누구든지 영국정부(英國政府)의 초청(招請)에 의(依)해 1933年 10月 하순(下旬) 영국상원(英國上院)에서 열렸던 아프리카 동물(動物)과 식물(植物)의 보호(保護)를 위한 「런던」 대회(大會)의 중요성(重要性)을 결코 과소평가(過小評價)해서는 안 됩니다. 아프리카대륙(大陸)에 영토(領土)들을 갖고 있는 모든 나라들에서 온 임명(任命)된 대표(代表)들과 화란(和蘭), 인도(印度)와 미국(美國)에서 온 초대(招待)된 옵서버들이 참가(參加)했습니다. 대회(大會)의 많은 업적(業績)들 중에서 공원(公園)과 보호지역(保護地域)들을 네가지 형(型)으로 규정(規定)하고 추천(推薦)한 것이 가장 중요한 업적입니다. 「런던」 대회(大會)의 第2 항(項)에는 다음과 같이 기본적(基本的) 규정(規定)들이 기술(記述)되고 있습니다.

「현대회(現大會)의 목적(目的)을 위하여」

「국립공원(國立公園)」이란 말은 (a) 공공(公共) 관리하(管理下)에 놓여있으며, 유능(有能)한 입법당국(立法當局)(의회(議會))에 의(依)해서가 아니면 그 경계(境界)들이 변경(變更)되지 않으며, 또는 어떤 부분(部分)이 양도(讓渡)될 수 없는 구역(區域)을 가리킨다. 또, (b) 일반(一般) 대중(大衆)의 이익(利益)과 편리(便利)와 향락(享樂)을 위해 야생동물(野生動物)과 식물(植物)의 증식(增殖), 보호(保護), 보존(保存)을 위해, 또 예술적(藝術的), 지질학적(地質學的), 선사적(先史的), 역사적(歷史的), 고고학적(考古學的) 또는 다른 과학적(科學的) 흥미(興味)의 대상물(對象物)들의 보존(保存)을 위하여 따로 떼어 놓은 지역(地域)을 가리킨다. 그리고, (c) 공원관리당국(公園管理當局)의 지시(指示)나 통제(統制)에 의(依)해서가 아니면 그 구역(區域)안에서 동물(動物)을 사냥하고 사살(射殺)하고 포획(捕獲)하고, 또 식물(植物)을 파괴(破壞)하거나 채취(採取)하는 행위(行爲)가 금지(禁止)되어 있는 구역(區域)을 가리킨다.

위의 조항(條項)들에 순응(順應)해서 가능(可能)한 한(限) 국립공원(國立公園)에 있어서 그 시설(施設)은 동식물상(動植物相)을 감상하기 위해 일반대중(一般大衆)에게 제공(提供)될 것입니다.

「런던」 대회(大會)의 가치(價値)는 아프리카 밖의 나라에 확대(擴大)하는데 관심(關心)을 가졌던 사람들 사이에서는 상당(相當)한 논의(論議)가 있었습니다. 어떤 사람들은 그것을 세계대회(世界大會)로 확대(擴大)하는 것을 지지(支持)했으며, 다른 사람들은 그것이 아프리카의 경우에 있어서 여하(如何)히 잘 운영(運營)되는가를 관망(觀望)하기를 원했습니다. 흥미(興味)롭게도 이 대회(大會)는 아프리카 밖의 그의 식민지(植民地), 특(特)히 인도(印度)에 있어서 영국(英國), 불란서(佛蘭西), 폴투갈정부(政府)들의 정책(政策)들에 상당(相當)한 영향을 주었습니다. 그 다음에, 이 「런던」 대회(大會)의 가맹국(加盟國)들은 「런던」 대회(大會)를 수정(修正)하고 그것을 최근(最近)의 발전(發展)과 더욱 합치(合致)하도록 하기 위해 1953년에 벨기령(領) 콩고의 부카부(Bukavu)에서 열렸던 기술회의(技術會議)에 대표(代表)들을 파견(派遣)했습니다. 개정(改正)된 조약(條約)이 자연보존(自然保存)을 위한 국제연합(國際聯合) 유네스코 및 FAO의 도움으로 아프리카 통합기구(統合機構)가 현재(現在) 마련되고 있는 중입니다.

신세계(新世界)(서반구(西半球))

광범(廣範)한 고려 끝에 영국(英國)과 캐나다와의 철새에 관(關)한 조약(條約)이 1918년에 시행(施行)되었고, 1936년에는 멕시코와 비슷한 조약(條約)이 체결(締結)됨에 따라 남(南)쪽까지 확대(擴大)되었습니다. 1938년 페루의 리마(Lima)에서 미주국(美洲國)들의 第8次 국제회의(國際會議)가 열렸습니다. 여기에서는 미주국가(美洲國家)들에 있어서의 자연보호(自然保護)와 야생동물보존(野生動物保存)의 문제(問題)들을 연구(研究)하고, 또 서반구(西半球)에 있어서의 동식물(動植物)의 보존(保存)을 위한 협약초안(協約草案)을 작성(作成)하기 위해 범미주기구(汎美州機構)의 전문가위원회(專門家委員會) 설치(設置)를 요구(要求)하는 결의안(決議案)이 채택(採擇)되었습니다.

17개(個) 라틴 아메리카 제국(諸國)들로부터 온 전문가(專門家)들의 위원회(委員會)는 범미기구(汎美機構)에 의(依)하여 그들을 위해 질의(質疑)에 대한 회답(回答)의 형식(形式)으로 수집(收集)된 정보(情報)들을 검토(檢討)하여 서반구(西半球)에 있어서의 자연보호(自然保護)와 야생동물보존(野生動物保存)에 관(關)한 규약(規約) 초안(草案)을 만장일치(滿場一致)로 승인(承認)했고, 또 1940년 10월 12일부터는 서명(署名)하기 시작(始作)했습니다. 이 규약(規約)은 다섯 나라에 의(依)해 비준(批准)된 다음 3개월(個月) 후(後)에 효력(效力)을 발생(發生)하게 되었습니다. 따라서, 그것은 1942년 5월 1일에 시행(施行)하게 되었습니다. 미국(美國)과 테마라, 베네주엘라, 엘살바도르, 아이티, 그리고 나중에 이르러 도미니카 공화국(共和國), 멕시코, 에쿠아도르, 니카라과 및 페루가 이를 비준(批准)했습니다. 서반구(西半球)에 있어서의 야생동물(野生動物) 보존(保存)과 자연보호(自然保護)에 관(關)한 규약(規約)에 있는 어떤 조항(條項)들을 살펴보기로 합시다.



<page 163 사진>

서문(序文)

미주국가(美洲國家) 정부(政府)들은 철새를 포함(包含)한 그들의 토착동식물(土着動植物)의 속(屬)과 모든 종(種)의 대표적(代表的)인 것을 충분(充分)한 수(數)로, 또한 인간(人間)의 힘에 의해서 절멸(絶滅)되어가고 있는 것을 구출(救出)하기에 충분(充分)히 넓

은 지역(地域)의 서식지(棲息地)를 보호(保護)하고 보존(保存)하기를 원(願)한다. 그리고 이와같은 경우에 있어서 이 규약(規約)에 의(依)해 적용(適用)되는 대단히 아름다운 풍치(風致), 희유(稀有)하여 뚜렷한 지질학적(地質學的) 암층(岩層), 예술적(藝術的) 역사적(歷史的) 또는 과학적(科學的) 가치(價値)가 있는 지역(地域)과 천연물(天然物), 그리고 원시적(原始的) 조건(條件)들에 의(依)해 특징(特徵)지어진 지역(地域)들을 보호(保護)하며 보존(保存)하기를 원(願)한다. 그리고, 전술(前述)한 목적(目的)들을 성취(成就)하기 위하여 동식물류(動植物類)의 보존(保存)과 자연보호(自然保護)에 관(關)한 규약(規約)을 체결(締結)하기를 원(願)하면서 다음과 같은 것에 합의(合意)했다.

第1 항(項)

이 규약(規約)에서 사용(使用)된 용어(用語)들의 기술(記述)

「국립공원(國立公園)」이란 말은다음과 같은 것을 가리킨다.

「일반(一般) 대중(大衆)이 즐길 수 있으며, 공공관리하(公共管理下)에 놓여질 때 그것이 혜택을 받을 수 있는 국민적(國民的) 의의(意義)를 갖는 동식물류(動植物類), 절묘(絶妙)한 풍치(風致)의 보호(保護)와 보존(保存)을 위해 설치(設置)된 구역(區域)들。」

지금(至今) 우리들은 아프리카와 신세계(新世界)에 있어서의 자연보존(自然保存)의 기초(基礎)를 이루고 있는 두 개의 큰 조약(條約)들에 언급(言及)했습니다. 우리는 자연보호(自然保護)를 위한 국제기구(國際機構)의 설립(設立)에 선행(先行)한 발달(發達)과 역사(歷史)를 살펴보지 않으면 안 됩니다. 구라즈(Graz)에서 열렸던 국제회의(國際會議)에서 세계적(世界的)인 자연보호(自然保護)를 고려하기 위하여 임시위원회(臨時委員會)가 구성되었던 1910년으로 거슬러 올라가는 일련(一連)의 사건(事件)들이 있었습니다. 이 위원회(委員會)는 스위스정부(政府)에 자연보호(自然保護)를 위한 국제회의(國際會議) 소집(召集)할 것을 요청(要請)했으며, 이 회의(會議)는 1931년 「베른」에서 열렸습니다. 이 회의(會議)는 나중에 바슬(Basle)에 설치(設置)된 자문위원단(諮問委員會)을 설립(設立)했고 또 17개국(個國)의 대표(代表)들에 의(依)해 서명(署名)된 규약초안(規約草案)을 작성(作成)했습니다. 1923년에 열렸던 자연보호(自然保護)를 위한 파리 회의(會議)에서 그것을 부흥(復興)하려는 노력(努力)에도 불구하고(不拘)하고 이 위원단(委員會)이 거둔 성과(成果)는 아무 것도 없었습니다.

1928년 부뤼셀(Brussels)에서 열렸던 국제(國際) 생물과학협회(生物科學協會)의 제육차(第六次) 총회(總會)에서 정보(情報)와 조정(調整)을 위한 중앙기구(中央機構)가 설립(設立)되었으며, 1935년 이것은 자연보호(自然保護)를 위한 국제기구(國際機構)로 되었습니다. 처음엔 부뤼셀에 있었고 나중엔 암스텔담에 있었던 이 기구(機構)는 자연보호(自然保護)의 문제(問題)들에 관한 정보교환(情報交換) 도서관(圖書館)과 문헌부(文獻部)의 역할(役割)은 하면서 매우 쓸모 있는 봉사(奉仕)들을 다 하였고, 「자연보호분야(自然保護分野)에 있어서의 국제적(國際的) 입법(立法)의 회고(回顧)」하고 하는 간행물(刊行物)을 냈습니다. 그것은 식민지(植民地)들에 알맞는 법률(法律)을 제정(制定)하는데 있어서 몇 개 나라들에겐 큰 도움이 되었습니다. 또, 그것은 나중에 자연보호(自然保護)를 위한 국제협회(國際協會)에 합병(合併)되었고, 그 문헌(文獻)들은 반티엔호벤(VanTienhoven)도서관(圖書館)의 기본적(基本的) 핵심(核心)을 이루고 있습니다.

자연보호(自然保護)를 위한 스위스연맹(聯盟)에서는 1946년 유럽 7개국(個國)에서 온 17인의 대표(代表)들이 공식회의(公式會議)를 했는데 이들은 자연보호(自然保護)를 위한 국제회의(國際會議)를 소집(召集)하도록 권유(勸誘)했습니다. 그리하여 이 회의(會議)

는 1947年 6月 28日에서 동년(同年) 7月 3日에 걸쳐 보루덴에서 열렸으며, 이에 참가(參加)한 사람들은 유엔과 유네스코에서의 3명(名)의 옵서버들과 24개국(個國)에서 온 대표(代表)들입니다. 규약초안(規約草案)이 작성(作成)되었으며, 유네스코의 도움으로 모든 관계국(關係國)들에게 배부(配付)할 것을 승인(承認)했으며, 후(後)에 혼타이내보루(Fontainebleau)회의(會議)에서 최종적(最終的)으로 작성(作成)되었고, 서명(署名)된 규약(規約)을 위한 기초(基礎)로서 이바지한 것이 바로 이 규약(規約)이었습니다.

자연보존(自然保存)과 보호(保護)에 공통(共通)의 관심(關心)을 갖고 있는 18개(個) 정부(政府)들과 일곱 개 국제기구(國際機構)들과 180개(個)의 국가단체(國家團體) 대표(代表)들의 합의(合意)에 의(依)해서 자연보호(自然保護)를 위한 국제협회(國際協會)가 1948年 10月 5日 혼테이내보루에 설립(設立)되었습니다. 이 회의(會議)는 자연보호(自然保護)를 위한 스위스연맹(聯盟)의 주창(主唱)으로 조직(組織)되었고, 프랑스 정부(政府)와 유네스코 주최(主催)아래 소집(召集)되었습니다. 1956년에는 더 큰 규모(規模)의 활동(活動)을 하기 위하여 자연(自然)과 자연자원(自然資源)의 보존(保存)을 위한 국제협회(國際協會)라는 현재(現在) 명칭(名稱)으로 부르게 되었으며, 또 규약(規約)도 수정(修正)되었습니다. 이 협회(協會)는 사무총장(事務總長)에게 이 규약(規約)의 준수(遵守)를 통고(通告)한 회원국가(會員國家)들과 또, 집행부(執行部)가 승인(承認)하고 총회(總會)가 비준(批准)한 회원기관(會員機關)들로 구성(構成)되어 있습니다. 협회(協會)는 또 여러 개인찬조자(個人贊助者)들에 의(依)해 강화(強化)되어 있습니다.

협회(協會)는 유엔기구(機構)는 아니지만 유엔기구(機構)의 후원(後援)을 얻고 있으며, 유엔경제사회이사회(經濟社會理事會) 유럽평의회(評議會) 및 기타 정부간기구(政府間機構)에 대해서는 물론(勿論) FAO, 유네스코와 같은 유엔 대행기관(代行機關)에 대(對)해 자문적(諮問的)인 지위(地位)를 가집니다. 이 협회(協會)는 인간(人間)들의 도시(都市)와 공업발달(工業發達)의 급격(急激)한 증대(增大)와 인간생존(人間生存)의 기본(基本)이 되는 지구상(地球上)의 자연자원(自然資源)의 지나친 개발(開發)을 통해서 자연환경(自然環境)이 변경(變更)되는 일에 관심(關心)을 갖고 있는 사람들을 대표(代表)합니다. 이 협회(協會)의 목적(目的)은 그 분야(分野)에서 정확(正確)하고 가장 새로운 정보(情報)의 자료(資料)를 마련하며, 생물학적(生物學的) 지식(知識)과 생태학적(生態學的) 원리(原理)들을 모든 회복(回復)될 수 있는 자연자원(自然資源)의 보존(保存)과 이용(利用)에 적용(適用)하는 것을 도모(圖謀)하며 또, 단지(單只) 그들의 본질적(本質的)인 과학적(科學的) 문화적(文化的) 가치(價値) 때문에 뿐만아니라, 또한 인류(人類) 항구적(恒久的)인 경제사회복지(經濟社會福祉)를 위해서 모든 자연자원(自然資源)의 필수불가결(必須不可缺)한 한 부분(部分)으로서의 동식물(動植物)의 야생종(野生種)들을 보존(保存)하기 위해, 세계(世界)의 어떠한 곳에서든지 필요(必要)한 활동(活動)을 시작(始作)하거나 또는 그의 활동(活動)을 후원(後援)하는 것입니다.

이 목적(目的)들을 수행(修行)하기 위하여 다섯 개의 항구적(恒久的)인 위원회(委員會)들이 설치(設置)되었습니다. 즉 절멸(絶滅)의 위험(危險)에 처(處)해 있는 종(種)들을 조사(調査)하고 보호(保護)하는 위원회(委員會), 관련된 생태학적 원리(生態學的 原理)들과 자연자원(自然資源) 보존(保存)의 중요성(重要性)의 이해(理解)를 증진(增進)시키는 교육위원회(教育委員會), 협회(協會)의 과학자문단(科學諮問團)으로서 봉사(奉仕)하며 또 인간(人間)과 외부환경(外部環境)과의 관계(關係)의 인식(認識)을 도모(圖謀)하는 생태학위원회(生態學委員會), 전세계(全世界)에 걸쳐 국립공원(國立公園)의 설치(設

置)를 장려(獎勵)하며, 모든 사람들의 복리(福利)를 위해 어떤 구역(區域)들을 자연적(自然的)인 상태(狀態)로 유지(維持)하는 것을 돕는 국립공원위원회(國立公園委員會), 그리고 관계(關係)되는 법률(法律) 규칙(規則)과 규정(規定)들에 대(對)한 정보(情報)를 조사(調查)하는 입법위원회(立法委員會)들입니다. 협회(協會)의 활동(活動)들을 조사(調查)하기 위하여 중앙서기국(中央書記局)이 현재(現在) 스위스의 몰게스(Morges)에 설치(設置)되어 있습니다.

총회(總會)는 정책(政策)과 계획(計劃)을 심의(審議)하고 현재(現在) 중요성(重要性)을 띄고 있는 문제(問題)들에 관(關)해 적절(適切)한 추천을 하며, 자연보존문제(自然保存問題)들의 토의(討議)를 위한 토론광장(討論廣場)의 역할(役割)을 하기 위하여 매(每) 3년마다 소집(召集)됩니다. 기술회의(技術會議)와 과학(科學) 심포지움은 총회(總會)와 함께 그리고 총회(總會)들 사이에 조직(組織)됩니다.

협회(協會)는 그 회원(會員)과 통신원(通信員)들과 또는 자문위원회(諮問委員會)와의 협의(協議)아래 충고(忠告)와 원조(援助)를 제공(提供)하며, 야생동물자원(野生動物資源)들이 위기(危機)에 놓여 있을 때는 필요(必要)하면 그 자신(自身)이 책임(責任)있는 관계당국(關係當局)들에 접근(接近)합니다. 이 목적(目的)은 위험(危險)의 제거(除去)를 위한 협동적(協同的)인 활동(活動)을 하기 위하여서입니다. 어떤 문제(問題)들은 특별계획(特別計劃)을 통(通)해서 취급(取扱)되는데 여기엔 열대(熱帶)아프리카 정부(政府)들이 그들의 자연자원(自然資源)을 평가(評價)하고 관리(管理)하는데 있어서 그들을 도와주는 아프리카 특별계획(特別計劃)(ASP)과 몇 개의 동남(東南)아시아계획(計劃)(SEAP)과 적당(適當)한 소지(沼池), 소탄지(沼炭地), 습지(濕地)들의 관리(管理)와 보존(保存)에 관여(關與)하는 MAR계획(計劃)이 포함(包含)됩니다. 유엔과 협동(協同)해서 국립공원(國立公園)에 관(關)한 협회(協會)의 국제위원회(國際委員會)는 국립공원(國立公園)들과 이에 비등(比等)한 보호지역(保護地域)들의 세계(世界) 명세서(明細書)를 가지고 있으며, 몰게스에 있는 협회본부(協會本部)에선 세계(世界)의 희귀(稀貴)하고 위험(危險)에 처(處)했있는 동식물종(動植物種)들에 관(關)한 상세(詳細)한 정보(情報)가 수집(收集)되며 검토(檢討)되고 또 항상(恒常) 수정(修正)됩니다.

다음, 우리들은 야외(野外) 언덕의 원형(圓形)극장 안에 있는 미넬바(Minerva)의 고대사원(古代寺院)의 극적인 배경(背景)아래서 국립공원(國立公園)에 관(關)한 국제위원회(國際委員會)(후에 위원회(委員會)으로 변경되었다)가 탄생되었던 바로 그 1958년에 회랍의 아테네와 델피(Delphie)에서 열렸던 자연보존(自然保存)을 위한 유엔 第6次 총회(總會) 때로 되돌아가 봅시다. 아테네회의(會議)는 역시(亦是) 모든 유엔회원국가(會員國家)들의 관심사(關心事)로 되어있는 국립공원(國立公園)과 이에 동등(同等)한 보호구역(保護區域)들의 명세표(明細表)를 작성(作成)하고 또, 유지(維持)하기 위해 유엔에 의(依)해 국립공원개념(國立公園概念)의 중요성(重要性)에 대한 인정(認定)을 얻도록 계획(計劃)된 한 결의안(決議案)을 채택(採擇)했습니다. 하마술드 사무총장(事務總長)은 이 제안(提案)을 유엔 경제사회이사회(經濟社會理事會)에 회부(回附)했으며, 미국정부(美國政府)는 이 문제가 1959년 4월 멕시코우시티에서 열렸던 ECOSOC의 第27次 회의(會議)의 의제(議題)에 상정(上程)되도록 요청(要請)했습니다.

그 회의(會議)에서 ECOSOC는 만장일치(萬場一致)로 국립공원(國立公園)과 이에 동등(同等)한 보호지역(保護地域)들의 명세표(明細表)를 작성(作成)할 것을 가결(可決)했으며, 유엔사무총장(事務總長)은 그들 각자(各自)의 나라들 안에 있는 설정(設定)된 구

역(區域)들에 관(關)한 문헌(文獻)들을 보내줄 것을 모든 회원국(會員國)들에게 요청(要請)했습니다. 유네스코와 FAO가 협의(協議)하여 유엔에 이 표(表)를 작성(作成)할 것을 요청받았습니다. 52개국(個國)들에 있어서의 공원(公園)과 보호지역(保護地域)의 기술(記述)들을 포함(包含)하는 第1部는 ECOSOC에 의(依)해 1961년의 第31次 회의(會議)에서 수락되었습니다.

사무총장(事務總長)으로부터의 새로운 요청(要請)에 호응(呼應)해서 29개(個)의 부가적(附加的)인 회원국가(會員國家)들로부터 정보(情報)가 받아졌고, 유엔의 요청(要請)으로 국립공원(國立公園)에 관(關)한 국제위원회(國際委員會)은 명세표(明細表)의 第2部에 대한 본문(本文)으로서 이 자료(資料)를 작성(作成)했습니다. 이것은 이 표(表)가 국립공원(國立公園)에 관(關)한 第1次 국제회의(國際會議)를 위한 주요문서(主要文書)들 중(中)의 하나로서 쓸모있게 되어야 한다고 지적(指摘)한 1961년 ECOSOC 결의안(決議案)을 성취(成就)했습니다. 그러나 이 본문(本文)들은 최종적(最終的)인 것으로 간주되지 않았으며, 그것들은 반드시 첨가수정(添加修正)되고 또 다시 편집(編輯)되게 마련입니다. 이를 위해 질문서(質問書)들이 모든 유엔 회원국가(會員國家)들에게 보내졌고, 여기서 얻은 보고(報告)는 이 표(表)의 새로운 개정판(改訂版)을 내기 위한 초고(草稿)를 꾸미는데 사용(使用)되었습니다. 이 일은 부랴셀에 있는 위원단(委員會)들의 부의장(副議長)인 쟁폴 하로이(JeanPaul Harroy)씨(氏)가 맡았습니다. 새로운 표(表)는 세계공원상황(世界公園狀況)의 현실적(現實的)인 견지(見地)에 기초되게 될 것이며, 그것이 그들의 공원(公園)들을 보존(保存)하는데 있어 현재(現在) 활발히 활동(活動)하고 있는 정부(政府)들을 돕게 될 뿐만아니라, 역시(亦是) 다른 나라들의 경험(經驗)을 살려서 공원제도(公園制度)를 가질 필요(必要)가 있는 다른 정부(政府)들에게도 도움이 될 것들 희망(希望)합니다.

이 표(表)에 사용(使用)되고 있는 기준(基準)을 들면 다음과 같습니다.

국립공원(國立公園)이란

- ① 중앙(中央)의 입법당국(立法當局)에 의(依)해 설립(設立)되어 온 지역(地域)이며,
- ② 적절(適切)한 보호(保護), 최소한도(最少限度)의 크기와 상태(狀態)의 효과적(效果的)인 시행(施行)에 대한 기준(基準)에 합치(合致)하는 지역(地域)이다.

크기 : 만약(萬若) 그 나라의 인구(人口)가 평방(平方)km당(當) 50人 보다 더 적으면 최소한도(最少限度)의 크기는 2,000헥타이다. 만약 평방km당(當) 50人보다 더 많으면 최소한도(最少限度)의 크기는 500헥타이다.

수행(遂行) : 시행(施行)에 종사(從事)하는 직원수(職員數) 그 구역(區域)의 크기에 관련(關聯)되는 조건(條件)에서 해마다 유지(維持)에 소요(所要)되는 내용(內容)

동등(同等)한 보호지구(保護地區) : 다음 사항(事項)에 합치(合致)하는 다른 지역(地域)들 ① 관광(觀光)이 허용(許容)되지 않는 곳—엄격(嚴格)한 자연보호지구(自然保護地區), ② 중앙(中央)의 입법당국(立法當局)에 의(依)해 설치(設置)되지 않았을 때에는 미국(美國) 자연보존관리국(自然保存管理局)과 같은 기관(機關) 아래에 있는 주립공원(州立公園), 시군공원(市郡公園)과 사유공원(私有公園) 등(等)

국립공원(國立公園)에 관(關)한 국제위원회(國際委員會)는 협회(協會)의 아데네총회(總會)에 파견되었던 일본대표(日本代表)인 전촌강박사(田村剛博士)에 의(依)해 발기(發起)된 권고의 결과(結果)로 국립공원(國立公園)에 관한 第1次 세계회의(世界會議)를 계획(計劃)하고 개최(開催)하는 책임(責任)을 맡게 되었습니다. 이 회의(會議)는 국제연

합(國際聯合)의 권유에 따라 1962년 6월 30일부터 7월 7일까지 미국(美國) 와싱턴주(州) 시애틀시(市)에서 개최(開催)되었으며, 유네스코, FAO, 미국(美國) 국립공원관리처(國立公園管理處)와 미국(美國) 자연자원위원회(自然資源委員會)들이 공동(共同)으로 발기(發起)하였습니다.

「국립공원은 국제적(國際的)인 의의(意義)를 갖고 있다。」 이것이 이 회의(會議)의 주제(主題)이었으며 이 주제(主題)는 국립공원(國立公園)과 보호지역계획(保護地域計劃)의 광범한 기본적(基本的)인 문제(問題)들을 논의(論議)하도록 계획(計劃)되었습니다. 이 회의(會議)는 세계공원발전(世界公園發展)에 있어서 국제적(國際的) 협력(協力)의 중요성(重要性)을 세계적(世界的)으로 인식(認識)시키는데 새로운 계기를 마련했으며, 회보(會報)에 발표(發表)된 논문(論文)들은 여러분들과 장차 공원(公園)문제들에 관심(關心)을 갖고 있는 모든 사람에게 도움이 될 것이라고 나는 생각합니다.

국립공원(國立公園) 국제위원회(國際委員會)의 활동결과(活動結果)로 일어난 두 가지 발전(發展)이 이 회의(會議)에서 다루어졌습니다. 즉, 공원제도기획(公園制度企劃)과 국립공원(國立公園)에 관한 남미위원회(南美委員會)의 설치(設置)입니다.

공원(公園)계획(計劃) 전문가(專門家)인 윌리엄 제이하트(W·J·Hart)씨(氏)는 1963년 10월에 잠깐 한국(韓國)을 방문(訪問)하여 위원회(委員會)를 위한 연구(研究)를 하였습니다. 그의 보고서(報告書)는 한국(韓國)에 있어서의 공원제도(公園制度)에 대한 필요성(必要性)을 한국 사회발전(社會發展)이 주는 압력(壓力)과 자원(資源)에 관련시키면서 약술(略述)하고 있습니다. 씨(氏)는 다음과 같이 언급(言及)하였습니다.

「한국(韓國)을 여행(旅行)하면서 길게 인상(印象)받은 간단한 사실(事實)은 이 나라의 모든 부분(部分)이 움직이고 있다는 점(點)입니다. 이 나라가 그 국민(國民)의 휴양자원(休養資源)들에 대해 이 이상(以上) 아무 대책(對策)도 강구하지 않고 있을 수는 없습니다. 농촌사회(農村社會)로부터 도시사회(都市社會)로의 국민(國民)의 이동(移動)에 의(依)해 생겨난 예측(豫測)될 수 있는 혼란(混亂)은 이미 시작되고 있습니다. 그들은 더욱 높은 일인당(一人當) 국민소득(國民所得)을 가지며, 여가시간(餘暇時間)도 어느 정도(程度) 늘어났으며, 개량(改良)된 도로(道路)들은 시골로 깊숙히 들어가는 것을 가능(可能)케 합니다.

연(年) 2.8퍼센트의 인구(人口)증가율을 갖고 있는 한국(韓國)의 경우에 있어서 현재(現在)와 또, 장래(將來)에도 사람들이 즐길 수 있도록 보호(保護)되어야 할 지역(地域)들에 관한 결정(決定)들이 급히 이루어져야 하며, 그렇지 않으면 훌륭한 휴양자원(休養資源) 가치들을 갖는 지역(地域)들이 수자원(水資源)계획 저수지(貯水池)와 다른 목적(目的)들을 위해 사용(使用)되고 말 것입니다.

특(特)히, 관광객(觀光客)들의 즐거움을 도모(圖謀)하기 위해 정부(政府)가 착수(着手)할 시설(施設)을 고려함에 있어서 주요(主要)한 것의 하나는 관광객이 한 장소(場所)에서 또 다른 장소(場所)로 여행(旅行)할 때 그들이 어떤 류(類)의 관광객(觀光客)들이냐가 문제(問題)되는 것입니다. 이것이 여러 면(面)으로 보라 풍치도로(風致道路)와 공원도로(公園道路)의 계획문제(計劃問題)를 제기(提起)케 합니다. 일단 주요(主要)한 관광(觀光) 또는 보호장소(保護場所)가 지정(指定)되면 그 도로(道路)들을 계획(計劃)하는 일은 별로 힘들지 않을 것입니다. 그 장소(場所)들의 대부분(大部分)은 현재까지는 매력적인 곳입니다. 필요(必要)한 것은 현재(現在)의 풍치(風致)를 더럽히며, 또 관광객이 온 목적(目的)을 좌절시키게 되는 그 도로연변(道路沿邊)에다 표준이하(標準以下)의

상점(商店)들 간판(看板) 및 제조업공장(製造業工場)들을 성급(性急)하게 짓거나 세우지 못하게 하는 방법(方法)입니다。」

도시(都市)와 공항(空港)을 연결(連結)하는 도로주변(道路周邊)과 번화가(街)와 교외(郊外)를 연결하는 도로주변(道路周邊)의 관리(管理)에 대해서도 같은 규정(規程)을 적용(適用)할 수 있습니다. 한국에서는 훌륭한 도시계획(都市計劃)이 미리 마련되어 있어야 하며, 또 효과적(效果的)인 이 계획법규(計劃法規)의 시행(施行)이 시급(時急)히 이루어져야 할 것입니다. 앞으로 농림부(農林部) 문교부(文教部)가 공립학교(公立學校)에서 자연보존교육(自然保存教育)의 수준(水準)을 향상(向上)시키는데 공동노력(共同努力)을 다하는 것이 필요(必要)합니다. 자연교육(自然教育)은 보호지역(保護地域)들을 가짐으로써 효과적(效果的)으로 할 수 있지만 도시(都市)에 사는 시민(市民)의 강력(強力)한 지원(支援)에 의(依)한 효과적(效果的)인 도움도 받을 수 있습니다. 특(特)히 도시(都市)에서는 자연교육(自然教育)을 위하여 공원(公園)에서 얻은 이득(利得)이 증진(增進)되어야 하며, 야외(野外)의 공간지역(空間地域)이 존속(存續)되어야 합니다.

정부(政府) 외(外)에 관심(關心)을 갖고 있는 단체(團體)들이 공원지역(公園地域)들의 발전(發展)과 보호(保護)에 적극적 협력(協力)을 하게끔 선전되어야 합니다. 산악회(山岳會)들은 길잡이 집을 짓고 사람들이 밟고 지나간 소로(小路)를 순시(巡視)함으로써 도움을 줄 수 있습니다.

「하나의 커다란 효과적(效果的)인 방편(方便)은 한국(韓國)에서 수렵 면허(免許)를 취득(取得)하고 있는 모든 군인(軍人)은 미국(美國)의 야생동물(野生動物) 전국연맹(全國聯盟)과 제휴하고 있는 로드 건(Rod and Gun)클럽의 성원(成員)이 되어야 한다는 필요조건(必要條件)을 유엔군(軍) 사령부(司令部)가 설정(設定)하는 일일 것입니다. 이렇게 함으로써 그 사람들이 훌륭한 야생동물(野生動物) 관리(管理)와 야외(野外)에 있어서의 몸가짐에 대한 필요(必要)한 문제들에 관(關)해 더욱 많은 것을 배우게 될 뿐만 아니라 자기(自己)나라의 자연자원(自然資源)에 대해 더 많은 관심(關心)을 갖도록 한국 사람들을 고무하는 효과적(效果的)인 방편(方便)으로 될 수 있습니다。」

국제위원회(國際委員會)는 국립공원(國立公園)에 관한 남미위원회(南美委員會)를 1964年 3月 5일에 「에쿠아돌」의 「퀴토」(Quito)에다 창설(創設)했습니다. 정부대표(政府代表)로 온 한 사람과 민간대표(民間代表)로 온 한 사람 도합(都合) 2명(名)씩의 각국(各國) 대표(代表)들을 갖고 있는 이 위원회(委員會)는 점차적으로 활발한 활동(活動)을 하고 있는데 이것은 범미주기구(汎美洲機構)에 의(依)해 조직(組織)되었습니다. 그 회원중(會員中) 몇 사람은 「알렌티나」에서 열렸던 서반구(西半球)에 있어서 회복(回復)될 수 있는 자연자원(自然資源)들의 보존(保存)에 관한 최근(最近)의 미주회의(美洲會議)에서 그들의 장관고문역(長官顧問役)을 맡고 있었습니다.

이 분야(分野)에 있어서 세계(世界) 발전(發展)에 특별(特別)한 중요성(重要性)을 갖고 있는 국제자연보존(國際自然保存)에 있어서 또 하나의 획기적인 결정(決定)이 1962年 12월에 열렸던 경제적(經濟的) 발전(發展)과 동식물상(動植物相)의 자연자원(自然資源)들의 보존(保存)에 관(關)한 UNESCO 총회(總會)에서 채택(採擇)된 일이 있었습니다. 이 결의안(決議案)이 「유엔」 기술원조이사회(技術援助理事會)에서 이와 같은 것에 사용(使用)할 재원(財源)의 길을 마련했습니다. 그렇게 중요하며 또 포괄적(包括的)인 이 결의안(決議案)은 다음과 같이 서술(敘述)되어 있습니다.

「총회(總會)는,

특(特)히 발전(發展) 도상(途上)에 있는 나라들에 있어서의 경제적(經濟的) 발전(發展)의 비약을 인식하면서 그들의 회복(回復)될 수 있는 자연자원(自然資源)들 특(特)히 동식물상(動植物相)에 대(對)해서 배려(配慮)를 다 할 것을 요구(要求)합니다. 만약(萬若) 그러한 경제적(經濟的) 발전(發展)이 동식물(動植物)의 보존회복(保存回復)과 또 풍부하게 만드는 것과 그들의 증가 된 생산(生産)에 대한 적절(適切)한 배려(配慮)없이 추구(追求)된다면 어떤 경우에 있어서는 그 동식물상(動植物相)들은 복구(復舊)할 수 없게 되어버릴 것입니다.

효과적(效果的)으로 되려면 자연자원(自然資源) 즉(卽), 동식물상(動植物相)을 보존(保存)하는 대책(對策)들을 가능(可能)한 한(限) 이른 시기(時期)에 산업화(產業化)와 도시화(都市化)를 포함해서 경제적(經濟的) 발전(發展)과 동시(同時)에 강구(講究)되어야 한다는 것에 주목(注目)하면서—

이 문제(問題)의 체험(體驗)에 있어서 UNESCO의 관심(關心)과 1963-1964年을 위한 계획(計劃)과 예산(豫算)에 있어서 그것에 관련(關聯)되는 이사장(理事長)의 제의(提議)들을 상기(想起)하면서—

자연자원(自然資源)들, 즉, 동식물상(動植物相)이 여러 나라의 장래(將來)의 경제적(經濟的) 발전(發展)에 대해 상당(相當)한 중요성(重要性)을 가지며 또 그 나라의 국민(國民)에게 혜택(惠澤)을 준다는 것을 고려(考慮)하면서,

1, 다음과 같은 방법(方法)에 의(依)해서 모든 회원국가(會員國家) 특(特)히 발전도상(發展途上)에 있는 나라들이 자연자원(自然資源)인 동식물상(動植物相)의 보존(保存), 회복(回復)과 또 그들을 풍부하게 만드는 것에 적절한 배려(配慮)를 다 해 줄 것을 중용하는 바입니다.

(a) 그들의 자연자원(自然資源)들을 보존(保存)하며 회복(回復)하며 풍부(豐富)하게 하여 또 타당(妥當)하게 이용(利用)하며 또 그들의 생산(生産)을 증가(增加)시킬 것,

(b) 자연보호(自然保護)을 위한 국제협회(國際協會)와 비슷한 목적(目的)들을 갖고 있는 국제기구(國際機構)를 도울 것,

(c), 세계(世界)의 동식물(動植物)의 보존(保存)에 관(關)한 현재(現在)의 국제규약(國際規約)들과 조약(條約)들을 고려(考慮)할 것,

(d), 이 분야(分野)의 정보(情報), 과학자(科學者), 전문가(專門家),들의 교환(交換)을 촉진(促進)할 것,

(e), 한 편으론 자연자원(自然資源)의 오염(汚染)을 방지(防止)하고 경치(景致)를 보호(保護)하기 위한 적절(適切)한 대책(對策)을 강구(講究)하면서 또, 모든 수준(水準)들에 있어서 적절(適切)한 교육(教育)계획을 창안(創案)하며 시행(施行)하면서 토양(土壤), 하천(河川)과 동식물상(動植物相)의 낭비적(浪費的)인 개발(開發)을 근절(根絶)하는데 목적(目的)을 둔 효과적(效果的)인 국내(國內) 입법(立法)을 마련할 것,

(f), 이러한 목적(目的)들의 수행(遂行)에 있어서 국민(國民)들의 협력(協力)을 얻기 위해 교육기관(教育機關), 신문(新聞), 라디오, 텔레비전과 모든 가능(可能)한 선전기관(宣傳機關)들을 통(通)해서 국민운동(國民運動)을 조직(組織)할 것,

(g), 동식물상(動植物相)을 보호(保護)하기 위한 이러한 노력(努力)에 있어서 모든 관계부처(關係部處)들(정부(政府))과 긴밀(緊密)하게 접촉(接觸)할 것,

2, 그들의 자연자원(自然資源)들과 동식물상(動植物相)을 보존(保存)하고 회복(回復)하고 풍부(豐富)하게 만들고, 또 이같은 범위(範圍)에서 그 생산(生産)을 증가(增加)시키

는 데 있어서 발전도상(發展途上)에 있는 나라들에게 그들의 전폭적(全幅的)인 지원(支援)과 기술적(技術的)인 원조(援助)를 제공(提供)할 것을 이사장(理事長)과 유능(有能)한 국제기구(國際機構)들에게 요망(要望)한다.

1965年 1月 유네스코는 이 결의안(決議案)을 시행(施行)하기 위한 귀중(貴重)한 활동 계획(活動計劃)을 발표(發表)했으며 이 활동계획(活動計劃)은 우선 「바이오토프스」(biotopes)의 조사파악(調查把握)(Inventory)과 분류(分類) 그리고 다음에 자연지역(自然地域)들의 통제(統制)와 관리(管理)에 대한 필요성(必要性)을 지적했다. 국립공원(國立公園)들에 대한 기준(基準)은 법적(法的)인 보호(保護), 적절한 크기, 필요(必要)한 관리인원(管理人員)과 또, 역시(亦是) 1964年 6月 런던에서 개최되었던 동물원(動物園)과 보호관리자(保護管理者)들(산림(山林), 하천(河川) 등(等))의 합동회의(合同會議)에 의(依)해 지적(指摘)된 바와 같이 보호(保護)된 동물(動物)들이나 또는 그 동물체(動物體)부분(部分)들의 국제무역장(國際貿易場)의 통제(統制)를 포함한다. 이 활동계획서(活動計劃書)는 더 나아가서 각(各) 나라가 국립 자연보존이사회(國立自然保存理事會)를 설립(設立)할 것을 권고(勸告)하고 있으며 그와 같은 이사회(理事會)를 유지(維持)하는데 필요(必要)한 직무(職務)들과 법률(法律)들을 규정(規定)하고 있습니다.

정부(政府)가 자연보존(自然保存)을 위한 국제협회(國際協會)에 가입(加入)해서 회원(會員)이 되는 것이 권고(勸告)되고 있습니다. 국제생물학계획(國際生物學計劃)(IBP)의 지지(支持)는 물론(勿論) 정보(情報)와 전문가(專門家)들의 교환(交換)이 장려(獎勵)되고 있습니다. 한편, 모든 수준(水準)에 있어서의 적당(適當)한 교육계획(教育計劃)을 고안(考案)하는 것은 물론(勿論), 자연자원(自然資源)의 오염(汚染)을 방지(防止)하고 또 경치(景致)들을 보호(保護)하기 위한 대책(對策)들이 강구(講究)되어야 하며, 끝으로, 토양(土壤), 하천(河川), 동식물상(動植物相)의 낭비적(浪費的)인 이용(利用)을 방지(防止)키 위한 국내(國內) 입법(立法)의 필요성(必要性)이 강조(強調)되고 있습니다. 이러한 목적(目的)을 성취(成就)하기 위해 「매스 미디어」와 교육기관(教育機關)들을 통(通)해 국민운동(國民運動)을 조직(組織)하는 것이 권고(勸告)됩니다. 이 문서(文書)들은 동식물상(動植物相)을 보호(保護)하는 이 노력(努力)에 있어서 모든 관계부처(關係部處)들과 밀접(密接)히 접촉(接觸)할 것을 중용(懲滯)하고 있으며, 이것은 내가 앞에서 언급(言及)한 바와 같이 「알젠티나」 회의(會議)에서 성취(成就)되었습니다.

「존슨」 대통령(大統領)이 작년(昨年) 5월에 자연미(自然美)에 관(關)한 백악관회의(白堊館會議)를 소집(召集)했을 때 미국(美國)은 그 자신(自身)의 주변(周邊)을 정리(整理)하는데 도움이 되는 중요(重要)한 행동(行動)을 취했습니다. 이것은 「로렌스 록펠러」의 주도하(主導下)에 개최되었으며, 그는 이 회의(會議)를 자연환경(自然環境)의 전체질(全體質)에 관심(關心)을 갖고 있는 회의(會議)라고 말했습니다. 대표(代表)들은 우리들의 자연공원(自然公園), 산림(山林)과 황야(荒野)와 같은 미(美)의 그러한 요소(要素)들의 중요성(重要性)을 인식(認識)함으로써 국민(國民)의 일상생활(日常生活)의 필수불가결(必須不可缺)한 부분(部分)으로서 자연미(自然美)를 생각하도록 요망(要望)하였습니다. 그리고, 그들은 많은 사람들이 살며 일하고 있는 그들 주변(周邊)의 도시(都市)와 교외(郊外)의 농촌지역(農村地域)들에 주의(注意)를 기울였습니다. 그들은 우리가 여하(如何)히 우리의 공기(空氣)와 물을 취급(取扱)하며, 우리가 어떻게 우리의 땅을 이용(利用)하며, 또, 우리가 그 땅위에다 어떤 건물(建物)을 짓는가에 의(依)해서 우리의 자연미(自然美)가 기본적(基本的)으로 결정(決定)된다는 것을 알았습니다. 여기에 참석

한 사람들은 보호관리자(保護管理者), 실업가(實業家), 노동지도자(勞動指導者), 도로기사(道路技師), 도시계획사(都市計劃師), 정치지도자(政治指導者)와 일반 시민(一般市民)들이었습니다. 어떤 점(點)에 있어서 이 회의(會議)는 일련(一連)의 대질(對質)들이었으며, 이 중(中)의 어떤 것은 생산적(生產的)이었으며, 여기에서는 즉각적(直刻的)인 행동(行動)을 하기 위한 권고(勸告)들이 나왔으며, 또 다른 것들은 더욱 충분(充分)한 실험(實驗)과 고려(考慮)를 위한 것이었습니다. 그것은 수천(數千) 대표(代表)들간에 대한 새로운 계획과 일에 착수(着手)하기 위한 새로운 활력(活力)을 갖고 집으로 돌아왔습니다.

「존슨」대통령(大統領)은 폐회사(閉會辭)에서 「자연미(自然美)의 힘」, 즉 인간생활(人間生活)에 대한 그 의의(意義)는 서양문명(西洋文明)에다 예술(藝術)과 문화(文化)를 주입(注入)했습니다. 각(各) 세대(世代)는 일찍이 거기에서 힘과 의의(意義)와 진실(眞實)까지도 얻었으며, 우리가 사랑하는 미국(美國) 땅에서처럼 그것이 커다란 역할(役割)을 한 곳은 아무 데에도 보지 못하였습니다. 처음엔 대지(大地)의 무한(無限)한 경이(驚異)에는 종말(終末)이 없는 것처럼 보였습니다. 다음에 나라가 성장(成長)하였고, 그리하여 욕심(慾心)과 무지(無知)와 무자비(無慈悲)한 개발(開發)의 시대(時代)가 왔습니다.

「데오도어 루—즈벨트」에서 「존 케네디」에 이르기까지 장래(將來)를 내다 볼 줄 알았던 지도자(指導者)들은 쇠퇴를 막기 위해 활동(活動)했으며, 우리들의 자연미(自然美)를 보존(保存)하는 노력(努力)을 다 했습니다.

지난 해 나는 공법(公法)으로 발효(發効)되는 30개(個) 이상(以上)의 중요법안(重要法案)에 서명(署名)했고…… 나는 1965年 미국(美國)의 자연보존(自然保存)에 있어 새로운 기록(記錄)을 세울 것으로 내다봅니다.

오늘날 자연미(自然美)는 새로운 적(敵)들을 갖고 있으며, 우리들은 이같은 적(敵)들과 싸우기 위해 새로운 무기(武器)들을 필요로 합니다. …전자계산기(電子計算器)에서부터 텔레프롬타(Teleprompter)에 이르기까지 우리에게 모든 것을 준 과학기술(科學技術)은 고조병(枯凋病)(식물(植物)의 blight)의 수백(數百)가지 근원(根源)들을 낳게 했습니다. 독약(毒藥)과 화학약품(化學藥品)들은 우리들의 공기(空氣)와 물을 오염(汚染)합니다. 자동차(自動車)들은 우리의 시골 주변(周邊)들을 더럽히고 있습니다.

도시화(都市化)는 또 다른 하나의 현대적(現代的)인 위협(威脅)입니다. 더욱 많은 사람들이 자연(自然)과의 관계(關係)를 끊으면서 도시(都市)로 몰려들고 있습니다. 도시(都市) 그 자체(自體)들은 그 때 빈번(頻繁)히 시골 주변(周邊)들을 황폐(荒廢)하게 하면서 커지며 또 퍼집니다. 그리하여 모든 땅 위에다 그 나라는 도로(道路), 식당(食堂), 공장(工場)과 「네온사인」들을 수(數)없이 만들게 됩니다. 아주 빈번히 우리가 발전(發展)의 경탄(驚嘆)을 발견(發見)할 때 유감스럽게도 우리가 인간(人間)의 생활(生活)을 감소(減少)시켰다는 사실(事實)을 알게 됩니다…

이것이 내가 새로운 자연보존(自然保存)을 요구(要求)한 이유(理由)입니다. 이 새로운 자연보존(自然保存)은 자연(自然)을 보호(保護)하는 것은 물론(勿論), 회복(回復)하며 또한 자연미(自然美)를 시골에다 그대로 보존(保存)하는 것은 물론(勿論), 도시(都市)에다 그 미(美)를 가져오게 하며, 자연자원들의 낭비(浪費)를 방지(防止)함과 아울러 과학기술(科學技術)에 의(依)한 폐기물처리(廢棄物處理)까지도 포함(包含)되어야 할 것입니다.

「……나는 더욱 많은 국립공원(國立公園) 하천(河川) 산림(山林)과 황야(荒野)들은 우리에게 꼭 유익(有益)한 것이라고 믿으며, 나는 일생(一生)동안 이러한 것들을 위해 노력(努力)해 왔습니다。」



<page 169 사진>

생태학(生態學)

오늘날 야생동물(野生動物)의 보존(保存)은 동식물(動植物)들을 위한 만족(滿足)스러운 생활장소(生活場所)로서의 서식지(棲息地)의 보호(保護)에 크게 좌우(左右)됩니다. 자연보존(自然保存)의 필수불가결(必修不可缺)한 과학적(科學的) 연구(研究)는 명백(明白)히 생태학(生態學)입니다. 생태학(生態學)이란 모든 살아있는 동물(動物)들 상호간(相互間), 또 그들을 자연(自然)의 보금자리(natural home)에다 묶어놓는 미묘(微妙)한 관계(關係)와 자연(自然)의 평형(平衡)을 이루게 하는 관계(關係)를 연구(研究)하는 학문(學問)인 것입니다.

우리들의 사회(社會)에서 인구(人口)와 공업기술(工業技術)은 생태학(生態學)의 더 많은 지식(知識)이 요구(要求)되는, 쇠퇴해 가고 있는 자연자원(自然資源) 기초(基礎)에 대(對)해 더욱 가혹하게 압력(壓力)을 가(加)하고 있습니다. 이런 이유(理由)로 미국(美國)에 있어서의 자연환경계통(自然環境系統)에 대한 연구(研究)들을 활발히 하고 또, 대학박물관(大學博物館) 식물원(植物園)과 유능(有能)한 학자들의 이러한 연구(研究)들에 대해 연구비(研究費)를 제공(提供)하도록 내무부장관(內務部長官)에게 그 권한(權限)을 부여하기 위한 새로운 한 법안(法案)이 미국(美國) 상원(上院)에서 심의(審議)되고 있습니다.

이 법안(法案)은 연방영토(聯邦領土) 위에 있는 대표적(代表的)인 자연환경(自然環境)들의 과학적(科學的) 연구(研究)를 하도록 하는 계획(計劃)을 짜서 또 주(州)와 개인(個人) 소유지(所有地)들에 있는 비슷한 보존지역(保存地域)들을 설치(設置)할 것을 권고(勸告)하고 있습니다.

바로 자연지역(自然地域)들의 생태학적(生態學的) 연구(研究)에 대한 세계적(世界的)인 요구(要求)가 일어나고 있는 이때에, 국제생물학계획(國際生物學計劃)에서 생산성(生産性)과 인간복지향상(人間福利向上)을 위(爲)한 그의 8개년(年) 계획(計劃)을 시작(始

作)하고 있다는 것은 다행(多幸)한 일입니다. 이 계획(計劃)은 관심(關心)을 갖고 있는 사람들에게 특별(特別)한 국제적(國際的) 협력(協力)에서 편리(便利)를 받게 될 것이며, 또 전세계(全世界)를 통하여 급격(急激)한 속도(速度)로 변화(變化)되고 있는 자연환경(自然環境)들에게서 일어나고 있기 때문에 대단히 시급(時急)한 것입니다. 특별(特別)히 이 계획(計劃)에서 우리에게 관련(關聯)된 것은 육서(陸棲)(동물(動物)들의) 지역(地域)들의 보존(保存)을 취급(取扱)하고 있는 부분(部分)입니다.

IBP 토의(討議) 첫 단계(段階)에서 자연적(自然的)인 또 다른 지역(地域)들을 규정(規定)하고 위치(位置)를 정(定)하는 준비(準備)가 역시(亦是) 이루어지지 않으면 생물학적(生物學的) 과정(過程)의 진보(進步)하는 지식(知識)을 위한 조사측정(調查測定) 및 표준(標準)의 규정(規定)의 여하(如何)한 세계적(世界的)인 계획(計劃)도 심(甚)히 불완전(不完全)하며, 또 불충분(不充分)하게 된다는 것이 인식(認識)되었습니다. 만약(萬若) 장차(將次)의 과학자(科學者)들이 필요(必要)로 하는 형클어 놓지 않았던 자연사물(自然事物)의 파괴(破壞)된 것을 통(通)해서 얻지 않으면 안 되는 불리(不利)함을 면(免)하려고 한다면 이 같은 자연구역(自然區域)들과 다른 지역(地域)들이 보존(保存)되어야 합니다. 인간(人間)은 육서동물(陸棲動物)이기 때문에 그렇게 많은 발전(發展)이 지상(地上)에서 일어났으며, 따라서 IBP안에서 분리(分離)해서 조직(組織)된 자연보존(自然保存)에 관(關)한 분과위원회(分科委員會)인 육서동물지역(陸棲動物地域)들의 생산성(生産性)에 관(關)한 부분(部分)이 있습니다. 생물학(生物學)과 인류(人類)의 복리(福利)에 대(對)한 그들의 중요성(重要性) 때문에 자연지역(自然地域)들이 보존(保存)되도록 권고(勸告)됩니다. 자연지역(自然地域)들은 다음과 같은 것들을 위해 필요(必要)합니다.

(a) 크고 이질적(異質的)이고 자연적(自然的)인 유전형질(遺傳型質)의 풀(Pool)의 보존(保存),

(b) 관리(管理)되고 이용(利用)된 식물(植物)들과의 비교(比較)를 위한 자연식물(自然植物)들에 관(關)한 연구(研究),

(c) 수 많은 연구자(研究者)들을 위한 자연경관(自然景觀)의 야외실험실(野外實驗室)들,

(d) 지적(知的)이고 예술적(藝術的)인 감상의 발전(發展),

인구(人口)의 전례(前例)없는 증가(增加)는 모든 종류(種類)의 자연상태(自然狀態)들이 소멸(消滅)의 위기(危機)에 처(處)하게 되어있으며, 따라서 자연지역(自然地域)들의 보존(保存)에 있어서 급속(急速)한 행동(行動)을 필요(必要)케 하는 정도(程度)로 지상(地上)에 대(對)한 압력(壓力)을 조성(造成)하고 있다는 것이 일층(一層) 주목(注目)되었습니다. 자연적(自然的)인 환경(環境)들과 준자연적(準自然的)인 환경(環境)들의 모두를 완전(完全)히 대표(代表)하는 지역(地域)들의 총괄적(總括的) 계열(系列)을 설정(設定)함에 있어 다음과 같은 것을 보존(保存)하도록 권고(勸告)되었습니다.

(a) 산림형(山林型)들과 같은 모든 안정(安定)된 자연적(自然的)인 식물경관(植物景觀),

(b) 호소(湖沼)와 계류(溪流) 해변(海邊)과 산호초(珊瑚礁)들을 포함(包含)한 수생서식처(水生棲息處),

(c) 위험(危險)에 처(處)해 있는 종(種)들을 위한 지역(地域),

(d) 유계류(有蹄流)와 같은 생물집단(生物集團)의 활동(活動)에 의(依)해 유지(維持)되는 식물경관(植物景觀),

(e) 불태워진 대초원(大草原)의 어떤 종류(種類)와 같은 그들의 보존(保存)을 위해 관리(管理)가 필요(必要)한 잘 알려져 있는 식물경관(植物景觀),

(f) 적절(適切)한 실험(實驗)을 위해 쓸 수 있으며 보존(保存)된 자연식물(自然植物)의 지역(地域)들,

(g) 해안 사구(海岸 砂丘) 소지(沼池) 절벽(絶壁)과 같은 지문학적(地文學的)으로 활동적(活動的)인 상태(狀態)들,

자연환경(自然環境)들의 총괄적(總括的)인 계열(系列)을 보존(保存)하는데 첨가(添加)해져 거기에 관(關)해 항구적(恒久的)인 또는 계속적(繼續的)인 과학연구(科學研究)들을 할 다른 지역(地域)들의 영구적(永久的) 보존(保存)에 관(關)한 준비(準備)가 마련되어야 합니다. 만일(萬一), IBP가 생물학적(生物學的) 생산성(生産性)에 관(關)한 되풀이되는 측정(測定)이 이루어지는 많은 지역(地域)들을 갖는다면 이러한 지역(地域)들은 장차(將次)의 비교(比較)를 위해 보존(保存)을 필요(必要)로 합니다.

어떤 영토(領土)나 영토(領土)의 큰 부분(部分)이 고려(考慮)에서 특히 배제(排除)될 수 없다는 것은 위의 필요조건(必要條件)들을 살펴보면 명백(明白)합니다.

첫째로 지구상(地球上)의 생물형(生物型)(biotypes)이나 생태학적(生態學的) 서식지(棲息地)들이 진실(眞實)로 비교(比較)될 수 있는 기초(基礎)에서 관찰(觀察)되며 평가(評價)될 수 있다는 것을 보증(保證)하기 위하여 측정(測定)들과 정확(正確)한 계획하(計劃下)에서 이루어져야 한다는 것이 꼭 필요(必要)합니다. 이상적(理想的)으론 IBP의 국제보고서(國際報告書)는 그 보고서(報告書)에 첨부(添附)된 지도(地圖)에 지구(地球)의 육지(陸地)가 모두 열기(列記)된 영토(領土)들 안에 분포(分佈)되었고, 또 간격(gaps)없이 논리적(論理的)인 기초(基礎)에서 집단화(集團化)된 「x」로 표시(表示)된 생태학적(生態學的) 형(型) 또는 환경(環境)과 「Y」란 (Sub-types)부형(副型)들이 전시(展示)될 수 있어야 합니다. 열기(列記)된 각 국토(各 國土)에는 공원(公園) 자연보존지역(自然保存地域) 야생동물(野生動物) 또는 엽조(獵鳥)의 안전서식처(安全棲息處) 엽조수보호지(獵鳥獸保護地) 등등(等等) 적절(適切)히 보호(保護)된 그 같은 것들의 요소(要素)들이 장차(將次)의 과학적(科學的) 목적(目的)들을 위해 필요(必要)하게 보존(保存)된 자연지역(自然地域)과 다른 지역(地域)들의 수(數)와 위치(位置), 그리고 범위(範圍)를 기술(記述)하고 열거(列舉)한 그 국가(國家) 또는 영토(領土)안에서의 국제적(國際的)인 과학적(科學的) 필요조건(必要條件)들과 자연보존적(自然保存的)인 필요조건(必要條件)들을 만족(滿足)시키기 위해 보완(補完)되어야 할 필요(必要)가 있습니다. 국가(國家)또는 하나 하나에 대(對)한 그 같은 국가적(國家的)인 보고(報告)들은 역시(亦是) 자연지역(自然地域)들의 유용성(有用性)을 평가(評價)해야 하며, 어떤 점(點)들에서 이러한 것들이 과학적(科學的) 요구(要求)에 충분(充分)하나 하는 것을 명시(明示)해야 합니다. 요약(要約)해서 말하면 그것들은 필요(必要)한 방향(方向)과 자원(資源), 또 어떠한 필요(必要)한 기술적(技術的) 원조(援助)들이 주어지면 각(各) 국가(國家) 또는 영토(領土)에서 관련된 정부(政府)나 다른 기관(機關)들에 의(依)해 달성(達成)되어질 수 있는 필요조건(必要條件)들을 뚜렷하게 밝힌 것이어야 합니다.

더욱 필수적(必須的)인 기초(基礎)는 관계(關係)되는 설명적(說明的) 자료(資料)와 함께 현존(現存)하는 국립공원(國立公園)과 다른 지역(地域)들을 표시(表示)하는 각(各) 국가(國家) 및 영토(領土)들의 세계목록표(世界目錄表)입니다. 이것은 국립공원(國立公園)에 관(關)한 국제위원회(國際委員會)를 위해 준비(準備)되고 있으며, 보고(報告)가 곧

나올 것으로 기대(期待)됩니다. 이들 추구(追求)를 위해 필요(必要)한 조치(措置)들을 들면 다음과 같습니다.

(a) 정부(政府)에 대(對)한 질문서(質問書)에 의(依)해 국립공원(國立公園)이나 또는 비등(比等)한 보존(保存)된 자연구역(自然區域)들을 갖고 있는 국가(國家)나 영토(領土)들을 우선(爲先) 조사(調查)하는 것과 이 결과(結果)들의 분석(分析)과 공표(公表). (이미 IUCN과 유엔 ECOSOC에 의(依)해 1961년에 행(行)하여졌다.)

(b) 위치(位置) (a)와 인정(認定)된 국립공원(國立公園)들과 이에 비등(比等)한 보존지역(保存地域)들의 선정(選定)된 권위적(權威的)인 세계목록(世界目錄)에 대(對)한 비판적(批判的)인 평가(評價)를 하기 위(爲)하여 관리(管理), 행정(行政), 생태학적(生態學的)의의(意義)와 연구가치(研究價值)에 관(關)한 각기(各其)의 상태(狀態)를 표시(表示)하는 질적(質的)이고 더욱 확대(擴大)되고 상세(詳細)한 조사(調查)를 질문서(質問書)들과 통신(通信)을 통(通)해서 추구(追求)할 것.

(c) 국립공원(國立公園)과 이와 비등(比等)한 지역(地域)들의 잠정적(暫定的)인 세계목록(世界目錄)을 두 부분(部分)으로 발간(發刊)하는 일, 즉, 첫째 개요(概要)와 둘째 생태학적(生態學的) 조사(調查)와 다른 전문적(專門的)인 부문(部門)들을 요약(要約)한 IBP를 위(爲)한 특별(特別) 부록(附錄).

나는 한국과학자(韓國科學者)들이 국제생물계획(國際生物界劃)(IBP)에서 활발(活潑)한 역할(役割)을 할 것이며, 또 특(特)히 장기적(長期的)인 환경적 연구(環境的 研究)들을 위(爲)해 보존(保存)되어야 할 지역(地域)들을 여러분의 나라에서 선정(選定) 하는데 있어서 우리들을 도울 것을 희망(希望)합니다.

도리켜 보면 우리들은 여러 가지 면(面)에서 이 문제(問題)들에 언급(言及)한 것 같습니다. 나는 여러분들이 야생동물(野生動物)과 서식지(棲息地) 파괴(破壞)의 심각(深刻)한 문제(問題)에 대처(對處)하고 있는 여러 가지 방법(方法)들을 인식(認識)하기를 바랍니다.

이와 같은 문제(問題)에서 가장 우선적(優先的)으로 내가 강조(強調)하고 싶은 점(點)은 IUCN, UNESCO, F.A.O, O.A.S. 와 같은 기구(機構)들을 통(通)해서, 또는 국가간(國家間)의 상호원조계획(相互援助計劃)을 통(通)해서 쓸 수 있는 훈련(訓練)된 전문가(專門家)들부터의 권고(勸告)와 조력(助力)에 의(依)하여 모든 국가(國家)의 정부(政府)들이 제정(制定)한 훌륭한 국립공원(國立公園), 보존지역(保存地域) (육상(陸上), 해양(海洋) 모두 포함(包含)하여)의 세계적(世界的) 제도(制度)를 가지고 있는 점(點)입니다. 유엔은 이와 같은 지역(地域)들의 감시목록(監視目錄)을 가질 것이며, 조사단(調查團)들이 필요(必要)에 따라 유엔 분류(分類)에 있어서의 그 지역(地域)에 맡은 바 책임(責任)이 수행(遂行)되게끔 하기 위(爲)해 그들을 수시(隨時)로 방문(訪問)하게 될 것입니다.

우리들은 역시(亦是) 야생동물(野生動物)이나 야생동물(野生動物)의 산물(產物)들의 국제교역(國際交易)은 물론(勿論), 자연환경(自然環境)들에 관련(關聯)되는 수렵(狩獵)과 토지사용법률(土地使用法律)들의 모든 문제들을 위(爲)한 입법처(立法處)의 구실을 할 수 있고, 또 우리들의 자연환경(自然環境)이 문화적(文化的) 예술적(藝術的) 휴양적(休養的) 면(面)들에 관계(關係)하게 되는 강력(強力)한 중앙본부(中央本部)를 필요(必要)로 합니다. 이 중앙본부(中央本部)는 자연보존(自然保存) 목적(目的)들을 위(爲)해 모든 나라 말로 된 여러 수준(水準)에 입각해서 교육적(教育的) 자료(資料)들과 훈련원조(訓

練援助)들을 증진(增進)시키며, 또 위험(危險)에 처(處)해 있는 종(種)과 야생동물서식처(野生動物棲息處)(육상(陸上), 해상(海洋) 모두)들에 관(關)한 조사(調查)를 착수(着手)하기 위(爲)해 야생동물(野生動物) 생태학자(生態學者)들을 양성(養成)하여 훈련(訓練)하여 파견할 것입니다.

우리들은 세계(世界) 여러 곳에서의 공원(公園)과 야생동물관리문제(野生動物管理問題)들을 위(爲)해 지방경비인(地方警備人)들과 기술조수(技術助手)들을 위(爲)한 지역적(地域的)인 훈련학교(訓練學校)들을 조직(組織)하기 위(爲)한 이동교수단(移動教授團)의 훈련소(訓練所)를 필요(必要)로 합니다.

우리들은 그것들이 소속되어 있는 나라들에 구애(拘碍)받지 않고, 위험(危險)에 처(處)해 있는 종(種)들의 최신목록(最新目錄)들을 갖고 있으며, 또 과학전문가(科學專門家)들의 일단(一團)이 요청(要請)만 하면 그러한 문제(問題)들을 해결(解決)하는데 있어 조언(助言)을 줄 수 있고, 또 전문가(專門家)들의 일단(一團)이 긴급(緊急)한 사태하(事態下)에서 동물포획(動物捕獲)과 이주(移住)의 문제(問題)들을 다룰 수 있는 특(特)히 강력(強力)한 위험동물보호위원회(危險動物保護委員會)를 필요(必要)로 합니다.

결론(結論)

유달(Udall) 내무부장관(內務部長官)은 지적(指摘)하기를

「우리들이 현재(現在)까지의 발전계획(發展計劃)들에서 어떠한 것을 배웠다면 그것은 적절(適切)한 성장(成長)은 효과적(效果的)인 인구안정대(人口安定代), 교육(教育)의 소산(所産), 건전(健全)한 농업방식(農業方式)과 문화적(文化的) 전통(傳統)들의 존속(存續)에 의존(依存)한다는 사실(事實)일 것입니다.

…우리의 세대(世代)와 같이 상호의존(相互依存)하는 세계(世界)에 있어서 인구불균형(人口不均衡)의 국가적(國家的)인 도전(挑戰)은 역시(亦是) 전체인류(全體人類)에 대(對)한 도전(挑戰)으로 됩니다.

인류(人類)가 살고 있는 모든 장소(場所)들은 빈곤(貧困)과 기아(饑餓)를 감소(減少)시킬 구 있는 식량(食糧)과 비료(肥料)와 식수(食水)들이 생산(生産)이 요구(要求)될 뿐만 아니라, 더욱 중요(重要)하게 역시(亦是) 세계(世界)의 생존공간(生存空間)과 자원(資源)들에 대한, 이 줄어들어가는 고갈(枯渴)을 통제(統制)할 계획(計劃)들이 장려되며 우선적(優先的)으로 책정(策定)하도록 요구(要求)됩니다. ……농업교육(農業教育)에 있어서 모든 발전도상(發展途上)에 있는 나라들을 그 나라의 농업기술자(農業技術者)들이거나 농업지도자(農業指導者)이거나 농업시험장(農業實驗場)이거나, 또는 훈련(訓練)된 농부(農夫)이거나 간(間)에 그 지방(地方) 전문가(專門家)들을 필요(必要)로 합니다.」

국립공원(國立公園)에 관(關)한 第1次 세계회의(世界會議)에 참가(參加)한 대표(代表)들에 보낸 환영사(歡迎辭)에서 고(故) 케네디대통령(大統領)은 말하기를 「전세계(全世界)를 통(通)한 국립공원(國立公園)과 자연보존지계획(自然保存地計劃)들의 성장(成長)과 발달(發達)은 모든 나라 국민(國民)들의 복지(福祉)에 중요(重要)한 것입니다. 우리들은 산업화(産業化)된 문명(文明)의 긴장(緊張)에서 해방감(解放感)을 맛 볼 수 있으며, 우리들을 부양(扶養)하는 자연환경(自然環境)과 친밀(親密)하게 개인적(個人的)인 접촉(接觸)을 할 수 있는 장소(場所)들을 반드시 가져야 합니다.

이와 같은 목적(目的)을 위(爲)하여 인간(人間)의 행위(行爲)에 의(依)해 아주 쉽게 위협(威脅)에 처(處)하여 질 수 있는 훌륭하고 다양(多樣)한 야생동물(野生動物)과 모든 나라의 탁월(卓越)한 풍치적(風致的)이고 과학적(科學的)인 자산(資産)들의 항구적(恒久的)인 보호(保護)가 시급(時急)한 문제(問題)입니다. 국립공원(國立公園)과 자연보존지(自然保存地)들은 자연자원(自然資源)의 현명(賢明)한 사용(使用)의 필수불가결(必須不可缺)한 부분(部分)입니다. 우리가 오늘날 알고 있는 것과 같이 장차(將次)의 세대(世代)들이 지구(地球)의 장엄(莊嚴)을 알 수 있도록 이와 같이 보장(保障)하면서, 국립공원(國立公園)과 자연보존지(自然保存地)들과 같은 우리의 자연자원(自然資源)들의 풍부(豐富)한 부분(部分)을 따로 떼어서 마련한다는 것은 현명(賢明)한 일입니다.」

나는 이 전언(傳言)들을 오늘 여기와 있는 나의 동료(同僚)들과 친우(親友)들에게 주며, 또 이미 그 보호(保護)가 지정(指定)되었던 산림지역(山林地域)과 부지(敷地)들에 첨가(添加)해서 국립공원(國立公園)고 적절(適切)한 보존지역(保存地域)들의 설치(設置)가 오랫동안 지연(遲延)된 이와 같은 제도(制度)들을 설정(設定)하는 것은 물론(勿論), 그 외에 자연자원(自然資源)의 보호(保護)를 강화(強化)하기 위(爲)해 한국(韓國)이 필요(必要)한 조치(措置)들을 취(取)할 것을 희망(希望)합니다.

북부(北部)와 남부(南部) 집단(集團)사이의 경계선(境界線)을 점유(占有)하고 있는 동식물(動植物)을 대표하는 종(種)들을 아직도 풍부(豐富)히 가지고 있는 지역(地域)을 보존(保存)하기 위(爲)하여 한국(韓國) 중부(中部)에 있는 설악산(雪嶽山) 국립공원(國立公園)의 설정(設定)을 위(爲)한 기초조사(基礎調査)와 같은 계획(計劃)들에 대(對)하여 즉각적(即刻的)인 관심(關心)을 가져야 합니다. 이와 비슷하게 풍부(豐富)한 산림(山林)과 동식물(動植物)들을 갖고 있는 제주도(濟州島)와 울릉도의 자연보존(自然保存)을 위(爲)한 가치(價値)있는 지역(地域)들의 조사(調査)는 지체(遲滯)없이 착수(着手)되어야 하며 그것은 IBP계획(計劃)과 연결(連結)되어질 수 있습니다. 관심(關心)을 들만한 또 하나의 지역(地域)은 낙동강(洛東江) 삼각주(三角洲)에 있는 희귀(稀有)한 백조(白鳥)(고니)들의 큰 떼와 이와 비슷한 종(種)들의 월동(越冬)을 위(爲)한 도래지(渡來地)와 철새의 이동경로(移動經路)의 연구(研究)입니다.

(역자(譯者)·원병오(元炳旣) 농학박사(農學博士)
경희대부교수(慶熙大副教授))

해롤드 제퍼슨 쿨리지 박사(博士)(Dr. Harold Jefferson Coolidge)

약력(略歷)

1904年 보스톤 태생(胎生)

1927年 하버드대학(大學) 졸업(卒業)

1927-28年 켈부릿지대학(大學)에서

수학(修學)

1929-46年 하드대학(大學) 박물관장(博物館長)

1940-53年 유엔산하(傘下) 국제(國際)

자연(自然) 및 자연자원보존연맹(自然資源保存聯盟) 부총재(副總裁)

1946年 미국학술원태평양과학위원장(美國學術院太平洋科學委員長)

1958年 유엔산하 국제국립공원연맹(國際國立公園聯盟) 총재(總裁)

1965年 국립(國立)서울대학교(大學校)에서 명예(名譽)

도 자 기(陶 磁 器)

토기(土器)를 포함(包含)한 총칭(總稱)으로 불리울 때도 있고 토기(土器)Pottery에 대(對)한 유약(釉藥)을 칠한 것을 말할 때도 있다.

또한 태토(胎土)의 자화(磁化)에 따라서 도기(陶器)와 자기(磁器)를 분별(分別)하나 자화(磁化)된 것은 유약(釉藥)과 융화(融和)되어 반투명(半透明)이 되고 두드리면 금속음(金屬音)을 낸다. 이 차별(差別)은 근본적(根本的)으로는 화열(火熱)의 고도(高度)에 의(依)한 것이지만 유(釉)가 있는 도기(陶器)라도 가장 낮은(低) 것이라도 700℃~800℃ 이면 가능(可能)하고 어떠한 종류(種類)의 토기(土器)보다도 저화열(低火熱)로 만들어져 있다.

중국(中國)에서는 일찍이 은대(殷代)에 경도(硬陶)가 만들어져 자연(自然)히 회유(灰釉)가 생(生)하고 이미 은대(殷代)로부터 회유계통(灰釉系統)의 원시적(原始的)인 청자기(靑磁器)를 만들었지만 동주시대(東周時代)에는 많이 개량(改良)되어 주한 남북조(奏漢南北朝)에 걸쳐 한회유도(漢灰釉陶) 고월자(古越磁)를 만들고 후(後)의 청자기(靑瓷器)와 나아가서는 각종(各種) 도자기(陶磁器)의 기반(基盤)을 만들었다.

또한 저화열(低火熱)의 연유(鉛釉)는 동주기(東周基)로부터 시작되어 한대(漢代)의 녹갈유도(綠褐釉陶)가 되고 수당(隨唐)의 삼채(三彩)로 되어 호화(豪華)로운 극치(極致)를 이루어 송(宋), 원(元) 이후(以後)에도 계속(繼續)하여 사용(使用)되었다.



중요무형문화재(重要無形文化財) 第11號 농악(農樂) 12次