

# 건설업 적격수급업체 선정을 위한 안전보건평가 인증제도 도입하는 방안에 관한 연구

## A Study on the Introduction of Safety And Health Level Certification System for the Selection System of Subcontractors in the Construction Industry

조정우\* · 정종수\*\*

Jo, Jeong-woo · Cheung, Chong-soo

### 요약

2022년 1월 「중대재해처벌법」 시행 후 기업에서 경영책임자로서의 안전보건확보 의무에 대한 책임이 강화되어 건설산업에서는 안전보건관리체계를 구축하고 이행 확인 활동을 통하여 중대산업재해예방에 노력하고 있다. 동법 시행령 제4조 제9호에서 요구하는 안전보건 역량을 평가하여 업체를 선정할 수 있는 기준과 절차 즉 ‘적격수급업체 선정체계’가 중대산업재해 예방에 핵심과제라 할 수 있으며, 이를 위해서는 안전보건수준을 평가할 수 있는 시스템이 필요하다.

이에 건설업에서 민간기업 스스로 적격수급업체 선정을 위한 안전보건수준평가를 운영하고 있으나 전문성과 신뢰성이 부족하다. 또한 민간 건설업체마다 안전보건수준 평가방법이 명확하지 않고 표준화 되어 있지 않아 하수급업체에서는 입찰마다 평가 수검을 받고 있어 효율성이 낮게 나타나고 있다.

본 연구는 선행연구 고찰과 공공기관에서 운영되고 있는 건설업 원도급사에 관한 안전 평가제도 실태조사를 통하여 하수급업체 안전보건수준평가 인증제도의 필요성을 확인하였다. 이에 건설업의 적격수급업체 선정체계 운영이 필요한 표준화된 안전보건수준 인증제도 도입 방안을 제시하기 위함이다.

**Keywords** : 적격수급업체선정, 안전보건수준평가, 안전보건인증

## 1. 서론

「중대재해처벌법」 시행 후 ‘국도교통부 건설공사 안전관리 종합정보망(CSI)’에서 기술되고 있는 건설현장에서의 중대산업재해 발생 현황을 살펴보면 건설현장의 중대산업재해가 줄어들지 않고 있는 것을 확인할 수 있다. 그 이유는 원도급사에만 산업재해 예방에 대한 책임을 강조하는 사회적 분위기로 대부분 종사자를 고용하는 하수급업체에서 산업재해 예방 활동이 적극적이지 못한 게 현실이다. 건설업에서 산업재해 대부분이 하수급업체 소속 종사자에게서 발생하는 구조로 되어 있다.

하수급업체 종사자의 산업재해 발생이 높은 이유는 원도급사 중심의 안전보건관리체제로 산업재해 예방 활동하고 있고 하수급업체 스스로 안전보건관리체계를 구축하지 않기 때문이다. 또한 그동안 하수급업체 입찰 시 최저가 기준으로 선정하여 안전보건에 대한 역량과 수준을 요구하지 않았기 때문으로 대한다. 이에 「중대재해처벌법」 시행령 4조 9항에서는 입찰 과정에서 ‘적격수급업체를 선정하기 위한 안전보건수준평가’ 제도(이하 안전보건수준평가라고 한다)에 대한 기준과 절차를 마련하여 입찰 시 하수급업체에 대하여 안전보건수준평가를 통하여 업체를 선정할 수 있는 적격수급업체 선정체계가 구축하고 운영하도록 하였다.

## 2. 본론

본 연구에서는 민간 건설업체의 안전보건수준평가 제도의 운영실태를 검토하여 표준적인 안전보건수준평가 제도 운영방안을 모색하고자 한다. 이를 위하여 공공기관에서 운영되고 있는 건설업 원도급사에 관한 안전평가 제도조사, 전문가 인터뷰 조사 및 선행연구 분석을 통한 선정지표를 선정하여 설문조사를 실시하였다. 이후 분석 방법으로 AHP(Analytical Hierarchical Process)을 활용해 중요도 우선순위를 도출하여 신뢰성과 공정성이 확보된 표준화된 방법으로 건설업 하수급업체 안전보건수

\* 학생회원 · 숭실대학교 안전·보건융합공학과 박사과정

\*\* 정회원 · 숭실대학교 재난안전관리학과 교수 isobcm@ssu.ac.kr

준평가 인증제도 도입 운용하는 방안을 제시하고자 한다.

법 시행 이후 현재 구축되어 활용되고 있는 민간 건설업체의 안전보건수준평가 제도와 정부 기관에서 제시한 적격수급업체 선정 안전보건수준평가 가이드라인을 비교하여 운영실태를 확인하고, 전문가 인터뷰를 통해 본 제도의 적정 이행성 여부를 검토하고자 한다. 또한 건설산업 안전보건수준평가 제도를 위한 표준평가 모형개발의 필요성 검토와 효과적인 안전보건수준평가 인증제도 개선 방안을 도출한다.

### 3. 결론

본 연구는 건설업 안전보건수준평가 개선방안은 신뢰성과 공정성이 확보된 한국산업안전공단에서 운영하는 평가주체가 되어, 평가대상, 평가기간, 평가혜택에 관하여 법률로 규정한 평가시스템을 구축하여 인증제도 운영과 원도급사가 입찰 시 적격수급업체 선정에 활용될 수 있을 것으로 판단된다.

#### 감사의 글

본 연구는 행정안전부의 재난안전 분야 전문 인력 양성사업을 통해 지원받아 수행된 연구의 결과이며, 이에 감사드립니다.

#### 참고문헌

- 김화영. (2013) 모방전략을 이용한 해운선사 안전관리 수준 평가제도 도입방안 연구, 한국해양환경안전학회지, 제19권 제4호.  
유영제, 이익모, 황용우, 김영운. (2019). 지속가능경영을 위한 ISO 요구사항 기반정력 협력업체 평가모델 구축-반도체 공정에 한하여, 한국세이프경영, 과학 제21권 제2호.  
지성민, 구교진, 현창택. (2011). 입찰단계 수급자 평가를 위한 안전경영지수 개발, 한국건설관리학회 논문집, 제12권 제16호.