

인위적 재난의 방재를 위한 법적 개선에 관한 연구:공항 보안검색요원을 중심으로

A Legal Study to Prevent Artificial Disasters : Focusing on Airport Screener

정진만*
Jeong, Jin-Man

요약

보안검색은 항공보안에서 가장 핵심적이고 기본적인 분야이다. 9.11 테러 이후 전 세계적으로 보안검색이 강화되었으나 보안검색단계에서 위해물품을 색출하는 것에는 한계가 따른다. 최근 국내 공항의 경우 언론에 보도된 보안검색 실패사례 외에도 다수의 실패사례가 보고되고 있으며 그에 따른 원인과 대책 방안의 하나를 법규에서 찾아보고자 한다. 본 연구는 현재 시행되고 있는 관련 법규와 선행연구 분석을 통해 얻은 결론으로 보안검색요원의 교육과 법적 지위 등의 제도적 문제점을 착안하고 그에 따른 개선안을 도출하여 제시하고자 한다.

Keywords : 재난, 테러, 공항, 보안검색, 보안검색요원, 항공보안

1. 서론

보안검색은 항공보안에서 가장 핵심적이고 기본적인 영역으로 볼 수 있다. 공항의 보호구역(AIR SIDE)과 일반구역(LAND SIDE)을 나누는 기준이 되며 보안검색을 통해야만 보안구역으로 진입할 수 있기 때문이다. 보안구역에 진입한 이후부터는 일부 노선의 2차 검색과 같은 특별한 경우가 아니고서는 특별히 제재를 받을 일이 없다고 볼 수 있다. 따라서 항공기 탑승까지 별도의 추가 검색 없이 항공기에 탑승할 수 있게 되어 보안검색 단계에서 색출하지 못한 위협은 항공기에 대한 위협으로 직결될 수 있게 된다. 국제민간항공협약부속서17(ICAO : Annex 17)를 통해 항공기에 대한 불법방해행위에 관한 문제를 규정한 결의안이 채택되었고 이어 1974년 시카고에서 보안관련 기준 및 실행권고(SAROs : Standard and Recommended Practices)를 채택하여 부속서17로 지정하여 항공보안업무를 세부적으로 정한 항공보안지침서가 만들어 지게 된다. 이후 지속적으로 개정되어 가입국에 대한 국제 표준으로 시행되고 있다. 우리나라 또한 이 협약에 가입되어 있으며 특히 2002년 가소성폭약의 탐지를 위한 식별 조치에 관한 협약에 가입하면서 신규로 제조되는 가소성폭약 중 대다수를 차지하는 Composition C4의 제조가 일시적으로 중단되어 군사 훈련용 재고가 부족한 상황을 겪기도 하였다. 국제협약 이행을 위해 우리법에서는 항공보안법을 통해 보안검색 근거를 마련하였고 인천국제공항 개항과 함께 공항의 보안검색분야가 민간경비업자에게 도급되어 운영되고 있으며 이는 경비업법에 따라 보안검색요원에게 특수경비원의 법적 지위를 부여하고 있다. 최근 민간경비업자에 의해 운영되는 보안검색에서 잦은 실패사례가 이슈화되고 있다. 보안검색장비가 작동되지 않은 상황에서 승객 및 직원을 통과시키거나 위해물품인 실탄이나 흉기가 보안검색대를 통과한 사례도 있다. 우리나라는 국제협약에 기반하여 보안검색요원에 대한 교육과 운용을 실시하고 있으나 연이은 보안검색의 실패는 여론이나 정치권에서도 분명한 문제점으로 인식되고 있는 상황이다. 본 연구는 이러한 문제점의 원인과 대책을 찾아보고자 하며 하나의 방법으로 우리나라의 관련법 및 제도와 선행연구 분석으로 통해 그 대안을 제시하고자 한다.

2. 이론적배경

2.1 국제규정/협약

- 국제민간항공협약 부속서 17(ICAO Annex 17) : 각 계약국이 운반이나 휴대가 허용되지 않은 불법행위에 사용될 가능성이 있는 무기류, 폭발물 또는 기타 위협이 될 수 있는 장치를 국제민간항공에 사용되는 항공기에 반입되는 것을 방지하고 위한 조치를 수립
- 동경협약(1963) : 항공기내에서 범한 범죄 및 기타 행위에 관한 협약

* 평생회원 · 사)한국재난정보학회 부설 재난기술연구소 gpswc21@naver.com

- 헤이그협약(1970) : 항공기 불법납치 억제를 위한 협약
- 몬트리올협약(1971) : 민간항공의 안전에 대한 불법적 행위의 억제를 위한 협약
- 몬트리올협약의정서(1988) : 몬트리올협약을 보충하는 국제민간항공에 사용되는 공항에서의 불법적 폭력행위의 억제를 위한 의정서
- 몬트리올회의(1991) : 가소성 폭약의 탐지를 위한 식별조치에 관한 협약
- 베이징협약(2010) : 항공기 불법납치 억제를 위한 협약 주차 의정서(베이징 의정서)

2.2 국내규정

- 항공보안법 : 국제협약에 따라 공항시설, 항행안전시설 및 항공기 내에서의 불법행위를 방지하고 민간항공의 보안을 확보하기 위한 기준·절차 및 의무사항 등을 규정
- 경비업법 : 보안검색요원을 국가중요시설인 공항(항공기 포함) 등에서 경비 및 도난·화재 등 위험발생을 방지하는 업무종사자인 특수경비원으로 분류하여 직무범위와 무기사용 및 의무에 대해 규정

2.3. 선행연구요약

Table 2-1. 선행연구 요약

분류	내용
교육강화	· 보안검색요원 역량 강화를 위한 기술적 개선 · 단계별 인증과 같은 보안검색의 자격화
관리감독강화	· 경찰 및 항공보안감독자 등의 적극적 직무수행을 위한 제도개선
적극적제재	· 불법행위자에 대한 적극적인 제재로 보안검색요원에 대한 직무부담 경감 추구

3. 결론

현재 보안검색요원의 교육 및 관리감독에 대한 개선을 통한 자질 향상과 불법행위자에 대한 적극적 제제가 가능하도록 보안검색요원의 법적지위 보장 및 권한을 보장하여야 하며 그에 따른 추가 연구 및 논의가 필요하다고 판단된다.