

# 건설공사 사후평가 제도 활성화 방안 수립

## Strategies for Facilitating Post-Construction Evaluation and Management System

이강욱<sup>1\*</sup>

Lee, Kang-Wook<sup>1\*</sup>

**Abstract** : The Post-Construction Evaluation and Management System has been operated over the past 20 years not only to analyze the performance of large-scale construction projects, and but also to provide useful reference data for future similar projects. Although the Post-Construction Evaluation and Management Center has been legally designated and operated since 2020, various problems have been occurring in the operation of the system. Accordingly, this study proposes strategies for facilitating Post-Construction Evaluation and Management System in terms of the following three aspects: (1) improving the implementation rate of post-construction evaluation; (2) improving the information management system related to post-construction evaluation; (3) improving the utilization of post-construction evaluation outcomes. Based on the results of this study, a specific action plan will be prepared, which is expected to contribute to the efficiency of construction project performance management in the future.

**키워드** : 건설공사 사후평가 제도, 이행률, 정보관리체계, 결과 활용, 건설사업 성과관리

**Keywords** : post-construction evaluation and management system, implementation rate, information management system, outcome utilization, construction project performance management

### 1. 서론

건설공사 사후평가 제도는 대규모 건설사업 시행과정을 면밀히 분석하고, 차후 유사사업의 시행착오를 줄여 건설사업 효율화에 기여하기 위한 목적으로 2000년부터 운영되고 있다. 한국건설기술연구원 건설공사 사후평가센터는 2020년부터 사후평가 전문관리기관으로 지정·운영되고 있으며, 크게 다음 업무를 수행하고 있다[1,2]: (1) 평가결과 확인·점검·분석·보급, (2) 평가 기준·절차·기법 조사·연구, (3) 교육·훈련·전문관리기관 운영. 지난 2년여간 전문관리기관의 활동에도 불구하고, 건설공사 사후평가 제도 운영상의 다양한 문제점이 발생되고 있으며 이에 대한 체계적 진단 및 대응이 필요한 시점이다. 본 연구에서는 전문관리기관 운영 과정상의 현안 분석 및 전문가 자문 과정을 거쳐 건설공사 사후평가 제도 활성화 방안을 수립하였다.

### 2. 건설공사 사후평가 제도 활성화 방안

국토교통부, 공공발주청, 전문관리기관, 학계·업계 전문가들과의 논의를 거쳐 검토된 건설공사 사후평가 제도 활성화 방안은 크게 (1) 사후평가 이행률 향상, (2) 사후평가 관련 정보관리체계 개선, (3) 사후평가 결과의 활용도 향상과 같으며, 방안별 상세 내용은 다음과 같다.

#### 2.1 사후평가 이행률 향상

전문관리기관 설립 이후 사후평가 이행건수가 증가하고 있으나(‘19년 56건→‘20년 64건→‘21년 79건→‘22년 79건), 사후평가 업무를 형식적인 법령 이행절차로 인식하는 사례가 다수 있으며, 전반적인 이행률도 저조하여 개선이 필요하다. ‘22년 9월 기준, 사후평가 미이행사업은 총 881건이며, 주요 미이행 사유는 예산 미확보, 자료 유실, 공기 지연, 통합 발주, 법령 미숙지 등으로 조사된 바 있다 [1]. 전문관리기관 차원의 발주청 지원방안으로는 사후평가 관련 교육/홍보 콘텐츠 고도화, 사후평가 이행 우수기관 선정/지원, 발주청-전문관리기관 간 매칭펀드 등 협력 추진체계 마련이 검토되었다.

1) 한국건설기술연구원 건설정책연구소 건설공사 사후평가센터, 수석연구원, 교신저자(klee@kict.re.kr)

## 2.2 사후평가 관련 정보관리체계 개선

건설공사 사후평가 시행지침에 따르면, 발주청은 건설사업 시행단계별(타당성조사, 설계, 시공) 성과정보를 수집·관리하도록 되어 있지만, 자료관리에 대한 인식 부족으로 사후평가 결과정보에 대한 양적·질적 문제점이 지속적으로 발생하고 있다. 이에 대한 개선 방안으로 산재되어 있는 건설사업 관리체계(기획재정부 디지털예산회계시스템(dBrain), 국토교통부 건설사업정보시스템(CALS), 건설산업종합정보망(KISCON) 등) 간 연계, 전문관리기관 차원의 발주청 자료 입력/등록 지원 및 관문심사 체계 도입, 다양한 시설물(도로, 철도, 건축 등) 및 성과분야(비용, 일정, 품질, 안전 등)에 걸친 데이터 품질 향상을 위한 유관기관 협조체계 마련이 검토되었다.

## 2.3 사후평가 결과의 활용도 향상

실질적인 건설사업 성과 개선 및 혁신을 위하여서는 사후평가 결과가 차후 유사사업 수행 과정에 환류되어야 하나, 아직까지는 사후평가 결과 활용보다는 사후평가 수행에 초점이 맞춰져 있어 개선이 요구된다. 이를 위해 전문관리기관에서 ‘21년부터 발간하는 건설사업 성과분석 보고서(project key report) 관련 발주청 피드백 반영과 실질적인 건설사업 성과(비용, 일정, 안전, 생산성 등) 개선을 위한 모범실무(best practice) 발굴/배포가 필요하다. 또한 대형국책사업의 편익(사회적 가치)와 관련하여서도 체계적 분석이 이루어져야 하며, 계획단계 예비타당성조사 과정 등에 환류를 강화할 필요가 있다.

표 1. 건설공사 사후평가 제도 활성화 방안

구분	내용
1. 사후평가 이행률 향상	<ul style="list-style-type: none"> <li>사후평가 제도, 평가 방법, 우수 사례 등 교육/홍보 콘텐츠 고도화</li> <li>사후평가 이행 우수기관 선정 및 지원(보도자료 배포, 장관 표창, 예산 지원 등)</li> <li>예산 미확보 등 사후평가 수행이 어려운 발주청과 협력 추진체계 마련(발주청-전문관리기관 간 매칭펀드 등)</li> </ul>
2. 사후평가 관련 정보관리체계 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>건설 전 단계(계획-설계-시공-운영) 성과관리 체계 구축을 위한 데이터 연계(dBrain, CALS, KISCON 등)</li> <li>건설사업 추진단계별 사후평가 자료 입력/등록에 대한 발주청 예고/지원, 관문심사 체계 도입</li> <li>유관기관 데이터 공유/협조체계 마련(지방국토관리청, 도로공사, 철도공단, LH, 국토안전관리원 등)</li> </ul>
3. 사후평가 결과의 활용도 향상	<ul style="list-style-type: none"> <li>개별 건설사업 성과분석 보고서(Project Key Report) 관련 발주청 의견 수렴/개선 지속</li> <li>건설사업의 효율적 추진을 지원하기 위한 분야별(비용/일정/안전 관리, 생산성 향상 등) Best Practice 발굴/배포</li> <li>대형국책사업 재정투자자에 대한 편익(사회적 가치) 분석 보고서 공고 및 계획단계 환류 강화</li> </ul>

## 3. 결론

본 연구에서는 건설공사 사후평가 제도 활성화 방안을 3가지 측면에서 제시하였다. 이는 국토교통부와 협의를 통해 ‘23년 전문관리기관 세부업무계획에 반영되어 있으며[2], 추후 업무 수행과정에서 구체적인 방안을 마련할 예정이다.

## 감사의 글

본 연구는 2023년도 국토교통부 “건설공사 사후평가지원센터 운영사업”의 재원으로 수행된 연구임.

## 참고문헌

1. 한국건설기술연구원. 2022년 건설공사 사후평가지원센터 운영사업 보고서. 2023.
2. 한국건설기술연구원. 2023년 건설공사 사후평가지원센터 세부업무계획. 2023.