

지방공공기관의 재난관리 역량 강화를 위한 제도적 개선방안 연구

A Study on the Institutional Improvement for Strengthening Disaster Management Capacity of Local Public Institutions

이진우* · 정종수**

Lee, Jin-Woo · Cheung, Chong-Soo

요약

최근 재난은 대형화, 복합적, 다양화되는 양상을 보이는 가운데, 효율적인 재난관리를 위해 정부 중심 거버넌스 재난관리에 대한 변화가 불가피하다. 현장 중심의 재난관리 체계 구축을 위해서는 국민생활과 밀접한 지방공공기관의 재난관리에 대한 역할을 배양하는 제도적 개선이 요구된다. 이를 위해서는 지방공공기관의 재난관리에 대한 역할의 재정립, 재난·안전관리에 대한 평가지표의 개선, 기능연속성계획 수립을 위한 정부의 지원책 마련 등 현행 제도를 보완해야 한다.

특히 사회통합적 재난관리로 전환하여 재난 현장의 최일선에서 효과적인 대응이 이루어질 수 있는 기반이 필요하다. 하여 본 연구는 지방공공기업의 재난관리 역량 강화를 위한 개선 방안으로 실제적 법제도 개선의 토대를 마련하고자 한다.

Keywords : 지방공공기관

1. 서론

최근 이례에 없는 감염병의 확산 및 변이의 재난은 점차 다양화되고 대형화되어 가는 양상이다. 정부는 재난관리에 관한 법적 기준을 보완하고 있다. 세월호 사고, 광주 건설현장 붕괴, 양양 지반침하(싱크홀) 등을 통해서 재난관리에 대한 사회적 관심과 국민의 의식 수준이 높아지고 있다. 이러한 상황에서 재난 시 대응 조치에 대한 지표가 지방정부 운영에 대한 평가지표로 활용되고 있다.

재난관리는 예방, 대비, 대응, 복구의 4단계로 구분하고 있다. 재난 발생 시 피해확산 측면에서 대응단계의 활동은 신속한 조치를 취하지 않을 경우 피해가 확산되는 특징을 보여, 재난에 대한 신속한 조치가 재해경감에 크게 영향을 미친다.

본 연구에서는 재난관리책임기관으로 지정된 지방공공기관의 재난관리 체계를 분석하고, 발전적 방향으로 제도적인 개선 방안을 제시하고자 한다.

2. 본론

2.1. 지방공공기관의 재난관리에 대한 기능 및 평가제도

지방공공기관은 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률(이하 지방출자출연법)」 및 「지방공기업법」에 근거하여 설립된다. 지방자치단체가 출자·출연한 기관은 지방출자출연법 제3조(경영의 기본원칙) 제1항에 따라 지역주민에 대한 공공복리가 증진을 목적으로 설립된 기관으로 지방자치단체에서 소유한 공공건축물, 공영주차장, 체육센터 등 국민생활과 밀접한 공공시설물의 관리 권한을 위임받아 운영한다.

2.2. 지방공공기관의 재난관리에 대한 환경 및 제도적 개선 필요성 도출

지방공공기관은 재난관리보다는 안전관리 측면에서의 경영평가 기준과 안전보건관리 가이드라인만 존재한다.

2.3. 지방공공기관의 재난관리 역량 강화에 대한 방향 제시

최근 재난 및 안전관리 기본법 개정으로 기능연속성계획 의무 수립기관이 확대됨에 따라 지방공공기관에서도 시대의 흐름

* 준회원 · 송실대학교 대학원 재난안전관리학과 석사과정

** 정회원 · 송실대학교 대학원 재난안전관리학과 교수 isobcm@gmail.com

과 재난관리 역량을 높이기 위해서는 지방공공기관 재난관리에 대한 통합적인 관리 지침과 경영평가 지표의 보완·개발이 필요한 상황이다.

3. 결론

지방공공기관은 국민의 생활과 밀접한 공공서비스를 공급하는 기관으로 사회적 요구와 재난관리에 대한 국민인식이 높아짐에 따라 기능의 연속성을 확보하기 위해 재난관리에 대한 역량 강화가 필수적이다.

재난관리 체계 전환에 있어서 국민생활과 밀접한 지방정부 및 지방공공기관의 재난관리에 대한 역량을 배양하고, 강화하는 제도를 마련하고, 실행시킴으로써 현장 중심의 협력체계가 구축되어 재난 대응에 대한 기능을 극대화하여 효과적인 대응이 이루어질 것이다.

감사의 글

본 연구는 행정안전부에서 지원하는 재난관리(기업재난관리분야) 전문인력 양성사업으로 수행된 연구의 결과이며, 이에 감사드립니다.

참고문헌

- 행정안전부 (2022) 재난 및 안전관리 기본법.
- 행정안전부 (2022) 지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률.
- 정중수 외 (2015) 「재난관리론」, 생능출판사.
- 정찬권 외 (2020) 「재난관리론」, 윤성사.
- 행정안전부 (2022.1) 2023년 지방공기업 경영평가 편람 「재난·안전관리」