

지속가능한 국토 경관을 위한 ESG 관점의 경관평가지표에 관한 연구

- 경관체크리스트를 중심으로 -

서은비*, 김건우**

*한양대학교 공학대학원 조경·생태복원 전공 석사과정, **한양대학교 도시대학원 랜드스케이프어바니즘 전공 조교수

1. 서론

국토를 구성하는 다양한 분야 중 '경관'은 자연, 인공 요소 및 주민의 생활상 등으로 이루어진 일단의 지역 환경적 특징이다. 국토의 경관을 체계적으로 관리하기 위하여 수립된 「경관법」에서는 개발과 관련된 행위를 경관과 조화 및 균형을 이루도록 하며, 우수한 경관을 보전하고 훼손된 경관을 개선·복원함과 동시에 새롭게 형성되는 경관은 개성 있는 요소를 갖도록 유도할 것을 기본원칙으로 규정하여 각종 개발과 변화로부터 국토 경관의 아름다움과 쾌적함의 '지속가능성'을 확보하는 것을 강조하고 있다.

1987년 브룬트란트 보고서에서 처음 대두된 '지속가능성'은 2006년 UN PRI에서 개념이 구체화되어 기업과 국토 그리고 인류의 지속가능한 발전을 위해 오늘날까지도 국가와 기업이 노력을 기울이고 있다. SDGs의 목표 중 기후변화에 대응을 위하여 2020년 세계경제포럼에서는 이해관계자 자본주의 지표로서 ESG경영이 기업 경영의 뉴 패러다임으로 제시되었다(이은정, 2022). ESG는 비재무적 요소인 '환경(Environment), 사회(Social), 지배구조(Governance)'를 주요 경영 활동과 성과에 연동시켜 장기적으로 재무안정성을 정취하고 지속가능성의 확보하여 투자 자본 유지를 연계 확보하는 목적으로 출발하였다(김지연, 2021). 오늘날에는 개념이 확장되어 국가와 중앙부처뿐만 아니라, 지방자치단체에서도 ESG 행정을 추진하고 있다.

ESG 실천의 필요성이 지속적으로 증가함에 따라 ESG를 키워드로 한 연구는 지속적으로 급증하고 있으나, 그 분야가 대부분 기업경영 또는 금융에 국한하여 이루어져 태동 단계에 있는 공공분야의 ESG 실천 방안에 관한 연구가 절실한 시점이다.

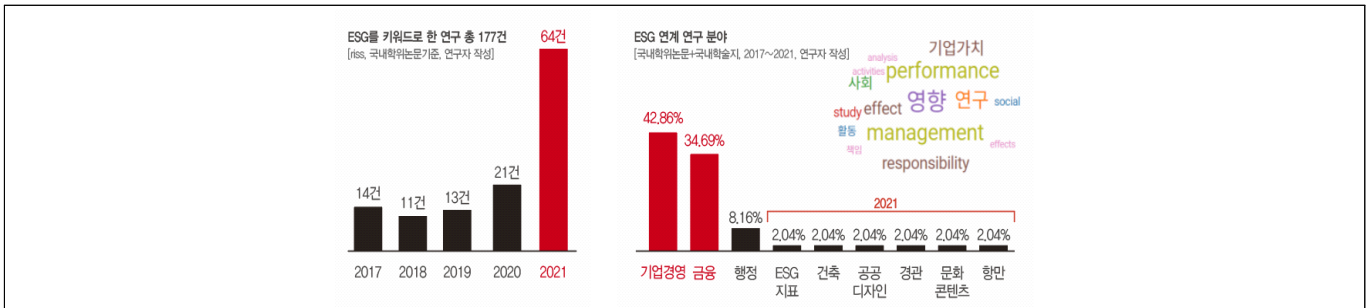


Figure 1. ESG 키워드 연차별 연구 동향 및 연구 분야(연구자 작성)

지속가능한 국토 경관을 위하여 「경관법」에서는 다양한 제도를 제시하고 있다. 그중 경관심의 제도가 가장 활발하게 실행되고 있다. 경관심의를 심의의 연속성 및 효율성을 확보하기 위해 「경관심의운영지침」의 해당 별지 서식으로 첨부된 체크리스트를 기준으로 검토된다.

하지만 경관체크리스트의 경관평가지표는 대부분 조화성, 연속성, 인지성, 개방성, 조망성 등 시각적 미관 처리에 관한 사항에 한해 제시되어 있다.

따라서 본 연구는 사회 전반의 화두로 떠오른 ESG와 경관이 공유하는 사회적 가치와 연관성에 대하여 이론 고찰 내용을 바탕으로 지속 가능한 국토 경관을 위한 경관평가지표의 ESG 개념 접목 방안을 모색하고자 한다.

2. 연구 방법

2.1 연구 범위

본 연구를 진행하고 있는 당해 연도인 2022년을 시간적 범위로 설정하며, 지방자치단체의 지속가능발전 목표 실현에 경관 행정이 기여할 수 있도록, ESG 개념을 접목한 경관평가지표를 도출한 후 주요 평가지표 간 상대적 중요도를 분석한다. 이를 위하여 본 연구에서는 AHP(analytic hierarchy process) 분석을 통하여 지표별 위계에 따른 가중치를 부여하여 최종 우선순위를 제시한다. AHP 분석방법을 활용하는 이유는 ESG 관점을 모두 경관평가지표에 접목하는 것은 현실적으로 어렵기 때문에, 평가지표 간 상대적 중요도 및 우선 순위를 도출하여 실천 가능한 ESG 관점의 경관평가지표를 제시하기 위함이다. 본 연구의 인터뷰 및 설문 대상자는 경관 분야 행정가, 경관계획 및 경관디자인을 수행하는 전문회사 등 경관분야 경력 5년 이상의 연구자로 50명으로 설정한다.

2.2 연구 과정

분석 과정은 다음과 같다.

첫째, 표준화되지 않았으나 국내외 ESG 분야에서 활용되고 있는 평가지표 분석을 통해 핵심가치를 범주화하여 평가지표로 추출한다. 둘째, 「경관심의운영지침」에 따른 경관심의 대상별 경관체크리스트의 분석을 통해 핵심검토 항목을 범주화하여 평가지표로 추출하고, ESG 평가지표와 공통적으로 언급되고 있는 핵심가치를 도출한다. 셋째, 선정된 주요 평가지표에 대하여 경관 실무자 및 전문가를 대상으로 지표별 중요도에 대한 설문조사를 실시한다. 넷째, AHP 분석을 통하여 ESG 관점의 경관평가지표 간 중요도 및 우선순위를 도출한다. 여섯째, 연구결과를 종합하여 향후 중앙부처 및 지방자치단체에서 경관 체크리스트 개발 시 ESG 관점의 경관 체크리스트 수립 방향을 제안하고, 연구의 한계 및 과제를 제시한다.

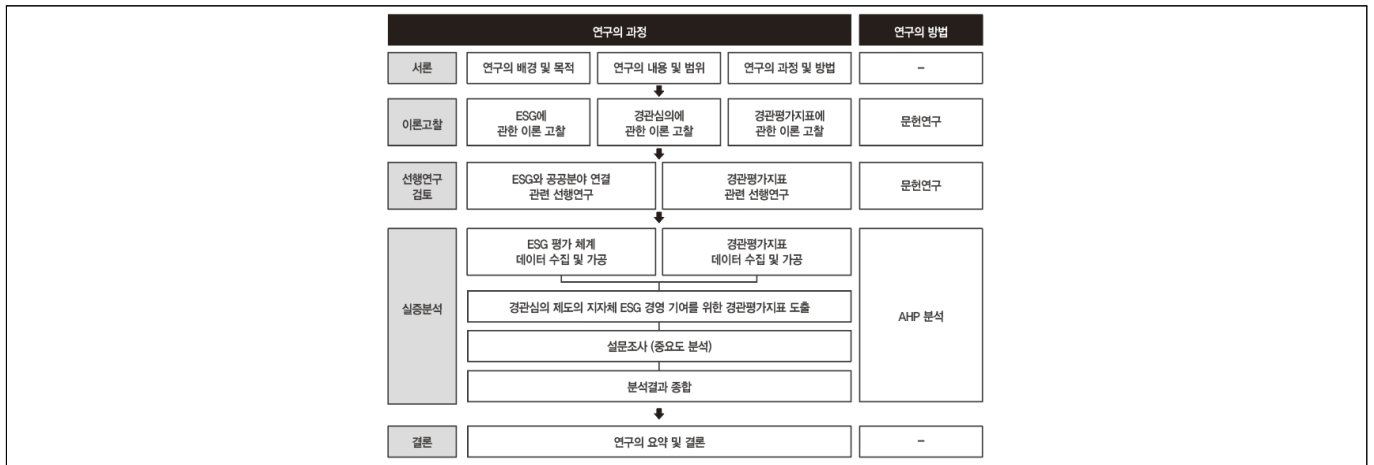


Figure 2. 연구의 과정

3. 예상되는 연구결과 및 활용방안

민간 기업을 넘어 공공 행정에서의 ESG 개념을 접목한 정책 발굴 및 계획 수립은 국민 삶과 밀접하게 관련되어 보다 체감도 높은 ESG 실천을 가능토록 한다(이상신, 2021).

본 연구를 통해 ESG 관점의 경관평가지표를 바탕으로 경관체크리스트가 정비 및 수립된다면, 이를 활용한 경관심의 제도 운영이 지속가능한 국토 경관을 보전, 관리 및 형성하고 국가, 중앙부처 및 지방자치단체의 ESG 행정에 기여하는 유의미한 제도가 될 수 있음을 인지시키는 기초적인 연구 자료가 될 것이다. 또한 각종 사업의 계획 단계에서 ESG 개념이 접목되어 완성도 높은 개발 및 사업 시행이 가능하게 될 것이다.

4. 결론

ESG 평가지표와 경관평가지표는 지속가능성이라는 지표 설정 목표의 공통점을 바탕으로 유사한 평가지표를 공유한다. 경관평가지표 중 ESG와 개념을 같이 하며, 보다 지속가능한 국토 경관을 위해 중요도 있게 검토가 필요하다고 도출된 지표는 체크리스트로 구체화하여, 각종 개발 및 사업 추진 시 ESG 관점의 경관계획이 수립될 수 있도록 유도한다.

따라서 이러한 ESG 관점의 경관평가지표의 도출은 지속가능한 국토 경관의 보전, 관리 및 형성을 위해 필수 반응이 필요한 지표이며, ESG 관점의 경관평가지표를 바탕으로 한 중앙부처 및 광역·지방자치단체의 경관체크리스트 정비 및 수립은 ESG 행정의 목표 실현에 기여한다고 판단된다.

본 연구를 계기로 ESG와 경관을 연결하는 연구가 활성화되어 지속가능한 국토 경관의 보전, 관리 및 형성이 ESG 개념의 확산을 가져올 수 있는 계기가 될 수 있기를 기대한다.

참고문헌

- 김지연(2021) 기업주도형 공공디자인을 위한 ESG 평가지표에 관한 연구. 홍익대학교 산업미술대학원 석사학위논문.
- 이나겸, 임수영(2021) ESG 행정을 위한 야간경관 수요에 대한 조사 연구: MZ 세대 여성을 중심으로. 한국생태환경건축학회 논문집.
- 이상신(2021) ESG 충청남도 정책 도입 방안. 충남연구원 연구보고서.
- 이은정, 김건우(2022) 한국 ESG 관점에서 본 국내외 녹색인프라 연구 동향 분석.