

# 바람길숲 활성화를 위한 도시유형 분류 및 제도화 방안\*

손정민\* · 박주현\* · 김주은\*\* · 엄정희\*\*\*

\*경북대학교 대학원 조경학과 박사과정 · \*\*경북대학교 대학원 조경학과 석사과정 ·  
\*\*\*경북대학교 산림과학 · 조경학부 조경학전공 부교수

## I. 서론

도시 미세먼지 및 폭염 문제를 해결하고자 산림청에서는 2019년부터 서울, 부산, 대구 등 전국 17개 시·도를 대상으로 '도시 바람길숲 조성사업'을 활발히 추진하고 있다. '도시 바람길숲 조성사업'이란 도시 외곽의 '차고 신선한 공기(찬공기)'를 도심까지 흐르게 하여 공기 순환을 촉진함으로써 바람길을 형성하고, 대기환경 및 열환경 개선에 도움을 주는 숲을 조성하는 사업을 말한다.

이러한 바람길숲은 산림청에 의해 처음 제안된 개념으로, 구체적인 설계 가이드라인이나 조성방식에 대한 사항이 아직 마련되어 있지 않다. 관련 연구(엄정희 등, 2019; 손정민 등, 2020) 또한 현재 진행단계이기 때문에 지자체에서는 도시 바람길숲 조성사업을 추진하면서 많은 어려움을 겪고 있다. 따라서 도시 바람길숲 조성사업의 원활한 추진을 위해서는 바람길숲의 설계 방향, 지침, 가이드라인 등이 마련되어야 하며, 사업이 법적·제도적으로 뒷받침되어야 한다.

한편, 국토교통부 및 환경부에서 바람길 관련 계획을 지원하기 위한 일부 법·제도가 운영되고 있다. 하지만 대부분 공간계획 시 바람길 분석에 대한 고려나 바람길 계획 방안 제시 등 단편적인 조항들로 구성되어 있기 때문에 현재 바람길숲을 지원하기 위한 법적·제도적 기반이 마련되어 있지 않다고 할 수 있다.

이에 본 연구에서는 도시 바람길숲 조성사업을 체계적으로 추진하고 지원하기 위해 바람길숲을 적용하기 위한 국내 도시유형을 분류하고, 도시 유형별 바람길숲 조성 방안을 제시하고자 한다. 또한 관련 지자체 설문조사 및 전문가 의견수렴을 통해 바람길숲 관련 법적·제도적 보완 사항을 도출하고, 도시 바람길숲을 활성화하기 위한 방안을 제시하고자 한다.

## II. 바람길숲 도시유형 분류 및 조성방안

### 1. 바람길숲 도시유형 분류

바람길숲 적용을 위한 국내 도시유형을 분류하고자, 바람길

숲 생성원리, 찬공기의 흐름에 영향을 미치는 요소, 바람길숲의 조성전략과의 연계 등을 고려하였다. 구체적인 분류 기준은 1) 바람길숲을 조성하는 도시 내·외에 위치한 생성숲의 특징, 2) 생성숲과 도시에 위치한 취락지역과의 관계, 3) 찬공기 생성과 확산에 영향을 주는 요소의 존재 유무이다. 이에 따라 국내 바람길숲 도시유형을 총 네가지로 분류하였다(Table 1 참조).

Table 1. 국내 바람길숲 도시유형 분류

유형	특징	도시
1	산림 인접형 시가지가 생성숲과 인접한 도시	서울, 대구, 대전, 세종, 원주, 양산, 구미 등
2	산림 이격형 시가지와 생성숲 사이에 초지 및 나지(농경지)가 위치한 도시	광주, 전주, 천안, 나주, 증평 등
3	평지형 뚜렷한 생성숲이 없는 도시	오산 등
4	해안형 도시가 바다와 접하고 있는 도시	평택, 인천, 울산, 부산 등

### 2. 바람길숲 도시유형별 특징에 따른 바람길숲 조성방안

유형 1(산림 인접형)은 생성숲이 확실히 존재하기 때문에 신규 생성숲 조성보다 디딤·확산숲 및 연결숲의 조성이 중요하다. 생성숲은 현재의 지형을 보존하고, 주변의 큰 산림과 연계성을 강화해야 한다.

유형 2(산림 이격형)는 초지 및 나지의 영향이 강한 곳과 생성숲과 시가지가 접해있는 곳을 구분하여 전략을 수립해야 한다. 특히, 초지 및 나지의 영향이 강한 곳은 시가지와 초지가 인접한 경계 부분에 찬공기 흐름을 차단하는 대규모 조림을 지양해야 하며, 생성숲과 시가지가 접해있는 곳은 유형 1의 전략을 고려해야 한다.

유형 3(평지형)은 기존의 산림을 최대한 보전하고, 새로운 생성숲을 조성해야 한다. 이를 위한 방안으로 경사지형에 위치한 파편화된 산림을 우선적으로 연결하여 생성숲의 역할을 할 수 있도록 강화하고, 인근 도시에서 불어오는 바람 흐름을 지속할

\*: 본 연구는 “도시 바람길숲의 조성원리와 제도화를 위한 연구(산림청, 2020)” 및 “산림청(한국임업진흥원) 산림과학기술 연구개발사업(과제번호: 2020231A00-2021-0001)”의 지원을 받아 수행되었습니다.

수 있어야 한다.

유형 4(해안형)는 생성숲과 해안을 연결시킬 수 있는 연결숲을 조성하며, 부두나 항만 등 오염물질 발생지역이 해안에 위치할 경우 차단숲을 조성해야 한다. 또한, 해당 도시의 특징에 따라 유형 1, 2, 3에 포함되는 전략을 참고하여 바람길숲을 조성하도록 한다.

### III. 도시 바람길숲 제도화 방안

#### 1. 지자체 의견수렴을 통한 도시 바람길숲 활성화 방안

도시 바람길숲 조성사업을 추진하고 있는 17개 지자체 담당자의 설문조사 결과를 바탕으로 도시 바람길숲의 활성화를 위한 방안을 제시하였다.

첫째, 도시 바람길숲 관련 상위계획 및 사업과의 연계가 필요하다. 특히 상위계획인 「도시림 등 조성·관리계획」을 중심으로 다양한 유형의 도시숲과 바람길숲을 연계하고, 바람길을 고려한 녹지보전체계 구상 등 관련 내용이 포함되어 있는 「공원녹지기본계획」을 참고할 필요성이 있다.

둘째, 바람길숲의 정의와 목적, 조성 및 관리를 총괄할 수 있는 지자체 조례제정 또는 정비가 필요하다. 지자체마다 도시림에 관한 다양한 조례가 존재하며, 도시림, 가로수, 공원, 녹지와 관련된 조례에 바람길숲을 반영할 수 있다.

셋째, 도시 바람길숲 조성사업과 관련한 심의 진행 여부 및 관련 심의위원회에 대한 논의가 필요하다. 기존 공원 부지를 활용하거나 바람길숲 조성사업의 취지와 적합하게 사업을 진행하기 위해 관련 심의를 진행할 수 있다.

넷째, 바람길숲 조성사업과 관련된 부서간의 협력이 필요하다. 바람길숲 조성 대상지 선정 시 도로, 하천 등 관련 타부서와의 협력이 요구되는 사항이 많기 때문에 타부서간 협의를 통해 바람길숲 사업을 원활히 추진해야 한다.

다섯째, 바람길숲 조성사업 부지 확보, 타부서 협조를 위한 제도적 보완 등을 위하여 행정적·제도적 기반이 마련되어야 한다.

#### 2. 산림청 내 도시 바람길숲 활성화 방안

도시 바람길숲 활성화를 위한 산림청 내 법적·제도적 보완 사항을 도출하고자 산림제도 및 계획, 도시숲 및 바람길숲에 관한 이해도가 높은 전문가 4인을 대상으로 의견을 수렴하였다. 이

를 반영하여 바람길숲 제도화 방안을 도출한 결과는 다음과 같다.

첫째, 바람길숲에 대한 용어정립을 통해 법적·제도적 근거를 마련해야 한다. 이를 위해 산림청 「도시숲 등의 조성 및 관리에 관한 법률」 또는 시행령 및 시행규칙 내 바람길숲 정의, 유형 등을 포함하며, 바람길숲을 명확히 포함할 수 있는 도시림 또는 산림유형 추가, 보호구역 지정 등 바람길숲과 관련한 법률 정비 방안 등이 필요하다.

둘째, 기존 제도와 바람길숲 관련 사항을 연계해야 한다. 「산림기본계획」, 「도시림기본계획」 등 기존 제도에 바람길숲 용어, 바람길숲 조성 기본계획 및 관리계획, 현황조사와 같은 관련 내용을 연계할 수 있다.

이 외에 바람길숲 조성 가이드라인 작성, 바람길숲 관련 자료 구축, 바람길숲에 대한 교육 및 홍보방안 등을 마련해야 한다.

#### 3. 관계 부처간 연계 및 관련 계획과의 연계방안

관계부처간 연계사항을 분석하고자 국토 및 환경계획, 바람길 및 바람길숲에 관한 이해도가 높은 전문가 3인을 대상으로 의견을 수렴하였다. 이를 바탕으로 도시 바람길숲 제도화를 위한 부처간 연계 및 협력방안을 도출하였다.

첫째, 국토계획, 환경계획, 바람길숲계획 간의 연계가 필요하다. 이를 위해 국토 및 도시계획 단계별 부처간 계획에 바람길숲과 관련 내용을 연계시켜야 한다.

둘째, 각 부처 및 지자체의 개별사업과 바람길숲 사업을 연계해야 한다. 최근 그린인프라 확보 차원을 위해 도시재생사업, 미세먼지 차단숲 조성사업, 숲가꾸기 사업 등 다양한 정책 및 사업을 추진하고 있으며, 이와 연계하여 바람길숲 조성사업의 효과를 증대해야 한다.

이 외에 산림청, 국토교통부, 환경부 간 협의체 구성을 통해 바람길숲 관련 자료를 공유하고 협력함으로써 바람길숲 조성사업을 지원해야 한다. 특히, 부처간 협력 및 활성화를 위해서는 바람길숲 가이드라인 마련이 필수적이다.

### 참고문헌

1. 업정희, 오정학, 손정민, 김권, 백준범, 이채연(2019) 바람길숲의 유형별 분석 방안-대구광역시를 사례로-. 한국지리정보학회지 22(4): 12-23.
2. 손정민, 업정희, 성욱제, 백준범, 김주은, 오정학(2020) 도시 여건 분석을 통한 바람길숲 조성방향 제시-평택시를 사례로-. 한국지리정보학회지 23(4): 101-119.