

시중노임단가 조사방법의 개선을 위한 기초연구

A Basic Study for Improving of Labor Cost Survey in the Construction Market

이 주 현* 백 승 호**
Lee, Ju-Hyun Beak, Seung-Ho

Abstract

This study performs analyzing a status of labor cost policy of public construction project and labor management information system in Korea for improving of labor cost survey in the construction market. The outcome of this study will be helpful to build a labor cost information system included the information of man-hour, regular pay and benefit, total wage. And if these result is integrated with the information of worker's career, qualification, skill level, it is confidently expected that the survey of labor cost is reliable.

키 워 드 : 적정임금, 노임단가
Keywords : prevailing wage, labor cost

1. 서 론

2017년 우리나라 정부는 건설산업의 일자리 질 개선을 위하여 건설공사 현장에서 근로자 임금이 삭감되지 않고 발주자가 정한 금액 이상을 의무적으로 지급하도록 하는 적정임금제도를 도입하였다. 10개 공공공사 현장을 대상으로 시범사업을 추진하고 이 시범사업의 성과를 토대로 2020년부터 본격적인 시행을 목표로 하고 있다(일자리위원회, 2017). 적정임금제의 도입 취지는 모든 근로자들이 일정 수준 이상의 임금을 받도록 하는 것으로, 적정임금의 수준은 일차적으로 최저임금으로서의 의미를 가지며, 미국의 경우는 직종별 임금의 최빈값을 적정임금으로 규정하고 있다(국토연구원, 2018). 국내의 한 연구사례에서는 이러한 적정임금의 수준은 시장조사를 통해 파악된 근로자 임금의 평균치인 시중노임단가 수준으로 규정하기도 하였다(서울시, 2018). 공공공사 예정가격 산정 시 노무비의 기준이 되는 시중노임단가는 현재 대한건설협회에서 전국의 2,000개 건설현장의 직종별 근로자 임금을 조사하여 연 2회 발표하는 평균노임단가로서, 근로의 대가로 노동자에게 임금으로 지급하는 기본급여액에 해당한다. 이러한 시중노임단가가 적정임금제의 기준이 됨에 따라 조사주체, 조사방법, 노무비 정보 관리시스템 등 시중노임단가 산정체계에 대한 전면적인 개편이 요구되고 있다. 특히 현재 조사방법은 응답자가 직접 입력하는 우편조사 및 인터넷 조사가 병행되고 있으며 근로자의 경력, 숙련도, 자격 등이 고려되지 않은 채 직종별 평균에 근거하여 조사의 신뢰성이 부족하고 임금체계 고도화에 한계가 있다. 이에 본 연구에서는 공공공사의 노무비 관련 제도 및 정보시스템 현황을 분석하여 현행 시중노임단가 조사의 개선방안을 도출하기 위한 선행 기초연구를 수행하고자 한다.

2. 국내 공공공사의 노무비 관련 제도현황

2.1 노무비 구분관리

정부는 지속적 단속에도 근절되지 않는 임금 체불을 사전 예방하기 위해 발주자가 임금, 하도급대금을 직접 지급하고, 노무비를 구분 관리토록 하는 방안을 마련하고 있다. 2011년 5월 하도급 직불제가 시행되었고, 2012년 1월에는 노무비 구분관리제를 도입하여 발주자, 계약상대자 및 하수급인이 노무비를 노무비 이외의 대가와 구분하여 관리하고 근로자 개인계좌로 입금하도록 하며, 발주자가 매월 근로자별 노무비의 지급여부를 확인토록 하고 있다. 2018년 12월에는 하도급 대금지급관리시스템 사용이 의무화됨에 따라 공공사업을 수행하는 원도급자들이 계약체결, 대금지급 등 하도급 전 과정을 전자적으로 처리하고 발주기관이 이를 온라인으로 모니터링하게 되어 근로자에게 노무비 지급이 보다 더 투명하게 되었다.

2.2 현장근로자의 전자적 출력관리

2019년 현재 국토교통부는 300억 이상 공공현장에 대해 근로자가 현장 출입구 등에 설치된 단말기에 전자카드를 사용하여 직접

* 한국건설기술연구원 건설기술안전본부 공사비원가관리센터 전임연구원, 공학박사
** 한국건설기술연구원 건설기술안전본부 공사비원가관리센터 수석연구원, 교신저자(shbaek@kict.re.kr)

출퇴근 내역을 등록하면 퇴직공제부금도 자동 신고가 가능토록하는 전자카드 근무관리시스템 도입을 추진하고 있다. 또한 조달청에서는 하도급 대금지급관리시스템 운영 전담인력 배치와 작업자 출입관리 시스템을 의무화 하여 작업자의 공사현장 출입에 대한 전산화 미비로 실제 노무비 지급 적정성 여부(누락, 허위청구 등)에 대한 검증의 어려움을 개선하고 근로자의 실제 출퇴근 관리를 통해 적절한 대금지급과 함께 불법고용 근절을 추진하고 있다. 근로자공제회에서는 민간 및 공공현장을 대상으로 전자카드를 이용한 전자인력관리시스템을 통해 건설근로자공제회의 전산서버에서 체계적인 이력관리를 수행하여 향후 건설기능인 등급제 도입을 위한 기반을 구축하고 있다.

2.3 노무비 관련 정보시스템 현황 분석

현재 국내에서 운영중인 노무비 관련 정보시스템으로 각 발주처에서 운영중인 하도급대금 지급관리시스템과 건설근로자공제회에서 운영하는 퇴직공제부금 납부시스템이 있다. 하도급대금 지급관리시스템은 원도급자 및 하도급자가 근로자에게 노무비를 제대로 지급했는지 적정성을 검토하기 위함이다. 단, 이 시스템에서는 근로자별 출력공수를 확인할 수 없고 기본급과 수당에 대해 별도의 구분이 없다. 반면 퇴직공제부금 납부시스템은 공제부금 납부를 위하여 근로자의 근로일수를 확인할 수 있으나 전체 수령한 임금정보는 누락되어 있어, 시중노임단가를 조사하기 위한 정보로는 한계를 가진다.

표 1. 국내 노무비 관련 정보시스템 현황

구분	하도급대금 지급관리시스템	퇴직공제부금 납부시스템
근거	건산법, 전자조달법 (공공 4억이상 공사)	근로자 고용개선법률 (공공 3억, 민간 100억 이상공사)
운영 (시스템)	조달청(하도급지킴이), 서울시(대금E바로), 경기도(클린페이), 철도공단(체불E제로), 산자부(상생결제시스템)	근로자공제회(건설근로자 하나로서비스)
입력	고용인(원도급자/하도급자) → 근로자 성명, 청구액	고용인(원도급자/하도급자) → 근로자 성명, 근로일수
검증	발주청(노무비지급 적정성검토) → 기성검사의 일부	근로자공제회(근로일수 확인) → 근로자 본인확인
증빙	참여근로자명부/전월 노무비지급내역서 ※ 출력공수 미확인, 기본급/수당 구분 없음 → 작업자출입관리시스템 도입예정	인력투입현황표(협조) ※ 출력공수 미확인, 임금정보 누락 → 전자인력관리시스템 도입예정

3. 시중노임단가 조사를 위한 노무비 정보시스템 구축방안

건설현장에서 일어나는 불공정 하도급을 개선하기 위해 각 발주처별로 하도급대금 지급관리시스템을 운영하고, 건설근로자의 복지향상을 위해 퇴직공제부금 납부시스템을 운영하는 등 각 기관별 정보시스템이 운영 중이나 이를 통해 시중노임단가를 조사하기 위한 세부정보까지 구현되지 못하였다. 적정임금의 기반이 되는 시중노임단가의 조사를 위해 근로자별 출력공수, 기본급/수당의 구분, 수령한 전체 임금에 대한 정보를 포함하고 향후 작업자출입관리시스템 및 전자인력관리시스템을 통해 기능인 등급제와 연계하여 경력, 자격, 숙련도까지 고려된다면 보다 세부적으로 구분된 시중노임단가 산정체계를 구축할 수 있으리라 판단된다.

4. 결 론

본 연구는 적정임금의 기반이 되는 시중노임단가의 조사방법 개선을 위하여 국내 공공공사의 노무비 관련 제도현황을 살펴보고, 현재 운영중인 노무비 관련 정보시스템 현황을 분석하여 향후 시중노임단가 조사를 위한 노무비 정보시스템 구축방안에 대해 고찰하였다. 연구 결과, 현재 관련 시스템에서는 근로자별 출력공수, 기본급/수당의 구분, 수령한 전체 임금에 대한 정보가 부족하며 향후 시중노임단가 산정체계의 고도화를 위하여 근로자의 경력, 자격, 숙련도를 고려할 수 있는 정보시스템의 구축이 필요한 것으로 나타났다. 본 연구결과를 통해 시중노임단가 조사를 위한 필수 속성정보의 구축 및 시스템간 연계가 이루어진다면 보다 신뢰할만한 시중노임단가 조사가 이루어지리라 기대된다.

참 고 문 헌

1. 일자리위원회, 건설산업 일자리 개선대책, 2017
2. 국토연구원, 적정임금제 시범사업 추진방안 및 성과평가 연구, 2018
3. 서울시, 건설업 혁신대책 시범사업 성과보고서, 2018