

국제사회의 심해저자원 개발 노력과 우리나라 심해저활동법(안) 주요내용

양희철*

* 한국해양과학기술원 해양정책연구소

Hee Cheol, YANG

Ocean Policy Institute, KIOST

핵심용어 : 심해저, 국제해저기구, 국내입법, 개발규칙, 심해저자원

Key Words : The Area, International Seabed Authority, National Legislation, Mining Code, Resources of the Area

1. 서 언

심해저 자원개발 가능성 제고와 함께 국제해저기구(ISA)를 중심으로 상업적 개발 단계로의 전환을 위한 규범화 노력이 진행되고 있다. ISA는 각국에게 심해저활동 보장을 위한 국내적 조치를 취하도록 요구하고 있으며, 이미 약 24개 국가가 국내입법 작업을 완료한 것으로 파악되고 있다. ISA의 국내적 조치 요구는 심해저활동에 대한 당사국의 관리의 무 강화와 자원의 안정적 개발과 지원을 목적으로 하며, 우리나라는 2017년 8월 「심해저활동 관리 및 지원에 관한 법률」 입법예고 하였다.

본문에서는 심해저 자원개발을 위한 각국의 입법 현황을 살펴보고, 우리나라 국민의 심해저활동 지원과 자원개발의 안정적 추진을 위한 법안의 주요 내용 및 향후 우리나라의 심해저사업 추진방향을 제안하고자 한다.

2. 국제적 심해저법 제정현황 및 입법배경

유엔해양법협약은 제139조와 제153조, 제3부속서 제4조제4항 등에서 심해저자원에 대한 국내법적 규정을 마련하도록 요구하고 있다. 협약의 규정이 구체적 이행 수준으로 강화된 것은 2011년 ITLOS의 권고적 의견, 그리고 협약과 권고적 의견을 근거로 ISA가 모든 심해저 자원탐사 및 개발 신청서를 판단하는 요건의 하나로 국내입법(조치)을 수립하고 있는가에 대한 태도(ISBA/17/C/20, para.3, ISBA/18/C/8, Add.1)에 기인한다. ISA 이사회는 2010년 나우루의 요청에 따라 심해저활동 보증국의 책임과 의무에 관한 권고적 의견을 ITLOS에 구하였다. ITLOS는 보증국의 책임이 면제되기 위해서는 자국법 내에서 합리적 조치(국내법 혹은 행정조치)를 취해야 한다는 것이었다. 특히, 보증국의 의무는 ① 간접적 의무(주의의무)와 직접의무(ISA 활동지원 의무, 필요시 긴급조치 발동 의무 등)를 부담하고, ② 보증국의 조치 범위는 개별국

가의 법체제에 따라 상이하나, 피보증주체의 재정능력/기술능력 기준 등에 대한 국내입법이어야 하며, ③ 피보증주체의 협약 미준수로 인한 손해는 보증국가가 실제손해액 배상해야 한다는 것이었다. ... (중략)

3. 법안의 주요내용

심해저 광업은 국내 광업법제와는 전혀 다른 패러다임의 접근을 요구한다. 특히, 현재 진행중인 국제규범(심해저 광업)에 대한 효율적 대응을 위해서는 국내입법을 허가 및 보증절차, 기본계획의 수립, 참여 주체에 대한 정보제공, 해양환경 보호의무 강화 등의 제도적 정비가 시급히 필요하다.

법안은 6개 장과 28개 조항, 부칙으로 구성되어 있으며, 장별 구성은 총칙, 기본계획, 심해저사업의 허가 및 보증절차, 심해저활동 육성, 보칙(해양환경보호 등)으로 구성되어 있다. ISA와의 계약에 필요한 사항에 대하여는 허가와 보증, 보증서발급과 함께 보증의 종료와 심해저사업 허가의 취소 등의 사유를 함께 규정, 사업자의 책임과 의무조건을 부과할 수 있는 근거를 마련하였다. 심해저활동기본계획은 과학기술개발, 전문인력양성과 훈련, 국제협력, 심해저 광구 등에 대한 정보수집과 관리, 심해저사업육성과 지원 전략 등을 주요 내용으로 포함하고 있다. ... (중략)

4. 결 론 : 향후 추진방향

심해저법안의 제정은 심해저활동으로 인한 해양환경 훼손 등 보증국 및 계약자의 책임의무를 강화하기 위한 목적에 있다. 동시에 법안은 향후 상업화 단계에서 정부의 다양한 지원 기반을 확보한다는 측면에서도 중요하다. 국제규범 이행을 위한 국내적 조치와 함께 민간기업 지원을 위한 적극적 자원개발서비스와 리스크 경감을 위한 법적 근거로 작용할 수 있기 때문이다.

* First Author : ceaser@kiost.ac, 051-664-3720