

유엔 안전보장이사회 결의 2371호와 남북 수산업에 미치는 영향

김선화*

* 한국해양과학기술원 해양법·제도연구실

UN Security Council Resolution 2371 and its impact on Inter-Korean Fisheries

Kim, SunHwa*

*Korea Institute of Ocean Science & Technology, Oceans Law & Legal Regime Research Section

핵심용어 : 유엔 안전보장이사회, 대북제재 결의, 수산업, 북한 교역

Key Words : UN security Council Resolution, sanction, fisheries, North Korea Trade

1. 개요 및 연구목적

...(중략)

본 연구에서는 지난 2017년 8월 5일 북한의 탄도미사일 발사에 대응해 15개 이사국이 만장일치로 채택한 유엔 안전보장이사회 결의 2371호에 대해서 살펴보고 동 결의를 통해 남북 및 주변국에 미칠 영향에 대해 분석해 보고자 한다. 특히 이번 결의는 처음으로 수산자원이 포함된 바, 수산업에 미칠 영향을 중점으로 분석하고자 한다.

2. 유엔 안전보장이사회 대북제재 결의

국제사회에서 어느 국가를 대상으로 한 ‘제재(sanctions)’는 국제법을 위반한 국가를 대상으로 한 일종의 대응조치이다.1) ...(중략) 유엔이 취하는 제재조치로는 군사적 제재와 경제제재가 있는데, 이번 북한의 핵실험에 대응한 안전보장이사회의 결의는 경제제재라고 할 수 있다. 이러한 경제제재는 대외정책의 목표달성을 위해 정상적 무역·금융·관계를 의도적으로 단절시키거나 대상국의 정책변화에 영향을 주기 위해 실제로 혹은 위협 차원에서 경제적 자원을 철회하는 조치이다.2) ...(중략) 이러한 경제제재 조치는 유엔헌장 제7장 제41조에 근거하여 취할 수 있다. 이렇게 취하여진 강제조치에 관한 결정은 유엔 전 회원국을 구속하며 이 조치의 결정에 반대한 이사국은 물론이고 결정 자체에 참가하지 않은 회원국 전체도 이에 복종하여야 한다.3)

그동안 유엔 안전보장이사회가 북한의 핵실험(탄도미사일 발사 등)에 대응하기 위해 결의를 채택한 것은 총 7차례이다...

(중략) 결의 2371호에서는 기존 제재를 확대강화하고 납, 납광석, 수산물에 대한 수출 금지, 북한과의 합작사업 신규 및 확대 금지 등 새로운 제재조치를 포함시켰다.4) ...(중략)

3. 대북제제가 북한 및 주변국에 미치는 영향

북한의 계속되는 군사적 도발과 이에 따른 유엔 대북제재에도 불구하고(유엔안보리 결의 2371호 제외) 중국과 러시아의 대북 교역은 지속되고 있다. 2017년 상반기 중국의 대북 교역은 전체적으로 소폭 감소하는데 그친 반면 러시아의 대북 교역은 전년 동기 대비 72.9% 증가하였다.5) 중국은 석탄 수입 금지를 통해 대북수입을 24.3% 축소하였지만 섬유제품, 수산물 등 비제제품목의 수출 확대로 전체 수출실적은 전년 대비 18.0% 증가하였다. (중략)

하지만 이번 유엔 안보리 결의 2371호 이후 중국 상무부와 해관총서(관세청)는 성명을 통해 일부 북한산제품 수입을 전면 금지한다고 밝혔다.6) 금지대상은 석탄, 철, 철광석, 납, 납광석, 수산물이다. 이번 조치는 북한 수출액의 3분의 2를 감소시키는 것이다. ... (중략) 현재까지 정확한 통계수치가 나오지 않아 그 대북 제재 효과가 어느 정도 나타날 것인지 가늠할 수 없지만, 지속적인 모니터링을 통해 지켜보아야 할 것이다. 그 동안 중국은 대북제재 직후 여러 교역금지 조치를 내놓았지만, 오히려 교역량이 증가하는 등 그 실효성에 대한 논란이 계속 존재하여 왔기 때문이다.

...(중략)

4) 유엔 안전보장이사회 결의 2371호 참조. UN Security Council, Resolution 2371(2017), S/RES/2371.

5) 박승혁, “2017년 상반기 북·중 및 북·러 교역 현황과 시사점”, TRADE BRIEF, 한국무역협회, No.25(2017.8.29.), 1쪽.

6) 국방일보, “中, 북한산 석탄·철·수산물 금수...北 수출 63% 감소, 2017.8.14.

* First Author : sunny@kiost.ac.kr

1) 이현경, “제7장 유엔 및 국제사회의 대북한 제재 조치와 실효성에 대한 경험적 접근”, 통일전략, 제17권 제3호(2017), 262쪽.
2) 상계논문, 263쪽.
3) 이한기, 『국제법강의(신정판)』 (서울: 박영사, 2004), 482쪽.