

사전재해영향성검토협의제도의 정책적 제언

Suggestion on how to improve the pre-disaster impact system

이 명 진* · 최우정** · 김민정***

Lee, Myoung-Jin · Choi, Woo-Jung · Kim, Min-Jung

요 약

본 연구는 사전재해영향성 평가제도의 개선 방안을 제안하기 위해 환경영향성평가의 연혁 변화 및 DB 구축 시스템에 대해 살펴보았다. 또한 재해 사전 분석의 이론적 개념을 분석하여 사전재해영향성 평가제도의 이론적 개념을 살펴보았다. 이러한 결과를 바탕으로 사전재해영향성 평가의 문제점을 도출하고 개선방안을 제안하였다. 이러한 결과를 바탕으로 사전재해영향성 평가의 문제점을 도출하고 개선방안을 제안하였고, 또한 사전재해영향성평가 문제점을 환경영향성평가 비교 분석을 통해서 사전재해 영향성평가 개선방안을 제안하였다. 개선방안으로 첫째 정책적 개선안으로 행정계획 지침 분리, 소규모 개발 사업 간소화 등을 제안하였다. 둘째 기술적 개선안으로 통합관리시스템 개발, 사후재해영향성검토제 도입을 제안하였다.

keywords : 환경영향성평가, 사전재해영향성평가, 통합관리 시스템

1. 서 론

현재 우리나라에서는 1996년부터 재해영향성 평가제도를 그 이후로 2005년도부터 사전재해영향성평가 검토 협의제도를 운영하고 있다. 하지만 1996년에 실시되었던 재해영향성평가제도는 규제 완화 정책에 의해서 폐지되었고, 현재 실시하고 있는 사전재해영향성 검토 협의제도는 서면 검토에 머물고 있는 실정이다. 따라서 사전재해영향성 검토의 평가서 작성이 부실하며, 사후 관리가 잘 이행되고 있지 않고 있다. 본 연구에서는 이러한 문제점들의 대안을 제안하기 위해 재해사전 분석의 이론적 배경을 살펴보았다. 또한 환경영향평가 제도를 비교·분석하여 장단점을 도출하고 사전재해 영향 평가 협의제도에 활용할 수 있는 방안을 제안하고자 한다.

2. 본론

사전재해영향성 평가 협의제도 개선 방안으로 크게 두 가지로 개선되어야 할 것이다. 첫 번째로 정책적인 부분에서의 개선이 있어야 할 것이다. 두 번째로 기술적으로 개선방안이 필요하다. 마지막으로 정책적인 개선과 기술적인 개선을 바탕으로 사전 재해영향성검토협의 제도 강화하는 방안으로 사전재해영향성 평가 협의제도가 개선되어야 할 것이다.

* 정희원 · 국립재난안전연구원 책임연구원 jin-ni77@daum.net

** 국립재난안전연구원 연구관 cwj3464@korea.kr

*** 정희원 · 국립재난안전연구원 mj36@korea.kr

3. 결론

3.1. 정책적 개선안

3.1.1 행정계획 지침 분리

현재 행정계획은 9,252건(29.9%), 개발사업은 22,703건으로 71.1%를 차지하고 있다. 개발사업의 비중이 높은 것으로 나타났다. 하지만 현재 우리나라의 사전재해영향성 검토 협의제도는 다른 목적을 가진 두 가지 사업에서 동일한 실무 지침으로 운영하도록 되어 있어 각각의 사업 특징 및 차이점을 반영하고 못하고 있는 실정이다. 따라서 이러한 문제점을 개선하기 위해서는 행정계획은 입지 적정성 위주로 검토하고, 계획 대상지 및 주변지역에 대한 재해 위험지구로부터 안정성등을 검토해야 한다. 또한 중복규제 폐지하고 행정계획에 대한 전략적 평가방안 도입으로 재해저감 국가적 정책으로 위상을 강화하기 위해서 행정계획의 지침을 분리할 필요성이 있다고 판단된다.

3.1.2 소규모 개발 사업 간소화

재해 유발 요인이 미미한 소규모 사업 5만 m²미만: 4,612(67.4%), 5만 m² 이상:2,221(32.6%)에 대해서 동일한 검토항목을 적용하고 있다. 이것을 처리하는 데에는 검토 협의서 1건 작성에 5천만원, 90일 소요되어 소규모 사업에 과도한 비용과 시간이 소요되고 있다. 따라서 재해영향 최소를 전제로 소규모 개발사업의 심사 에 따른 행·재정적 비용부담을 경감 시킬 필요가 있다고 판단된다.

3.2. 기술적 제안

3.2.1 통합적관리시스템개발

사전재해영향성평가 데이터들을 실용적으로 처리하고 활용할 수 있는 통합관리 시스템 개발이 필요하다. 이 통합시스템은 재해영향평가 서류 제출 및 검토 운영 기능, 평가자료의관리(통계,분석) 기능, 미흡사항 보완조치를 위한 피드백 기능, 접수단계별 작성 샘플 및 사업별 매뉴얼 제공 기능을 가지고 있도록 개발 되어야 할 것이다

3.2.2 사후재해영향성검토제 도입

재해저감시설물 유지관리 및 재해영향분석을 통한 환류기능 확보할 수 있고, 개발 중·후 시설물 사후관리 및 모니터링 기능 강화하고 일정규모 이상 협의대상사업에 대해서는 일정기간(착공부터 준공 후 3년 까지) 모니터링 실시하는 방향으로 사후재해영향검토제 도입이 되어야 한다.

감사의 글

본 연구는 국립재난안전연구원 연구비 지원사업으로 이루어진 것으로, 본 연구를 가능케한 국립재난안전 연구원에 감사드립니다.

참고문헌

- 박병희, 2011, 사전재해영향성검토를 통한 방재시설의 현황분석과 개선방안, 한밭대학교 석사학위논문
박상우, 2009, 사전재해영향성검토 협의제도 효과성분석 연구용역, 소방방재청
Ahn Jae-hong, 2006, Methodological Identity of Comparative Law, International Political Journal, vol 46 (2): 31-56