

## [초청강연]

# 社會主義制度하의 환경보호法規體制에 대한 理解

이백수

연변대학교 토목공정학과

## 1. 서론

본 연구는 중국과 북한이 같은 사회주의국가로서 舊蘇聯의 법률체계를 모델로 하여 各異한 나라 여건에 따라 채택한 환경보호법 規制를 體系的, 綜合的으로 이해의 토대형성을 目的으로 하고 있다. 그리고 사회주의 체제하에 環境立法의 特徵과 구조를 분석하고 그 발전 脈絡과 客觀적 規律을 摸索하며 WTO/TBT 협정 성원국으로서 법규체계, 표준체계와 기술표준제정 및 관리 등 차원에서 국제적 흐름에 따르며, 더욱 合理化를 위한 것이고 기타 사회주의 국가의 환경입법을 분석하고 연구하는데 도움이 되었으면 하는 것이다. 해방초기 중국과 북한은 구소련의 共有制와 고도로 집중된 計劃經濟체제를 모델로 하여 초보적인 復舊건설이 끝난 후, 共有制가 절대적 통치적인 100%의 계획經濟체제를 채택하기 시작한 것이 양나라 입법의 동일한 체제배경이라고 볼 수 있다. 중국의 환경보호법규제의 發展은 “形成단계”, “發展단계”, “整備단계”인 3개 단계로 볼 수 있다. 북한은 현재 糧食곤란, 에너지缺乏, 경제衰退 등 原因으로 環境汚染, 生態破壞에 크게 憂의를 가질 餘地가 없다고 하지만 역시 대체적으로 중국과 거의 같은 환경입법의 발전과정을 거치고 있다고 볼 수 있다.

## 2. 자료 및 방법

중국의 환경보호법 체계는 헌법-환경법-조례, 규장-표준으로 구성되었는데 위계질서가 분명하고 그 외 관련 行業의 법규제가 制定되어 있다. 광의적으로 보면 표준부분이 준법률차원에 속하지 않지만 이 부분은 법률실시의 기술적 보장이기에 환경법부분과 분리할 수 없는 부분으로 強制性 표준과 推薦性표준으로 구분되어 있다. 이는 중국 입법의 特色으로 강제성표준을 법률차원으로 제고하기 위한 준비 중인 것으로 볼 수 있다. 중국은 지역적인 문화, 경제, 기후 등 차별로 인하여 지방성적인 법규, 규정, 표준 등 규제가 많은 것이 특징이다, 북한의 환경법 構成체계는 헌법-법령·명령·정령·결정의 순으로 중국과 비슷한 위계를 갖고 있고 기술표준부분은 발표數량이 적은 것으로 알고 있으며 특히 중국은 환경평가법의 규제에서 평가대상, 내용, 기준, 방법에 대한 규제가 상세한 반면에 북한의 환경평가법 중 평가기준에 대한 요구가 미흡하고 대상과 범위만 개괄적으로 규정되어 있으며 평가기준에 대한 언급은 없는 것으로 보인다. 환경법 규제상에서 중국은 아직 중앙부터 지방까지 각 行業의 행정적인 규정, 통지, 결정들이 많은 것이 특징이며 북한의 환경보호법 규제 중에는 體制理念性, 국가政治性, 정책行政性과 같은 것을 보유하고 고도의 中央集權의 성격을 나타내고 있다. 또한 外國投資의 유지를 법제 개선과 국제적 환경보호 노력으로 나타내려 하지만 환경보호법 중에 핵무기, 화학무기의 개발과 시험, 사용을 금지한다고 규정되었지만 이는 실제와 모순되는 단순한 정치적 선전규정으로 이해 할 수밖에 없다.

## 3. 결과 및 고찰

중국의 環境保護 관련 입법은 역사시기의 여러 가지 原因으로 인하여 복구건설, 대약진, 문화대혁명 등 酷烈과정을 거쳐 현재 정비과정이라고 볼 수 있지만 국제적인 차원에 接近은 아직 差異가 있는 것이다. 북한은 현재 양식과 에너지 부족으로 환경보호에 尤의할 여지가 없다고 보여주지만 자국경제를 위한 일련의 조치를 시행하고 있고, 외국투자의 유치를 위한 법제 개선과 국제적 환경보호 법제정비를 하고 있는 것으로 볼 수 있다. 그러나 이러한 생활환경·자연환경의 개선을 위한 입법개선 등의 문제를 북한 외에 국제기구, 중국, 한국의 도움이 필요하다고 본다.

## 4. 참고문헌

- 李峻, 2007, 環境法概論, 中國建築工業出版社, 北京, 236-237.
- 朝鮮通信, 1993, (주)朝鮮通信社, 東京, 8-9.
- 中國環境保護政策法規匯編, 2014, 경제관리출판사, 北京, 290.
- 韓德培, 2010, 環境保護法教程(第4版), 人民教育出版社, 北京, 39-45.